

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

25 JANUARI 1972.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van sommige fiscale bepalingen betreffende de Nationale Maatschappij der Waterleidingen, alsmede de verenigingen van gemeenten en van bijzondere personen voor het tot stand brengen van watervoorzieningsdiensten of voor doeleinden van gemeentelijk belang, naar de vereisten van de wet van 18 augustus 1907 opgericht.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij beslissing dd. 4 maart 1965 werd door de provincieraad van Namen een taks ingesteld ten laste van de rechtspersonen die in de bewuste provincie water onttrokken aan de bodem.

Deze taks beliep oorspronkelijk globaal 10 miljoen. Dit bedrag werd van 1970 af op 20 miljoen gebracht.

De taks werd gerepartieerd over de organismen die water wonnen naar rato van de opgepompte m³ mits vrijstelling van een schijf van 20 000 m³.

Bij beslissing dd. 25 oktober 1968, herzien in zitting van 20 december 1968, werd door de provincieraad van Henegouwen eveneens een taks ingesteld, gesteund op de quota onttrokken aan de ondergrond tijdens het jaar voorafgaand aan het dienstjaar van de taxatie, in zoverre deze quota per aanslag de 4 000 000 m³ overtreffen. Voor deze taxatie worden alle winningscentra globaal genomen; de taks is progressief volgens onderstaand tarief :

1 ^{ste} schijf :	van	4 000 001 tot	5 000 000 m ³	0,30 F/m ³
2 ^{de} schijf :	van	5 000 001 tot	7 000 000 m ³	0,40 F/m ³
3 ^{de} schijf :	van	7 000 001 tot	10 000 000 m ³	0,50 F/m ³
4 ^{de} schijf :	van	10 000 001 tot	15 000 000 m ³	0,60 F/m ³
5 ^{de} schijf :	van	15 000 001 tot	20 000 000 m ³	0,70 F/m ³
6 ^{de} schijf :	van	20 000 001 tot	30 000 000 m ³	0,80 F/m ³
7 ^{de} schijf :	boven de	30 000 000 m ³		1,— F/m ³

Deze taksen werden bij koninklijk besluit goedgekeurd.

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

25 JANVIER 1972.

PROPOSITION DE LOI

modifiant certaines dispositions fiscales relatives à la Société nationale des distributions d'eau, ainsi qu'aux associations de communes et de particuliers pour l'établissement de services de distribution d'eau ou pour des objets d'intérêt communal, formées selon les conditions de la loi du 18 août 1907.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Par sa décision du 4 mars 1965, le conseil provincial de Namur a établi une taxe à charge des personnes civiles qui prélèvent de l'eau du sol de la province.

Initialement, cette taxe s'élevait au total à 10 millions. Elle est passée à 20 millions à partir de 1970.

Cette taxe se répartissait entre les organismes procédant à des captages à raison du cubage prélevé, avec exemption d'une tranche de 20 000 m³.

Par sa décision du 25 octobre 1968, modifiée au cours de la séance du 20 décembre 1968, le conseil provincial du Hainaut a également établi une taxe basée sur les quotas prélevés du sous-sol pendant l'année précédant l'exercice d'imposition, pour autant que ces quotas soient supérieurs à 4 000 000 m³ par taxation. Pour cette taxe, tous les centres de captage sont réunis; la taxe est progressive selon le tarif ci-dessous :

1 ^{re} tranche :	de	4 000 001 à	5 000 000 m ³	0,30 F le m ³
2 ^{me} tranche :	de	5 000 001 à	7 000 000 m ³	0,40 F le m ³
3 ^{me} tranche :	de	7 000 001 à	10 000 000 m ³	0,50 F le m ³
4 ^{me} tranche :	de	10 000 001 à	15 000 000 m ³	0,60 F le m ³
5 ^{me} tranche :	de	15 000 001 à	20 000 000 m ³	0,70 F le m ³
6 ^{me} tranche :	de	20 000 001 à	30 000 000 m ³	0,80 F le m ³
7 ^{me} tranche :	au-delà de	30 000 000 m ³		1,— F le m ³

Ces taxes ont été approuvées par arrêté royal.

Zich terdege bewust van de nadelige weerslag van deze taken, heeft de Nationale Maatschappij der Waterleidingen een rechtsgeding ingesteld tegen de beslissing van de provincieraad van Namen. Zij beriep zich op artikel 2 van de wet van 16 maart 1957 dat aldus is geformuleerd :

Artikel 2. — Artikel 15 van de wet van 26 augustus 1913 tot oprichting van een Nationale Maatschappij der Waterleidingen, gewijzigd bij artikel 4 der wet van 18 mei 1929, wordt vervangen als volgt : « De Maatschappij is vrijgesteld van elke belasting ten behoeve van de Staat, zomede van elke provincie- en gemeentebelasting, wegens de voor het oprichten of exploiteren van watervoorzieningsdiensten bestemde immobiliën, voorwerpen en personeel. »

Haar eis tot vernietiging van de beslissing in kwestie werd uiteindelijk in zitting van 20 september 1968 door het Hof van Cassatie verworpen.

Het Hof was van oordeel dat « het onttrokken water », door bewuste taks getroffen en verdeeld door de verweerder geen bestemd voorwerp was, t.t.z., op blijvende wijze verbonden aan de werking van de onderneming doch wel een exploitatieproduct. »

Inmiddels hadden de gemeenten Taminés en Auvélais, die eveneens door de beslissing van de provincieraad van Namen waren getroffen, een rekest ingediend bij de Raad van State.

Voor dit rekest beriepen de gemeenten zich op de wet van 18 juli 1860 houdende afschaffing van de octrooien en op de artikelen 108 en 110 van de Grondwet.

De Raad van State wees dit rekest af.

Dienvolgens werden alléén reeds door de diensten van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen volgende taken betaald voor de aangegeven dienstjaren :

Aanslagjaar	Jaar van de oppomping	Namen	Henegouwen	Totaal
1965	1964	2 594 836	—	2 594 836
1966	1965	2 461 422	—	2 461 422
1967	1966	2 614 455	—	2 614 455
1968	1967	2 868 005	—	2 868 005
1969	1968	2 863 225	24 016 653	26 879 878
1970	1969	6 242 756	27 093 751	33 336 507
Totalen		25 705 099	81 717 804	107 422 903
Interessen				462 966
Algemeen totaal				107 885 869

Voor een goed begrip van de draagwijdte van deze taxatie dient voor de Nationale Maatschappij der Waterleidingen genoteerd te worden dat zij zoveel entiteiten telt als vereist door de technische gegevens van een bepaald verzorgingsgebied. Deze entiteiten worden diensten genoemd en hebben krachtens artikel 5 van de organieke wet van 26 augustus 1913 en artikel 4 van de statuten een eigen financieel leven.

Bewuste taks treft dus die diensten die het water, onttrokken aan de ondergrond van de provincies Namen en Hene-

gouwen, Consciente de l'incidence défavorable de ces taxes, la Société nationale des distributions d'eau a intenté une action contre la décision du conseil provincial de Namur. Elle a invoqué l'article 2 de la loi du 16 mars 1957, lequel est libellé comme suit :

Article 2. — L'article 15 de la loi du 26 août 1913 instituant une Société nationale des distributions d'eau, modifié par l'article 4 de la loi du 18 mai 1929, est remplacé par la disposition suivante : « La Société est exempte de toute contribution au profit de l'Etat, ainsi que de toutes impositions provinciales et communales, à raison des immeubles, des objets et du personnel affectés à l'établissement ou à l'exploitation des services de distributions d'eau ».

Sa demande en annulation de la décision en cause a finalement été rejetée par la Cour de cassation en son audience du 20 septembre 1968.

La Cour a estimé que : « les eaux prélevées, frappées par la taxe litigieuse et distribuées par la demanderesse, ne sont pas des objets affectés, c'est-à-dire attachés de manière durable, au fonctionnement de l'entreprise mais constituent des produits d'exploitation. »

Entre-temps, les communes de Taminés et d'Auvélais, également touchées par la décision du conseil provincial de Namur, avaient introduit un recours devant le Conseil d'Etat.

Pour ce recours, elles ont invoqué la loi du 18 juillet 1860 portant abolition des octrois et les articles 108 et 110 de la Constitution.

Le Conseil d'Etat a rejeté ce recours.

En conséquence, les seuls services de la Société nationale des distributions d'eau ont déjà payé, pour les exercices cités, les taxes suivantes :

Exercice d'imposition	Année de captage	Namur	Hainaut	Total
1965	1964	2 594 836	—	2 594 836
1966	1965	2 461 422	—	2 461 422
1967	1966	2 614 455	—	2 614 455
1968	1967	2 868 005	—	2 868 005
1969	1968	2 863 225	24 016 653	26 879 878
1970	1969	6 242 756	27 093 751	33 336 507
Totaux		25 705 099	81 717 804	107 422 903
Intérêts				462 966
Total général				107 885 869

Pour bien comprendre la portée de cette taxation il y a lieu de noter que la Société nationale des distributions d'eau compte le nombre d'entités requis par les données techniques de tel territoire desservi. Ces entités sont appelées services et ont, en vertu de l'article 5 de la loi organique du 26 août 1913 et de l'article 4 des statuts, une existence financière propre.

La taxe visée frappe donc les services qui utilisent l'eau provenant du sous-sol des provinces de Namur et de

gouwen, benutten. De invloed van de taks is derhalve des te zwaarder daar zij slechts welbepaalde gemeenten treft.

Zij treft bovendien een reeks van gemeenten van een instelling die in 1913 werd opgericht met de uitdrukkelijke bedoeling de watervoorziening van de achtergebleven gemeenten te bevorderen en inzonderheid de ongelijke toestand tussen het Waalse en het Vlaamse landsgedeelte ongedaan te maken.

Deze opdracht is weliswaar reeds in grote mate volbracht, doch de nog te bevoorraden gemeenten bevinden zich in hoofdzaak in het Vlaamse landsgedeelte waaronder een aanzienlijk aantal in West-Vlaanderen. Het zijn bovendien de gemeenten van dezelfde provincie West-Vlaanderen die door de taks geheven door de provincie Henegouwen belast worden voor ruim een derde van het globaal bedrag.

Deze taks is derhalve een rem op de zo noodzakelijke snelle voltooiing van de veralgemeende aanleg van een waterleidingsnet.

De taks is bovendien fundamenteel onrechtvaardig daar zij discriminatoir werkt. Van de belangrijke waterleidingsdrijven worden alléén de Nationale Maatschappij der Waterleidingen en de Brusselse Intercommunale Watermaatschappij getroffen, terwijl in Oost- en West-Vlaanderen de Tussengemeentelijke Maatschappij der Vlaanderen voor Waterbedeling hieraan ontsnapt daar zij werd opgericht onder het regime van de wet van 1 maart 1922.

Het is in het belang van 's lands uitrusting op hygiënisch gebied en met het oog op het herstel van de gelijkheid onder alle burgers dat het onderhavige wetsvoorstel wordt ingediend.

L. VERHENNE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Artikel 13 van de wet van 18 augustus 1907 betreffende de verenigingen van gemeenten en van particulieren tot het inrichten van waterleidingen, gewijzigd bij artikel 4 van de wet van 18 mei 1929 en bij artikel 1 van de wet van 16 maart 1957, wordt vervangen als volgt :

« De bij deze wet beheerde maatschappijen worden gelijkgesteld met de gemeenten voor de toepassing van de wetten op de registratierechten, op de zegelrechten, de griffie- en hypotheekrechten. Zij zijn vrijgesteld van alle belastingen ten voordele van het Rijk, alsook van alle provinciale of gemeentelijke taksen. »

Art. 2.

Artikel 15 van de wet van 26 augustus 1913 tot oprichting van een Nationale Maatschappij der Waterleidingen, gewijzigd bij artikel 4 van de wet van 18 mei 1929 en artikel 2 van de wet van 16 maart 1957, wordt vervangen als volgt :

« De Maatschappij wordt gelijkgesteld met de gemeenten voor de toepassing van de wetten op de registratierechten, op de zegelrechten, de griffie- en hypotheekrechten. Zij is vrijgesteld van alle belastingen ten voordele van het Rijk, alsook van alle provinciale of gemeentelijke taksen. »

2 december 1971.

L. VERHENNE.

Hainaut. En consequence, l'incidence de la taxe est d'autant plus grande qu'elle n'atteint que certaines communes.

Elle frappe en outre une série de communes faisant partie d'un organisme créé en 1913 dans le but formel d'améliorer la distribution d'eau aux communes défavorisées et, en particulier, de supprimer l'inégalité existant dans ce domaine entre les parties wallonne et flamande du pays.

Cette mission est, certes, en grande partie accomplie, mais les communes qui doivent encore être approvisionnées se trouvent principalement dans la partie flamande du pays et, pour un grand nombre, en Flandre occidentale. De plus, ce sont les communes de cette province de Flandre occidentale qui sont frappées, pour plus d'un tiers du montant total, par la taxe levée par la province de Hainaut.

Cette taxe constitue, dès lors, un frein à l'achèvement rapide, si nécessaire, de la pose généralisée d'un réseau de distribution d'eau.

La taxe est, en outre, fondamentalement injuste car elle a un effet discriminatoire. En effet, parmi les sociétés importantes de distribution d'eau, seules la Société nationale des distributions d'eau et la Compagnie intercommunale bruxelloise des eaux sont touchées, tandis qu'en Flandre orientale et en Flandre occidentale la « Tussengemeentelijke Maatschappij der Vlaanderen voor Waterbedeling » échappe à la taxe, car elle a été créée sous le régime de la loi du 1^{er} mars 1922.

C'est dans l'intérêt de l'équipement du pays en matière d'hygiène et afin de rétablir l'égalité entre tous les citoyens que la présente proposition de loi est présentée.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article 13 de la loi du 18 août 1907 relative aux associations de communes et de particuliers pour l'établissement de services de distribution d'eau, modifié par l'article 4 de la loi du 18 mai 1929 et par l'article premier de la loi du 16 mars 1957, est remplacé par la disposition suivante :

« Les sociétés régies par la présente loi sont assimilées aux communes pour l'application des lois sur les droits d'enregistrement, de timbre, de greffe et d'hypothèques. Elles sont exemptes de toute taxe au profit de l'État, ainsi que de toute imposition provinciale ou communale. »

Art. 2.

L'article 15 de la loi du 26 août 1913 instituant une Société nationale des distributions d'eau, modifié par l'article 4 de la loi du 18 mai 1929 et l'article 2 de la loi du 16 mars 1957, est remplacé par la disposition suivante :

« La Société est assimilée aux communes pour l'application des lois sur les droits d'enregistrement, de timbre, de greffe et d'hypothèques. Elle est exempte de toute taxe au profit de l'État, ainsi que de toute imposition provinciale ou communale. »

2 décembre 1971.