

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

29 FEBRUARI 1972

WETSVOORSTEL

houdende wijziging van de wet van 14 april 1965 tot regeling van de financiële staatstussenkomst wegens schade aan private goederen veroorzaakt in verband met de overgang van de Democratische Republiek Kongo tot de onafhankelijkheid.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het ontwerp dat op 8 maart 1965 bij de Kamer werd ingediend en dat de wet van 14 april 1965 is geworden, werd op het einde van de zitting inderhaast goedgekeurd en de Senaat bracht er de nochtans noodzakelijk geachte wijzigingen niet in aan omdat hij vreesde de afkondiging ervan met verschillende maanden te vertragen. Onze gerepatrieerden wachtten immers reeds vijf jaar op deze wet die een financiële staatstussenkomst verleent aan personen die in Kongo schade hebben geleden. Het kwam er dus op aan de inwerkingtreding van de daarin vervatte bepalingen, al waren die nog zo onvolledig, niet nog een jaar uit te stellen.

De wet van 14 april 1965 kent het begrip definitieve genotderving helemaal niet. Deze genotderving staat niet in verband met een materiële schade omdat zij, zoals in Kongo, van andere omstandigheden kan afhangen. Zo bijvoorbeeld geniet een kolonist die als gevolg van de gebeurtenissen na de onafhankelijkheid van onze kolonie, uit het land is moeten vluchten en zijn ontroerende goederen heeft moeten achterlaten geen schadeloosstelling voor het verlies van die goederen indien zij niet vernield zijn. Voor een fabriek of een huis in een streek die sinds verscheidene jaren ontoegankelijk is, wordt slechts schadeloosstelling verleend ten belope van de waarde van de muren die bij plunderingen zijn gesloopt of van de daken die zijn weggehaald, hoewel de eigenaar het genot van het gehele goed moet derven en niet meer kan beschikken over het puin of de grond waarop het gebouw was opgetrokken.

De schade die de getroffene lijdt stemt wezenlijk overeen met het genot dat hij moet derven en deze genotderving slaat op het gehele goed ongeacht de staat waarin het verkeert.

Deze bepaling van de schade wordt in het gewijzigde artikel 1 bekrachtigd.

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

29 FÉVRIER 1972

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 14 avril 1965 organisant une intervention financière de l'Etat du chef de dommages causés aux biens privés en relation avec l'accession de la République démocratique du Congo à l'indépendance.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet déposé à la Chambre le 8 mars 1965 et qui est devenu la loi du 14 avril 1965 a été voté dans la hâte d'une fin de législature et le Sénat, craignant d'en retarder de plusieurs mois la promulgation, n'y a pas apporté les amendements cependant considérés comme nécessaires. En effet, cette loi, qui organise une intervention financière de l'Etat en faveur des victimes de certains faits dommageables survenus au Congo, était attendue depuis près de cinq ans par nos rapatriés et il importait de ne pas remettre à un an encore la mise en vigueur des dispositions qu'elle prévoyait, tout incomplètes qu'elles fussent.

La loi du 14 avril 1965 ignore totalement la notion de perte définitive de jouissance. Cette perte de jouissance est indépendante de l'existence de dégâts matériels car elle peut, comme ce fut le cas au Congo, se réaliser en d'autres circonstances. Ainsi, par exemple, le colon qui, à la suite des événements consécutifs à l'indépendance de notre Colonie, a dû fuir le pays en abandonnant ses biens immobiliers ne reçoit actuellement aucune indemnité pour la perte de ceux-ci s'ils ne sont pas détruits. Une usine ou une maison situées dans une région devenue inaccessible depuis plusieurs années ne sont indemnisées qu'à concurrence de la valeur des pans de mur abattus ou des toitures enlevées à l'occasion de pillages alors cependant que leurs propriétaires ont perdu la jouissance de l'ensemble du bien, n'ayant plus la disposition ni des ruines subsistantes ni du terrain sur lequel était érigé l'immeuble.

Le préjudice du spolié se définit essentiellement comme correspondant à la perte de jouissance qu'il a subie, laquelle s'étend à l'ensemble du bien irrécupérable, quel que soit son état.

C'est cette définition du préjudice des spoliés que consacrer l'article 1 modifié.

De wet zal aldus onvrijwillig achtergelaten goederen dekken. De wet van 14 april 1965 gold niet voor soortgelijke schadegevallen. Aan de andere kant dienden ook de bedrijfsverliezen voor vergoeding in aanmerking te komen.

Afgezien van het verlies van hun lichamelijke bezittingen, hebben tal van zelfstandigen die gedwongen waren naar België terug te keren en hun beroepsactiviteit te staken, immers grote schade in hun zaken geleden. Zij zijn verplicht om opnieuw vanaf het nulpunt te vertrekken, nieuwe klanten te maken en zich in hun beroep door te zetten in geheel gewijzigde omstandigheden waaraan zij zich ten prijze van pijnlijke inspanningen en opofferingen moeten aanpassen.

Daarbij komt nog dat zij in Kongo wel hun actieve middelen hebben verloren, maar hun passief is blijven bestaan omdat het van onstoffelijke aard is, en drukt zwaar op hun kansen om opnieuw te starten.

Het beginsel van de op nationale samenhang berustende schadeloosstelling voor onlichamelijke bedrijfsverliezen die het gevolg zijn van een politieke beslissing — en de opheffing van het koloniale handvest, had wel degelijk een politiek karakter — is geen nieuwheid in het Belgisch recht. Aldus verleent het Gerechtelijk Wetboek bij voorbeeld aan de pleitbezorgers, bij de afschaffing van hun ambt, een pensioen ten bedrage van het jaar-gemiddelde der bedrijfsinkomsten over de vijf laatste jaren waarin zij hun beroep hebben uitgeoefend. Ook het E. G. K. S.-verdrag bepaalt dat wanneer de gemeenschappelijke economische politiek tot gevolg heeft dat in onze kolonij- of staalindustrie ondernemingen worden gesloten, het ontslagen personeel aanspraak kan maken op « niet-terugvorderbare herplaatsingsvergoedingen ». Tussen 1959 en 1963 werd in dit verband meer dan 542 miljoen uitgekeerd aan Belgische arbeiders. Ten slotte worden de ambtenaren van de Belgische administratie in Afrika op vervroegd pensioen gesteld of genieten zij een vergoeding voor vroegtijdige beëindiging van hun loopbaan, wanneer zij naar België terugkeren.

De nieuwe bepaling betreffende de schadeloosstelling van de zelfstandigen voor het verlies van hun beroepsactiviteit, ligt in dezelfde lijn.

Een andere grote leemte van de wet is dat slechts de vernielingen voor vergoeding in aanmerking komen die tussen 30 juni 1960 en 1 september 1963 zijn aangericht, terwijl de andere schadegevallen die eveneens verband houden met de overgang van Kongo tot de onafhankelijkheid, worden uitgesloten; dit geldt met name voor de schade veroorzaakt door uitingen van xenofobie, die voor of na die tijd plaats hadden.

In de commissie en de openbare vergadering van de Senaat gaf de heer Dequae, toenmalig Minister van Financiën, toe dat het Parlement de uiterste datum van 1 september 1963, die in het ontwerp is bepaald, later zou dienen te herzien. Er moest ongetwijfeld een uiterste datum worden vastgesteld, doch aangezien de wet werd voorgesteld als een gevolg van de Belgisch-Kongolese overeenkomsten krachtens welke 750 miljoen aan effecten van het Belgisch-Kongolees Fonds voor Delging en Beheer besteed zouden worden ter vergoeding van de Belgen, is de redelijkste uiterste datum, die van de ondertekening van die overeenkomsten, namelijk 6 februari 1965. Aldus kon de wet worden verruimd tot de slachtoffers van de gebeurtenissen van 1964 in de Oostprovincie, wier lot evenveel belangstelling verdient.

Voorts is, zoals senator Van Laeys op 7 april 1965 heeft opgemerkt, ook de begindatum van 30 juni 1960 al te willekeurig vastgesteld, omdat aldus geen rekening wordt gehouden met de vernielingen die in de eerste maanden van 1960 werden aangericht, toen sommige Kongolese leiders tot op-

Ainsi la loi couvrira les biens involontairement abandonnés. La loi du 14 avril 1965 ne s'appliquait pas à cette catégorie de dommages. Par ailleurs, il convenait également d'inclure dans le préjudice indemnisable les pertes professionnelles.

En effet, indépendamment de toute perte de biens corporels, le fait de devoir rentrer en Belgique et de devoir renoncer à leurs activités a occasionné à de nombreux indépendants un préjudice professionnel considérable. Ils se sont vus dans l'obligation de repartir à zéro, de se constituer de nouvelles clientèles, de s'imposer professionnellement dans des conditions souvent très différentes de celles qu'ils avaient connues, nouvelles conditions auxquelles ils doivent s'adapter au prix d'efforts et de sacrifices douloureux.

A ceci s'ajoute que, s'ils ont perdu au Congo leur actif patrimonial, leur passif, de par son caractère immatériel, est resté intact et grève lourdement les possibilités d'un nouveau départ dans la vie.

Le principe de la réparation, au titre de la solidarité nationale, des pertes professionnelles incorporelles provoquées par une décision d'ordre politique — caractère qu'a certes revêtu l'abrogation de la Charte coloniale — ne constitue pas une innovation en droit belge. Ainsi, le Code judiciaire attribue une rente viagère aux avoués dont la charge est supprimée, rente qui se situe au niveau de la moyenne annuelle des revenus acquis au cours des cinq dernières années d'exercice de la profession. De même le traité C. E. C. A. dispose que lorsque la poursuite de la politique économique communautaire entraîne des fermetures dans nos industries sidérurgiques et charbonnières, le personnel licencié peut prétendre à des « indemnités de reclassement non remboursables ». Entre 1959 et 1963, plus de 542 millions furent accordés de ce chef à des travailleurs belges. Enfin, les agents de l'administration belge d'Afrique sont admis prématurément au bénéfice de la pension, ou ont reçu des allocations pour fin anticipée de carrière, lors de leur retour en Belgique.

La disposition nouvelle en ce qu'elle inclut le dédommagement pour la perte d'activité professionnelle des indépendants est dans la même ligne.

Une autre lacune fondamentale de la loi est de n'admettre l'indemnisation que pour les destructions intervenues entre le 30 juin 1960 et le 1^{er} septembre 1963 en ignorant d'autres dommages également en relation avec l'accession du Congo à l'indépendance et notamment les dommages causés à l'occasion de manifestations de xénophobie qui eurent lieu avant et après cette période.

En commission et en séance publique du Sénat, M. Dequae, Ministre des Finances de l'époque, admit que le Parlement devrait ultérieurement revoir la date limite du 1^{er} septembre 1963 inscrite dans le projet. Sans doute était-il nécessaire de fixer une date limite, mais puisque cette loi fut présentée comme un effet des accords belgo-congolais prévoyant l'affectation à l'indemnisation des Belges de 750 millions en titres du Fonds belge-congolais d'amortissement et de gestion, la date limite la plus rationnelle est celle de la signature des accords, c'est-à-dire le 6 février 1965. Cela permettrait d'étendre le bénéfice de la loi aux victimes des événements survenus dans la Province orientale en 1964, victimes dont le sort mérite tout autant d'être pris en considération.

D'autre part, ainsi que le sénateur Van Laeys le signalait le 7 avril 1965, la date initiale du 30 juin 1960 est par trop arbitraire, car elle ne tient aucun compte des destructions qui ont eu lieu dans les premiers mois de 1960, époque à laquelle certains leaders congolais incitaient à l'émeute pour parvenir

roer aanspoorden om de onafhankelijkheid te verkrijgen. Ook deze schade houdt verband met de onafhankelijkheid van de Republiek Kongo en het ware onrechtvaardig ze te blijven negeren. De verslaggever, de heer De Winter, voerde aan dat wat gezegd was betreffende de uiterste datum, ook gold voor de begindatum. Deze is voorzeker moeilijker te bepalen, want men zou dan ieder incident moeten kennen dat zich tijdens de laatste maanden voor de onafhankelijkheid heeft voorgedaan. Het lijkt dan ook billijker dienaangaande niets nader te bepalen en zich eenvoudig te houden aan de norm « gebeurtenissen die zich naar aanleiding van de overgang van de Republiek Kongo tot de onafhankelijkheid hebben voorgedaan ». Elke schade, veroorzaakt vóór 6 februari 1965, die aan deze norm beantwoordt zal vergoed kunnen worden. Dit is het doel van artikel 2 van dit voorstel.

Ten slotte leek het ons — als gevolg van de gebeurtenissen die Kongo in 1966 en 1967 heeft gekend met name in de gebieden waar militaire ongeregelheden heersten — noodzakelijk te voorzien in de mogelijkheid om in sommige gevallen de uiterste datum te verschuiven. Zo zal de Koning bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, de voor schadeloosstelling in aanmerking komende periode voor een of meer gebieden kunnen verlengen tot na 6 februari 1965.

Een tweede bezwaar geldt de nationaliteitsvoorwaarde gesteld in artikel 6 van de wet van 14 april 1965 dat het genot van de wet beperkt tot de Belgen door geboorte en tot die welke de Belgische nationaliteit hebben verkregen door optie of door naturalisatie, in welk geval de aanvraag moet ingediend zijn vooraleer de schade werd berokkend.

Het is ongetwijfeld normaal het voordeel van een nationale solidariteitsmaatregel voor onze landgenoten te reserveren, behalve in geval van wederkerigheid met andere landen; maar het lijkt billijker om in geval van naturalisatie te eisen dat de aanvraag werd ingediend, niet vóór het schadegeval, maar vóór de afkondiging van de herstelwet. Zo zouden de al te « baatzuchtige » Belgen door naturalisatie worden uitgesloten, maar zouden wij toch onze zedelijke verplichtingen nakomen tegenover sommige personen die hun naturalisatieaanvraag na hun repatriëring en vóór 14 april 1965 hebben ingediend. Het gaat hier om sommige vreemdelingen die in de Belgische kolonie in Afrika geheel waren opgenomen en er de levenswijze en het wel en wee van hebben gedeeld, maar die het, als gevolg van het bijzonder gunstig statuut dat de Akte van Berlijn hun verleende, niet nodig achtten hun volledige feitelijke assimilatie in rechte te bekrachtigen door een naturalisatie, die toen nog zeer duur was.

Alleen het streven om politieke rechten te bezitten had hen ertoe kunnen bewegen die procedure in te stellen omdat aldus het verschil in statuut tussen Belgen en niet-Belgen concreet tot uiting zou zijn gekomen, doch aangezien de enen noch de anderen die rechten in Kongo uitoefenden, konden zij dit verschil niet opmerken.

Pas toen zij naar Europa waren teruggekeerd en hun toevlucht zochten in België omdat zij geen banden meer hadden met hun land van herkomst, en de kosten van naturalisatie aanmerkelijk waren verminderd, gaven zij zich rekenschap van hun ware toestand en van de noodzakelijkheid om deze op het juridische vlak te regelen, aangezien de assimilatie die zij hadden genoten en wensten te blijven genieten omdat zij het best aan hun verlangen beantwoordde, in het geding werd gebracht.

Aan de andere kant dienen wij onze erkentelijkheid te betuigen jegens sommige vreemdelingen die ons in Afrika, met name tijdens de laatste oorlog, voortreffelijke diensten hebben bewezen door, bij wijze van uitzonderingsmaatregel, de wet van 14 april 1965 ook op hen toe te passen.

Artikel 3 van dit wetsvoorstel voorziet in deze twee doeleinden.

à l'indépendance. Ces dommages sont, eux aussi, en relation avec l'accession de la République du Congo à l'indépendance et il serait injuste de continuer à les ignorer. Le rapporteur, M. De Winter, déclara que ce qui avait été dit pour la date limite valait également pour la date initiale. Certes, celle-ci est plus difficile à déterminer, car il faudrait avoir connaissance de chaque incident survenu dans les mois qui ont précédé l'indépendance. Aussi paraît-il plus équitable de ne rien préciser à cet égard et de s'en tenir au critère des « événements survenus à l'occasion de l'accession de la République du Congo à l'indépendance ». Tout dommage causé avant le 6 février 1965 et répondant à ce critère donnera lieu à indemnisation. Tel est l'objet de l'article 2 de la présente proposition de loi.

Enfin, en raison des événements qu'a vécus le Congo en 1966 et 1967, notamment dans les régions affectées par des troubles militaires, il a paru nécessaire de permettre de reporter dans certains cas l'échéance de la date limite. C'est ainsi que le Roi pourra, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, proroger pour une ou plusieurs régions, la période dommageable au-delà du 6 février 1965.

Une autre critique concerne la condition de nationalité inscrite à l'article 6 de la loi du 14 avril 1965 et qui n'accorde le bénéfice de celle-ci qu'aux Belges de naissance et à ceux qui ont acquis la nationalité belge par option ou naturalisation, auquel cas la demande doit avoir été introduite avant le moment où le dommage a été causé.

Sans doute est-il normal de réserver à nos concitoyens le bénéfice d'une mesure de solidarité nationale, sauf réciprocité avec d'autres pays, mais il paraît plus équitable d'exiger, dans les cas de naturalisation, que la demande ait été introduite non pas avant le dommage mais avant la promulgation de la loi de réparation. Ce serait écarter les Belges par naturalisation trop « intéressés », tout en remplissant les obligations morales que nous avons à l'égard de certaines personnes qui ont introduit leur demande de naturalisation après leur rapatriement et avant le 14 avril 1965. Il s'agit d'étrangers qui s'étaient totalement assimilés à la colonie belge d'Afrique, dont ils avaient adopté le mode de vie et les préoccupations, mais qui, en raison du statut particulièrement favorable dont il bénéficiaient en vertu de l'Acte de Berlin, n'avaient pas cru devoir consacrer juridiquement, par une naturalisation alors onéreuse, leur complète assimilation de fait.

Seule la perspective de disposer de droits politiques aurait pu les inciter à engager une telle procédure, car cela aurait concrétisé la différence de statut entre Belges et non-Belges, mais comme ni les uns ni les autres n'exerçaient ces droits au Congo, cette différence n'avait pu leur apparaître.

Ce n'est qu'à leur retour en Europe, quand, n'ayant plus aucun lien avec leur pays d'origine, ils cherchaient asile en Belgique, à un moment où le coût des naturalisations avait sensiblement diminué, qu'ils se rendirent compte de leur situation réelle et de la nécessité de la régulariser sur le plan juridique, puisque l'on remettait en cause le régime d'assimilation sous lequel ils avaient vécu et dont ils désiraient continuer à jouir parce qu'il répondait le mieux à leurs aspirations.

D'autre part, il convient de manifester notre reconnaissance à certains étrangers qui nous ont rendu d'éminents services en Afrique, notamment au cours de la dernière guerre, en leur accordant également, à titre de mesure exceptionnelle, le bénéfice de la loi du 14 avril 1965.

L'article 3 de la présente proposition de loi répond à ces deux objectifs.

De herstelmaatregelen bepaald bij de wet van 14 april 1965, zijn zeer bescheiden. Zo belooft de vergoeding voor een schade van 2 miljoen slechts 1 125 000 F, betaalbaar in effecten van het Belgisch-Kongolees Fonds voor delging en beheer waarvan de handelswaarde ten hoogste slechts de helft van de nominale waarde zal belopen.

De schadeloosstelling zal in werkelijkheid slechts nagevoeg 25 % van de geleden schade bedragen.

Het bedrag van de tegemoetkoming is zo gering omdat men de nationale solidariteit moet aanspreken. Veel moeilijker te begrijpen is evenwel dat artikel 1, § 2, lid 2, van de wet aan degene, die aldus een zeer gedeeltelijke vergoeding ten laste van de Belgische Staat heeft ontvangen welke vergoeding een nationale bijdrage vormt aan het herstel van de gevolgen van de verloren Kongolese « weddenschap », de verplichting oplegt om, ingeval de Kongo of de Verenigde Naties (V. N.) aansprakelijk zijn voor de schade, afstand te doen van elke vordering ter verkrijging van een aanvullende schadevergoeding, ten einde zijn vermogen geheel te herstellen.

Deze beperking is niet gerechtvaardigd; het spreekt immers vanzelf dat een interne Belgische solidariteitsmaatregel geen invloed mag hebben op de omvang van de verantwoordelijkheid van een derde en op diens verplichting om de schade te herstellen die veroorzaakt is door zijn fout of door die van de ambtenaren waarvoor hij aansprakelijk is.

Met betrekking tot de Republiek Kongo is verklaard dat deze onverantwoordelijkheid volgde uit de overeenkomsten van 6 februari 1965. Men zou evenwel vergeefs in de tekst van het Protocol die aan het Parlement is voorgelegd, naar een soortgelijk beding zoeken. Misschien is het een geheime bepaling, maar in dit geval kan zij in België geen uitwerking hebben krachtens het tweede lid van artikel 68, van de Grondwet, volgens hetwelk ieder internationaal verdrag waardoor de Belgen persoonlijk gebonden zijn, door de Kamers moet worden goedgekeurd.

Het geval van de V. N. is nog verrassender. Er is weliswaar tussen de Belgische Staat en de Verenigde Naties een akkoord gesloten betreffende de schade, ten belope van meer dan 1 miljard, die de ambtenaren van de V. N. aan de Belgische onderdanen, voornamelijk in Katanga, hebben berekend.

Luidens dit akkoord zou de V. N. een derde van de slachtoffers schadeloos stellen met een forfaitaire uitkering van in totaal 75 miljoen !

Bij de bespreking van dit akkoord in de Senaat heeft de Minister van Buitenlandse Zaken evenwel formeel verklaard dat het in die zin moest worden uitgelegd dat het enkel de Staat verbindt en de rechten van onze onderdanen ten aanzien van de V. N. onverkort blijven bestaan, zodat met name de twee derden van de getroffen personen die door de V. N. niet worden schadeloos gesteld en degenen die met dit akkoord geen genoegen mochten nemen, het recht hadden een rechtsvordering tegen de Organisatie in te stellen.

Het Protocol had alleen ten gevolge dat België, indien de V. N. 75 miljoen betaalde, afzag van de vertegenwoordigingsplicht van de Staat, krachtens welke het de vorderingen van zijn onderdanen tegen de O. V. N. voordroeg en verdedigde. Maar dit akkoord beperkt de omvang van hun rechten niet, zodat zij die nog individueel kunnen doen gelden.

Dit Protocol vormt dus geen rechtvaardiging voor artikel 1, § 2, lid 2, van de wet van 14 april 1965, dat geen reden van bestaan heeft en dat velen beschouwen als een onaanvaardbare vrijgevigheid in het uitsluitend voordeel van de Organisatie en in het nadeel van de Belgische slachtoffers van de knevelarijen, waaraan sommige V. N.-ambtenaren zich schuldig hebben gemaakt.

Les mesures de réparation organisées par la loi du 14 avril 1965 sont fort modestes. Ainsi, pour un dommage de deux millions, l'indemnité ne sera que de 1 125 000 F payables en titres du Fonds belgo-congolais de gestion et d'amortissement, dont la valeur vénale ne correspondra au plus qu'à la moitié de la valeur nominale.

L'indemnité ne couvrira effectivement que quelque 25 % du dommage subi.

Si le taux de l'intervention est aussi faible, c'est parce que celle-ci est à charge de la solidarité nationale. Ce qui par contre est beaucoup moins compréhensible, c'est que l'article 1^{er}, § 2, alinéa 2, de la loi impose à la personne qui aura ainsi perçu une allocation de réparation très partielle à charge de l'Etat belge, versée à titre de contribution nationale à la réparation des conséquences de la perte du « pari » congolais, l'obligation de renoncer à tout recours contre les responsables du préjudice, lorsqu'il s'agit du Congo ou des Nations Unies (ONU) pour obtenir le paiement d'un complément d'indemnité en vue de la reconstitution intégrale de son patrimoine.

Cette restriction est injustifiée; en effet, il est évident qu'une mesure de solidarité interne belge ne peut influencer sur l'étendue de la responsabilité d'un tiers et sur son obligation de réparer les dommages nés d'une faute commise par lui ou par les agents dont il doit répondre.

En ce qui concerne la République du Congo, il a été affirmé que ce déclinatoire de responsabilité se fonde sur les accords du 6 février 1965. Or, c'est en vain que l'on chercherait pareille clause dans le texte du protocole tel qu'il fut soumis au Parlement. Peut-être s'agit-il d'une disposition secrète, mais en ce cas elle doit rester de nul effet en Belgique en vertu de l'article 68, 2^e alinéa de la Constitution, qui dispose que tout acte international liant individuellement des Belges, doit recevoir l'assentiment des Chambres.

Le cas de l'ONU est plus surprenant encore. Sans doute un accord est-il intervenu entre l'Etat belge et les Nations Unies à propos des dommages, s'élevant à plus d'un milliard, que ses agents ont causés à des sujets belges, principalement au Katanga.

Aux termes de cet accord, l'ONU indemniserait un tiers des victimes par une allocation forfaitaire de 75 millions au total !

Toutefois, lors de la discussion de cette convention au Sénat, le Ministre des Affaires étrangères déclara formellement qu'elle devait s'interpréter comme n'engageant que l'Etat et que les droits de nos nationaux à l'égard de l'ONU restaient intacts, de telle sorte que, notamment, les deux tiers des sinistrés non indemnisés par l'ONU et ceux que cet accord ne satisfait pas, conserveraient le droit de poursuivre une action contre l'Organisation.

Le seul effet du Protocole était de faire cesser, moyennant paiement de 75 millions, l'exercice du devoir de représentation de l'Etat en vertu duquel il présentait et défendait les revendications que ses nationaux formulaient contre l'ONU. Cet accord ne restreignant cependant pas l'étendue de leurs droits, ils peuvent toujours les faire valoir individuellement.

Ce protocole ne peut donc justifier l'article 1^{er}, § 2, alinéa 2, de la loi du 14 avril 1965, qui n'a pas de raison d'être et qui apparaît à beaucoup comme une inadmissible libéralité consentie au seul profit de l'Organisation et au détriment des victimes belges des exactions dont certains de ses agents doivent être tenus pour responsables.

De wet van 14 april 1965 heeft niet voorzien in de herwaardering van de schade tussen de dag van het schadegeval en die van de schadeloosstelling, terwijl de wetten betreffende de oorlogsschade wel in een perekwatie hebben voorzien zodat de vergoeding overeenstemt met de actuele vervangingswaarde van het getroffen goed. Het was noodzakelijk de gevolgen van deze leemte in de wet van 14 april 1965 te ondervangen voor zover de geleden schade aldus al te zeer wordt verzwaaard. Daarom bepaalt artikel 4 van dit voorstel dat er aanleiding bestaat om een perekwatie-coëfficiënt toe te passen indien de schadeloosstelling meer dan 10 jaar uitblijft.

Artikel 5 van dit voorstel voegt aan de wet van 14 april 1965 een artikel 66bis toe, waarbij de wet wordt uitgebreid tot de schade die geleden is in Ruanda-Urundi. Aan de Koning wordt bevoegdheid verleend om de verruimde toepassing van de wet aan 14 april 1965 te regelen.

Artikel 1, § 1, lid 2, van de wet van 14 april 1965 scheen reeds in de mogelijkheid van een soortgelijke uitbreiding te voorzien. Maar deze bepaling werd restrictief uitgelegd en het organiek koninklijk besluit heeft slechts vergoeding voor schadegevallen in Ruanda-Urundi in aanmerking genomen indien zij het gevolg waren van gebeurtenissen in Kongo.

A. KEMPINAIRE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In artikel 1 van de wet van 14 april 1965 tot regeling van de financiële staatstussenkomt wegens schade aan private goederen veroorzaakt in verband met de overgang van de Democratische Republiek Kongo tot de onafhankelijkheid, worden volgende wijzigingen aangebracht :

1. — § 1 wordt vervangen door wat volgt :

« Behoudens de gevallen waarin de schadevergoeding door bijzondere wetten of door internationale overeenkomsten is geregeld, komen voor een financiële hulp onder de bij deze wet vastgestelde voorwaarden in aanmerking, de rechtstreekse materiële en zekere schade, de genotderving van lichamelijke of onlichamelijke goederen met inbegrip van de beroepsactiviteit en het onstoffelijk bedrijfsvermogen, de verliezen wegens achterlating als gevolg van een van de omstandigheden bepaald in artikel 2, de waarborgsommen, het vermogen en de geblokkeerde schuldvorderingen, wanneer die schade of die verliezen geleden zijn op het grondgebied van de Democratische Republiek Kongo ten gevolge van een van de in artikel 2 bepaalde handelingen. »

2. — In § 2, wordt het tweede lid weggelaten.

Art. 2.

In artikel 2 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1. — Het eerste lid wordt vervangen door wat volgt :

« Als schadelijke feiten in de zin van deze wet worden alleen aangemerkt, voor zover ze verband houden met de

La loi du 14 avril 1965 n'a pas prévu de réévaluation des dommages entre le jour du sinistre et celui de la réparation alors que les lois sur les dommages de guerre organisent une péréquation, en sorte que l'indemnité corresponde à la valeur actuelle de remplacement du bien sinistré. Il était nécessaire de réparer les conséquences de cette lacune de la loi du 14 avril 1965 dans la mesure où elle aggravait trop considérablement le préjudice du spolié. C'est ainsi que l'article 4 de la présente proposition dispose qu'il y aura lieu d'appliquer un coefficient de péréquation si les délais d'indemnisation dépassent dix ans.

L'article 5 de la présente proposition ajoute à la loi du 14 avril 1965 un article 66bis qui dispose que le bénéfice de cette loi sera étendu aux victimes des dommages subis au Ruanda-Urundi et habilite le Roi à organiser des modalités d'extension du champ d'application de la loi du 14 avril 1965.

L'article 1^{er}, § 1, alinéa 2, de la loi du 14 avril 1965 semblait déjà permettre pareille extension. Toutefois, cette disposition n'a été interprétée que restrictivement et l'arrêté royal organique n'a admis à l'indemnisation les dommages subis au Ruanda-Urundi que dans la mesure où ils étaient consécutifs à des événements survenus au Congo.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

L'article 1^{er} de la loi du 14 avril 1965 organisant une intervention financière de l'Etat du chef de dommages causés aux biens privés en relation avec l'accession de la République démocratique du Congo à l'indépendance est modifié comme suit :

1. — Le § 1 est remplacé par ce qui suit :

« Sauf dans les cas où la réparation est organisée par des lois particulières ou par des conventions internationales, donnent lieu à une intervention financière, sous les conditions déterminées par la présente loi, les dommages directs, matériels et certains, les pertes de jouissance de biens corporels ou incorporels, en ce compris les activités et avoirs professionnels immatériels, les pertes du chef d'abandon du fait de l'une des circonstances énumérées à l'article 2, les cautions, les avoirs et les créances bloquées lorsque ces dommages ou pertes ont été subis sur le territoire de la République démocratique du Congo, par suite de l'un des faits énumérés à l'article 2. »

2. — Le § 2, 2^e alinéa, est supprimé.

Art. 2.

A l'article 2 de la même loi :

1. — Le premier alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Peuvent seuls constituer des faits dommageables au sens de la présente loi, pour autant qu'ils soient en relation avec

gebeurtenissen die zich vóór 6 februari 1965 naar aanleiding van de overgang van de Democratische Republiek Kongo tot onafhankelijkheid hebben voorgedaan :

2. — Het 5° wordt als volgt gewijzigd :

« 5° de onbekende oorzaak van het verlies, de vernietiging of de averij van colli's, koopwaren of materieel, die zich op eender welke datum vóór 6 februari 1965 op de territoriale verkeerswegen te land, te water en in de lucht van de Democratische Republiek Congo bevonden;

» De periode die voor schadeloosstelling in aanmerking komt, kan bij een in Ministerraad koninklijk besluit worden verlengd voor een of meer bepaalde gebieden van het grondgebied van de Democratische Republiek Kongo. »

3. — Het 6° wordt als volgt gewijzigd :

« 6° de evacuatie in rechtstreeks of zijdelings verband met de hiervoren onder 1°, 2° en 3° bepaalde feiten. »

4. — In fine van dit artikel het volgende toevoegen :

« De periode die voor schadeloosstelling in aanmerking komt, kan evenwel bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden verlengd voor een of meer bepaalde gebieden van het grondgebied van de Democratische Republiek Kongo. »

Art. 3.

In artikel 6 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1. — § 2, wordt gewijzigd als volgt :

« Voor de toepassing van deze wet worden geacht van Belgische nationaliteit te zijn op de dag van de schade, de vreemdelingen en de staatlozen die na die dag Belg zijn geworden door optie of door naturalisatie; in het laatste geval echter moet de naturalisatieaanvraag regelmatig zijn ingediend vóór de datum van afkondiging van deze wet. »

2. — Een § 4 wordt toegevoegd luidend als volgt :

« Kunnen eveneens aanspraak maken op het genot van deze wet, de vreemdelingen, van wie de Vergoedingscommissie of de Hogere Vergoedingscommissie ingesteld bij de artikelen 19 en 31, van oordeel is dat zij vóór de datum van afkondiging van deze wet voortreffelijke diensten hebben bewezen aan de Belgische Natie. »

Art. 4.

Aan artikel 10 van dezelfde wet wordt een § 6 toegevoegd, luidende als volgt :

« De vergoeding wordt geperekwaeterd in verhouding tot het algemeen indexcijfer van de kleinhandelsprijzen op het ogenblik van het schadegeval en het ogenblik van de betaling van de vergoeding, indien deze vergoeding niet vereffend wordt binnen tien jaar na de datum van het schadegeval. »

les événements survenus avant le 6 février 1965 à l'occasion de l'accession de la République démocratique du Congo à l'indépendance :

2. — Le 5° est modifié comme suit :

« 5° la cause inconnue qui a provoqué la perte, la destruction ou l'avarie de colis, marchandises ou matériel qui, à une date quelconque antérieure au 6 février 1965, se sont trouvés sur les voies de communication par terre, par eau ou par air dépendant du territoire de la République démocratique du Congo.

» La période donnant lieu à indemnisation pourra être prorogée par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres pour une ou plusieurs régions déterminées du territoire de la République démocratique du Congo. »

3. — Le 6° est modifié comme suit :

« 6° L'évacuation en relation directe ou indirecte avec les faits repris ci-dessus sous les n°s 1 à 3. »

4. — In fine, il est ajouté ce qui suit :

« La période donnant lieu à indemnisation pourra être prorogée par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres pour une ou plusieurs régions déterminées du territoire de la République démocratique du Congo. »

Art. 3.

A l'article 6 de la même loi :

1. — Le § 2 est modifié comme suit :

« Pour l'application de la présente loi, sont réputés de nationalité belge à la date du dommage, les étrangers et les apatrides qui, postérieurement à cette date, sont devenus belges par option ou par naturalisation; dans ce dernier cas toutefois, la demande de naturalisation doit avoir été introduite régulièrement avant la date de promulgation de la présente loi. »

2. — Il est ajouté un § 4, libellé comme suit :

« Pourront également se prévaloir du bénéfice de la présente loi, les étrangers que la Commission d'indemnisation ou la Commission supérieure d'indemnisation instituées par les articles 19 et 31, aura jugés avoir rendu d'éminents services à la Nation belge avant la date de promulgation de la présente loi. »

Art. 4.

A l'article 10 de la même loi, il est ajouté un § 6, libellé comme suit :

« L'indemnité sera péréquâtée par référence aux fluctuations de l'indice général des prix de détail entre le moment du fait dommageable et le moment du paiement de l'indemnité si celle-ci n'a pas été liquidée dans une période de 10 ans à partir de la date du fait dommageable. »

Art. 5.

In dezelfde wet wordt een artikel 66bis ingevoegd luidende als volgt :

« De toepassing van deze wet wordt bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit uitgebreid tot degenen die schade of genotderving hebben geleden in Ruanda en in Burundi, onder dezelfde voorwaarden als in deze wet is bepaald. »

15 februari 1972.

A. KEMPINAIRE,
A. LAHAYE-DUCLOS,
E. FLAMANT,
K. POMA,
J. HERBAGE.

Art. 5.

Dans cette même loi, il est inséré un article 66bis libellé comme suit :

« Le bénéfice de la loi du 14 avril 1965 sera étendu, par arrêté royal délibéré au Conseil des Ministres, aux victimes de dommages et de pertes de jouissance localisées au Rwanda et au Burundi dans les mêmes conditions que celles prévues par la présente loi. »

15 février 1972.