

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

1 MAART 1972

WETSVOORSTEL

waarbij tijdelijke maatregelen ten voordele van sommige personeelsleden der overheidsdiensten mogelijk gemaakt worden.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsvoorstel komt tegemoet aan de zorg om een einde te maken aan een toestand welke in de rijksdiensten en in de overheidsdiensten in het algemeen ontstaan is ten gevolge van het feit dat een groot aantal personen tijdelijk is aangeworven en valt onder het Regentsbesluit van 30 april 1947 houdende vaststelling van het statuut van het tijdelijk personeel of onder het Regentbesluit van 10 april 1948 houdende statuut van het tijdelijk werkliedenpersoneel.

Met het oog op de sanering van een gelijkaardige toestand bij het Bestuur der Posterijen heeft de Regering onlangs een wetsontwerp ingediend dat de wet van 2 maart 1971 geworden is en waarbij de definitieve regularisatie mogelijk gemaakt wordt van de personeelsleden die in genoemde administratie tijdelijk als hulpkracht of contractueel aangeworven waren.

Bij de bespreking van dit wetsontwerp heeft de Minister van het Openbaar Ambt aan de meest representatieve syndikale organisaties en aan de leden van de Kamer- en Senaatscommissies trouwens verklaard dat een ander wetsontwerp zou worden ingediend om een einde te maken aan de gelijkaardige toestand die in de rijksdiensten en in de overheidsdiensten in het algemeen de goede werking van die diensten ontegenzeglijk hindert.

Wij menen dat het ogenblik gekomen is om maatregelen te nemen voor het regulariseren van een toestand die al te lang geduurd heeft en om een herhaling te vermijden van het probleem van de regularisatie van de personeelsleden die tot wederopzeggens toe of tijdelijk aangeworven werden voor betrekkingen die uiteindelijk vaste betrekkingen geworden zijn of dit zullen worden in onze overheidsdiensten.

Wij zijn van mening dat rekening gehouden moet worden met de verschillende toestanden welke het gevolg zijn van dergelijke aanwervingen en die in vier categorieën ondergebracht kunnen worden :

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

1^{er} MARS 1972

PROPOSITION DE LOI

permettant des mesures temporaires
en faveur de certains agents des services publics.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition est inspirée par le souci de mettre fin à la situation créée au sein des administrations de l'Etat et des services publics en général par la présence d'un grand nombre de personnes engagées à titre précaire et notamment celles soumises à l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 fixant le statut des agents temporaires ou à l'arrêté du Régent du 10 avril 1948 portant le statut du personnel ouvrier temporaire.

En vue d'assainir une situation similaire existant à l'Administration des Postes, le Gouvernement a présenté, il y a peu, un projet de loi qui est devenu la loi du 2 mars 1971 qui permet la régularisation à titre définitif des agents recrutés comme temporaires, auxiliaires ou contractuels dans cette administration.

Par ailleurs, au cours de la discussion de ce projet de loi, le Ministre de la Fonction publique a fait savoir aux organisations syndicales les plus représentatives et aux membres des commissions de la Chambre et du Sénat que suivrait le dépôt d'un autre projet tendant à mettre un terme à la situation identique que connaissent les administrations de l'Etat et des services publics en général et qui est incontestablement préjudiciable au bon fonctionnement des administrations publiques.

Nous croyons qu'il est temps de prendre les mesures nécessaires pour régulariser une situation qui n'a que trop duré et pour éviter que ne se reproduise périodiquement le problème de la régularisation des agents recrutés à titre précaire ou temporaire pour des emplois qui, en fin de compte, sont ou deviennent des emplois permanents dans nos services publics.

Il y a lieu, nous semble-t-il, d'avoir égard aux diverses situations qui ont été créées par la pratique de tels recrutements et qui peuvent être rangées en quatre catégories :

— een eerste categorie omvat alle personeelsleden die als tijdelijk personeelslid of als hulpkracht aangeworven zijn overeenkomstig de bepalingen van de statuten die op dit personeel van toepassing zijn;

— de tweede categorie omvat de tijdelijke personeelsleden, het hulppersoneel of de bij contract aangeworven personeelsleden die als dusdanig aangeworven werden ongeacht de hierboven bedoelde statutaire bepalingen;

— de derde categorie omvat alle werklozen die tewerkgesteld zijn door de overheidsdiensten in het algemeen, en door de provincies, de gemeenten en de ervan afhangelende instellingen in het bijzonder en die sinds enkele jaren regelmatig in dienst zijn;

— de vierde categorie ten slotte omvat de vast benoemde personeelsleden die door de definitieve inschakeling van de personeelsleden met een voorlopige aanstelling zouden kunnen worden benadeeld en door gepaste statutaire maatregelen zouden moeten worden beschermd.

Overeenkomstig artikel 66, lid 2, van de Grondwet is de Koning bevoegd om het statuut van het Rijkspersoneel te bepalen, de toelatingsvoorwaarden voor de vacante betrekkingen vast te stellen, de toelatingsexamens te organiseren, de toegang tot die examens tot bepaalde categorieën van kandidaten te beperken enz.

Enkele bevoegdheden, met name die inzake aanwerving, worden evenwel beperkt door wettelijke bepalingen zoals de wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 betreffende het aan de oudstrijders en gelijkgestelden verleende voorrecht en de op 21 mei 1964 gecoördineerde wetten betreffende het personeel van Afrika, de wet van 26 maart 1968 waarbij de aanwerving in overheidsdienst wordt vergemakkelijkt van personen die bij de technische coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd, alsmede het door de wet van 4 juni 1970 gewijzigde koninklijk besluit n° 3 van 18 april 1967 ter bevordering van een gemakkelijke werving of indienstneming, in overheidsdienst, van personen ontslagen wegens gehele of gedeeltelijke sluiting van steenkolenmijnen.

Om enerzijds de situatie van de personeelsleden met een voorlopige aanstelling te regelen en anderzijds de vast benoemde personeelsleden in een hogere rang te benoemen — en zulks onder voorwaarden die met het hogere belang van de bestuursapparaten van het Rijk verenigbaar zijn — moet de draagwijdte worden beperkt van de hierboven genoemde wetten betreffende de bevoegdheid van de Koning om de aanwerving van het personeel te regelen. Dat is het doel van de drie artikelen van het onderhavige voorstel.

Een dergelijke procedure is niet nieuw. Reeds in 1950, 1953 en 1965, en nog zeer onlangs in 1971, hebben de toenmalige regeringen een beroep gedaan op de wetgevende macht om de situatie van het personeel onder gelijkwaardige omstandigheden te regelen.

Vervolgens zal de Koning maatregelen dienen te nemen om te voorkomen dat in de toekomst een nieuw vraagstuk rijst in verband met tijdelijke personeelsleden; te dien einde zal Hij een rationeel beleid invoeren inzake de aanwerving van personeelsleden in de verschillende overheidsdiensten.

Deze artikelen stellen de provinciale en gemeentelijke diensten, alsmede de openbare parastatale instellingen eveneens in staat analoge maatregelen ten gunste van hun personeel te nemen.

Derhalve geven wij in overweging om een betrekkelijk lange termijn vast te stellen, tijdens welke de betrokken overheidsdiensten gemachtigd zullen zijn om in het kader van het wetsvoorstel de nodige maatregelen te nemen.

— la première concerne tous les agents recrutés en qualité de temporaire ou d'auxiliaire conformément aux dispositions des statuts applicables à ces personnels;

— la deuxième concerne tous les agents temporaires, auxiliaires ou contractuels recrutés en ces qualités en dehors des dispositions statutaires visées ci-avant;

— la troisième concerne tous les chômeurs mis au travail par les pouvoirs publics en général, les provinces, les communes et les établissements qui en dépendent en particulier et qui sont régulièrement en service depuis un certain nombre d'années;

— la quatrième, enfin, concerne les agents définitifs qui pourraient être lésés par l'intégration définitive des agents engagés à titre précaire et qui devraient être protégés par des mesures statutaires appropriées.

Aux termes de l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, le Roi dispose du pouvoir de fixer le statut des agents de l'Etat, de régler les conditions d'admission aux emplois vacants, d'organiser les épreuves d'admission, de limiter l'accès à ces épreuves à certaines catégories de candidats, etc...

Cependant, ce pouvoir se trouve limité dans certaines de ses manifestations, notamment en matière de recrutement, par des dispositions légales telles que les lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947 relatives au droit de priorité accordé aux anciens combattants et assimilés et les lois relatives au personnel d'Afrique, coordonnées le 21 mai 1964, la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement, ainsi que par l'arrêté royal n° 3 du 18 avril 1967, modifié par la loi du 4 juin 1970, facilitant le recrutement ou l'engagement dans les services publics de personnes licenciées à la suite de la fermeture totale ou partielle des charbonnages.

Or, pour permettre la régularisation des agents engagés à titre précaire, d'une part, et la nomination de certains agents définitifs dans un niveau supérieur, d'autre part, et cela dans des conditions conciliables avec l'intérêt supérieur des administrations de l'Etat, un tempérament doit être apporté à l'incidence des lois précitées sur le pouvoir réglementaire du Roi en matière de recrutement du personnel. C'est l'objet de la présente proposition.

Une telle procédure n'est pas nouvelle. Déjà en 1950, 1953 et 1965, et tout dernièrement en 1971, les gouvernements de l'époque ont eu recours au législateur pour régulariser la situation du personnel dans des conditions similaires.

Il appartiendra au Roi de prendre ensuite les mesures en vue d'éviter qu'à l'avenir ne naisse un nouveau problème d'agents temporaires et, dans cette perspective, d'instaurer une politique rationnelle de recrutement des agents dans les différents services publics.

Les articles dont il est question permettent également aux pouvoirs provinciaux, communaux et aux établissements publics parastataux de prendre des mesures analogues en faveur de leur personnel.

C'est la raison pour laquelle d'ailleurs nous proposons de fixer un délai relativement long pendant lequel les autorités publiques concernées seront habilitées dans le cadre de la proposition de loi, pour prendre les mesures qui s'imposent.

H. BROUHON.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

De wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, de op 21 mei 1964 gecoördineerde wetten op het personeel in Afrika, de wet van 26 maart 1968 waarbij de aanwerving in openbare dienst wordt vergemakkelijkt van personen die bij de technische coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd, evenals het koninklijk besluit n° 3 van 18 april 1967, gewijzigd bij de wet van 4 juni 1970, ter bevordering van een gemakkelijke werving of indienstneming, in overheidsdienst, van personen ontslagen wegens gehele of gedeeltelijke sluiting van steenkolenmijnen, zijn niet van toepassing ingeval en voor zover tijdelijk en uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van de onderhavige wet uitgevaardigde maatregelen zouden worden genomen door de Koning, de provincies, de gemeenten, de intercommunale verenigingen, de aan de provincies en gemeenten ondergeschikte instellingen en de bij de wet van 16 maart 1954 bedoelde openbare parastatale instellingen, zulks met het oog op de vaststelling van de voorwaarden waarin sommige tijdelijke personeelsleden, hulpkrachten of contractueel aangeworven personeelsleden die hetzij voltijds of part time door deze administraties aangeworven zijn, als lid van het Rijkspersoneel opgenomen kunnen worden.

Binnen dezelfde termijn bepalen de Koning of de betrokken autoriteiten ten voordele van hun vastbenoemde personeelsleden de bijzondere regels die gelden voor hun bevordering door middel van overgang naar een hoger niveau.

Art. 2.

De betrokken autoriteiten kunnen, overeenkomstig de bepalingen van artikel 1, de in hun diensten tewerkgestelde werklozen toelaten tot de vaste betrekkingen in hun personeelsformatie, op voorwaarde dat zij ten minste sinds drie jaar voltijds functies hebben uitgeoefend.

Art. 3.

De in de artikelen 1 en 2 bedoelde personeelsleden en personen welke uiterlijk op de datum van de inwerkingtreding van deze wet aangeworven zijn, kunnen aanspraak maken op het voordeel ervan.

24 februari 1972.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Les lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947, les lois relatives au personnel d'Afrique, coordonnées le 21 mai 1964, la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement, ainsi que l'arrêté royal n° 3 du 18 avril 1967 modifié par la loi du 4 juin 1970 facilitant le recrutement ou l'engagement dans les services publics de personnes licenciées à la suite de la fermeture totale ou partielle de charbonnages, ne sont pas applicables au cas et dans la mesure où des règlements temporaires arrêtés au plus tard six mois après l'entrée en vigueur de la présente loi seraient pris par le Roi, par les provinces, les communes, les associations intercommunales, les établissements subordonnés aux provinces et aux communes et les établissements publics parastataux visés par la loi du 16 mars 1954 pour fixer les conditions d'admission en qualité d'agents de l'Etat de certains agents temporaires, auxiliaires ou contractuels recrutés par ces administrations, que ce soit à temps plein ou à temps partiel.

Dans le même délai, le Roi ou les autorités concernées fixent au profit de leurs agents nommés à titre définitif les règles particulières à leur promotion par admission au niveau supérieur.

Art. 2.

Les pouvoirs concernés peuvent, conformément aux dispositions de l'article premier, admettre aux emplois permanents de leurs services les chômeurs mis au travail dans leurs services, pour autant que ceux-ci soient occupés depuis trois ans au moins dans des fonctions à temps plein.

Art. 3.

Ne pourront bénéficier de la présente loi que les agents et les personnes mentionnés aux articles 1 et 2 recrutés au plus tard à la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

24 février 1972.

H. BROUHON,
H. DERUELLES,
W. GELDOLF,
G. CUDELL,
H. CASTEL.