

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

2 JUNI 1972

WETSONTWERP

houdende machtiging tot het nemen van tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige ambtenaren van openbare diensten.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Regering heeft de eer een ontwerp van wet neer te leggen waarmede zij beoogt, in de openbare diensten, opnieuw eenvormigheid in de rechtstoestand van de personeelsleden te brengen. De normale rechtstoestand van zulke personeelsleden is die van ambtenaar benoemd in vast verband.

In de rijksbesturen zijn de vastbenoemde ambtenaren beschermd door hun statuut, het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel. Het aantal medewerkers in dienst van de rijksbesturen in hoedanigheid van tijdelijk personeelslid of tot wederopzeggens aangeworven personeelslid, is opnieuw aanzienlijk. Het is een storend element in het personeelsbeleid, vooral wegens de laatste categorie van personen die onder geen enkele statuut vallen en derhalve door aparte rechtsregelen worden beheerst.

De Regering wil aan al de personeelsleden die op de datum van inwerkingtreding van de wet in dienst zijn, de mogelijkheid bieden in de vaste personeelsformatie van de ministeries opgenomen te worden, onder voorwaarden die van de bij sommige wetten en verordeningen vastgestelde bepalingen afwijken. Zodoende herstelt zij de normale situatie, dat wil zeggen de situatie waarin het niet vastbenoemd personeel de uitzondering vormt.

Het zou nochtans niet aanvaardbaar zijn orde op zaken te stellen in één domein door wanorde te scheppen in een ander. Daarom staat de Regering erop dat de vaste personeelsformatie in acht genomen wordt: elke benoeming welke op de voorgestelde tijdelijke maatregelen stoelt, moet verantwoord zijn door het voorhanden zijn van een vacante vacature betrekking.

Daar waar zulks noodzakelijk is, sluit dit in dat de personeelsformatie, overeenkomstig de van kracht zijnde procedure doch zo snel mogelijk aan de functionele behoeften van de dienst wordt aangepast.

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

2 JUIN 1972

PROJET DE LOI

permettant des mesures temporaires en faveur de certains agents des services publics.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Gouvernement à l'honneur de déposer un projet de loi par laquelle il tend à rétablir dans les administrations publiques, l'uniformité dans la situation juridique des agents. La situation normale de ces agents est celle d'agent nommé à titre définitif.

Dans les administrations de l'Etat, les agents définitifs sont protégés par leur statut, l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut des agents de l'Etat. Le nombre de collaborateurs en fonctions dans les administrations de l'Etat en qualité d'agent temporaire ou d'agent engagé à titre précaire est à nouveau considérable. Il constitue un élément perturbateur dans la politique du personnel, surtout à cause de la dernière catégorie de personnes qui ne tombe sous aucun statut et est dès lors régie par des règles juridiques distinctes.

Le Gouvernement veut intégrer dans les cadres définitifs des ministères, les agents engagés à titre précaire dans des conditions qui dérogent aux dispositions fixées par certaines lois et certains règlements. Ainsi il rétablit la situation normale, c'est-à-dire la situation dans laquelle le personnel non nommé à titre définitif constitue l'exception.

Il ne se concevrait cependant pas de mettre les choses au point dans un domaine en créant le désordre dans un autre. C'est pourquoi le Gouvernement tient à respecter les cadres du personnel définitif. Toute nomination basée sur les mesures temporaires proposées doit se justifier par l'existence d'une vacance d'un emploi définitif. Ceci implique que partout où la nécessité s'en fera sentir, les cadres devront être adaptés aux besoins fonctionnels des services selon la procédure en vigueur mais le plus tôt possible.

De Regering zou nochtans aan haar verplichtingen tegenover de eigenlijke rijksambtenaren te kort komen, indien zij niet meteen voor hen sommige voorzieningen trof. De vaste benoeming van tijdelijke en andere personeelsleden geschiedt immers onder minder strenge voorwaarden dan die welke in het statuut van het rijkspersoneel zijn voorgeschreven, hetgeen bij de statutaire ambtenaren onvermijdelijk een psychologische reactie doet loskomen, sommigen onder hen staan bovendien voor het feit dat zij hun bevorderingskansen door die benoemingen zien afnemen.

* * *

Krachtens artikel 66, tweede lid, van de Grondwet benoemt de Koning de ambtenaren bij het algemeen bestuur behoudens de door de wet gestelde uitzonderingen. Deze bevoegdheid houdt het recht in het statuut van de rijksambtenaren vast te stellen en de regelen te bepalen met het oog op de toelating tot de betrekkingen bij de rijksbesturen.

Niettemin heeft de wetgever in sommige domeinen die binnen 's Konings macht vallen, bijvoorbeeld de aanwervingen, zelf ingegrepen: de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 betreffende prioriteitsrechten toegekend aan de oudstrijders en gelijkgestelden, de op 21 mei 1964 gecoördineerde wetten betreffende het personeel in Afrika, het koninklijk besluit n° 3 van 18 april 1967 gewijzigd door de wet van 4 juni 1970 ter bevordering van een gemakkelijker werving of indienstneming in overheidsdienst van personen ontslagen wegens gehele of gedeeltelijke sluiting van steenkolenmijnen en de wet van 26 maart 1968 die de werving in de openbare diensten vergemakkelijkt van personen die bij de coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd.

Ten einde het tijdelijk rijkspersoneel en de andere personen waarvan sprake vast te kunnen aanstellen is het onontbeerlijk de weerslag van vorenvermelde wetteksten op de verordeningsmacht van de Koning aangaande personeelswerving te milderen. Dat is het doel van artikel 1, I, A en B.

Het ontwerp bedoelt natuurlijk geenszins af te wijken van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken (art. 2).

In het wetsontwerp zijn ook algemene bepalingen opgenomen welke de Koning ertoe machtigen, indien nodig, eveneens tijdelijke verordeningen te treffen ten gunste van de personeelsleden van de andere rijksdiensten en van de bij de wet van 16 maart 1954 bedoelde instellingen van openbaar nut (art. 1, I, C en D). Ook voor de provincie- en gemeentebesturen wordt dezelfde faciliteit ingesteld ten opzichte van hun personeel (art. 1, II, A en B).

Het spreekt vanzelf dat de bevoegde overheid over een redelijke termijn moet beschikken om de uitvoeringsbepalingen van de wet uit te vaardigen. De termijn is op één jaar vastgesteld te rekenen vanaf de dag van de inwerking-treding van de wet.

* * *

De procedure die erin bestaat een beroep te doen op de wetgever is niet nieuw.

De Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie van de vorige Regering heeft reeds op de medewerking van de wetgever een beroep gedaan. Maar ook in 1965 heeft de toenmalige Regering aan het Parlement de machtiging gevraagd om het in precair verband tewerkgestelde personeel vast aan te stellen (wet van 2 april 1965, *Belgisch Staatsblad* van 23 dito). Hetzelfde is trouwens al in 1953 en in 1950 geschied.

De Regering is zich ervan bewust dat het niet opgaat telkens opnieuw de medewerking van de Wetgevende Kamers in te roepen om haar personeelsproblemen te helpen

Le Gouvernement manquerait cependant à ses obligations vis-à-vis des agents de l'Etat proprement dits si, en même temps, il ne prenait pas des dispositions afin de sauvegarder leurs intérêts. Il s'avère en effet que la nomination à titre définitif des temporaires et des agents engagés à titre précaire s'effectue dans des conditions moins rigoureuses que celles prévues dans le statut des agents de l'Etat ce qui donnera lieu inévitablement à des réactions psychologiques de la part des agents statutaires; certains parmi eux se trouvent d'ailleurs placés devant le fait que leurs possibilités de promotion seront diminuées à cause de ces nominations.

* * *

Aux termes de l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, le Roi nomme aux emplois d'administration générale, sauf les exceptions établies par la loi. Ce pouvoir implique le droit de fixer le statut des agents de l'Etat et de définir les règles en vue de l'admission aux emplois dans les administrations de l'Etat.

Dans certains domaines qui ressortissent au pouvoir du Roi, le recrutement par exemple, le législateur est intervenu lui-même: la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 relative aux droits de priorité accordée aux anciens combattants et assimilés, les lois relatives au personnel d'Afrique coordonnées le 21 mai 1964, l'arrêté royal n° 3 du 18 avril 1967, modifié par la loi du 4 juin 1970 facilitant le recrutement ou l'engagement dans les services publics, de personnes licenciées à la suite de la fermeture totale ou partielle de charbonnages, et de la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics de personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement.

Pour permettre la nomination à titre définitif du personnel temporaire et des agents engagés à titre précaire il est indispensable qu'un tempérament soit apporté à l'incidence des textes de loi précités sur le pouvoir réglementaire du Roi, en matière de recrutement de personnel. C'est là l'objet de l'article 1, I, A et B.

Il va presque sans dire que le projet ne tend nullement à déroger aux lois coordonnées sur l'emploi des langues en matières administratives (art. 2).

L'occasion est mise à profit pour inclure dans le projet de loi des dispositions générales qui permettent au Roi d'édicter également, pour autant que de besoin, des règlements temporaires au profit des agents des autres services de l'Etat et des organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954 (article 1, I, C et D). Les services provinciaux et communaux auront la même faculté en ce qui concerne leur personnel (article 1, II, A et B).

Il est évident que les autorités compétentes doivent disposer d'un délai raisonnable pour prendre les mesures d'exécution de la loi. Ce délai est fixé à un an après la date d'entrée en vigueur de la loi.

* * *

La procédure qui consiste à avoir recours au législateur n'est pas nouvelle.

Le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones du Gouvernement précédent a déjà eu recours au législateur. En 1965, par ailleurs, le Gouvernement de l'époque a demandé l'autorisation au Parlement de nommer à titre définitif le personnel engagé à titre précaire (loi du 2 avril 1965, *Moniteur belge* du 23 dito). Déjà en 1953 et en 1950 le même procédé avait été appliqué.

Le Gouvernement est conscient du fait qu'il n'est pas indiqué de solliciter coup sur coup la collaboration des Chambres législatives pour résoudre ses problèmes de per-

oplossen. Het hardnekkig terugopduiken in groten getalle van niet vastaangesteld personeel in de rijksbesturen wijt zij in hoofdzaak aan een chronisch personeelstekort, dat zelf de resultante is van verscheidene factoren waaronder het traditioneel wervingsprocédé van het vergelijkend examen niet de onbelangrijkste is. Met een vernieuwd inzicht in het procédé van de werving meent de Regering dan ook het aantal tijdelijke personeelsleden drastisch te kunnen inperken. Zij heeft derhalve besloten de bijzondere maatregelen tot vaste benoeming, waarvan de beginselen in bijgaand ontwerp ter goedkeuring aan het Parlement worden voorgesteld, te laten gepaard gaan met een wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, waardoor de vaste wervingssecretaris soepeler procedures met het oog op de werving van het rijkspersoneel te zijner beschikking krijgt.

De Eerste Minister,

G. EYSKENS.

De Vice-Eerste Minister,

A. COOLS.

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

L. SERVAIS.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

R. VAN ELSLANDE.

De Staatssecretaris voor Openbaar Ambt,

L. REMACLE.

De Staatssecretaris voor Begroting,

F. VAN ACKER.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, inzonderheid op artikel 2, tweede lid;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Op de voordracht van Onze Eerste Minister, Onze Vice-Eerste Minister, Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin, Onze Minister van Binnenlandse Zaken, Onze

sonnel. La réapparition constante, en grande quantité, de personnel non définitif dans les administrations de l'Etat est, en ordre principal, imputable à une pénurie chronique de personnel qui est elle-même la résultante de divers facteurs parmi lesquels le procédé de recrutement traditionnel du concours n'est pas le moins important. Dès lors, le Gouvernement espère qu'avec une nouvelle conception du procédé de recrutement il pourra réduire radicalement l'accroissement des agents temporaires. Ainsi il a décidé que les mesures spéciales de nomination à titre définitif, dont les principes figurant dans le projet ci-joint sont soumis au Parlement, soient assorties d'une modification de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut des agents de l'Etat, mettant ainsi à la disposition du secrétaire permanent au recrutement des procédures plus souples, en vue du recrutement du personnel de l'Etat.

Le Premier Ministre,

G. EYSKENS.

Le Vice-Premier Ministre,

A. COOLS.

Le Ministre de la Santé publique et de la Famille,

L. SERVAIS.

Le Ministre de l'Intérieur,

R. VAN ELSLANDE.

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique,

L. REMACLE.

Le Secrétaire d'Etat au Budget,

F. VAN ACKER.

PROJET DE LOI

BAUDOIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, notamment l'article 2, alinéa 2;

Vu l'urgence;

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, de Notre Vice-Premier Ministre, de Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille, de Notre Ministre de l'Intérieur, de

Staatssecretaris voor Openbaar Ambt en Onze Staatssecretaris voor Begroting,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Eerste Minister, Onze Vice-Eerste Minister, Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin, Onze Minister van Binnenlandse Zaken, Onze Staatssecretaris voor Openbaar Ambt en Onze Staatssecretaris voor Begroting worden gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.

De wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, de wetten betreffende het personeel van Afrika, gecoördineerd op 21 mei 1964, de wet van 26 maart 1968, vergemakkelijkende de werving in de openbare diensten van personen die bij de coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben presteerd alsmede het koninklijk besluit n° 3 van 18 april 1967 gewijzigd door de wet van 4 juni 1970, ter bevordering van een gemakkelijker werving of indienstneming in overheidssdienst, van personen ontslagen wegens gehele of gedeeltelijke sluiting van steenkolenmijnen, zijn niet toepasselijk op de gevallen en in de mate waarin tijdelijke verordeningen uitgevaardigd binnen het jaar na de inwerkingtreding van deze wet vastgesteld mochten worden :

I. door de Koning :

A. om tot vacante vaste betrekkingen in de rijksbesturen toe te laten :

1° tijdelijke personeelsleden en leden van het tijdelijk werkliddepersoneel, voor zover zij uiterlijk op de datum waarop deze wet in werking treedt in dienst zijn en dit gebleven zijn tot de dag waarop die verordeningen op hen toegepast worden;

2° hen die tot wederopzeggens in rijksbesturen zijn aangeworven, over de gehele onder 1° bedoelde periode belast zijn geweest met een ambt dat prestaties van gemiddeld ten minste vier uren per dag omvat, en voor zodanige prestaties door de Staatskas bezoldigd zijn geweest, tenzij zij om gezondheidsredenen of wegens overmacht verhinderd zijn geweest die prestaties te verrichten;

B. om ten gunste van de door hem te bepalen rijksambtenaren bijzondere regelen te stellen voor hun bevordering;

C. om tot de vacante vaste betrekkingen in andere rijksdiensten dan onder A bedoeld zijn en waarvan het personeelsstatuut door hem kan worden vastgesteld, alsook in de diensten van de instellingen van openbaar nut bedoeld in de wet van 16 maart 1954 toe te laten :

1° volgens soortgelijke voorwaarden als die welke voor de onder I, A, 1°, bedoelde personen mochten bepaald worden, sommige in deze diensten tijdelijk aangeworven personen die aan de onder I, A, 1°, gestelde eisen voldoen;

2° volgens soortgelijke voorwaarden als die welke voor de onder I, A, 2° bedoelde personen mochten bepaald worden, sommige in deze diensten tot wederopzeggens aangeworven personen die over de gehele onder I, A, 1°, bedoelde periode belast zijn geweest met een ambt dat prestaties van gemiddeld ten minste vier uren per dag omvat en voor zodanige prestaties bezoldigd zijn geweest, tenzij zij om gezondheidsredenen of wegens overmacht verhinderd zijn geweest die prestaties te verrichten;

D. om volgens soortgelijke voorwaarden als die welke voor de onder I, B, bedoelde personen mochten bepaald

Notre Secrétaire d'Etat à la Fonction publique et de Notre Secrétaire d'Etat au Budget,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Premier Ministre, Notre Vice-Premier Ministre, Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille, Notre Ministre de l'Intérieur, Notre Secrétaire d'Etat à la Fonction publique et Notre Secrétaire d'Etat au Budget sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1.

La loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, les lois relatives au personnel d'Afrique coordonnées le 21 mai 1964, la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement ainsi que l'arrêté royal n° 3 du 18 avril 1967 modifié par la loi du 4 juin 1970 facilitant le recrutement ou l'engagement dans les services publics, de personnes licenciées à la suite de la fermeture totale ou partielle de charbonnages ne sont pas applicables aux cas et dans la mesure où des règlements temporaires arrêtés dans l'année de l'entrée en vigueur de la présente loi seraient pris :

I. par le Roi :

A. pour admettre aux emplois permanents vacants des administrations de l'Etat :

1° des agents temporaires, pour autant qu'ils soient en fonctions au plus tard à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi et y soient restés jusqu'à la date où ces règlements leur seront appliqués;

2° des personnes engagées à titre précaire dans les administrations de l'Etat et qui, pendant toute la durée de la période visée au 1°, ont été chargées d'une fonction comportant des prestations d'au moins quatre heures par jour en moyenne et ont été rémunérées par le Trésor pour de telles prestations, à moins qu'elles n'aient été empêchées de les fournir pour raison de santé ou de force majeure;

B. pour fixer, au profit des agents de l'Etat à déterminer par lui, des règles particulières à leur promotion;

C. pour admettre aux emplois permanents vacants dans les services de l'Etat autres que ceux qui sont visés sub A et dont le statut du personnel peut être fixé par lui, ainsi que dans les services des organismes d'intérêt public qui sont visés par la loi du 16 mars 1954 :

1° selon des conditions analogues à celles qui seraient prévues pour les personnes visées sub I, A, 1°, certaines personnes recrutées, à titre temporaire, dans ces services et qui répondent aux conditions visées sub I, A, 1°;

2° selon des conditions analogues à celles qui seraient prévues pour les personnes visées sub I, A, 2°, certaines personnes engagées à titre précaire dans ces services et qui, pendant toute la durée de la période visée sub I, A, 1°, ont été chargées d'une fonction comportant des prestations d'au moins quatre heures par jour en moyenne et ont été rémunérées pour de telles prestations, à moins qu'elles n'aient été empêchées de les fournir pour raison de santé ou de force majeure;

D. pour établir, selon des conditions analogues à celles qui seraient prévues pour les personnes visées sub I, B, des

*Wet gebonden - met een paar meer
Om het
Rijksbesturen*

worden, bijzondere regelen te stellen voor de bevordering tot een hogere graad van de vastbenoemde ambtenaren der onder C vermelde diensten.

II. door provincies, gemeenten, intercommunale verenigingen en aan de provincies en gemeenten ondergeschikte instellingen :

A. om tot de vacante vaste betrekkingen van hun diensten toe te laten :

1° volgens soortgelijke voorwaarden als die welke voor de onder I, A, 1° bedoelde personen mochten bepaald worden, sommige personen die er tijdelijk zijn aangeworven en aan de onder I, A, 1°, gestelde eisen voldoen;

2° volgens soortgelijke voorwaarden als die welke voor de onder I, A, 2° bedoelde personen mochten bepaald worden, sommige in deze diensten tot wederopzeggens aangeworven personen die over de gehele onder I, A, 1°, bedoelde periode belast zijn geweest met een ambt dat prestaties van gemiddeld ten minste vier uren per dag omvat en voor zodanige prestaties bezoldigd zijn geweest, tenzij zij om gezondheidsredenen of wegens overmacht verhinderd zijn geweest die prestaties te verrichten;

B. om volgens soortgelijke voorwaarden als die welke mochten worden bepaald voor de onder I, B, bedoelde personen, bijzondere regelen te stellen voor de bevordering van hun vastbenoemde ambtenaren.

Art. 2.

De bepalingen van deze wet doen geen afbreuk aan het koninklijk besluit van 18 juli 1966 houdende coördinatie van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken.

Gegeven te Brussel, 2 juni 1972.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Eerste Minister,

G. EYSKENS.

De Vice-Eerste Minister,

A. COOLS.

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

L. SERVAIS.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

R. VAN ELSLANDE.

De Staatssecretaris voor Openbaar Ambt,

L. REMACLE.

De Staatssecretaris voor Begroting,

F. VAN ACKER.

règles particulières à la promotion des agents définitifs des services mentionnés au C.

II. par les provinces, les communes, les associations intercommunales et les établissements subordonnés aux provinces et aux communes :

A. pour admettre aux emplois permanents vacants de leurs services :

1° selon des conditions analogues à celles qui seraient prévues pour les personnes visées sub I, A, 1°, certaines personnes qui y ont été recrutées à titre temporaire et qui répondent aux conditions qui sont visées sub I, A, 1°;

2° selon des conditions analogues à celles qui seraient prévues pour les personnes visées sub I, A, 2°, certaines personnes engagées à titre précaire dans ces services et qui, pendant toute la durée de la période visée sub I, A, 1°, ont été chargées d'une fonction comportant des prestations d'au moins quatre heures par jour en moyenne et ont été rémunérées pour de telles prestations, à moins qu'elles n'aient été empêchées de les fournir pour raison de santé ou de force majeure;

B. pour établir, selon des conditions analogues à celles qui seraient prévues pour les personnes visées sub I, B, des règles particulières à la promotion de leurs agents définitifs.

Art. 2.

Les dispositions de la présente loi ne portent pas préjudice à l'arrêté royal du 18 juillet 1966 portant coordination des lois sur l'emploi des langues en matière administratives.

Donné à Bruxelles, le 2 juin 1972.

BAUDOIN.

PAR LE ROI :

Le Premier Ministre,

G. EYSKENS.

Le Vice-Premier Ministre,

A. COOLS.

Le Ministre de la Santé publique et de la Famille,

L. SERVAIS.

Le Ministre de l'Intérieur,

R. VAN ELSLANDE.

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique,

L. REMACLE.

Le Secrétaire d'Etat au Budget,

F. VAN ACKER.