

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

15 JUNI 1972

WETSVOORSTEL

tot afschaffing van het onderzoek naar de bestaansmiddelen inzake rust- en overlevingsuitkeringen voor zelfstandigen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 9 juni 1970 houdende sociale programmatie ten voordele van de zelfstandigen voorziet in de toekenning aan de zelfstandigen, met ingang van 1 juli 1972, van een pensioen zonder onderzoek naar de bestaansmiddelen, doch alleen voor de jaren van de beroepsloopbaan waarvoor bijdragen zijn betaald, d.w.z. voor de jaren na 1956.

Die nieuwe bepaling is niet erg gelukkig en wel om de volgende redenen :

1° Hoe en tot op welke hoogte zal die bepaling worden toegepast in het kader van de rustpensioenen, daar deze laatste thans meestal niet in 45^{sten} of in 40^{sten} worden toegekend naargelang het een man dan wel een vrouw betreft, daar de beschouwde periode niet verder teruggaat dan tot 1 januari 1926 ?

2° Hoe en tot op welke hoogte zal die bepaling worden toegepast ten gunste van de talrijke weduwen wier echtgenoot overleden is vóór de normale pensioengerechtigde leeftijd ?

3° Als de begrippen « met onderzoek naar de bestaansmiddelen » en « zonder onderzoek » door elkaar worden gebruikt naargelang het gedeelte van het recht op hetzelfde voordeel betrekking heeft op een tewerkstellingsperiode vóór 1957 of na 1956, zal de pensioenregeling, die reeds bijzonder ingewikkeld is, nog minder overzichtelijk worden. Bovendien zal dit tot praktische resultaten leiden die op zijn minst eigenaardig zijn te noemen. Een persoon die slechts occasioneel als zelfstandige werkzaam is geweest, ongeacht of hij rijk dan wel arm is, zal immers alleen omdat hij één of enkele jaren ouder is, een hoger pensioen kunnen genieten dan een zelfstandige die zijn leven lang zelfstandig is geweest en die enig inkomen heeft of verondersteld wordt dat te hebben.

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

15 JUIN 1972

PROPOSITION DE LOI

supprimant l'enquête sur les ressources en matière de prestations de retraite et de survie des travailleurs indépendants.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 9 juin 1970, portant programmation sociale en faveur des travailleurs indépendants prévoit l'attribution au 1^{er} juillet 1972 d'une pension sans enquête sur les ressources pour les seules années de la carrière professionnelle couvertes par des cotisations, soit pour les années postérieures à 1956.

Cette nouvelle disposition apparaît fort peu heureuse pour les raisons ci-après :

1° Comment et dans quelle mesure sera-t-elle appliquée dans le cadre des pensions de retraite, celles-ci n'étant, pour la plupart, pas actuellement attribuées en 45^{mes} ou en 40^{mes} selon qu'il s'agit d'un homme ou d'une femme, puisque la période envisagée ne remonte pas au-delà du 1^{er} janvier 1926 ?

2° Comment et dans quelle mesure les nombreuses veuves dont le mari est décédé avant l'âge normal de la pension pourront-elles en bénéficier ?

3° Mêler les notions d'« enquête sur les ressources » et de « sans enquête », selon que la partie du droit au même avantage s'ouvre pour une période d'occupation située avant 1957 ou après 1956, compliquera sensiblement un régime de pension déjà considéré comme un des plus complexes. En outre, on aboutira incontestablement à des situations pour le moins curieuses quant à leurs résultats pratiques. En effet, un indépendant occasionnel, qu'il soit riche ou pauvre, pourra, par le seul fait d'une différence d'âge d'une ou de quelques années, obtenir une pension supérieure à un travailleur indépendant occupé toute sa vie durant en cette qualité et qui possède ou est censé posséder quelques revenus.

4° Het begrip onderzoek naar de bestaansmiddelen zou, tenzij de techniek spoedig wordt gewijzigd, slechts op zeer lange termijn verdwijnen, althans in de regeling voor de rustpensioenen, want het zou nog 25 jaar bestaan voor de vrouwen en 30 jaar voor de mannen.

5° De administratiekosten, de onvermijdelijke vertraging bij het onderzoek van de dossiers en de mogelijke betwistingen waartoe het onderzoek naar de bestaansmiddelen aanleiding kan geven, zullen in veel gevallen buiten verhouding staan tot de waarde van het betrokken pensioengedeelte.

En daarmee zijn alle bezwaren nog niet opgesomd, want er is ook nog de ongelukkige discriminatie waarvan de zelfstandigen het slachtoffer blijven ten opzichte van de andere categorieën van werknemers.

Dit voorstel heeft tot doel al die moeilijkheden te voorkomen en in te gaan op een rechtmatige wens van de zelfstandigen, die sommigen voor partijpolitieke doeleinden zouden willen misbruiken. Door de eenmaking van de principes die betrekking hebben op de onderscheiden Belgische pensioenregelingen zal het z.g. « nationaal pensioen » immers op de zekerste wijze tot stand kunnen worden gebracht.

Natuurlijk moet de wil bestaan om de financiële problemen op te lossen die met een dergelijk plan samenhangen, zelfs indien de nieuwe voordelen eventueel gekoppeld zijn, zoals bij de werknemers, aan de verplichting om de beroepsbezigheden te beperken of indien het bedrag van het pensioen wordt vastgesteld overeenkomstig het belaste bedrijfsinkomen.

Onderhavig voorstel ontwijkt dit aspect van het probleem niet en stelt in artikel 2 concrete oplossingen ter zake voor.

De verhoging van de voorgestelde inkomsten zou de berekening van de bijdragen vereenvoudigen en rationeler maken. Dat heeft bovendien het voordeel dat alle zelfstandigen op gelijke voet worden geplaatst ten aanzien van hun sociale verplichtingen, zodat ze met gelijke kansen tegenover de grote economische wet komen te staan die hun activiteit beheerst, nl. de vrije mededinging.

In het programma van het Nationaal Verbond van de Belgische Zelfstandigen wordt onderstreept dat het billijk is dat de vennootschappen bijdragen tot de totstandkoming van het sociaal statuut van de zelfstandigen tegen wie zij soms een harde strijd voeren op het economisch terrein.

Wij zijn het daar volkomen mee eens, te meer daar de daling van het aantal zelfstandigen ingevolge het feit dat sommigen hun bedrijf omvormen tot een vennootschap met rechtspersoonlijkheid, een van de oorzaken is van de financiële moeilijkheden waarmee de sociale sector van de zelfstandigen worstelt.

Ten slotte staat het vast dat een matige bijdrage geen bedreiging vormt voor die vennootschappen die als werkgever bijdragen tot een betere sociale zekerheid voor de werknemers.

Om de procedure te vereenvoudigen, moeten de voorgestelde wijzigingen samenvallen met het begin van een kalenderjaar. Daarom stellen wij voor die te doen ingaan op 1 januari 1973.

De indieners zijn ervan overtuigd dat dit voorstel gunstig zal worden onthaald door de zelfstandigen en door al wie in dit land de sociale promotie van die categorie van arbeiders steeds meer wil bevorderen.

4° Si l'on ne change pas rapidement de technique, la notion d'enquête sur les ressources sera appelée à une disparition extrêmement lente, tout au moins en régime de pension de retraite, puisqu'elle subsistera encore pendant 25 ans pour les femmes et 30 ans pour les hommes;

5° Les frais d'administration engagés, le ralentissement obligé dans l'instruction des dossiers et les possibilités de contestations que l'enquête sur les ressources suscite seront dans bien des cas, hors de proportion avec la valeur de la partie de pension en cause.

Il convient d'ajouter à cette énumération non limitative d'objections, la discrimination malheureuse dont continueraient à être victimes les travailleurs indépendants par rapport aux autres catégories de travailleurs.

La présente proposition tend à éviter toutes ces difficultés et à rencontrer une aspiration légitime des travailleurs indépendants que d'aucuns veulent exploiter à des fins partisans. C'est en effet par l'unification des principes régissant les différents régimes de pension belges qu'on réalisera le plus sûrement ce qu'il est convenu d'appeler la « pension nationale ».

Il est évidemment certain qu'il faut vouloir résoudre les problèmes financiers qu'entraîne une telle réalisation, même si les avantages nouveaux sont éventuellement assortis, comme chez les travailleurs salariés, d'une obligation de réduire l'activité professionnelle ou d'une liaison du taux des pensions aux revenus professionnels taxés.

C'est pourquoi, la présente proposition n'a pas éludé cet aspect du problème et présente en son article 2 des solutions concrètes en la matière.

L'augmentation des recettes proposées simplifierait et rationaliserait le calcul des cotisations. Elle aurait le mérite supplémentaire de mettre tous les indépendants sur un pied d'égalité en matière d'obligations sociales, ce qui les placerait à égalité de chances face à la grande loi économique qui régit leurs activités : la libre concurrence.

Le programme de la Confédération nationale des Travailleurs indépendants de Belgique souligne combien il est équitable que les sociétés participent à la réalisation du statut social des travailleurs indépendants auxquels elles s'opposent parfois durement sur le plan économique.

Nous partageons d'autant plus cet avis que la réduction du nombre de travailleurs indépendants due au fait que d'aucuns transforment leur entreprise en société dotée de personnalité juridique est une des causes des difficultés financières rencontrées par le secteur social des indépendants.

Enfin, il est certain qu'une cotisation modérée ne peut en aucune façon mettre en péril l'existence de ces sociétés qui participent en tant qu'employeur à la réalisation d'une meilleure sécurité sociale des travailleurs salariés.

Les modifications proposées doivent, par souci de simplification, coïncider avec le début d'une année civile; c'est pourquoi elles prendraient cours le 1^{er} janvier 1973.

Cette proposition sera certainement accueillie favorablement par les travailleurs indépendants et par tous ceux qui ont à cœur, dans ce pays, d'ouvrir une voie toujours plus grande à la promotion sociale de cette catégorie de travailleurs.

G. CUDELL

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Paragraaf 3 van artikel 29 van het koninklijk besluit n° 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, gewijzigd bij de wet van 9 juni 1970 houdende sociale programmatie ten voordele van de zelfstandigen, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 3. — De bij dit besluit bedoelde rust- en overlevingsuitkeringen worden toegekend zonder onderzoek naar de bestaansmiddelen.

De Koning bepaalt bij een in Ministerraad overlegd besluit volgens welke regelen die uitkeringen worden toegekend.

Hij handhaaft de door de individuele kapitalisatie verkregen voordelen voor de verzekerden die de nieuwe uitkeringen niet kunnen genieten ».

Art. 2.

De Koning wijzigt bij een in Ministerraad overlegd besluit het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen om de aanwending van een levensverzekering of van een onroerend goed voor de vestiging van een pensioenfonds af te schaffen en om het bedrag van de door de verzekerden verschuldigde bijdragen eenvormig te maken, ongeacht of die verzekerden al dan niet de pensioenleeftijd hebben bereikt.

Ten einde die bijkomende ontvangsten aan te wenden voor de financiering van de rust- en overlevingsuitkeringen kan de Koning de percentages betreffende de verdeling van de bijdragen inzake kinderbijslag, ziekte- en invalideiteitsverzekering of pensioenen, zoals die bepaald is in artikel 12 van het koninklijk besluit n° 38, wijzigen.

Hij voert een bijdrage in welke toepasselijk is op de vennootschappen, die rechtspersonen maar tevens zelfstandigen zijn; die bijdrage kan proportioneel of vast zijn naar gelang van het soort contract van vennootschap dat bij het ontstaan is gekozen. Die solidariteitsbijdrage wordt aangewend voor de financiering van de rust- en overlevingsuitkeringen.

Art. 3.

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1973.

8 juni 1972.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Le § 3 de l'article 29 de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967, relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, modifié par la loi du 9 juin 1970, portant programmation sociale en faveur des travailleurs indépendants est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. — Les prestations de retraite et de survie prévues par le présent arrêté sont attribuées sans enquête sur les ressources.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les règles suivant lesquelles ces prestations sont accordées.

Il maintient les avantages acquis par la capitalisation individuelle en faveur des assurés qui ne peuvent bénéficier des prestations nouvelles ».

Art. 2.

Le Roi modifie l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, afin de supprimer les affectations d'une assurance-vie ou d'un immeuble à la constitution d'un fonds de pension et d'unifier le montant des cotisations dues par les assurés, sans égard au fait qu'ils ont ou non atteint l'âge de la pension.

En vue d'affecter ce supplément de recettes au financement des prestations de retraite et de survie, le Roi peut modifier les pourcentages déterminant la répartition des cotisations en matière d'allocations familiales, d'assurance maladie-invalidité ou de pensions, telle qu'elle est prévue à l'article 12 de l'arrêté royal n° 38.

Il instaure une cotisation applicable aux sociétés, travailleurs indépendants personnes morales, la cotisation pouvant être proportionnelle ou forfaitaire, selon le type de contrat de société adopté lors de la constitution. Cette cotisation de solidarité est affectée au financement des prestations de retraite et de survie.

Art. 3.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1973.

8 juin 1972.

G. CUDELL.