

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

4 JULI 1972

WETSVOORSTEL

tot verhoging van de aan de weduwen
uitgekeerde frontstreeprente.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wetgever heeft in de wet van 1 juni 1919 zeer duidelijk gesteld dat de frontstreeprente overgaat op de weduwe, zo haar echtgenoot overlijdt.

In dit verband citeren wij de memorie van toelichting van « le projet de loi établissant une dotation au profit des combattants de la guerre de 1914-1918 » van 6 februari 1919, waarin onder de handtekening van de toenmalige Minister van Oorlog, de heer Masson, te lezen staat :

« La seconde récompense est accordée aux militaires de tout rang; elle est motivée par le souci d'assurer une assistance au combattant quand le poids de la fatigue et des années commencera à se faire sentir. Elle est constituée par une rente viagère réversible sur la veuve et les enfants âgés de moins de 18 ans. La rente est proportionnée au nombre de chevrons obtenus. Il est juste de tenir compte du temps passé sous les drapeaux, et de la durée du labeur fourni ».

De basiswet van 1 juni 1919 bepaalt :

« Art. 8. — Er wordt ten voordele der militairen en der gelijkgestelden van allen rang, die onder de wapenen aanwezig waren op een datum vóór de 11^{de} november 1918, een lijfrente ingesteld naar gelang hunner frontchevrons.

Art. 10. — Bij overlijden van den militair, zal zijn weduwe een rente genieten waarop hij zoude recht gehad hebben. Bij overlijden der weduwe zal de rente aan de kinderen toegekend worden tot wanneer zij den ouderdom van 18 jaar zullen bereikt hebben ».

De artikelen 11, 12, 13 en 14 voorzien in bijkomende modaliteiten. De rente voor de militair werd in 1948, 1958 en 1964 aangepast. Voor de weduwen echter wordt nog steeds de basiswet van 1919 in aanmerking genomen en zulks tegen de wil in van de wetgever van 1919.

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

4 JUILLET 1972

PROPOSITION DE LOI

majorant la rente pour chevrons de front
versée aux veuves.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le législateur a précisé clairement, dans la loi du 1^{er} juin 1919, que la rente pour chevrons de front est réversible sur la veuve après le décès de son époux.

A cet égard, nous citerons l'exposé des motifs du projet de loi du 6 février 1919, établissant une dotation au profit des combattants de la guerre de 1914-1918, dans lequel on peut lire ce qui suit, sous la signature du Ministre de la Guerre de l'époque, M. Masson.

« La seconde récompense est accordée aux militaires de tout rang; elle est motivée par le souci d'assurer une assistance au combattant quand le poids de la fatigue et des années commencera à se faire sentir. Elle est constituée par une rente viagère réversible sur la veuve et les enfants âgés de moins de 18 ans. La rente est proportionnée au nombre de chevrons obtenus. Il est juste de tenir compte du temps passé sous les drapeaux, et de la durée du labeur fourni ».

La loi de base du 1^{er} juin 1919 dispose :

« Art. 8. — Il est institué en faveur des militaires et des assimilés de tout rang, présents sous les armes à une date antérieure au 11 novembre 1918, une rente viagère à raison de leurs chevrons de front.

Art. 10. — En cas de décès du militaire, sa veuve touchera la rente à laquelle il aurait eu droit. En cas de décès de la veuve, la rente sera attribuée aux enfants, jusqu'à ce qu'ils aient atteint respectivement l'âge de 18 ans. »

Les articles 11, 12, 13 et 14 prévoient des modalités supplémentaires. La rente du militaire a été ajustée en 1948, en 1958 et en 1964, mais en ce qui concerne les veuves, c'est la loi de base de 1919 qui est encore d'application, et ce en méconnaissance de la volonté du législateur de 1919.

Bij de wet van 14 mei 1929 werd het bedrag van deze rente voor de al of niet in dienst zijnde militairen, vanaf hun 45 jaar, aanzienlijk verhoogd. Van deze verhoging hebben ook alle weduwen, ongeacht de leeftijd van hun man bij zijn overlijden en zijn aantal frontstrepen, onmiddellijk genoten.

Krachtens artikel 6 van de wet van 10 augustus 1948 werd het bedrag der frontstreeprente met 100 % verhoogd vanaf de ouderdom van 55 jaar voor de houders van de vuurkaart en vanaf 65 jaar voor de andere militairen met frontstrepen. Dit wekte vooraf geen verzet, vernits dit niet strijdig was met de basiswet. Artikel 9 van deze wet voorzag immers oorspronkelijk een verschil van ouderdom voor de ingetreding der rente naargelang het aantal frontstrepen en het bezit van een vuurkaart kan, juist zoals het aantal bekomen frontstrepen, ook als een aanwijzing van hogere verdiensten worden beschouwd.

Ditmaal echter weigerde de Minister van begroting deze verhoogde rente aan de weduwen uit te betalen, onder voorwendsel dat de wet ze enkel heeft voorzien voor de oudstrijders zelf, die nog in leven zijn, en dus niet voor de weduwen. De tekst van artikel 6 van de wet van 10 augustus 1948 is nochtans gelijkaardig aan die van de wet van 14 mei 1929, waarbij eveneens de verhoogde rente werd toegekend aan al of niet in dienst zijnde militairen, vanaf de ouderdom van 45 jaar, die dus ook nog in leven moeten zijn en waarbij evenmin sprake was van de weduwen. Zulks was trouwens overbodig, aangezien op grond van artikel 10 van de wet van 1 juni 1919, de weduwen de rente zullen genieten, waarop hun man, moest hij nog in leven zijn, recht zou gehad hebben. Zo bestond er dan ook geen enkele reden om te vermoeden dat bij artikel 6 van de wet van 10 augustus 1948, de weduwen van deze verhoging zouden worden uitgesloten, wat trouwens een inbreuk zou zijn op het door artikel 11 van de Grondwet beschermde eigendomsrecht der weduwen. Ook is er tijdens de behandeling van de wet van 10 augustus 1948 in Kamer en Senaat nergens sprake geweest van de uitsluiting der weduwen, zodat dit dan ook niet in de bedoeling kan hebben gelegen van het Parlement.

Wanneer werd vernomen dat de weduwen deze verhoging niet zouden bekomen, is daartegen protest gerezen in de kringen der oudstrijders en heeft dit aanleiding gegeven tot een langdurige betwisting met het betrokken departement tot daarna, krachtens overtreding van artikel 10 van de wet van 1 juni 1919, de minister door het Hof van Beroep van Brussel in het ongelijk werd gesteld, omdat hij aan een weduwe weigerde de krijgsgévangenschapsrente van haar man uit te betalen; dit Arrest steunde op dezelfde rechtsgronden als de eis der weduwen op de verhoogde frontstreeprente van hun man. Als desondanks de minister bleef weigeren dit recht te erkennen, heeft vervolgens de weduwe van een oudstrijder van meer dan 65 jaar, houder van de vuurkaart en van acht frontstrepen, zich tot het gerecht gewend. Wanneer dan, bij Arrest van het Hof van Cassatie van 29 juni 1962, de minister in het ongelijk werd gesteld, heeft hij in de Senaat, tot tweemaal toe, een wetsontwerp ingediend, er toe strekkend artikel 6 van de wet van 10 augustus 1948, derwijze te interpreteren dat de weduwen geen recht zouden hebben op de daarin voorziene verhoging der frontstreeprente.

Het eerste wetsontwerp werd door de Senaat afgewezen. Voor het tweede werd in de Senaatszitting van 12 december 1963, een meerderheid bekomen tengevolge van onjuiste en onvolledige gegevens, van ongegronde beweringen en verkeerde interpretaties der basiswet. Dit ontwerp werd dan overgezonden aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers, waar het tot op heden niet in behandeling is gekomen.

Door vonnis van 27 november 1963 werd de Staat veroordeeld tot betaling der verhoogde rente aan de erfgenaam van de betrokken weduwe, die inmiddels was overleden.

La loi du 14 mai 1929 a majoré sensiblement le taux de cette rente pour les militaires, en service ou non, dès l'âge de 45 ans. Toutes les veuves ont également bénéficié d'emblée de cette majoration, quels que soient l'âge de leur époux à son décès et le nombre de ses chevrons de front.

L'article 6 de la loi du 10 août 1948 a majoré de 100 % le taux de la rente pour chevrons de front, à partir de l'âge de 55 ans pour les titulaires de la « carte du feu » et, à partir de l'âge de 65 ans, pour les autres militaires titulaires de chevrons de front. Cette différence ne suscita d'abord aucune opposition, car elle n'était pas contraire à la loi de base. En effet, l'article 9 de cette loi prévoyait initialement une différence d'âge pour la prise de cours de la rente selon le nombre de chevrons de front et la possession de la carte du feu peut également être considérée comme une indication de mérites supérieurs, tout comme le nombre des chevrons de front.

Mais cette fois, le Ministre du Budget a refusé de payer aux veuves cette rente majorée, sous le prétexte que la loi ne l'a attribuée qu'aux anciens combattants encore en vie, et donc pas aux veuves. Le texte de l'article 6 de la loi du 10 août 1948 est cependant similaire à celui de la loi du 14 mai 1929 qui attribuait également la rente majorée, dès l'âge de 45 ans, aux militaires en service ou non, lesquels doivent donc également être encore en vie; il n'y était pas question non plus des veuves, ce qui était d'ailleurs superflu, étant donné qu'en vertu de l'article 10 de la loi du 1^{er} juin 1919, les veuves bénéficieront de la rente à laquelle leur époux aurait eu droit s'il était resté en vie. Il n'y avait donc aucune raison de supposer que les veuves seraient exclues du bénéfice de cette majoration par l'article 6 de la loi du 10 août 1948, ce qui constituerait d'ailleurs une atteinte au droit de propriété des veuves, garanti par l'article 11 de la Constitution. Lors de la discussion de la loi du 10 août 1948 à la Chambre et au Sénat, il n'a jamais été question d'exclure les veuves du bénéfice des mesures prévues, si bien que le Parlement ne peut avoir eu cette intention.

Ayant appris que les veuves ne bénéficieraient pas de cette augmentation les milieux des anciens combattants ont vivement protesté contre cette mesure qui a donné lieu à un long différend avec le département concerné, jusqu'à ce que la Cour d'appel de Bruxelles eût donné tort au Ministre du chef d'infraction à l'article 10 de la loi du 1^{er} juin 1919 pour avoir refusé de payer à une veuve la rente de captivité de son époux; cet arrêté était fondé sur les mêmes motifs que la demande des veuves de bénéficier de la rente majorée pour chevrons de front attribuée à leur époux. Comme le Ministre persistait cependant dans son refus de leur reconnaître ce droit, la veuve d'un ancien combattant de plus de 65 ans, titulaire de la carte du feu et de huit chevrons de front, s'est adressée à la justice. Lorsque l'arrêt du 29 juin 1962 de la Cour de Cassation lui eut donné tort, le Ministre a par deux fois déposé au Sénat un projet de loi tendant à interpréter l'article 6 de la loi du 10 août 1948, de manière telle que les veuves n'auraient aucun droit à la majoration des rentes pour chevrons de front qui y était prévue.

Le premier de ces projets de loi fut repoussé par le Sénat. Pour le second, une majorité fut réunie au cours de la séance du Sénat du 12 décembre 1963, par suite d'informations inexactes et incomplètes, d'affirmations non fondées et d'interprétations erronées de la loi de base. Ce projet fut ensuite transmis à la Chambre des Représentants, où jusqu'à ce jour son examen n'a pas encore été entamé.

Par un jugement prononcé le 27 novembre 1963, l'Etat a été condamné à payer la rente majorée à l'héritier de la veuve concernée, décédée entre-temps.

Niettegenstaande dit vonnis, bleef de minister weigeren de verhoogde rente aan de weduwen uit te betalen, zodat alsdan een andere weduwe van een oudstrijder-vuurkruiser met acht frontstrepen, overleden in de ouderdom van 69 jaar, eveneens klacht heeft ingediend bij het gerecht.

Opnieuw werd de Minister, bij Arrest van het Hof van Cassatie van 6 maart 1970 in het ongelijk gesteld. Om andermaal de gevolgen van deze rechtspraak te ontwijken, heeft hij dan, in het kader van het wetsontwerp dat de wet van 8 juli 1970 is geworden, het artikel 31 ingevoegd, waardoor een eigen rente van de weduwe wordt ingesteld, wat in tegenspraak is met artikel 8 van de basiswet van 1 juni 1919, welke deze lijfrente heeft ingesteld ten voordele van de militairen, die onder de wapens waren vóór 11 november 1918. Dit is tevens in strijd met artikel 10 van deze wet, dat de weduwen het genot heeft toegekend van de lijfrente van hun man en derhalve hun eigendomsrecht op deze lijfrente aantast. Ook kan de schuldenaar van een lijfrente, met name de Staat, zich van zijn verplichting niet bevrijden, hoe zwarend de last daarvan ook moge worden (artikel 1979 van het Burgerlijk Wetboek).

De bij artikel 31 vertrekte toelichting vermeldt dat hierdoor de frontstreeprenten der weduwen met 10 % worden verhoogd, terwijl zij in werkelijkheid tot minder dan één derde van het bedrag dat hun naar wet en recht toekomt, worden herleid, zodat thans de weduwe van een oudstrijder met acht frontstrepen jaarlijks slechts 2 744 F, in plaats van 9 840 F zal ontvangen, zegge ruim 7 000 F minder. Het lijdt dus geen twijfel dat de goedkeuring van dit artikel 31 werd bekomen door misleiding van het Parlement.

Volgens gegevens per 31 december 1967, waren 88 000 weduwen het slachtoffer van deze onrechtvaardigheid. Dit aantal is in 1972 merklijk gedaald.

Op 31 december 1967 heeft men kunnen bewerken dat het totaal bedrag van 130 616 500 F verhoogd werd tot 444 400 200 F d.i. een vermeerdering met 313 783 520 F per jaar.

K. POMA.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Artikel 9 van de wet van 24 april 1958 tot toekenning onder sommige voorwaarden, van een pensioen aan de weduwen die na het schadelijk feit in het huwelijk zijn getreden met een gerechtigde van de wetten op de vergoedingspensioenen, tot het instellen van een strijdersrente en een gevangenschapsrente, ten voordele van de strijders, de politieke gevangenen en de krijgsgevangenen van 1940-1945 en ter verwezenlijking van sommige aanpassingen inzake frontstrepen, wordt aangevuld met de volgende bepaling : « Deze verhogingen zijn van toepassing op weduwen en wezen ».

Art. 2.

In artikel 3 van de wet van 7 juli 1964, 1° tot verhoging van sommige oorlogspensioenen en renten; 2° tot wijziging van het stelsel van sommige pensioenen; 3° die voorziet in de vergoeding van de nakomende gevolgen van internering en deportatie; 4° tot instelling van een lijfrente ten voordele van de politieke gevangenen van de oorlog 14-18; 5° tot instelling van een als pensioen geldende tegemoet-

Nonobstant ce jugement, le Ministre continua à refuser de payer aux veuves la rente majorée, si bien qu'une autre veuve d'un ancien combattant, titulaire de la croix du feu et de huit chevrons de front et décédée à l'âge de 69 ans, a également porté plainte devant la justice.

Un arrêt du 6 mars 1970 de la Cour de Cassation donna tort une fois de plus au Ministre. Pour échapper une nouvelle fois aux conséquences découlant de cette jurisprudence, celui-ci inséra, dans le projet de loi qui devint la loi du 8 juillet 1970, l'article 31 qui institue une rente propre aux veuves; cette disposition qui est contraire à l'article 8 de la loi de base du 1^{er} juin 1919 ayant institué cette rente viagère en faveur des militaires présents sous les armes avant le 11 novembre 1918, l'est également à l'article 10 de cette même loi, lequel a attribué aux veuves la rente viagère de leur époux, et constitue donc une violation de leur droit de propriété à cette rente viagère. Le débiteur d'une rente viagère, à savoir l'Etat, ne peut se libérer de son obligation, quelque onéreuse que puisse en devenir la charge (article 1979 du Code civil).

Le commentaire de l'article 31 dit que les rentes pour chevrons de front attribuées aux veuves sont majorées de 10 %, alors qu'en réalité elles sont réduites à moins d'un tiers du montant qui leur revient selon la loi et en droit, de sorte qu'à l'heure actuelle la veuve d'un ancien combattant titulaire de huit chevrons de front n'obtiendra que 2 744 F par an, au lieu de 9 840 F, soit quelque 7 000 F de moins. Il ne fait donc aucun doute que l'article 31 a été adopté en abusant le Parlement.

Au 31 décembre 1967, 88 000 veuves étaient victimes de cette injustice, selon certaines informations. En 1972, ce nombre est considérablement inférieur.

Au 31 décembre 1967, le montant global a pu être porté de 130 616 500 F à 444 400 200 F, soit une majoration de 313 783 520 F par an.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

L'article 9 de la loi du 24 avril 1958, accordant, sous certaines conditions, une pension aux veuves qui ont épousé, après le fait dommageable, un bénéficiaire des lois sur les pensions de réparation, créant une rente de combattant et de captivité en faveur des combattants, des prisonniers politiques et des prisonniers de guerre 1940-1945 et réalisant certains ajustements en matière de rente pour chevrons de front, est complété par ce qui suit : « Ces majorations sont applicables aux veuves et orphelins ».

Art. 2.

A l'article 3 de la loi du 7 juillet 1964 : 1° majorant le taux de certaines pensions et rentes de guerre; 2° modifiant le régime de certaines pensions; 3° prévoyant la réparation des séquelles tardives de l'internement et de la déportation; 4° créant une rente viagère en faveur des prisonniers politiques de la guerre 1914-1918; 5° créant une allocation tenant lieu de pension en faveur de certains anciens mili-

koming ten voordele van sommige gewezen militairen, worden de laatste twee leden vervangen door de volgende bepaling :

« Deze nieuwe bedragen gelden alleen voor het houden van het Grootboek der Pensioenen. De boeken die gehouden worden door het Rekenhof en door de Nationale Kas voor Oorlogspensioenen worden ambtshalve gewijzigd ».

Art. 3.

In de wet van 8 juli 1970 tot instelling van nieuwe voordelen ten behoeve van de slachtoffers van de militaire plicht of van een daarmee gelijkgestelde plicht, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Art. 31 wordt opgeheven;

2° In artikel 32 wordt het eerste lid gewijzigd als volgt :

« De bedragen die bij het artikel 30 van 1 april 1970 werden ingesteld zijn gekoppeld aan het indexcijfer 137,50 der consumptieprijzen ».

25 mei 1972.

K. POMA,
H. DE CROO,
W. DE CLERCQ,
F. GROOTJANS,
L. D'HAESELEER,
E. FLAMANT.

taires, les deux derniers alinéas sont remplacés par ce qui suit :

« Ces nouveaux taux sont seuls appliqués pour la tenue du Grand Livre des pensions. Les livres que tiennent la Cour des comptes et la Caisse nationale des pensions de la guerre sont modifiés d'office ».

Art. 3.

A la loi du 8 juillet 1970 créant de nouveaux avantages en faveur des victimes du devoir militaire ou d'un devoir assimilé, les modifications suivantes sont apportées :

1° L'article 31 est abrogé;

2° A l'article 32, le premier alinéa est modifié comme suit :

« Les taux prévus au 1^{er} avril 1970 par l'article 30 sont rattachés à l'indice 137,50 de l'indice des prix à la consommation. ».

25 mai 1972.