

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

4 AVRIL 1973

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'interprétation que le Ministre de la Santé publique et de la Famille a donnée de la loi du 2 avril 1965, modifiée par la loi du 9 juillet 1971 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique, a conféré à l'agrément des maisons de repos pour personnes âgées une importance qu'elle n'avait pas jusqu'à présent et qui ne correspond certainement pas à l'intention du législateur.

Conformément à l'article 2 de la nouvelle loi du 2 avril 1965, la commission d'assistance publique de la commune dans le registre de population ou des étrangers de laquelle l'intéressé était inscrit à titre de résidence principale au moment de son admission dans une maison de repos est compétente pour lui accorder les secours.

L'article 6 de la même loi dispose que le séjour dans une maison de repos agréée pour personnes âgées est inopérant pour l'acquisition d'un nouveau domicile de secours.

Il résulte des travaux préparatoires que le législateur a voulu, par le nouvel article 2, mettre fin aux charges financières des commissions d'assistance publique sur le territoire desquelles sont établies des maisons de repos pour personnes âgées, en étendant à d'autres commissions, dites hébergeantes (1), le régime en vigueur depuis 1965 pour les commissions des communes sur le territoire desquelles se trouve un établissement psychiatrique fermé.

En outre, par le nouvel article 6, le législateur a voulu accorder une sauvegarde aux commissions d'assistance publique sur le territoire desquelles se trouvent de tels établissements qui hébergent des personnes payantes qui deviennent indigentes (2).

(1) Doc. Chambre, n° 1015/2 du 30 juin 1971, pp. 3 et 8.

(2) *Ibidem*, p. 11.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

4 APRIL 1973

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onstand.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De interpretatie die door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin werd gegeven aan de wet van 2 april 1965, gewijzigd door de wet van 9 juli 1971, betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onstand, heeft aan de erkenning van de rustoorden voor bejaarden een belang toegekend dat ze tot nog toe niet had en dat zeker niet overeenstemt met de bedoeling van de wetgever.

Overeenkomstig artikel 2 van de nieuwe wet van 2 april 1965 is de commissie van openbare onstand van de gemeente, waar de betrokkene op het ogenblik van zijn opname in het rustoord voor zijn hoofdverblijf in het bevolkings- of het vreemdelingenregister is ingeschreven, bevoegd om hem steun te verlenen.

Artikel 6 van dezelfde wet bepaalt dat het verblijf in een erkend rustoord voor bejaarden zonder uitwerking is voor het verwerven van een nieuw onderstandsdomicilie.

Uit de voorbereidende werkzaamheden blijkt dat de wetgever door het nieuw artikel 2 een einde heeft willen stellen aan de financiële lasten van de commissies van openbare onstand op wier grondgebied rustoorden voor bejaarden zijn gevestigd, door het stelsel dat sinds 1965 gold voor de commissies van gemeenten op wier grondgebied zich een gesloten psychiatrische instelling bevindt, uit te breiden tot andere commissies die personen huisvesten (1).

Bovendien heeft de wetgever door het nieuw artikel 6 bescherming willen verlenen aan de commissies van openbare onstand op wier grondgebied zich dergelijke inrichtingen bevinden welke betalende patiënten opnemen, die behoeftig worden (2).

(1) Stuk van de Kamer, n° 1015/2 van 30 juni 1971, blz. 3 en 8.

(2) *Ibidem*, blz. 11.

Or, l'interprétation que le Ministre de la Santé publique et de la Famille a donnée des nouvelles dispositions légales en réponse à des questions parlementaires est diamétralement opposée à l'intention du législateur.

Le Bulletin des Questions et Réponses du Sénat, du 29 février 1972 publie les réponses du Ministre de la Santé publique et de la Famille aux questions n° 14, du 2 février 1972, et n° 18, du 7 février 1972, de M. Debucquoy.

Il résulte de ces réponses que seules les maisons de repos agréées tombent sous l'application des nouveaux articles 2 et 6 de la loi du 2 avril 1965.

Cette interprétation entraînera des charges supplémentaires pour les commissions d'assistance publique sur le territoire desquelles se trouve une maison de repos non agréée pour personnes âgées, alors que, jusqu'à présent, le séjour dans ces établissements aux frais d'une commission d'assistance publique était inopérant pour l'acquisition d'un nouveau domicile de secours.

De plus, elle obligera les commissions d'assistance publique à ne pas tenir compte des souhaits des personnes âgées, de la nécessité sociale de les placer près de leurs familles, etc.

Les commissions d'assistance publique ne peuvent envisager que les seuls placements dans des établissements agréés; il est inutile de préciser les conséquences sociales néfastes de cette interprétation stricte de la loi.

Il aurait été bien plus équitable de prévoir que les établissements disposant d'une autorisation provisoire tombent également sous l'application des articles 2 et 6 de la loi du 2 avril 1965, modifiée par la loi du 9 juillet 1971.

Le Ministre de la Santé publique et de la Famille ayant donné une autre interprétation des dispositions légales, seul le législateur peut mettre un terme aux conséquences fâcheuses qui en résultent.

C'est pourquoi la présente proposition vise à insérer, dans la loi du 9 juillet 1971 modifiant la loi du 2 avril 1965, un article 20bis prévoyant que, jusqu'à une date fixée par le Roi, le fait qu'un établissement pour handicapés ou une maison de repos pour personnes âgées soient ou non agréées est sans influence sur la détermination de la commission qui est compétente pour accorder des secours ou de celle du séjour qui est inopérant pour l'acquisition d'un nouveau domicile de secours.

Les établissements non agréés pour handicapés et les maisons de repos non agréées pour personnes âgées tomberaient ainsi, tout comme les établissements agréés, sous l'application des articles 2 et 6 de la loi du 2 avril 1965 jusqu'à une date fixée par le Roi.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Il est inséré dans la loi du 9 juillet 1971 portant modification de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique un article 20bis, libellé comme suit :

« Article 20bis. — Par dérogation aux dispositions de la présente loi et jusqu'à une date fixée par le Roi, les éta-

De interpretatie die door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin aan de nieuwe wettelijke bepalingen werd gegeven in de antwoorden die hij verstrekke op parlementaire vragen, is echter regelrecht in strijd met de bedoeling van de wetgever.

Het Bulletin van Vragen en Antwoorden van de Senaat van 29 februari 1972 publiceert de antwoorden van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin op de vragen n° 14 van 2 februari 1972 en 18 van 7 februari 1972 van de heer Debucquoy.

Uit deze antwoorden blijkt dat enkel de erkende rustoorden onder de toepassing vallen van de nieuwe artikelen 2 en 6 van de wet van 2 april 1965.

Deze interpretatie zal bijkomende lasten met zich brengen voor de commissies van openbare onderstand op wier grondgebied een niet-erkend rustoord voor bejaarden gevestigd is terwijl tot nog toe het verblijf in deze inrichtingen op de kosten van een commissie van openbare onderstand zonder uitwerking was voor het verwerven van een nieuw onderstandsdomicilie.

Daarenboven zal zij de commissies van openbare onderstand ertoe dwingen geen rekening te houden met de wensen van de bejaarden, met de sociale noodzaak om hen bij hun familie te plaatsen, enz.

De commissies van openbare onderstand kunnen slechts plaatsingen in erkende inrichtingen overwegen. Het is onnodig de rampzalige sociale gevolgen van deze strikte interpretatie van de wet nader te omschrijven.

Het zou veel billijker geweest zijn te bepalen dat de inrichtingen die over een voorlopige machtiging beschikken eveneens onder de toepassing vallen van de artikelen 2 en 6 van de wet van 2 april 1965, zoals ze werd gewijzigd door de wet van 9 juli 1971.

Vermits de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin aan de wettelijke bepalingen een andere interpretatie heeft gegeven, kan enkel de wetgever een einde stellen aan de noodlottige gevolgen die daaruit voortvloeien.

Daarom beoogt dit voorstel een artikel 20bis in te lassen in de wet van 9 juli 1971 tot wijziging van de wet van 2 april 1965, dat bepaalt dat, tot op een door de Koning vast te stellen datum het feit, dat een instelling voor gehandicapten of een rustoord voor bejaarden al of niet erkend zijn, geen invloed heeft op het vaststellen van de commissie die bevoegd is om steun te verlenen of van het verblijf dat zonder uitwerking is voor het verwerven van een nieuw onderstandsdomicilie.

De niet erkende instellingen voor gehandicapten en de niet erkende rustoorden voor bejaarden zouden aldus, zoals de erkende instellingen, onder de toepassing vallen van de artikelen 2 en 6 van de wet van 2 april 1965 tot op een door de Koning vastgestelde datum.

L. VERHENNE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In de wet van 9 juli 1971 houdende wijziging van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onderstand wordt een artikel 20bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Artikel 20bis. — In afwijking van de bepalingen van deze wet en tot een door de Koning vastgestelde datum val-

blissements non agréés pour handicapés et les maisons de repos non agréées pour personnes âgées tombent sous l'application des articles 2 et 6 de la loi du 2 avril 1965. »

Art. 2.

« L'article 1^{er} de la présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. »

28 mars 1973.

len de niet erkende instellingen voor gehandicapten en de niet erkende rustoorden voor bejaarden onder de toepassing van de artikelen 2 en 6 van de wet van 2 april 1965. »

Art. 2.

Artikel 1 van deze wet treedt in werking op de datum waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

28 maart 1973.

L. VERHENNE,
L. NIEMEGEERS,
F. HUBIN.
