

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

24 AVRIL 1973

PROPOSITION DE LOI

relative à la création d'une commission nationale
de coordination et de contrôle de l'informatique.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Cette proposition de loi se justifie par la nécessité de faire assumer par une commission nationale la coordination et le contrôle de l'usage fait en secteur public de l'informatique.

Par l'arrêté royal du 7 mai 1968 relatif à la coordination des installations mécanographiques dans les services de l'Etat, le Gouvernement a déjà pris certaines mesures en confiant l'établissement des programmes au Ministre de la Fonction publique et en faisant arrêter par le Conseil des Ministres le plan général d'automatisation.

Nul ne peut nier que le Gouvernement peut assumer une certaine coordination, voire un certain contrôle qui, cependant, ne paraissent pas suffisants pour les motifs suivants :

1°) La coordination et le contrôle institués concernent à peu près uniquement les services de l'Etat; ils s'appliquent à peine aux organismes d'intérêt public et, de toute manière, sur la base des dispositions édictées, les services de l'administration provinciale, locale et paracommunale leur échappent. Or, la mécanisation et l'informatique intéressent aussi bien les services de l'administration régionale ou locale que ceux de l'administration étatique ou paraétatique.

2°) Les mesures reprises sub 1° ont été prises à un moment où il n'était pas encore question de rendre obligatoires pour le secteur public les lignes de force du plan.

Or, la loi du 18 juillet 1972 portant approbation des « lignes de forces du plan », énumère en son titre V, chapitre III, section IV, les données du plan général d'informatique.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

24 APRIL 1973

WETSVOORSTEL

betreffende de oprichting van een nationale commissie voor coördinatie van een toezicht op de informatieverwerking.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel is ingegeven door de noodzaak een nationale commissie te belasten met de coördinatie van en het toezicht op de wijze waarop in de overheidssector gebruik wordt gemaakt van de informatieverwerking.

Bij koninklijk besluit van 7 mei 1968 betreffende de coördinatie van de mechanografische installaties in de Rijksdiensten heeft de Regering reeds enkele maatregelen genomen; zo werd aan de Minister van het Openbaar Ambt opdracht gegeven de programma's op te stellen en diende de Ministerraad het algemeen automatiseringsplan vast te stellen.

Niemand kan betwisten dat de Regering een zekere coördinatie en zelfs een zekere vorm van toezicht op zich kan nemen; een en ander blijkt echter ontoereikend te zijn en wel om de volgende redenen :

1°) De coördinatie en het toezicht waarmede aldus een begin gemaakt werd, hebben vrijwel uitsluitend betrekking op de Rijksdiensten; de instellingen van openbaar nut zijn er ternauwernood aan onderworpen en uit de uitgevaardigde wetsbepalingen blijkt alleszins dat de diensten van de provinciale, plaatselijke en paracommunale administratie eraan ontsnappen. Nu is het zo dat mechanisatie en informatieverwerking zowel de diensten van de gewestelijke of plaatselijke administratie als die van de Rijks- of parastatale administratie interesseren.

2°) De sub 1° vermelde maatregelen zijn getroffen toen er nog geen sprake van was de krachtlijnen van het plan verplicht te stellen voor de openbare sector.

Nu komt in titel V, hoofdstuk III, sectie IV, van de wet van 18 juli 1972 houdende goedkeuring van de « Hoofdlijnen van het Plan » een opsomming voor van de gegevens van het algemeen plan voor de informatieverwerking.

3°) Rien n'a été prévu par le Gouvernement, sauf des dispositions d'ordre technique, pour assurer le respect des personnes physiques.

La création de grandes banques de données, lorsque celles-ci concernent l'état ou la situation des personnes physiques, ne va pas sans comporter des risques d'atteinte à l'intégrité de la personne humaine. Le colloque qui s'est tenu à Londres en 1970 à l'initiative du Conseil national des libertés civiques et sous la présidence de M. Wedgood Benn, ancien ministre travailliste de la technologie, a été plein d'enseignements sur ce point; il y a été reconnu que des mesures devaient être prises pour éviter l'utilisation inconsiderée des informations systématiquement recueillies.

Dans l'Etat de Hesse, en République fédérale d'Allemagne, un commissaire spécial a été désigné pour éviter les abus et en France, une proposition de loi a été déposée le 29 octobre 1970 à l'Assemblée nationale en vue de créer un comité de surveillance et un tribunal de l'informatique (Première session ordinaire 1970-1971, n° 1454).

N'y a-t-il pas lieu de s'inspirer de ces précédents pour proposer la création d'une commission nationale à l'intervention du Parlement et pour lui confier l'instruction des réclamations, sans pour autant empiéter sur les attributions des cours et tribunaux de la juridiction administrative?

Nous avons estimé devoir associer à la coordination et au contrôle de l'usage de l'informatique en secteur public, non seulement quatre membres du Parlement mais aussi, outre des représentants des services publics eux-mêmes, deux membres du corps enseignant de nos universités et trois délégués des organisations syndicales représentées au Conseil national du Travail.

L'article 1^{er} de la proposition de loi se prononce d'une manière précise sur la composition de la commission nationale. Nous avons estimé devoir remettre sa présidence à une personnalité désignée pour quatre ans alternativement par le Président de la Chambre et par le Président du Sénat.

L'article 2 définit ses attributions qui, évidemment, doivent être mises en rapport avec les lignes de force du plan. Cependant, ces attributions ne sont pas limitées par la portée de ces prescriptions. Nous souhaitons en effet pouvoir assigner, par la même occasion, à la commission nationale, un pouvoir de protection des personnes physiques. Il en est question à l'article 5 de la proposition de loi.

La commission nationale doit pouvoir compter sur les services d'experts. Elle doit également pouvoir entretenir toutes les relations qui s'imposent avec les autorités administratives. Elle peut ainsi, comme le souligne l'article 8, leur demander la suite qu'elles ont réservée à ses observations.

Mais c'est avant tout avec le Parlement ainsi qu'avec le Premier Ministre, que la commission nationale se mettra en rapport, à la fois lors du dépôt de son rapport annuel et lorsque le Gouvernement lui-même devra pourvoir aux mesures de redressement qui se révèlent nécessaires.

Deux dernières précisions doivent être mentionnées : par l'expression « service public », il faut entendre non seulement les administrations publiques relevant directement des pouvoirs publics, mais encore les organismes d'intérêt public et les établissements publics subordonnés aux provinces et aux communes. Il convient aussi d'y ajouter les associations internationales, les organismes d'intérêt public et les sociétés d'économie mixte dans la constitution ou dans la direction

3°) Behalve enkele technische bepalingen heeft de Regering geen voorzieningen getroffen om de menselijke persoon te doen verbieden.

De oprichting van grote gegevensbanken, die gegevens verzamelen betreffende de staat of de toestand van de natuurlijke personen, schept ongetwijfeld het risico dat aan de integriteit van de menselijke persoon wordt geraakt. Het colloquium dat in 1970 te Londen op initiatief van de Nationale Raad voor de burgerlijke vrijheden werd gehouden onder het voorzitterschap van de oud-Labourminister voor technologie Wedgood Benn, was op dit punt bijzonder leerrijk; daar werd o.m. de noodzaak erkend van maatregelen om het ondoordacht gebruik van systematisch verzamelde gegevens te voorkomen.

In het Land Hessen, in de Bondsrepubliek Duitsland, is een speciale commissaris benoemd om misbruiken te voorkomen en in Frankrijk werd op 29 oktober 1970 bij de Assemblée nationale een wetsvoorstel ingediend tot oprichting van een controlecomité en van een rechtbank die de betwistingen in verband met de informatieverwerking zou behandelen (Eerste gewone zitting 1970-1971, n° 1454).

Ware het niet gewensd dat het Parlement, in dezelfde geest, een nationale commissie zou instellen, belast met het onderzoek van de ingediende klachten, doch met dien verstande dat die commissie geen afbreuk zou doen aan de bevoegdheden van de hoven en rechtbanken of van de administratieve rechtscolleges?

Wij hebben gemeend bij de coördinatie van en het toezicht op het gebruik van de informatieverwerking in de overheidssector te moeten betrekken niet alleen vier leden van het Parlement, maar ook vertegenwoordigers van de overheidsdiensten zelf, benevens twee leden van het aan onze universiteiten onderwijzend personeel en drie afgevaardigden van de in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde vakverenigingen.

Artikel 1 van het wetsvoorstel bepaalt zeer precies hoe de nationale commissie moet worden samengesteld. Wij hebben gemeend het voorzitterschap te moeten toevertrouwen aan een persoon die, om de beurt, door de Voorzitter van de Kamer en de Voorzitter van de Senaat voor vier jaar wordt benoemd.

Artikel 2 omschrijft de bevoegdheden van de commissie, die natuurlijk in overeenstemming moeten zijn met de hoofdlijnen van het Plan. Die bevoegdheden zijn echter niet beperkt door de draagwijdte van de in het Plan opgenomen bepalingen. Wij wensen immers van de gelegenheid gebruik te maken om aan de nationale commissie eveneens bevoegdheid te verlenen inzake bescherming van de menselijke persoon. Die wens wordt geconcretiseerd in artikel 5 van het wetsvoorstel.

De nationale commissie moet op de diensten van deskundigen kunnen rekenen. Zij moet ook alle nodige betrekkingen kunnen onderhouden met de administratieve autoriteiten. Zoals in artikel 8 is bepaald, moet zij hun ook kunnen vragen welk gevolg zij aan haar opmerkingen hebben gegeven.

Maar de nationale commissie moet vooral met het Parlement en met de Eerste Minister in betrekking staan, zowel ter gelegenheid van de indiening van haar jaarverslag als wanneer de Regering zelf de verbeteringsmaatregelen moet treffen welke nodig blijken.

Er dient nog op de volgende twee punten te worden gewezen : onder de uitdrukking « overheidsdienst » dienen te worden verstaan niet alleen de openbare administraties welke rechtstreeks onder de overheid ressorteren maar ook de instellingen van algemeen nut en de van de provincies en de gemeenten afhangende openbare inrichtingen. Daarbij dienen ook te worden gevoegd de intercommunale verenigingen, de instellingen van algemeen nut en de

desquelles les autorités publiques ont conservé un pouvoir prépondérant.

Quant au contrôle de l'informatique en service public, il concerne aussi bien le contrôle des services publics d'informatique que celui de toute autre entreprise qui leur prête ses propres services.

A. SCOKAERT.

PROPOSITION DE LOI

Art. 1.

Il est créé une commission nationale de coordination et de contrôle de l'informatique dénommée ci-après commission et composée de 14 membres :

— 1 président, sans voix délibérative, désigné respectivement pour quatre ans, alternativement par le président de la Chambre des Représentants et par le président du Sénat;

— 2 membres désignés par la Chambre des Représentants parmi ses membres;

— 2 membres désignés par le Sénat parmi ses membres;

— 9 membres nommés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres pris sur proposition :

— du Premier Ministre, à raison de deux membres parmi le personnel des administrations de l'Etat et des organismes d'intérêt public;

— du Ministre de l'Intérieur, à raison de deux membres, parmi les membres relevant des administrations régionales et locales;

— du Ministre de l'Emploi et du Travail, à raison de trois membres, parmi les délégués des organisations syndicales représentés au Conseil national du Travail;

— du Ministre qui a la politique scientifique dans ses attributions, à raison de deux membres, parmi les membres du corps enseignant des universités belges.

Art. 2.

La commission veille à la bonne utilisation de l'informatique dans les services publics tant dans leur intérêt que dans le respect des personnes.

Art. 3.

La commission est, pour l'accomplissement de sa mission, investie de tout pouvoir d'investigation auprès des services publics. Ceux-ci sont tenus de lui fournir toutes les informations nécessaires concernant les systèmes de gestion électronique auxquels ils recourent, les programmes de travail élaborés et l'exploitation des renseignements obtenus.

gemengde verenigingen waarin de overheid een overwegende macht heeft bewaard m.b.t. de samenstelling of de leiding ervan.

De controle op de informatieverwerking als openbare dienst heeft betrekking op de controle op de informatieverwerkende overheidsdiensten zowel als op enige andere onderneming die daaraan haar eigen diensten verleent.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Er wordt een nationale commissie voor de coördinatie van het toezicht op de informatieverwerking opgericht, hieronder « de commissie » genoemd en bestaande uit 14 leden :

— 1 niet-stemgerechtigde voorzitter die afwisselend door de voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en door de voorzitter van de Senaat voor een termijn van vier jaar aangewezen wordt;

— 2 door en in de Kamer van Volksvertegenwoordigers aangewezen leden;

— 2 door en in de Senaat aangewezen leden;

— 9 leden benoemd bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit op de voordracht van :

— de Eerste Minister, naar rata van twee personeelsleden van de instellingen van openbaar nut;

— de Minister van Binnenlandse Zaken, naar rata van twee leden die behoren tot de gewestelijke en plaatselijke besturen;

— de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, naar rata van drie leden, onder de afgevaardigden van de in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde vakorganisaties.

— de Minister die het wetenschapsbeleid onder zijn bevoegdheid heeft, naar rata van twee leden van het onderwijzend personeel van de Belgische universiteiten.

Art. 2.

De commissie waakt ervoor dat in de overheidsdiensten een goed gebruik van de informatieverwerking wordt gemaakt in het belang van die diensten zowel als met het oog op de eerbiediging van de personen.

Art. 3.

Met het oog op de uitvoering van haar opdrachten is de commissie bevoegd opsporingen te verrichten bij de overheidsdiensten. Deze zijn verplicht haar de nodige inlichtingen te verstrekken in verband met de elektronische beheerssystemen waarvan zij gebruik maken evenals in verband met de uitgewerkte programma's en het exploiteren van de verkregen inlichtingen.

Art. 4.

La commission peut requérir le concours d'experts et prescrire l'audition de tout chef de service. Les membres du Gouvernement sont également entendus par elle à leur demande.

Art. 5.

La commission examine les plaintes signées et datées qui lui sont adressées par des personnes physiques et par lesquelles lui est dénoncée toute utilisation de l'informatique considérée comme préjudiciable à la personne humaine.

Les plaintes dont il est question à l'alinéa 1^{er} n'équivalent à aucun recours, ni à aucune voie de droit que les intéressés pourraient introduire devant toute autre commission, devant les cours et tribunaux de l'ordre judiciaire ou devant le Conseil d'Etat.

Art. 6.

La commission accuse réception de chaque plainte introduite et fait savoir à son auteur si celle-ci est fondée ou non.

Art. 7.

Chaque année, à la date qu'elle détermine dans son règlement d'ordre intérieur, la commission fait rapport au Parlement ainsi qu'au Premier Ministre sur ses activités au cours de l'année écoulée.

Art. 8.

Indépendamment de son rapport annuel, la commission notifie aux autorités administratives, les observations qu'elle croit devoir leur adresser. Elle s'enquiert auprès d'elles de la suite qui leur a été réservée. Elle signale aux présidents des Chambres ainsi qu'au Premier Ministre, les réponses estimées par elle, insuffisantes ainsi que les cas de carence ou d'inertie. Les présidents des Chambres communiquent aux membres de celles-ci la correspondance qu'elle leur a destinée.

Art. 9.

Le Premier Ministre met à la disposition de la commission les moyens nécessaires à son fonctionnement.

15 mars 1973.

A. SCOKAERT,
H. BROUHON,
J. VAN ELEWYCK,
A. VAN LENT.

Art. 4.

De commissie kan een beroep doen op deskundigen en bevelen dat een diensthoofd gehoord wordt. Op haar verzoek worden ook leden van de Regering gehoord.

Art. 5.

De commissie onderzoekt de ondertekende en gedateerde klachten die haar door natuurlijke personen worden overgemaakt en waarin elke systeem van informatieverwerking dat als schadelijk beschouwd wordt voor de menselijke persoon, aangeklaagd wordt.

De in het eerste lid bedoelde klachten staan niet gelijk met de voorzieningen in rechte of de rechtsmiddelen die de betrokkenen zouden kunnen instellen of laten gelden vóór elke andere Commissie of vóór de hoven en rechtbanken van de rechterlijke orde of vóór de Raad van State.

Art. 6.

De commissie bevestigt de ontvangst van elke binnengekomen klacht en deelt de indiener mede of zij al dan niet gegrond is.

Art. 7.

Elk jaar brengt de commissie op de in haar reglement van orde vastgestelde datum aan het Parlement en aan de Eerste Minister verslag uit over haar activiteiten van het afgelopen jaar.

Art. 8.

Naast haar jaarverslag deelt de commissie aan de administratieve autoriteiten de opmerkingen mede die zij meent te moeten doen. Zij vraagt hen welk gevolg hieraan is gegeven. Zij brengt de voorzitters van de Kamers evenals de Eerste Minister op de hoogte van de door haar onbevredigend geachte antwoorden, evenals van de gevallen waarin tekortkomingen of inertie vastgesteld zijn. De Voozitters van de Kamers geven aan de parlemenstleden kennis van de brieven welke de commissie hun heeft doen toekomen.

Art. 9.

De Eerste Minister stelt de nodige werkmiddelen ter beschikking van de commissie.

15 maart 1973.