

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

7 JUIN 1973

PROJET DE LOI

tendant à accélérer la programmation sociale en
matière de pension des travailleurs indépendants.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES (1)

PAR M. VERHAEGEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 23 mai 1973.

Ce projet apporte trois améliorations au régime actuel de pension des travailleurs indépendants :

1) les travailleurs indépendants et les veuves de travailleurs indépendants obtiendront, en 1973 et en 1974, six mois plus tôt la majoration de leur pension;

2) les coefficients de revalorisation majorés qui sont appliqués sur la partie de base de la pension allouable sans enquête sur les ressources seront appliqués six mois plus tôt en 1973 et en 1974;

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Jeunehomme.

A. — Membres : MM. Bourgeois, Brimant, d'Alcantara, De Keersmaecker, Saint-Remy, Suykerbuyk, Tanghe, Van Rompaey. — MM. Demets, Denison, Laridon, Mathys, Namèche, Remacle (Marcel), Smets. — MM. Clercx, Jeunehomme, Sprockeels, Verberckmoes. — MM. Bila, Boon. — MM. Leys, Mattheyssens.

B. — Suppléants : MM. Charpentier, Desmarets, Diegenant, Verhaegen. — MM. Adriaenssens, Boel, Degroeve, Hubin. — MM. Damseaux, Flamant. — M. Havelange. — M. Goemans.

Voir :

565 (1972-1973) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

7 JUNI 1973

WETSONTWERP

houdende versnelling van de sociale programmatie
inzake het pensioen der zelfstandigen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VERHAEGEN.

DAMES EN HEREN,

De commissie heeft het onderhavige wetsontwerp onderzocht tijdens haar vergadering van 23 mei 1973.

Dit ontwerp beoogt drie verbeteringen te brengen aan het huidige pensioenstelsel der zelfstandigen :

1) De zelfstandigen en de weduwen van de zelfstandigen zullen in 1973 en in 1974 zes maanden vroeger de verhoging van hun pensioen ontvangen.

2) De verhoogde revalorisatiecoëfficiënten die toegepast worden op het basispensioengedeelte dat wordt toegekend zonder onderzoek omtrent de bestaansmiddelen, worden in 1973 en 1974 zes maanden vroeger toegepast.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Jeunehomme.

A. — Leden : de heren Bourgeois, Brimant, d'Alcantara, De Keersmaecker, Saint-Remy, Suykerbuyk, Tanghe, Van Rompaey. — de heren Demets, Denison, Laridon, Mathys, Namèche, Remacle (Marcel), Smets. — de heren Clercx, Jeunehomme, Sprockeels, Verberckmoes. — de heren Bila, Boon. — de heren Leys, Mattheyssens.

B. — Plaatsvervangers : de heren Charpentier, Desmarets, Diegenant, Verhaegen. — de heren Adriaenssens, Boel, Degroeve, Hubin. — de heren Damseaux, Flamant. — de heer Havelange. — de heer Goemans.

Zie :

565 (1972-1973) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Amendement.

3) dorénavant, il sera également accordé une indemnité d'adaptation aux veuves qui exercent une activité incompatible avec le bénéfice de la pension de survie.

Dans l'exposé des motifs du présent projet de loi (voir Doc. du Sénat n° 192 du 9 avril 1973) nous trouvons quelques tableaux de comparaison et exemples intéressants à propos de ces trois objectifs.

I. — Exposé du Ministre.

Le projet de loi tend principalement, en exécution de l'accord de gouvernement, à avancer de six mois la programmation sociale en matière de pension des travailleurs indépendants.

Les majorations du montant de la pension, prévues au programme pour le 1^{er} juillet 1973 et pour le 1^{er} juillet 1974, prendront donc chaque fois cours le 1^{er} janvier et coïncideront dès lors avec les majorations dans le régime de pension des travailleurs salariés. Cela présente également des avantages sur le plan pratique, notamment pour les cas de carrière mixte.

Le projet de loi permet également l'octroi d'une indemnité d'adaptation aux veuves qui se trouvent dans les conditions requises pour l'ouverture du droit à une pension de survie, mais qui exercent encore une activité professionnelle constituant un obstacle à l'ordonnement de la pension de survie.

Le Ministre a souligné que les avantages prévus par le projet sont octroyés sans augmentation des cotisations sociales des travailleurs indépendants et que la charge financière de cette programmation sociale accélérée, évaluée à 628 millions pour chacune des années 1973 et 1974, sera supportée entièrement par l'Etat.

Le Ministre a confirmé en outre que toutes les dispositions nécessaires d'ordre administratif ont été prises en vue d'assurer la liquidation rapide des dossiers de pension qui seront constitués dans le cadre du présent projet de loi.

II. — Discussion générale.

Les montants de base.

La Commission a marqué à l'unanimité son accord pour accélérer la programmation sociale en matière de fixation des montants de base de la pension des travailleurs indépendants. Néanmoins, plusieurs membres ont insisté pour que soit évitée l'apparition d'un déséquilibre entre les efforts accomplis pour le secteur des pensions et les efforts consentis en faveur des autres secteurs de la sécurité sociale des travailleurs indépendants.

Dans sa réponse, le Ministre a souligné qu'il s'intéresse également aux autres secteurs de la sécurité sociale des travailleurs indépendants. Il entre dans ses intentions de consentir un effort considérable pour le secteur des allocations familiales. Il a été préparé un arrêté royal en vertu duquel le supplément d'âge à taux plein en faveur du deuxième enfant sera réalisé au 1^{er} juillet 1973.

En outre, une partie du crédit annuel supplémentaire prévu dans l'accord de gouvernement sera affectée en vue du maintien de la parité acquise dans le secteur des allocations familiales. Dès qu'une hausse interviendra dans le secteur des travailleurs salariés, cette hausse sera également appliquée aux travailleurs indépendants.

3) Aan de weduwen die een beroepsbezigheid uitoefenen, welke onverenigbaar is met het genot van het overlevingspensioen, wordt voortaan ook een aanpassingsvergoeding toegekend.

In de memorie van toelichting van dit ontwerp (zie Stuk van de Senaat, n° 192 van 9 april 1973), worden enkele interessante vergelijkingstabellen en voorbeelden gegeven m.b.t. deze drie oogmerken.

I. — Uiteenzetting van de Minister.

Dit wetsontwerp strekt er hoofdzakelijk toe, in uitvoering van het regeerakkoord, de sociale programmatie inzake het pensioen der zelfstandigen met 6 maanden te versnellen.

De verhoging van het pensioenbedrag, geprogrammeerd voor 1 juli 1973 en 1 juli 1974, zal dus telkens ingaan op 1 januari van het jaar en derhalve samenvallen met de verhogingen in de pensioenregeling der werknemers. Dit biedt in de praktijk ook voordelen, vooral in de gevallen van gemengde loopbaan.

Het ontwerp maakt het mogelijk eveneens een aanpassingsvergoeding toe te kennen aan de weduwen die voldoen aan de gestelde voorwaarden inzake de opening van het recht op overlevingspensioen, doch die nog een beroepsbezigheid uitoefenen welke de betaalbaarstelling van het overlevingspensioen verhindert.

De Minister onderstreept dat de door het ontwerp beoogde voordelen, verleend worden zonder verhoging van de sociale bijdragen der zelfstandigen en dat de financiële last van deze vervroegde sociale programmatie, die voor de jaren 1973 en 1974 telkens op 628 miljoen wordt geraamd, volledig door het Rijk zal worden gedragen.

De Minister bevestigt daarenboven dat de vereiste administratieve voorzorgen werden genomen om de afhandeling van de pensioendossiers in het kader van het onderhavige wetsontwerp, vlug te laten verlopen.

II. — Algemene bespreking.

De basisbedragen.

De commissie verklaart zich algemeen akkoord met de versnelling van de sociale programmatie inzake de vaststelling van de basisbedragen van het pensioen der zelfstandigen. Wel dringen verscheidene leden erop aan dat er geen onevenwicht zou ontstaan tussen de inspanningen welke gedaan worden voor de pensioensector en de inspanningen in de andere sectoren van de sociale zekerheid voor de zelfstandigen.

In zijn antwoord onderstreept de Minister dat hij eveneens belang hecht aan de andere sectoren van de sociale zekerheid voor de zelfstandigen. Het ligt in zijn bedoeling een belangrijke inspanning te doen in de sector van de kinderbijslag. Een koninklijk besluit werd voorbereid waarbij de volledige leeftijdsbijslag voor het tweede kind op 1 juli 1973 zal gerealiseerd zijn.

Daarenboven zal een gedeelte van het supplementair jaarlijks krediet, voorzien in het regeerakkoord, aangewend worden om de verworven pariteit in de sector van de kinderbijslag te behouden. Zodra er een verhoging plaats vindt in de sector van de loontrekkenden, zal deze verhoging ook toegepast worden voor de zelfstandigen.

L'enquête sur les ressources.

La discussion principale s'est portée sur le système actuellement appliqué pour réaliser la suppression graduelle de l'enquête sur les ressources.

Un membre a tout d'abord demandé s'il était possible de ventiler les moyens financiers requis pour le relèvement des montants de base et l'accélération de la suppression graduelle de l'enquête sur les ressources.

La suppression de l'enquête sur les ressources constitue, selon lui, une bonne mesure. Il n'en demeure pas moins qu'il est permis de se demander s'il ne conviendrait pas de songer en premier lieu aux membres âgés des classes moyennes, qui ont atteint l'âge de la retraite avant 1957 et ne bénéficieront donc pas de la mesure proposée.

Peut-on équitablement consentir un nouvel effort pour accélérer cette suppression en déposant le présent projet de loi ?

Cette mesure favorise exclusivement les personnes ayant versé des cotisations. Ces personnes bénéficieront de 27 années de carrière supplémentaires en 1975, de 19 en 1974 et de 11 en 1973. Cette discrimination est encore aggravée du fait que les indépendants titulaires d'une pension sont, de surcroît, autorisés à effectuer des travaux occasionnels à concurrence d'un maximum de 57 585 F l'an, les personnes non titulaires d'une pension ne bénéficiant pas de cet avantage.

Si le membre ne désire pas d'augmentation des moyens financiers prévus, il n'en a pas moins souhaité une autre orientation de ces fonds et une autre méthode de suppression graduelle de l'enquête sur les ressources.

Il a, en outre, demandé quelles sont les mesures envisagées par le Ministre en vue d'apporter, par voie d'arrêté royal, certaines améliorations au système actuel d'enquête sur les ressources.

A cet égard, un autre membre a rappelé les assouplissements appréciables qui ont d'ores et déjà été apportés au système d'enquête sur les ressources. Il a estimé qu'il serait impossible de supprimer entièrement cette enquête à l'heure actuelle.

Il a toutefois insisté pour que le système actuellement appliqué en cas d'expropriation soit étendu à n'importe quelle forme de vente d'un immeuble.

Cotisations après l'âge de la pension.

En ce qui concerne la carrière professionnelle et les années prises en considération comme années pour lesquelles les cotisations ont été payées, un membre a suggéré que les années postérieures à l'âge de la pension, c'est-à-dire 65 ans pour les hommes et 60 ans pour les femmes, soient également prises en considération pour la détermination de la carrière professionnelle et pour l'application des coefficients de revalorisation.

A cet égard, il a renvoyé à la réglementation du régime de pensions des travailleurs salariés pour les années d'occupation après l'âge de la pension (fixation des années les plus favorables pour le calcul de la pension, la pension complémentaire pour une période maximum de cinq ans).

Le Ministre a cependant attiré l'attention sur le fait que les cotisations payées après l'âge de la pension sont des cotisations réduites.

Effet rétroactif du projet de loi.

Au cours de la discussion de l'article 6, un membre s'est enquis de la portée réelle de cet article.

Het onderzoek naar de bestaansmiddelen.

De belangrijkste discussie betrof de huidige regeling tot afschaffing van het onderzoek naar de bestaansmiddelen.

Een lid vroeg vooraf of het mogelijk was een ventilatie te maken tussen de financiële middelen, die vereist zijn voor de verhoging van de basisbedragen en de versnelling van de trapsgewijze afschaffing van het onderzoek naar de bestaansmiddelen.

Het afschaffen van het onderzoek naar de bestaansmiddelen is z.i. een goede maatregel. Men kan zich evenwel afvragen of niet in de eerste plaats dient gedacht te worden aan de oudere middenstanders, die vóór 1957 de pensioenleeftijd hebben bereikt en dus niet in aanmerking zullen komen voor de voorgestelde maatregel.

Is het billijk dat men opnieuw een inspanning zal doen om bij middel van onderhavig wetsontwerp een versnelde afbouw te bekomen ?

Deze maatregel bevoordeelt uitsluitend de personen die bijdragen hebben betaald. Deze personen zullen in 1975 27 bijkomende beroepsjaren bekomen, in 1974 19 jaren en in 1973 11 jaren. Deze tegenstelling wordt nog verscherpt door het feit dat de zelfstandigen, die een pensioen bekomen, nog een gelegenheidswerk mogen verrichten met een maximumgrens van 57 585 F, terwijl ditzelfe voordeel niet geldt voor de personen, die geen pensioen hebben bekomen.

Dit lid wenst geen verhoging van de voorzienen financiële middelen maar wenst een andere oriëntering van deze gelden en een andere methode voor de afbouw van het onderzoek naar de bestaansmiddelen.

Hij vraagt eveneens welke maatregelen de Minister zal treffen om bij koninklijk besluit bepaalde verbeteringen te brengen aan het huidig stelsel van het onderzoek naar de bestaansmiddelen.

Hierop inhakend, verwijst een lid naar de belangrijke versoepelingen welke in het stelsel van het onderzoek naar de bestaansmiddelen reeds werden aangebracht. Zij inziens is het thans onmogelijk dit onderzoek globaal af te schaffen.

Wel dringt hij erop aan dat het systeem van berekening dat thans wordt toegepast ingeval van onteigening, zou worden uitgebreid tot elke vorm van verkoop van een onroerend goed.

Bijdragen na de pensioengerechtigde leeftijd.

In verband met de beroepsloopbaan en de jaren, die in aanmerking worden genomen als jaren waarvoor men bijdragen heeft betaald, werd door een lid gesuggereerd dat de jaren na de pensioengerechtigde leeftijd, nl. 65 jaar voor de mannen en 60 j. voor de vrouwen, eveneens in aanmerking zouden komen voor het bepalen van de beroepsloopbaan en voor de toepassing van de revalorisatiecoëfficiënten.

Hij verwijst hierbij naar de reglementering van het pensioenstelsel van de loontrekkenden voor de jaren tewerkstelling na de pensioenleeftijd (vaststelling van de meest gunstige jaren voor de berekening van het pensioen, het aanvullend pensioen voor een maximum periode van vijf jaar).

De Minister wijst er echter op dat de bijdragen die worden betaald na de pensioengerechtigde leeftijd, verminderde bijdragen zijn.

Terugwerkende kracht van het wetsontwerp.

Bij de bespreking van artikel 6 werd door een lid uitleg gevraagd omtrent de werkelijke inhoud van dit artikel.

En effet, une difficulté d'interprétation peut surgir sur ce point.

La loi du 12 juillet 1972 prévoit, en son article 17, que les demandes de pension de retraite ou de survie introduites après le 30 juin 1972 mais avant le 1^{er} avril 1973 dans le cadre de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 concernant la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants sont considérées comme ayant été introduites le 30 juin 1972.

L'article 6 du présent projet de loi prévoit que les demandes de pension de retraite ou de survie introduites dans le régime de pensions des travailleurs indépendants après le 31 mars 1973 mais avant le 1^{er} octobre 1973 produisent leurs effets au plus tôt le 1^{er} janvier 1973.

Il a été demandé si les personnes qui ont omis de faire valoir leurs droits avant le 1^{er} avril 1973 mais qui tirent ces droits exclusivement de la loi du 12 juillet 1972 peuvent introduire une demande, laquelle aurait un effet rétroactif au 1^{er} janvier 1973.

Le Ministre a répondu que le but est bien d'instaurer une mesure générale permettant d'introduire toutes les demandes, quelle que soit la loi d'où les droits sont tirés, jusqu'au 30 septembre 1973, ces demandes ne produisant cependant leurs effets que le 1^{er} janvier 1973 au plus tôt.

* * *

Enfin, il convient de souligner encore quelques suggestions, qui n'ont pas de rapport direct avec le texte du présent projet de loi mais concernent l'évolution future du régime de pensions des travailleurs indépendants :

1) *l'harmonisation des régimes de pensions :*

un membre a souligné la nécessité de réaliser le plus rapidement possible l'harmonisation des différents régimes;

2) *la proportionnalité entre le montant de la pension et les revenus professionnels :*

ce problème a déjà été évoqué auparavant au sein de la Commission des Classes moyennes. Des initiatives parlementaires ont d'ailleurs été prises en ce domaine.

En ce qui concerne ces suggestions, le Ministre a renvoyé aux travaux du groupe Allard. A la fin du mois de juin, ce groupe de travail déposera des rapports sur l'évolution future du secteur des pensions et du secteur des allocations familiales. Ces études traitent de nombreuses questions de principe et examinent en détail les aspects financiers des deux régimes.

A la demande d'un membre, le Ministre a souligné formellement qu'une intervention supplémentaire de l'Etat, de l'ordre de 628 millions (à l'indice 128,60), est prévue également pour 1974.

Il s'est référé à cet égard au texte de l'article 5, b), du présent projet de loi.

III. — Discussion des articles.

Article 1.

Cet article a été adopté à l'unanimité, sans discussion.

Art. 2.

M. Mattheyssens a présenté, à cet article, un amendement (Doc. n° 565/2) tendant à porter, dès le 1^{er} janvier 1973, les montants prévus respectivement à 90 000 F (pension au taux des ménages) et 72 000 F (pension pour les isolés).

Desaangaande kan er inderdaad een interpretatiemoeilijkheid ontstaan.

De wet van 12 juli 1972 bepaalt in artikel 17 dat de aanvragen om rust- en overlevingspensioen, ingediend na 30 juni 1972 maar vóór 1 april 1973 binnen het raam van het koninklijk besluit n° 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen worden geacht op 30 juni 1972 te zijn ingediend.

Artikel 6 van het onderhavig wetsontwerp bepaalt dat de aanvragen om rust- en overlevingspensioen, ingediend in het pensioenstelsel van de zelfstandigen na 31 maart 1973 maar vóór 1 oktober 1973 ten vroegste uitwerking hebben op 1 januari 1973.

De vraag werd gesteld of de personen, die nagelaten hebben hun rechten te doen gelden vóór 1 april 1973 maar uitsluitend hun rechten putten uit de wet van 12 juli 1972 een aanvraag kunnen doen, welke terugwerkende kracht zou hebben tot 1 januari 1973.

De Minister heeft hierop geantwoord dat het wel de bedoeling is een algemene maatregel in te voeren waardoor alle aanvragen, ongeacht de wet waaruit zij hun rechten putten, kunnen ingediend worden tot 30 september 1973, maar dat zij ten vroegste uitwerking zullen hebben met ingang van 1 januari 1973.

* * *

Ten slotte wensen wij nog te wijzen op enkele suggesties, die geen rechtstreeks verband houden met de tekst van onderhavig wetsontwerp maar betrekking hebben op de verdere evolutie van het pensioenstelsel der zelfstandigen :

1) *de harmonisatie van de pensioenstelsels :*

Een lid beklemtoont de noodzaak om zo vlug mogelijk te komen tot een harmonisatie tussen de verschillende stelsels.

2) *de proportionaliteit tussen het uitgekeerd pensioenbedrag en het bedrijfsinkomen :*

Dit probleem werd vroeger reeds naar voren gebracht in de commissie voor de Middenstand. Er werden trouwens parlementaire initiatieven op dit vlak genomen.

In verband met beide suggesties verwijst de Minister naar de werkzaamheden van de werkgroep Allard. Einde juni zullen de rapporten klaar zijn over de verdere evolutie van de pensioensector en de sector kinderbijslag. In deze studies werden talrijke vragen van principiële aard behandeld en werden de financiële aspecten van de beide stelsels ten gronde onderzocht.

Op verzoek van een lid beklemtoont de Minister tenslotte dat ook voor 1974 een bijkomende staatstussenkost is voorzien van 628 miljoen aan index 128,60.

Hij verwijst hierbij naar de tekst van artikel 5, b, van het voorliggend wetsontwerp.

III. — Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Wordt zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 2.

Hierop werd door de heer Mattheyssens een amendement (Stuk n° 565/2) ingediend dat ertoe strekt de bedragen op 1 januari 1973 reeds te verhogen tot respectievelijk 90 000 F (gezinspensioen) en 72 000 F (alleenstaande).

Selon le Ministre, l'incidence financière de cet amendement peut être évaluée à 5 milliards environ. Pour des considérations budgétaires, il n'est donc pas possible d'adopter l'amendement.

L'amendement a été rejeté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'article 2 a ensuite été adopté à l'unanimité.

Art. 3, 4 et 5.

Ces articles ont été adoptés à l'unanimité.

Art. 6.

A la demande d'un membre, le Ministre a précisé que l'effet rétroactif s'applique à toutes les nouvelles demandes, mais qu'il produit ses effets au plus tôt le 1^{er} janvier 1973.

L'article 6 a été adopté à l'unanimité.

Art. 7.

Cet article a été adopté à l'unanimité.

* * *

L'ensemble du projet a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Le Président,

Volgens de Minister kan de financiële weerslag van dit amendement op ongeveer 5 miljard worden geraamd. Om budgettaire overwegingen kan op dit amendement derhalve niet worden ingegaan.

Het amendement wordt verworpen bij 9 stemmen tegen 2 en 2 onthoudingen.

Artikel 2 wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Art. 3, 4 en 5.

Worden eenparig aangenomen.

Art. 6.

Op verzoek van een lid preciseert de Minister dat de terugwerkende kracht betrekking heeft op elke nieuwe aanvraag maar ten vroegste ingaat op 1 januari 1973.

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

Art. 7.

Wordt eenparig aangenomen.

* * *

Het gehele ontwerp wordt eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

G. VERHAEGEN.

De Voorzitter,

E. E. JEUNEHOMME.