

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

13 JUIN 1973

PROPOSITION DE LOI

créant une commission parlementaire mixte permanente chargée de contrôler les contrats et marchés passés entre les pouvoirs publics et les promoteurs immobiliers, les entrepreneurs de travaux et les sociétés commerciales fournissant des équipements divers.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Pour que survive la démocratie, il faut que les citoyens gardent leur confiance dans l'intégrité des hommes politiques et des administrations c'est-à-dire dans leur manière d'agir au nom de l'intérêt général, correcte, désintéressée et soucieuse des deniers publics.

La meilleure façon d'entretenir cette confiance est d'éviter la naissance ou la propagation de rumeurs, ragots, insinuations, allusions de toutes espèces à l'égard des décisions par lesquelles des pouvoirs publics, dans l'exercice de leurs fonctions de gestion, mettent des fonds et des avantages en nature à la disposition d'entreprises privées en contrepartie de biens et services fournis par elles.

Pour empêcher le développement d'un tel climat, malsain pour le régime, des moyens radicaux existent. Ils consistent à lever les secrets, permettre les contrôles, assurer la publicité; en un mot, jouer cartes sur table.

Cette politique de l'éclairage ou de la maison de verre offre deux avantages. Le premier est préventif : par crainte de l'opprobre public, les hommes politiques et les fonctionnaires responsables trouvent plus de force pour ne pas succomber aux tentations. Le second est curatif : n'étant plus étouffées dans l'ignorance générale, les fautes éventuellement commises peuvent être justement sanctionnées.

Dans les deux cas, la démocratie y trouve son compte, soit que des abus ne sont pas commis, soit que, le cas échéant,

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

13 JUNI 1973

WETSVOORSTEL

tot instelling van een vaste gemengde parlementaire commissie belast met het toezicht op de overeenkomsten en de aannemingscontracten die afgesloten worden tussen de overheid en de vastgoedpromotoren, de aannemers van werken en de handelsvennootschappen die diverse uitrustingen leveren.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wil de democratie voortbestaan, dan moeten de burgers hun vertrouwen bewaren in de onkreukbaarheid van de politieke leiders en de administratie, d.w.z. in de concrete, onbaatzuchtige manier waarop zij — met het oog op een spaarzaam beheer van de staatsgelden — in het algemeen belang optreden.

De meest geschikte manier om dit vertrouwen in stand te houden bestaat erin het ontstaan of de verspreiding te vermijden van allerlei geruchten, roddelpraatjes, insinuaties of allusies in verband met de beslissingen waardoor de overheid — in het kader van haar beheer — gelden en voorstellen in natuur ter beschikking stelt van privé-ondernemingen ter vergoeding van de door deze laatste geleverde goederen en diensten.

Er bestaan radicale middelen om de ontwikkeling van een dergelijk voor het regime schadelijk klimaat tegen te gaan. Men moet het geheim opheffen, het toezicht mogelijk maken en er voor waken dat aan de verrichtingen ruchtbaarheid gegeven wordt. Kortom : men moet open kaart spelen !

Deze politiek van het « glazen huis » biedt twee voordelen, waarvan het eerste preventief is : de vrees voor de openbare schande zal de politici en de verantwoordelijke ambtenaren er nog meer toe aanzetten niet aan de verleiding te bezwijken. Het tweede voordeel is curatief : daar de eventuele tekortkomingen niet meer in de doofpot gestopt worden zonder dat iemand er iets van weet, kunnen zij terecht worden gestraft.

In beide gevallen komt dit de democratie ten goede, hetzij omdat de misbruiken niet meer worden begaan, hetzij om-

leurs auteurs sont dénoncés et dès lors, peuvent être punis, pénalement et politiquement.

Cette nécessité d'assurer un plus grand contrôle a déjà été perçue en matière d'aides financières accordées par le Gouvernement, directement ou indirectement, aux entreprises privées.

Après diverses tentatives infructueuses de mise sur pied d'une commission d'enquête parlementaire à cette fin, le Gouvernement, sous la pression de l'opinion publique et trouvant finalement qu'il y a plus à gagner à ouvrir les dossiers qu'à les tenir fermés, vient de créer, il y a quelques mois, une commission parlementaire mixte permanente chargée d'examiner les aides accordées en application des lois d'expansion économique.

A l'appui de ce précédent, il convient d'instituer une commission semblable dans un autre domaine où le risque est grand de voir entamer le crédit des institutions comme des hommes qui les dirigent, tant il y est relativement facile de commettre des irrégularités, voire des malversations, au détriment de l'intérêt général et de faire courir les bruits les plus divers sans le moindre fondement. Il s'agit du domaine des contrats et marchés de toutes natures passés entre les pouvoirs publics et les promoteurs immobiliers, les entrepreneurs de travaux et les sociétés commerciales fournissant des équipements divers.

La constitution sur le modèle précité d'une commission parlementaire permanente et mixte (Chambre et Sénat) ayant pour objet d'examiner lesdits marchés et contrats lorsqu'ils sont importants (par exemple, ceux dont la valeur est supérieure de 100 millions), comblerait heureusement les lacunes qui existent aujourd'hui en matière de contrôle.

Si cette commission avait existé depuis longtemps, l'affaire de la R. T. T. qui occupe aujourd'hui l'actualité, aurait sans doute pu être évitée au bénéfice de nos institutions, soit que rien de répréhensible n'aurait été accompli, soit qu'aucune accusation légère, si c'est le cas, n'aurait été proférée avec éclat, ladite commission ayant rempli dans le calme et la discrétion, mais avec efficacité, son salubre office de contrôle. Le régime, les deniers publics, les personnes incriminées aujourd'hui, tous y auraient gagné.

De même, du vin clair aurait pu être tiré plus tôt dans d'autres affaires ayant antérieurement défrayé la chronique, par exemple dans celle des collusions alléguées, jusqu'à présent sans preuve mais aussi sans démenti officiel et incontestable, en dépit de faits troublants, entre la société C. D. P. et divers pouvoirs publics.

Dans les cas cités ci-avant, si, d'une part, les bruits qui courent contiennent au moins une part de vérité, nul ne peut admettre que les coupables demeurent impunis. Si, d'autre part, il ne s'agit que de malveillances et de calomnies, il importe de réhabiliter publiquement les personnes injustement soupçonnées.

La commission proposée aurait les moyens de faire trancher de tels dilemmes; sa simple existence et son fonctionnement correct auraient un effet de dissuasion réduisant le nombre de cas dans lesquels ils peuvent se poser.

Sa mission devrait être large, encore que limitée aux contrats et marchés d'ampleur importante (100 millions et plus); toutefois, une disposition est prévue qui empêchera de fractionner les marchés et contrats dans le but d'échapper au contrôle.

dat de eventuele auteurs ervan zullen worden aangeklaagd en derhalve zowel strafrechtelijk als politiek een sanctie kunnen oplopen.

Die noodzaak om een ruimer toezicht te organiseren, werd reeds aangevoeld met betrekking tot de financiële steun die de Regering rechtstreeks of onrechtstreeks aan de particuliere ondernemingen verleent.

Na diverse vruchteloze pogingen om in dezen een parlementaire onderzoekscommissie op te richten, heeft de Regering die onder de druk van de openbare opinie uiteindelijk ingezien heeft dat zij er meer belang bij heeft haar dossiers te openen dan ze gesloten te houden, enkele maanden geleden een vaste gemengde parlementaire commissie ingesteld voor de controle op de Rijkssteun die bij toepassing van de wetten op de economische expansie aan de ondernemingen wordt verleend.

Op grond van dit precedent behoort een zelfde commissie ingesteld te worden voor een ander domein, waar de onkreukbaarheid van de instellingen en van de personen die er de leiding van hebben een groot gevaar lopen. Op dat gebied is het immers betrekkelijk gemakkelijk niet alleen onregelmatigheden en zelfs verduisteringen te plegen ten nadele van het algemeen belang, maar ook daaromtrent de meest uiteenlopende geruchten te verspreiden die elke grond missen. Bedoeld worden de overeenkomsten en de aannemingscontracten van allerlei aard die afgesloten worden tussen de overheid en de vastgoedpromotoren, de aannemers van werken en de handelsvennootschappen die diverse uitrustingen leveren.

De oprichting — volgens bovenbedoeld model — van een vaste gemengde (Kamer en Senaat) parlementaire commissie die er mede zou worden belast bedoelde overeenkomsten en aannemingscontracten te onderzoeken wanneer deze gewichtig zijn (b.v. wanneer er meer dan 100 miljoen mee gemoeid is) zou op doeltreffende wijze een leemte aanvullen welke vooralsnog op het gebied van de controle bestaat.

Had een dergelijke commissie reeds eerder bestaan, dan had de actuele R. T. T.-affaire wellicht vermeden kunnen worden — hetgeen onze instellingen ten goede zou zijn gekomen — omdat nooit een inbreuk zou zijn begaan ofwel omdat geen ophefmakende en desgevallend lichtzinnige beschuldigingen zouden zijn geuit, daar de commissie kalm en op discrete maar doeltreffende wijze haar heilzame controleopdracht had kunnen vervullen. Het regime, de overheidsgelden en de thans aangeklaagde personen zouden er alleen baat bij gevonden hebben.

Zo zouden ook andere aangelegenheden die vroeger veel stof hebben doen opwaaien, vlugger in het reine getrokken zijn, b.v. in verband met de beweerde collusie — welke tot op heden niet bewezen werd, maar in verband waarmee evenmin een officiële en ontegensprekelijke logenstraffing werd gedaan niettegenstaande bepaalde verontrustende feiten — tussen de vennootschap C. D. P. en diverse overheidsdiensten.

In de hierboven aangehaalde gevallen zijn ofwel de geruchten die verspreid werden, op zijn minst gedeeltelijk waar en in dat geval is het onaanvaardbaar dat de schuldigen ongestraft blijven, ofwel gaat het om kwaadwillige of lasterlijke aantijgingen en in dat geval moeten de ten onrechte verdachtgemaakte personen openlijk vrijgepleit worden.

De voorgestelde commissie zou over de nodige middelen beschikken om dergelijke dilemma's op te lossen; alleen reeds het bestaan van die commissie en de degelijke werking ervan zouden tot nadenken stemmen en het aantal te behandelen gevallen doen afnemen.

Haar taak zou ruim moeten zijn, ook al zou ze beperkt blijven tot overeenkomsten en aannemingen voor belangrijke bedragen (100 miljoen en meer). In het voorstel is evenwel een bepaling opgenomen die de splitsing van bedoelde overeenkomsten en aannemingen verbiedt om aan de controle te ontsnappen.

Par ailleurs, ses moyens d'investigations doivent être étendus et comprendre même le droit de provoquer la constitution d'une commission d'enquête parlementaire conformément à la loi du 3 mai 1880.

Par pouvoirs publics, il faut entendre non seulement l'Etat et ses administrations, mais également les institutions paraétatiques, les provinces, les communes et tout établissement quelconque de statut public.

Tous les démocrates sincères attachés au maintien du régime et à la préservation de la moralité politique appuieront cette proposition qui va également à la rencontre d'un vœu unanime : la revalorisation du travail parlementaire en ses missions et résultats.

G. CLERFAYT.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Il est constitué une commission parlementaire mixte permanente dont la mission est de connaître des contrats et marchés passés entre les pouvoirs publics et soit les promoteurs immobiliers, soit les entrepreneurs de travaux, soit les sociétés fournissant des équipements divers, afin d'examiner la régularité de ceux-ci, le respect des procédures et l'ensemble des conditions financières et autres qui les accompagnent.

Seuls, les contrats et marchés de 100 millions et plus seront pris en considération; toutefois, lorsque sur une période de 3 ans, divers contrats et marchés successifs auront été passés entre le même pouvoir public et le même promoteur, entrepreneur, ou société fournissant des équipements, la commission pourra avoir à en connaître, si le total de leur valeur dépasse les 100 millions.

Chaque fois qu'un contrat ou marché de plus de 10 millions a été signé, le pouvoir public signataire est tenu d'en envoyer le texte à la commission.

Art. 2.

La commission pourra commettre des experts, demander des renseignements complémentaires aux parties, les interroger, entendre des fonctionnaires sous serment, charger le Comité supérieur de contrôle de lui faire rapport, provoquer la constitution d'une commission d'enquête parlementaire spéciale chargée d'approfondir une question particulière en mettant en œuvre les moyens étendus attribués à ce genre de commission, etc...

Au moins chaque année, avant l'ouverture de la session, la commission publiera un rapport faisant état des conclusions de ses travaux.

Art. 3.

Si elle le juge utile, la commission pourra, dès sa constitution, décider d'examiner les contrats et marchés, entrant dans le cadre de sa compétence, qui ont été passés au cours des 10 dernières années, notamment ceux qui ont, d'une manière ou d'une autre, fait l'objet de critiques sérieuses et de suspicions graves, en particulier dans la presse.

Voorts zou de commissie over nieuwe onderzoeksmiddelen moeten kunnen beschikken en zelf het recht moeten hebben om een parlementaire onderzoekscommissie te doen oprichten overeenkomstig de wet van 3 mei 1880.

Onder « overheid » worden niet alleen de Staat en de staatsdiensten bedoeld, maar eveneens de parastatale instellingen, de provincies, de gemeenten, evenals elke instelling die een overheidsstatuut bezit.

Alle oprechte aanhangers van de democratie die prijs stellen op het behoud van het regime en op de vrijwaring van de politieke moraliteit, zullen dit voorstel steunen, dat meteen tegemoet komt aan de eenparige bezorgdheid voor de herwaardering van de taak van het parlement en van wat door het parlement bereikt wordt.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Er wordt een vaste gemengde parlementaire commissie ingesteld die tot taak heeft kennis te nemen van de overeenkomsten en aannemingscontracten die afgesloten worden tussen de overheid en de vastgoedpromotoren, de aannemers van werken en de vennootschappen die diverse uitrusting leveren, om na te gaan of bedoelde overeenkomsten en aannemingscontracten regelmatig worden gesloten en of de vereiste procedures en alle financiële en andere daarbij horende voorwaarden nageleefd zijn.

Alleen de overeenkomsten en aannemingscontracten waarmee een bedrag van 100 miljoen of meer is gemoeid, komen in aanmerking; indien evenwel over een periode van 3 jaar verscheidene opeenvolgende overeenkomsten en aannemingscontracten worden gesloten tussen dezelfde overheidsinstantie en dezelfde promotor, aannemer of uitrusting leverende vennootschap, kan de commissie er kennis van nemen indien de gezamenlijke waarde daarvan meer dan 100 miljoen bedraagt.

Telkens als een overeenkomst of een aannemingscontract wordt ondertekend waarmee een bedrag van meer dan 10 miljoen is gemoeid, dient de ondertekenende overheid de tekst ervan toe te zenden aan de commissie.

Art. 2.

De commissie kan deskundigen aanstellen, de partijen om bijkomende inlichtingen verzoeken en ze ondervragen, ambtenaren onder eed verhoren, het Hoog Comité van Toezicht verzoeken om verslag uit te brengen, het initiatief nemen tot het doen instellen van een speciale parlementaire onderzoekscommissie die een bepaald probleem moet uitdiepen met behulp van de ruime middelen die aan een dergelijke commissie ter beschikking worden gesteld enz.

De commissie brengt ten minste elk jaar vóór de opening van de zitting een verslag uit, waarin zij de conclusies van haar werkzaamheden uiteenzet.

Art. 3.

Indien de commissie het nuttig oordeelt, kan zij vanaf haar samenstelling beslissen de tot haar bevoegdheid behorende overeenkomsten en aannemingscontracten te onderzoeken die in de jongste 10 jaar zijn gesloten, met name die welke op de een of de andere wijze aanleiding hebben gegeven tot ernstige kritiek of tot zware verdenkingen, voornamelijk in de pers.

Art. 4.

La Commission se composera de 16 membres dont 8 sénateurs et 8 députés. De toute façon, chaque groupe politique pourra y être représenté par un observateur, au moins.

24 mai 1973.

G. CLERFAYT,
R. NOLS,
F. PERIN,
L. DEFOSSET,
J. GOL,
E. KNOOPS.

Art. 4.

De Commissie bestaat uit 16 leden, 8 senatoren en 8 volksvertegenwoordigers. Elke politieke fractie is alleszins door ten minste één waarnemer vertegenwoordigd.

24 mei 1973.
