

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1973-1974.

30 NOVEMBER 1973

WETSONTWERP

betreffende de toekenning van een rechtstreekse
tegemoetkoming aan de dagbladpers.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De snelle ontwikkeling van de communicatietechniek stelt ons een toenemend aantal steeds doeltreffender middelen voor intermenselijke communicatie ter beschikking.

Initiatieven zowel uit de publieke als uit de privé-sector hebben een complex patroon van op elkaar inwerkende communicatiesystemen uitgebouwd.

Deze technische infrastructuur voor snelle informatie-spreiding, indringende opinievorming en permanente educatie, heeft aan het maatschappelijk gebeuren nieuwe impulsen bezorgd.

Door deze grondige veranderingen op dit gebied werden echter een hele reeks nieuwe problemen in het leven geroepen met niet alleen technische of economische aspecten, maar die ook verband houden met de cultuur, met de vrijheid van meningsuitdrukking, en met de vrijheid van drukpers. Tal van erkende rechten moeten in een geheel nieuwe context door de verantwoordelijke overheid worden gewaarborgd.

Het voornemen om steun te verlenen aan de pers, vloeit voort uit de overweging, dat het in de hedendaagse democratie in vele gevallen niet meer volstaat rechten en vrijheden toe te kennen, maar dat men ook de gepaste middelen moet verschaffen en waarborgen, om die rechten en vrijheden te kunnen verwerkelijken.

De vrijheid van informatie bepaalt mede de waarde van de democratie, waarvan zij één van de betrouwbaarste pijlers is. De bestendige dialoog die in de moderne democratie over alle domeinen van het overheidsbeleid moet kunnen gevoerd worden tussen de verschillende opinie- en belangengroepen, geschiedt in ruime mate doorheen de massacommunicatiemiddelen die daartoe ruimschoots de gelegenheid moeten kunnen bieden. Een vrije en volledige, objectieve en pluralistische voorlichting van alle burgers, is een levensnoodzaak voor de democratie.

In ons land, zoals elders, verkeert de geschreven pers in economische moeilijkheden. De dagbladen worden verkocht tegen een prijs die lager ligt dan de kostprijs: de opbrengst

Chambre des Représentants

SESSION 1973-1974.

30 NOVEMBRE 1973

PROJET DE LOI

relatif à l'octroi d'une aide directe
à la presse quotidienne.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'évolution rapide de la technique met à notre disposition un nombre croissant de moyens, susceptibles de faciliter les communications entre les hommes.

Des initiatives émanant tant du secteur public que du secteur privé ont conduit à un ensemble complexe de systèmes en interaction permanente.

Cette infrastructure technique permet de diffuser rapidement l'information, d'influencer en profondeur l'opinion et de réaliser l'éducation permanente. Elle est ainsi à l'origine de nouvelles impulsions à la vie sociale.

En même temps, par suite de ces modifications fondamentales, tout un ensemble de nouveaux problèmes ont vu le jour, problèmes qui présentent non seulement des aspects techniques ou économiques, mais qui touchent aussi à la culture, à la liberté d'expression, et à la liberté de la presse. Nombre de droits reconnus doivent être garantis dans un contexte entièrement nouveau pour l'autorité publique responsable.

L'intention d'octroyer une aide à la presse est née de la conviction que dans la conception actuelle de la démocratie il ne suffit plus dans la plupart des cas, d'accorder des droits et des libertés, mais qu'il faut aussi fournir et garantir les moyens adéquats pour que ces droits et libertés puissent être concrétisés.

La liberté de l'information conditionne la qualité de cette démocratie dont elle est l'un des piliers les plus sûrs. Le dialogue continu qui, en démocratie, doit pouvoir être entretenu concernant des sujets appartenant à tous les domaines de la gestion publique entre les différents groupes d'opinion et d'intérêt, s'effectue dans une large mesure par les moyens de communication de masse qui doivent à cet égard offrir les plus larges possibilités. Une information libre et complète, objective et pluraliste de tous les citoyens est un problème vital pour la démocratie.

Dans notre pays comme ailleurs, la presse écrite connaît des difficultés économiques. Les quotidiens sont vendus à un prix inférieur à leur prix de revient de base: le déficit

van de betaalde publiciteit moet het tekort aanvullen. Kranten die wegens hun oriëntatie, hun publiek of hun beperkte oplage niet voldoende publiciteit kunnen verwerven, worden in hun bestaan bedreigd. De behoefte aan herhaalde belangrijke investeringen onder druk van de snelle technische vernieuwingen, evenals de toenemende loonlast en de stijgende algemene kosten, drukken op de hele sector van de dagbladpers. Slechts de grootste en meest kapitaalkrachtige krantenuitgeverijen zijn nog in staat aan de veelvormige informatiebehoeften van de lezers te voldoen. Het gevaar voor verarming van de opinieverscheidenheid in de pers is reëel en acuut.

Zoals in de meeste Europese landen wordt in België reeds in ruime mate een vorm van onrechtstreekse steun aan de dagbladpers verleend, o.m. door het toekennen van preferentiële tarieven voor post, telegraaf, telefoon en aanverwante diensten, evenals van verminderingen en vrijstellingen voor het vervoer per spoor, zowel van personen als van de dagbladen. Daarnaast wordt ook door het Ministerie van Economische Zaken hulp verleend in de vorm van investeringstoeslagen in het raam van de expansiewetgeving en toelagen ten laste van het Fonds voor economische expansie en gewestelijke reconversie. De dagbladen en periodieke publikaties genieten eveneens een preferentiële behandeling bij de toepassing van de B. T. W.

Elke vorm van tegemoetkoming op onrechtstreekse wijze, komt echter in overwegende mate ten goede aan kranten met een grote oplage of aan kranten die over voldoende eigen middelen beschikken voor nieuwe investeringen.

Vermits vooral de dagbladen met kleinere of gemiddelde oplage in hun bestaan worden bedreigd, moeten, zoals in de meeste Europese landen gebeurt, andere vormen van hulp aan de pers worden voorzien.

Een dergelijke tegemoetkoming moet echter kunnen gebeuren in ernstige en objectieve voorwaarden die het grootst mogelijke pluralisme in de geschreven pers verzekeren, zonder politieke of economische discriminaties onder de dagbladen in het leven te roepen en met een absolute eerbiediging van hun onafhankelijkheid. Daartoe is het nodig dat de betrokken milieus zelf instemmen met deze overheidssteun die rechtstreeks te maken heeft met de constitutionele vrijheid van drukpers. Bovendien is het nodig dat de wetgevende macht hierbij haar verantwoordelijkheid opneemt, en de beginselen van deze hulp aan de dagbladpers vastlegt in een wet.

Anderzijds kan het in een evoluerende maatschappij niet in de bedoeling liggen het huidige patroon van de geschreven pers onveranderlijk vast te leggen door een al te rigide omschrijving van de wijze waarop de voorziene kredieten voor tegemoetkoming aan de dagbladpers zullen aangewend worden.

Met het oog op al deze overwegingen wordt U hierbij een ontwerp van wet voorgelegd dat het mogelijk moet maken, de kredieten voorzien in de begroting van de Diensten van de Eerste Minister aan te wenden voor het toekennen van een tegemoetkoming aan de dagbladpers volgens regels die, na overleg met de betrokken kringen, nader kunnen worden bepaald door de Koning.

Artikelsgewijze toelichting.

Artikel 1.

In dit artikel wordt het beginsel vastgelegd van de toekenning door de wetgever van een rechtstreekse tegemoetkoming aan de dagbladpers, evenals de waarborgen voor een billijke en objectieve regeling die de onafhankelijkheid van de pers niet in gevaar brengt. Er worden geen voorwaarden

doit donc être compensé par les recettes de la publicité payante. Aussi, les journaux qui — en raison de leur orientation, de leur public ou de leur tirage limité — ne peuvent disposer d'une publicité suffisante, sont menacés dans leur existence. Le besoin d'investissements importants et répétés, dû à la pression de l'évolution rapide des techniques, ainsi que l'augmentation des salaires et la hausse des frais généraux, marquent l'ensemble du secteur de la presse quotidienne. Seules les entreprises d'édition de journaux les plus puissantes en capacité et en capitaux, sont encore à même de répondre aux besoins nombreux et multiformes d'information de la part des lecteurs. Le danger d'une réduction de la diversité d'opinion dans la presse est réel et pressant.

En Belgique, à l'instar de ce qui se pratique dans la plupart des pays européens, une forme d'aide indirecte est déjà octroyée à la presse quotidienne dans une large mesure, entre autres, par l'octroi de tarifs préférentiels pour les postes, télégraphes, téléphones et services de ce genre, ainsi que de réductions de prix et des gratuits pour le transport par chemin de fer, aussi bien de personnes que de journaux. Le Ministère des Affaires économiques octroie une aide sous forme de subsides d'investissements dans le cadre de la législation sur l'expansion, et des subsides à charge du Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale. Les journaux et périodiques bénéficient également d'un traitement préférentiel lors de l'application de la T. V. A.

Toute forme d'aide indirecte favorise surtout les journaux à grand tirage ou les journaux qui disposent de moyens suffisants pour de nouveaux investissements.

Puisque ce sont surtout les quotidiens à petit ou moyen tirage dont l'existence est menacée, on devra prévoir, comme dans la majorité des pays européens, d'autres formes d'aide.

Une telle aide doit se faire dans des conditions sérieuses et objectives assurant le plus grand pluralisme possible dans la presse écrite, sans créer des discriminations d'ordre politique ou économique entre les journaux et dans le respect absolu de leur indépendance. A cet effet, il est indispensable que les milieux concernés marquent leur accord sur cette aide de l'Etat qui concerne directement la liberté constitutionnelle de la presse. En outre, il est nécessaire que le Pouvoir législatif prenne ses responsabilités et fixe dans une loi les principes de cette aide à la presse quotidienne.

D'autre part, dans une société en évolution, il ne peut entrer dans les intentions de fixer immuablement la structure actuelle de la presse écrite par une définition par trop rigide de la procédure selon laquelle les crédits prévus pour l'aide à la presse quotidienne seront utilisés.

Eu égard à ces diverses considérations, un projet de loi vous est soumis, lequel permettra d'utiliser les crédits prévus au budget des Services du Premier Ministre pour l'octroi d'une aide à la presse quotidienne, d'après des règles qui, après concertation avec les milieux intéressés, pourront être précisées par le Roi.

Exposé article par article.

Article 1.

Dans cet article est fixé le principe de l'octroi, par le législateur, d'une aide directe à la presse quotidienne de même que les garanties d'une réglementation équitable et objective qui ne mette pas en danger l'indépendance de la presse. On ne pose aucune condition dont l'octroi de l'aide

gesteld waarvan de toekenning van de tegemoetkoming afhankelijk wordt gemaakt die niet berusten op de instemming van de betrokkenen, die tot uitdrukking komt door de inschakeling van de representatieve vereniging van de dagbladuitgevers en de beroepskringen.

De ingewikkelde juridische, financiële, redactionele en technische structuur van het persbedrijf heeft het noodzakelijk gemaakt het begrip « dagbladeenheid » in te voeren dat bepaald wordt in artikel 3.

Door de opsomming van de persbedrijven die in aanmerking komen te verwijzen naar een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, wordt de mogelijkheid opengelaten van een soepele toepassing van de wet in overeenstemming met de evoluerende werkelijke noden en met de standpunten uitgedrukt door de representatieve Belgische Vereniging van de dagbladuitgevers en de Beroepsunie van de Belgische pers.

De toekenning en de verdeling zullen geschieden onder de verantwoordelijkheid van de Regering bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Op deze wijze wordt het ook mogelijk een rechtvaardige verdeling van de kredieten te verzekeren tussen de Nederlandstalige, de Franstalige en de Duitstalige pers.

De kredieten voorzien in de begroting van de Diensten van de Eerste Minister kunnen niet overschreden worden, daar de wet geen automatisch toe te passen criteria vooropstelt.

Art. 2.

Teneinde de mogelijkheid open te laten voor nieuw opgerichte dagbladen om eveneens van deze tegemoetkoming te kunnen genieten en het huidige patroon van de geschreven pers niet onveranderlijk vast te leggen, en om anderzijds te vermijden dat nieuwe kranten zouden uitgegeven worden die alleen zouden kunnen bestaan dank zij deze overheids-hulp, wordt de toekenning van de tegemoetkoming beperkt tot dagbladeenheden die tenminste één jaar bestaan.

Meteen worden ook van de toekenning van deze tegemoetkoming uitgesloten de dagbladen die binnen de landsgrenzen zouden worden uitgegeven doch die vooral voor het buitenland bestemd zouden zijn, evenals de dagbladen die zich niet wensen te onderwerpen aan de beperkingen van de verkoopprijs en die daarin een andere bron zouden vinden om het hoofd te bieden aan de economische moeilijkheden die de verscheidenheid van de pers bedreigen.

Art. 3.

Dit artikel omvat de definitie van het begrip « dagbladeenheid » volgens normen die gelden in de wereld van de pers, ook op Europees niveau. Het somt de criteria op waaraan een dagbladonderneming moet voldoen om als « dagbladeenheid » erkend te kunnen worden en in aanmerking te komen voor de toekenning van de tegemoetkoming.

Dit is, Mevrouwen, Mijne Heren, het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen en beslissingen voor te leggen.

De Eerste Minister,
E. LEBURTON.

*De Minister van Franse Cultuur
en van Ruimtelijke Ordening en Huisvesting,*
P. FALIZE.

*De Minister van Nederlandse Cultuur
en Vlaamse Aangelegenheden,*
J. CHABERT.

dépendrait, qui ne repose sur le consentement des intéressés, lequel s'exprime par le truchement de l'association représentative des éditeurs de journaux et des milieux professionnels, associés à la procédure.

La structure juridique, financière, rédactionnelle et technique complexe de l'entreprise de presse a rendu nécessaire l'introduction de la notion « entité de presse » définie à l'article 3.

En renvoyant à un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres l'énumération des entreprises de presse qui entrent en considération, on laisse ouverte la possibilité d'une application souple de la loi conformément à des besoins réels en évolution et aux points de vue exprimés par l'Association belge représentative des éditeurs de journaux et l'Union professionnelle de la presse belge.

L'octroi et la répartition se feront sous la responsabilité du Gouvernement, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Ainsi, il sera possible d'assurer une répartition équitable des crédits entre la presse néerlandophone, la presse francophone et la presse germanophone.

Les crédits prévus au budget des Services du Premier Ministre ne peuvent être dépassés, la loi n'ayant prévu aucun jeu automatique de certains critères.

Art. 2.

Il s'imposait de laisser aux quotidiens récemment créés, la possibilité de bénéficier de cette aide. Il ne pouvait être question de fixer de façon immuable la structure actuelle de la presse écrite. De même, il fallait éviter que de nouveaux journaux ne soient édités que grâce à cette aide de l'Etat. Pour ces diverses raisons, l'octroi de l'aide est limité aux entités de presse existant depuis au moins une année.

De même, sont exclus de l'octroi de l'aide les journaux qui, édités à l'intérieur des frontières seraient propagés surtout à l'étranger, ainsi que les journaux ne se soumettant pas aux limitations du prix de vente et qui ainsi trouveraient d'autres ressources leur permettant d'affronter les difficultés économiques qui menacent la diversité de la presse.

Art. 3.

Cet article définit la notion « entité de presse » d'après des normes acceptées par le monde de la presse, tant belge qu'au niveau européen. L'article énumère les critères auxquels une entreprise de presse doit répondre pour pouvoir être reconnue comme « entité de presse » pouvant être prise en considération pour l'octroi de l'aide.

Tel est, Mesdames et Messieurs, le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations et décisions.

Le Premier Ministre,
E. LEBURTON.

*Le Ministre de la Culture française
et de l'Aménagement du Territoire et du Logement,*
P. FALIZE.

*Le Ministre de la Culture néerlandaise
et des Affaires flamandes,*
J. CHABERT.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, eerste lid;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Op de voordracht van Onze Eerste Minister, van Onze Minister van Franse Cultuur en van Ruimtelijke Ordening en Huisvesting en van Onze Minister van Nederlandse Cultuur en Vlaamse Aangelegenheden, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Eerste Minister, Onze Minister van Franse Cultuur en van Ruimtelijke Ordening en Huisvesting en Onze Minister van Nederlandse Cultuur en Vlaamse Aangelegenheden zijn gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.

Binnen de perken van het krediet voorzien voor rechtstreekse hulp aan de opiniërs in de wet die de begroting voor de Diensten van de Eerste Minister vaststelt, kan een tegemoetkoming toegekend worden aan dagbladeenheden die beantwoorden aan de criteria voorzien in artikel 3 en erkend bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, op gemotiveerd advies van de representatieve vereniging van de dagbladuitgevers enerzijds, en anderzijds van de beroepskringen. De tegemoetkoming zal verdeeld worden onder de erkende dagbladeenheden volgens criteria en modaliteiten vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Art. 2.

Voor deze tegemoetkoming komen alleen in aanmerking de dagbladeenheden die in België dagbladen uitgeven die op het ogenblik van de erkenning sedert tenminste twaalf volle maanden zonder onderbreking verschenen zijn; deze dagbladen moeten in hoofdzaak in België verspreid worden en verkocht tegen de door de Minister van Economische Zaken vastgestelde prijs.

Art. 3.

Als dagbladeenheid kan erkend worden, het dagblad of de ketting van verschillende dagbladtitels die eigendom zijn van één natuurlijk of rechtspersoon.

Kunnen niet als afzonderlijke dagbladeenheden erkend worden, verscheidene dagbladen of kettingen van titels van dagbladen die voor meer dan de helft van de aandelen eigendom zijn van één rechtspersoon, behalve indien deze kan aantonen dat elk van deze dagbladen of kettingen van titels

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, alinéa 1^{er};

Vu l'urgence;

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, de Notre Ministre de la Culture française et de l'Aménagement du Territoire et du Logement et de Notre Ministre de la Culture néerlandaise et des Affaires flamandes, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Premier Ministre, Notre Ministre de la Culture française et de l'Aménagement du Territoire et du Logement et Notre Ministre de la Culture néerlandaise et des Affaires flamandes sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1.

Dans les limites du crédit prévu pour l'aide directe à la presse d'opinion dans la loi qui fixe le budget des Services du Premier Ministre, une intervention peut être accordée à des entités de presse répondant aux critères prévus par l'article 3 et agréées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, sur avis motivé de l'association représentative des éditeurs de journaux d'une part, et des milieux professionnels, d'autre part. L'intervention sera répartie entre les entités de presse agréées en fonction de critères et de modalités fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Art. 2.

Pour cette aide, seules entrent en ligne de compte les entités de presse qui éditent en Belgique des quotidiens qui ont paru de manière ininterrompue depuis au moins 12 mois révolus au moment de l'agrément; ces journaux doivent être propagés principalement en Belgique et être vendus au prix fixé par le Ministre des Affaires économiques.

Art. 3.

Peut être reconnu comme entité de presse, le journal ou la chaîne de divers titres de journaux qui est la propriété d'une seule personne physique ou morale.

Ne peuvent être reconnus comme entités de presse distinctes, plusieurs journaux ou chaînes de divers titres de journaux qui, pour plus de la moitié des actions sont propriété d'une même personne morale, sauf si celle-ci peut démontrer que chacun des journaux ou des chaînes de titres de jour-

van dagbladen een redactionele en technische eenheid uitmaken.

Gegeven te Brussel, 29 november 1973.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Eerste Minister,

E. LEBURTON.

*De Minister van Franse Cultuur
en van Ruimtelijke Ordening en Huisvesting,*

P. FALIZE.

*De Minister van Nederlandse Cultuur
en Vlaamse Aangelegenheden,*

J. CHABERT.

naux en question constitue une entité rédactionnelle et technique indépendante.

Donné à Bruxelles, le 29 novembre 1973.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Premier Ministre,

E. LEBURTON.

*Le Ministre de la Culture française
et de l'Aménagement du Territoire et du Logement,*

P. FALIZE.

*Le Ministre de la Culture néerlandaise
et des Affaires flamandes,*

J. CHABERT.
