

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1973-1974.

12 DECEMBER 1973

WETSVOORSTEL

houdende maatregelen tot vestiging van
centrale overheidsdiensten buiten Brussel.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De noodzaak tot het nemen van maatregelen met het oog op de economische en socio-culturele expansie van verscheidene op dit stuk achtergebleven gewesten, werd en wordt nog steeds sterk ervaren. Door opeenvolgende regeringen werden trouwens in die zin reeds initiatieven genomen, tot nog toe echter in onvoldoende mate. Meer algemeen kon een verbetering ter zake worden verwacht door de oprichting van de in artikel 107^{quater} van de Grondwet voorziene gewestelijke organen. Dat nog steeds gewacht wordt op de oprichting van die organen kan enkel maar betreurd worden.

Zodra echter de gewestvorming effectief tot stand zal zijn gebracht, zullen niet alleen de aan de gewesten toe-komende bevoegdheden worden overgedragen, maar eveneens de diensten van de rijksadministratie die zich met de bedoelde bevoegdheden inlaten. Deze splitsing en gewestelijke inplanting, als gevolg van de uitvoering van artikel 107^{quater}, zal zich derhalve op termijn van ambtswege realiseren.

Intussen echter blijft de mogelijkheid om andere rijks-administraties of parastatale instellingen of gedeelten daarvan, waarvan de bevoegdheid ontegensprekelijk buiten de nog in betwisting zijnde bevoegdheid der gewestelijke organen zal blijven vallen, in te planten in gewesten buiten de hoofdstad. Uiteraard kunnen enkel eentalige diensten of afdelingen hiervoor in aanmerking komen.

Dergelijke spreiding van overheidsdiensten past in een beleid dat een evenwichtige verdeling van de welvaart voor alle streken van het land beoogt. Ze kan overigens bijdragen tot « het bewoonbaar maken » van het hoofdstedelijk gebied. Men mag bovendien verwachten dat ze als voorbeeld spoedig navolging zal kennen in de bedrijfssector.

Die spreiding moet derhalve zoveel mogelijk worden gestimuleerd. Dat is het algemene oogmerk van dit wets-

Chambre des Représentants

SESSION 1973-1974.

12 DÉCEMBRE 1973

PROPOSITION DE LOI

relative à l'installation de services publics centraux
en dehors de Bruxelles.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La nécessité de prendre des mesures en vue de l'expansion économique et socio-culturelle de diverses régions accusant à cet égard un retard a été et est encore toujours ressentie de manière poignante. Les gouvernements successifs ont d'ailleurs déjà pris des initiatives en ce sens, mais dans une mesure insuffisante jusqu'à présent. D'une manière générale, une amélioration en ce domaine pouvait être escomptée grâce à la création des organes régionaux prévus à l'article 107^{quater} de la Constitution. On ne peut que regretter que cette création se fasse encore attendre.

Toutefois, dès que la régionalisation sera effective, il y aura non seulement transfert des compétences revenant aux régions, mais encore des services et de l'administration de l'Etat dont relèvent ces compétences. Cette scission et cette installation dans les régions, qui résulteront de l'exécution de l'article 107^{quater}, devront donc, à terme, se réaliser d'office.

Entre-temps subsiste cependant la possibilité d'implanter dans des régions situées en dehors de la capitale d'autres administrations de l'Etat ou des organismes parastataux, ou encore des sections de ces institutions, dont les attributions tombent incontestablement en dehors de la compétence encore litigieuse des organes régionaux. Il est évident que cette mesure ne peut concerner que des services ou des sections unilingues.

Un tel essaimage des services publics répond à une politique de répartition équilibrée de la prospérité entre toutes les régions du pays. Cette mesure peut d'ailleurs contribuer à l'« habitabilité » du territoire de la capitale. On peut en outre s'attendre à ce que cet exemple soit bientôt suivi dans le secteur économique.

Il convient dès lors de stimuler le plus possible cet essaimage. Tel est l'objectif général de la présente propo-

voorstel. Het wil de Regering ertoe aanzetten de studie van de spreidingsmogelijkheden van centrale overheidsdiensten te bespoedigen, o.a. door een orgaan op te richten dat zowel t.a.v. de parastatale instellingen als van de rijksadministraties over een ruimere onderzoeks- en adviesbevoegdheid beschikt.

Dat orgaan, in het voorstel « Commissariaat-generaal voor spreading van overheidsdiensten » geheten (art. 1) zal zijn onderzoekingen vooral moeten richten op de inplantingsmogelijkheden van overheidsdiensten in sommige gebieden die met moeilijkheden te kampen hebben. Zonder op zijn conclusies vooruit te willen lopen, lijkt het ons bij wijze van voorbeeld niet onmogelijk, met het oog op de algehele expansie van de gewesten Ninove-Geraardsbergen en Herzele-Zottegem of van de Noorder-Kempen, de nederlandsstalige diensten van het Recruterings- en Selectiecentrum van het Ministerie van Landsverdediging, de nederlandsstalige diensten van de Koninglijke Rijkswachtsschool en de nederlandsstalige afdeling van de Algemene Directie Selectie en Vorming (Openbaar Ambt) respectievelijk in één van die gebieden te vestigen.

Het genoemde Commissariaat-generaal zou, in de geest van een op decentralisatie gericht beleid, facultatief moeten worden geraadpleegd voor elk voorstel tot geografische spreading van overheidsdiensten. Verplichte raadpleging ervan zou echter vereist zijn voor maatregelen met centraliserende strekking (art. 2).

Buiten zijn permanente taak op dat gebied, zou het er in het bijzonder mede worden belast, binnen het jaar na zijn oprichting, de in artikel 3 opgesomde taken uit te voeren.

G. WILLEMS.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Binnen drie maanden na de bekendmaking van deze wet richt de Koning bij de Diensten van de Eerste Minister, sector Openbaar Ambt, een Commissariaat-generaal voor de spreading van overheidsdiensten op, dat belast wordt met de permanente studie van de mogelijkheden voor een efficiënt decentralisatiebeleid.

Art. 2.

Het advies van dat Commissariaat-generaal moet voorafgaandelijk worden ingewonnen door elke overheid die nieuwe diensten wenst te vestigen in of bestaande diensten over te brengen naar Brussel-Hoofdstad. Dat advies mag worden ingewonnen voor elke maatregel tot geografische spreading van diensten buiten Brussel-Hoofdstad.

Art. 3.

Ten laatste één jaar na zijn oprichting zendt het Commissariaat-generaal aan de Regering volgende gegevens over :

1° een inventaris van de in de hoofdstad gevestigde en van de centrale overheid afhankende of onder haar voogdij geplaatste diensten;

sition de loi, qui vise à inciter le Gouvernement à accélérer l'étude des possibilités d'essaimage des services publics centraux, notamment en créant un organe disposant, tant à l'égard des organismes parastataux que vis-à-vis des administrations de l'Etat, d'un pouvoir d'enquête et d'une compétence d'avis plus étendus.

Cet organe, dénommé « Commissariat général à l'essaimage des services publics » dans la proposition (art. 1), devra axer ses recherches principalement sur les possibilités d'implantation de services publics dans certaines régions en difficulté. A titre d'exemple et sans vouloir préjuger des conclusions du futur Commissariat général, il ne nous semble pas impossible, en vue de promouvoir l'expansion générale des régions de Ninove-Grammont et Herzele-Zottegem ou de la Campine septentrionale, d'y transférer respectivement les services du rôle linguistique néerlandais du Centre de Recrutement et de Sélection du Ministère de la Défense nationale, ceux de l'Ecole royale de Gendarmerie et la section néerlandaise de la Direction générale de Sélection et de Formation (Fonction publique).

Dans l'esprit d'une politique axée sur la décentralisation, le Commissariat général précité pourrait être consulté facultativement sur toute proposition d'essaimage de services publics. Toutefois, son avis devrait être obligatoire en ce qui concerne les mesures à tendance centralisatrice (art. 2).

Outre sa mission permanente en ce domaine, il serait particulièrement chargé, dans l'année de sa création, de l'exécution des tâches énumérées à l'article 3.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Le Roi créera, dans les trois mois de la publication de la présente loi, auprès des Services du Premier Ministre, secteur de la Fonction publique, un Commissariat général à l'essaimage des services publics, lequel sera chargé de l'étude permanente des possibilités d'une politique de décentralisation efficace.

Art. 2.

Toute autorité désireuse d'implanter de nouveaux services à Bruxelles-Capitale ou d'y transférer des services existants est tenue de recueillir l'avis préalable du Commissariat général. Le même avis peut être recueilli pour toute mesure visant à l'essaimage des services en dehors de Bruxelles-Capitale.

Art. 3.

Un an au plus tard après sa création, le Commissariat général transmettra au Gouvernement les données suivantes :

1° un inventaire des services établis dans la capitale et relevant du pouvoir central ou placés sous la tutelle de ce dernier;

2° een gemotiveerde studie over de sub 1° geïnventariseerde diensten in verband met de al dan niet noodzakelijke vestiging ervan in Brussel-Hoofdstad;

3° een voorstel houdende maatregelen in verband met de overheveling van die diensten of gedeelten ervan naar de gewesten buiten Brussel.

22 november 1973.

G. WILLEMS.

2° une étude motivée sur la nécessité ou non d'implanter à Bruxelles-Capitale les services recensés au 1°;

3° une proposition contenant des mesures en vue de transférer tout ou partie de ces services en dehors de Bruxelles.

22 novembre 1973.
