

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

21 JANUARI 1975

BEGROTING

van de Rijkswacht
voor het begrotingsjaar 1975.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER GHEYSEN.

DAMES EN HEREN,

De commissie besprak deze begroting tijdens haar vergadering van 15 januari 1975.

UITEENZETTING VAN DE MINISTER.

A. — Algemeen beleid.

Negentienhonderd vijftien is voor de rijkswacht het tweede jaar van het vijfjarenplan 1974/1978 waarvan de voornaamste doelstellingen werden uiteengezet bij de bespreking van de begroting voor 1974.

De door de rijkswacht in 1975 geplande verwezenlijkingen liggen vanzelfsprekend in de lijn van wat door het voornoemde plan wordt nagestreefd.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Cudell.

A. — Leden : de heren De Kerpel, De Mey, Mej. Devos, de heren Ducobu, Gheysen, Magnée, Tanghe, Van Dessel. — de heren Cudell, Danschutter, Dejardin, Denison, Marcel Remacle, Tobback, Vanijlen. — de heren Bonnel, Daems, Poswick, Vreven. — Mevr. Spaak echtr. Danis, de heer Talbot. — de heren Mattheyssens, Emiel Vansteenkiste.

B. — Plaatsvervangers : de heren Diegenant, Kelchtermans, Nothomb, Willems. — de heren Boeykens, André Cools, Demets, Van Eynde. — de heren Cantillon, Paul De Clercq. — de heer Bila. — de heer Belmans.

Zie :

4-X (1974-1975) :

— N° 1 : Begroting.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

21 JANVIER 1975

BUDGET

de la Gendarmerie
pour l'année budgétaire 1975.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M. GHEYSEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce budget a été examiné par la commission au cours de sa séance du 15 janvier 1975.

EXPOSE DU MINISTRE.

A. — Politique générale.

Mille neuf cent septante-cinq sera pour la gendarmerie la deuxième année du plan quinquennal 1974/1978 dont les grands objectifs ont été exposés lors de la présentation du budget de 1974.

Les réalisations poursuivies par la gendarmerie en 1975 s'inscrivent évidemment dans le cadre des objectifs de ce même plan.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Cudell.

A. — Membres : MM. De Kerpel, De Mey, Mlle Devos, MM. Ducobu, Gheysen, Magnée, Tanghe, Van Dessel. — MM. Cudell, Danschutter, Dejardin, Denison, Marcel Remacle, Tobback, Vanijlen. — MM. Bonnel, Daems, Poswick, Vreven. — Mme Spaak épouse Danis, M. Talbot. — MM. Mattheyssens, Emiel Vansteenkiste.

B. — Suppléants : MM. Diegenant, Kelchtermans, Nothomb, Willems. — MM. Boeykens, André Cools, Demets, Van Eynde. — MM. Cantillon, Paul De Clercq. — M. Bila. — M. Belmans.

Voir :

4-X (1974-1975) :

— N° 1 : Budget.

In dit verslag zal aandacht worden besteed aan de drie voornaamste opdrachten van de rijkswacht.

De opdrachten die thans bijzonder belangrijk zijn voor de rijkswacht en de leiding ervan zullen schematisch worden behandeld.

De uiteenzetting zal worden afgerond met enkele gegevens over de ter beschikking staande manschappen en het materieel, alsmede over de organisatie en de werking ervan.

1. Het verkeer.

Gelet op de omvang van de geleverde prestaties verdient de politie van het wegverkeer bijzondere aandacht.

Het aantal wagens in ons land is in tien jaar tijd met zowat 250 % gestegen. Het totaal aantal voertuigen zal weldra 3 miljoen bereiken.

Weliswaar is de infrastructuur van ons wegnnet tijdens diezelfde periode gevoelig verbeterd, met name door de aanleg van meer dan 1 000 km nieuwe autowegen, doch de stijging van het aantal wagens heeft niettemin tot gevolg dat de politie van het wegverkeer steeds meer tijd en middelen in beslag neemt.

De aktie van de rijkswacht op dit gebied is van drieërlei aard : de regeling van het verkeer, de preventieve en de repressieve aktie.

Het nagestreefde doel is dubbel : de verkeersstroom vlotter laten verlopen en de verkeersveiligheid verhogen.

Vooraf tijdens de week-ends en meer bepaald in de zomer gaat de aandacht van de rijkswacht naar de verkeersregeling.

Tot nog toe steunden de diensten voor verkeersregeling hun beslissingen op een reeks inlichtingen verstrekt door de talrijke manschappen die langs het wegnnet zijn opgesteld en de verkeersstroom ter plaatse volgen.

Thans bestudeert de rijkswacht, in samenwerking met het Ministerie van Openbare Werken, de mogelijkheid om het verkeer te regelen door een ordinator en, meer in het algemeen, met behulp van de middelen die de informatica ter beschikking stelt. De verkeersstroom op bepaalde grote wegen zal hierdoor vlotter verlopen en de veiligheid zal worden verhoogd.

Terzelfder tijd vereist de verkeersveiligheid een permanente preventieve aktie evenals een repressieve aktie die oordeelkundig wordt gevoerd tegen de zware overtredingen.

Deze repressieve aktie zal onder meer tot uiting komen in een verscherpt toezicht op de naleving van de snelheidsbeperkingen. Uit de statistieken van de rijkswacht blijkt genoegzaam dat de snelheidsbeperking een daling van het aantal dodelijke ongevallen en van de ongevallen met lichamelijke letsels meebrengt.

Zo blijkt dat, in vergelijking met de overeenkomstige periode van 1973, tijdens de eerste negen maanden van 1974 het aantal doden gedaald is met 10 %, dat van de zwaar gewonden met ongeveer 6,5 % en dat van de licht gewonden met ongeveer 5,5 %.

Aangenomen mag worden dat die dalende tendens van het aantal slachtoffers zal aanhouden indien het aantal controles niet wordt verminderd.

Ook zal zeer streng opgetreden worden tegen de dronkenschap aan het stuur, die ontegensprekelijk aan de oorsprong ligt van een groot aantal ongevallen.

De preventieve en opvoedende rol van de rijkswacht verdient eveneens aandacht.

Het volstaat onder meer te verwijzen naar de radio- en T. V.-uitzendingen, de aanwijzingen over de radio, de campagnes voor verkeersveiligheid van de Hoge Raad voor de verkeersveiligheid, de contacten die de rijkswacht op alle

Les trois principaux domaines dans lesquels s'exercent les missions de la gendarmerie seront passées en revue.

Très schématiquement seront décrites celles des missions qui retiennent en ce moment particulièrement l'attention de la gendarmerie et de la hiérarchie.

L'exposé sera complété par quelques données en rapport avec les moyens en hommes et en matériel, ainsi qu'avec leur organisation et leur mise en œuvre.

1. La circulation.

Par le volume des prestations qu'elle absorbe, la police de la circulation mérite une attention particulière.

Le parc automobile belge s'est accru de quelque 250 % en 10 ans. Le nombre total de véhicules atteindra bientôt 3 millions.

S'il est vrai que l'infrastructure routière s'est améliorée notablement pendant la même période et s'est enrichie notamment de plus de 1 000 km d'autoroutes, il n'en est pas moins certain que cet accroissement du parc automobile rend l'exercice de la police de la circulation de plus en plus absorbant.

Cette action de la gendarmerie se situe sur trois plans : la régulation, la prévention et la répression.

Le but poursuivi est double : accroître la fluidité du trafic et la sécurité de la circulation.

La régulation de la circulation requiert l'attention de la gendarmerie, surtout pendant les week-end et ce, plus particulièrement, durant la belle saison.

Jusqu'à ce jour, les responsables de la régulation fondaient leurs décisions sur une série d'informations recueillies auprès de nombreux effectifs, déployés le long du réseau et procédant par observations directes.

Actuellement, et en collaboration avec le Ministère des Travaux publics, la gendarmerie se consacre à une étude tendant à confier à l'ordinateur et, plus généralement, aux moyens que l'informatique met à notre disposition, la fonction de régulation. L'écoulement du trafic sur certains grands axes s'en trouvera facilité et la sécurité y gagnera.

Parallèlement, cette sécurité postule une prévention constante de même qu'une répression exercée avec discernement et dirigée contre des infractions graves.

Cette répression se concrétisera notamment par le fait qu'il sera veillé au respect plus strict des limitations de vitesse. Les statistiques de la gendarmerie prouvent à suffisance que ces limitations sont à la base d'une diminution des accidents mortels et des accidents avec lésions corporelles.

Il apparaît ainsi que pour les 9 premiers mois de 1974 et par rapport à la période correspondante de 1973, le nombre de tués a baissé de 10 %, celui de blessés graves d'à peu près 6,5 % et celui des blessés légers d'environ 5,5 %.

On peut estimer que la courbe traduisant la diminution du nombre des victimes se prolongera si la fréquence des contrôles n'est pas relâchée.

De même, une répression très active sera menée contre l'ivresse au volant dont l'importance en tant que facteur d'accidents est indéniable.

Il est bon d'attirer l'attention sur les activités préventives et éducatives auxquelles se livre la gendarmerie.

Il suffit de citer, pour mémoire, les émissions de radio et de télévision, le radioguidage, les campagnes de sécurité routière du Conseil supérieur de la sécurité routière, les contacts entretenus par la gendarmerie, à tous les niveaux,

niveaus onderhoudt met de diensten van het Ministerie van Openbare Werken met het oog op de verbetering, de uitrusting en de signalisatie van de wegen.

Wat de opvoeding van de weggebruiker betreft, mag worden aangenomen dat alleen reeds in de zeven maanden van 1974 meer dan 170 000 personen konden worden bereikt dank zij voorlichtingsvergaderingen (tijdens welke films worden vertoond van de Hoge Raad voor de verkeersveiligheid en Via Secura; de vertoning wordt gevolgd door een debat), meer bepaald in de scholen en naar aanleiding van tentoonstellingen.

In diezelfde periode bezochten de mobiele rijbanen, waarvan in iedere provincie een exemplaar beschikbaar is, 262 gemeenten met meer dan 90 000 leerlingen, ten einde de jongeren in de problemen van het wegverkeer in te wijden.

Dit overzicht van de opdracht van de rijkswacht in verband met het verkeer zou onvolledig zijn indien geen melding werd gemaakt van de geleidelijke totstandkoming van de speciale autowegenpolitie waarover verder in dit verslag zal worden gesproken.

2. De criminaliteit.

In haar strijd tegen de misdadigheid dient de rijkswacht zich aan te passen aan de evolutie van dit verschijnsel, zowel wat de omvang als wat de aard ervan betreft.

Aangenomen mag worden dat de criminaliteit voor een aantal belangrijke categorieën van misdrijven gedurende de laatste tien jaar in België verdubbeld is.

De rijkswacht is zich wel degelijk van dit probleem bewust en beseft dat men vóór alles moet vermijden in een spiraal terecht te komen waardoor de rijkswachter, door van vaststelling tot vaststelling en van het ene onderzoek naar het andere te rennen, gedwongen wordt de actieve bewaking van het grondgebied op te geven en zich niet meer aan een efficiënte bescherming van personen en goederen kan wijden.

De aard van de misdadigheid ondergaat voorzeker een evolutie en vooral het aandeel van de verschillende vormen van geweld groeit gestadig. Dat verschijnsel is niet eigen aan België alleen. Ernstige gebeurtenissen in de omliggende landen bewijzen dat ons land niet beveiligd is voor geweld dat tot uiting komt in het wreedste terrorisme.

Bovendien zijn in België talrijke ambassades en internationale instellingen gevestigd en constateert men de aanwezigheid van een talrijk diplomatiek personeel, terwijl wij vaak het bezoek van politieke prominenten ontvangen.

Inzake terrorisme kunnen wij het ons niet veroorloven de bedreiging luchtig op te vatten en de rijkswacht moet zich op het ergste voorbereiden.

Naast het geweld zijn er de verdovende middelen die bijzondere aandacht opeisen. De hoeveelheid drugs die door de Rijkswacht in 1974 in beslag werd genomen, bewijst dat de Belgische politiediensten niet meer met kleine consumenten doch meer en meer met smokkelaars op internationaal vlak te maken hebben.

In 1974 werd aldus een hoeveelheid verdovende middelen in beslag genomen, waarvan de waarde op bijna 40 miljoen frank kan worden geraamd en het aandeel daarin van de « hard-drugs » is niet te verwaarlozen.

3. Handhaving van de orde.

Op het gebied van de handhaving van de orde was 1974 een betrekkelijk kalm jaar.

avec les services du Ministère des Travaux publics en vue de l'amélioration des routes, de leur équipement et de leur signalisation.

Quant à l'éducation de l'usager, on peut estimer que pour les 7 premiers mois de l'année 1974 uniquement, grâce à des séances d'information (comprenant la projection de films du « Conseil supérieur de la sécurité routière — Via Secura » suivie de débats) spécialement dans les écoles et lors d'expositions, plus de 170 000 personnes ont été touchées.

Durant la même période, les pistes mobiles, dont un exemplaire est disponible dans chaque province, ont visité 262 communes et touché plus de 90 000 élèves dans le but d'initier les plus jeunes aux problèmes de la circulation.

Cet aperçu de la mission de la gendarmerie dans le domaine de la circulation serait incomplet s'il n'était pas fait mention de la mise en place progressive de la police spéciale des autoroutes, sujet qui sera abordé plus loin.

2. La criminalité.

Dans sa lutte contre la criminalité, la gendarmerie doit s'adapter à l'évolution de ce phénomène quant à son volume et à sa nature.

On peut estimer que pour d'importantes catégories d'infractions, la criminalité a doublé en Belgique durant les dix dernières années.

La gendarmerie est très consciente du problème et se rend compte qu'il faut à tout prix éviter la spirale qui voudrait que le gendarme, courant de constatation en constatation et d'enquête en enquête, doive abandonner la surveillance active du territoire et ne puisse plus se consacrer à une véritable protection des personnes et des biens.

La nature de la criminalité évolue de façon certaine et la part prise par la violence sous toutes ses formes croît sans cesse. Ce phénomène n'est pas propre à la Belgique. Des événements graves qui se produisent dans des pays environnants prouvent que notre pays n'est pas à l'abri d'une violence prenant la forme du terrorisme le plus cruel.

Il y a lieu de constater en outre l'installation en Belgique de beaucoup d'ambassades, d'institutions et d'organismes internationaux, la présence d'un nombreux personnel diplomatique et les visites fréquentes de personnalités politiques importantes.

Dans le domaine du terrorisme, nous ne pouvons nous permettre de prendre la menace à la légère et la gendarmerie doit se préparer au pire.

A côté de la violence, la drogue continue à requérir une attention particulière. A cet égard, les saisies faites par la gendarmerie en 1974 démontrent que ce n'est plus aux petits consommateurs que les services de police ont à faire en Belgique, mais que de plus en plus ils se trouvent confrontés avec des trafiquants d'envergure internationale.

C'est ainsi qu'en 1974, une quantité de drogues dont la valeur peut être estimée à près de 40 millions de francs a été saisie et la part prise par les dits « hard-drugs » est loin d'être négligeable.

3. Le maintien de l'ordre.

Dans le domaine du maintien de l'ordre, l'année 1974 fut relativement calme.

Het loont wellicht de moeite hier bondig weer te geven hoe de rijkswacht haar rol bij de handhaving van de orde ziet.

Sinds haar ontstaan heeft de rijkswacht zich bij haar optreden niet alleen onthouden positie te kiezen voor één der betrokken partijen, doch zij vermijdt daarenboven volstrekt iedere maatregel die de kansen op een dialoog tussen de partijen in gevaar kan brengen.

Met dat doel voor ogen, beijvert zij zich om de grieven van de tegenstrevers te kennen, waarbij zij streng neutraal blijft.

Wanneer de gelegenheid zich voordoet, spant zij zich, bij de contacten tussen de betrokken partijen, in om elke maatregel te bevorderen die gewelddadige confrontaties kan voorkomen.

Die opvatting van de rol van de rijkswacht bij de handhaving van de orde kwam met name tot uiting tijdens de landbouwersbetogingen in juli en augustus 1974. Zij heeft uitstekend resultaten opgeleverd.

4. De middelen.

Na dit vluchtig overzicht van de opdrachten van de rijkswacht, worden thans enkele kwesties inzake getalsterkte, middelen en organisatie behandeld :

a. Getalsterkte en duur van de prestaties.

Inzake getalsterkte was 1974 een heel belangrijk jaar. Men kan immers zeggen dat de rijkswacht op 31 december 1974 vrijwel de maximum-getalsterkte had bereikt die haar door de wet is toegestaan.

De bewering als zou de rijkswacht aanwervingsmoeilijkheden kennen, moet dus worden gelogenstraft. De feiten bewijzen het tegendeel en het aantal kandidaten die hun diensten komen aanbieden bij de rijkswacht, ligt aanzienlijk hoger dan het aantal aangeboden plaatsen.

Hieruit volgt dat de commandant van de rijkswacht het zich de laatste jaren heeft kunnen veroorloven een beleid van reële kwalitatieve selectie te voeren. Hij laat trouwens niet na zulks te doen, inzonderheid voor de categorie van de kandidaat-officieren en die van de kandidaat-keuronder-officieren. De rangschikking van de kandidaat-officieren voor het vergelijkend toegangsexamen, georganiseerd door de Koninklijke Militaire School, blijkt uitstekend te zijn.

Wat de keuronderofficieren betreft, moge het volstaan erop te wijzen dat na het laatste vergelijkend aanwervings-examen gebleken is dat 80 % van de in aanmerking komende kandidaten houder waren van een diploma van volledige humaniora of gelijkwaardige studien.

Volgens de wettelijk toegelaten getalsterkte zou de aanwerving in 1975 moeten worden afgeremd.

Gelet op het steeds stijgende aantal opdrachten en de vermindering van de duur der prestaties, zal iedereen wel aannemen dat de rijkswacht gerechtigd is een versterking van haar effectief te vragen.

Een wetsontwerp met het oog op het realiseren van die versterking zal eerstdaags worden ingediend; deze versterking zal zowat 10 % van het huidige effectief bedragen.

En 1975 zou enkel de getalsterkte van het burgerlijk hulppersoneel (schoonmaaksters, stalknechten, typisten) mogen verhoogd worden.

Er zijn kredieten uitgetrokken om, in de loop van het jaar, het aantal full-time schoonmaaksters van 453 op 553, het aantal stalknechten van 60 op 80 en het aantal half-time typisten van 363 op 400 te brengen.

De aanwerving van dat hulppersoneel heeft natuurlijk tot doel de rijkswachters zoveel mogelijk te ontlasten van alle hulptaken of van louter typistenwerk.

La conception que la gendarmerie se fait de son rôle dans le maintien de l'ordre mérite d'être synthétisée ici.

Depuis toujours, la gendarmerie, dans son action, s'abstient non seulement de prendre position pour l'une ou l'autre partie en cause, mais elle évite, en outre, de façon absolue, toute mesure qui puisse compromettre les chances de dialogue entre les parties.

Dans ce but, elle s'efforce de connaître les griefs des uns et des autres, tout en respectant une stricte neutralité.

Si l'occasion se présente, elle s'efforce, dans le cadre des contacts entre les parties en cause, de promouvoir toute mesure propre à prévenir les affrontements violents.

Cette conception du rôle de la gendarmerie dans le maintien de l'ordre a notamment été mise en application lors des manifestations des agriculteurs en juillet et août 1974. Elle a donné les meilleurs résultats.

4. Les moyens.

Après ce rapide aperçu des missions de la gendarmerie, quelques questions en matière d'effectifs, de moyens et d'organisation sont examinées ci-après :

a. Effectifs et durée des prestations.

Du point de vue des effectifs, l'année 1974 fut très importante. En effet, on peut dire qu'au 31 décembre 1974, la gendarmerie avait atteint pratiquement l'effectif maximum que lui autorise la loi.

L'affirmation selon laquelle la gendarmerie éprouve des difficultés de recrutement doit donc être démentie. Les faits prouvent le contraire et le nombre des candidats offrant leurs services à la gendarmerie est de loin supérieur au nombre de places offertes par celle-ci.

Il s'ensuit que, ces dernières années, le commandant de la gendarmerie peut se permettre une politique de réelle sélection qualitative. Il ne manque d'ailleurs pas de le faire et particulièrement pour la catégorie des candidats officiers et celle des candidats sous-officiers d'élite. Le classement des candidats officiers au concours d'admission organisé par l'école royale militaire se révèle excellent.

Pour les sous-officiers d'élite, qu'il suffise de signaler qu'à l'issue du dernier concours de recrutement, il s'est avéré que 80 % des candidats retenus étaient titulaires d'un diplôme d'humanités complètes ou d'études équivalentes.

Sur base de l'effectif autorisé légalement, un coup de frein devrait être donné aux recrutements en 1975.

Tout le monde admettra que, placée devant un volume toujours croissant de missions et devant une diminution de la durée des prestations, la gendarmerie puisse demander, à juste titre, une augmentation de ses effectifs.

Un projet de loi tendant à réaliser cette augmentation sera déposé incessamment; celle-ci sera à peu près de l'ordre de 10 % des effectifs actuels.

En 1975, seul le personnel auxiliaire civil (nettoyeuses, palefreniers, dactylos) pourrait être augmenté.

Des crédits sont prévus à cette fin en vue de porter, dans le courant de l'année, le nombre de nettoyeuses à temps plein de 453 à 553, le nombre de palefreniers de 60 à 80 et celui des dactylos de 363 à 400 emplois à mi-temps.

Le recrutement de ce personnel auxiliaire doit évidemment permettre de libérer au maximum le gendarme de toute tâche auxiliaire ou de pure dactylographie.

Wat de duur van de prestaties betreft, moet de rijks-wacht meegaan met haar tijd.

In de loop van het jaar 1974 heeft het commando van de rijks-wacht, met instemming van de Minister, een richtlijn uitgevaardigd waarbij de duur van de wekelijkse prestaties tot 42 u. 30 wordt beperkt.

Om de uitwerking van deze sociale maatregel te verzoenen met de eisen van een dienst waarin onvoorziene omstandigheden en gebeurtenissen zich geregeld voordoen, zijn die 42 u. 30 een gemiddelde, berekend over een periode van vier opeenvolgende weken.

Een eerste gevolg van de beperking van de duur van de prestaties was de aanvaarding van het beginsel van de bezoldiging van de overuren.

De voor de betaling van die bezoldiging vereiste kredieten zijn op de begroting uitgetrokken.

Nu reeds moet er rekening mee gehouden worden dat die 42 u 30 niet onveranderlijk zijn, doch dat dit getal zal veranderen naar gelang van de sociale evolutie in de andere sectoren van het openbaar ambt.

Een laatste belangrijke kwestie die het personeel aanbelangt is het syndicaal statuut.

De jongste wet betreffende de tucht bracht iets nieuws op het stuk van de vakbondsaktie in het leger en in de rijks-wacht.

Een voorontwerp van syndicaal statuut van het rijks-wachtpersoneel wordt thans door de diensten van het departement uitgewerkt. Het definitieve ontwerp zal zo spoedig mogelijk bij de Wetgevende Kamers worden ingediend.

b. Organisatie van de diensten en de eenheden.

De rijks-wacht is erin geslaagd de taak te vervullen die erin bestaat zich op een althans behoorlijke wijze en met de beschikbare manschappen te kwijten van haar steeds talrijker wordende opdrachten; dit was mogelijk dank zij de bestendige aanpassing van de organisatie van haar diensten en eenheden en de aanschaffing van moderne middelen wanneer deze een sneller optreden mogelijk maken of de werkmethode vereenvoudigen.

Bij al die veranderingen moest het contact met de bevolking, dat voor de goede uitvoering van de politieke opdrachten vereist is en door de bevolking zelf wordt gewenst, in stand worden behouden.

Wat de organisatie van de diensten betreft, is het stelsel van de bestendige mobiele wachtdiensten nog altijd van kracht in de territoriale groepen.

Krachtens het beginsel waarop deze organisatie berust, legt de rijks-wacht, buiten de gewone diensturen (7 tot 19 uur) en tijdens de week-ends en de feestdagen, voor het hele grondgebied reserves aan, uitgerust met radiovoertuigen. Deze laatste voeren bewakingsopdrachten uit die op bevel van de districtleiding kunnen worden onderbroken.

Op het niveau van het district beantwoordt een verantwoordelijke alle door de burgers tot de rijks-wacht gerichte oproepen.

Per radio geeft hij de nodige bevelen door aan een of meer voertuigen die zijn gebied doorkruisen.

Deze organisatie brengt een vergroting van het aantal bewakingsdiensten mee, en maakt het tevens mogelijk gevolg te geven aan de oproepen van de bevolking.

Wat betreft de organisatie van de eenheden, dient de oprichting en/of de geleidelijke stoppering van de verschillende met een bijzondere opdracht belaste eenheden te worden vermeld.

Zo is een gespecialiseerde eenheid belast met het verzekeren van de veiligheid op de nationale luchthaven te Zaventem.

Pour ce qui est de la durée des prestations, la gendarmerie se doit de marcher avec son temps.

Dans le courant de l'année 1974, le commandement de la gendarmerie, avec l'accord du Ministre, a introduit une norme tendant à limiter la durée des prestations hebdomadaires à 42 h. 30.

Afin de concilier les effets de cette mesure sociale avec les impératifs d'un service où l'imprévu constitue la règle, ces 42 h 30 constituent une durée moyenne, calculée sur une période de quatre semaines consécutives.

Une première conséquence de la limitation de la durée des prestations, réside dans l'acceptation du principe de la rémunération des heures supplémentaires.

Les crédits nécessaires à l'octroi de cette rémunération sont repris dans le présent budget.

Dès à présent, il convient de se persuader du fait que ces 42 h 30 ne constituent pas une durée immuable, au contraire, elle se modifiera suivant l'évolution sociale qui se dessinera dans les autres secteurs de la fonction publique.

Une dernière question importante intéresse le personnel : il s'agit du statut syndical.

La récente loi disciplinaire a innové en matière d'action syndicale au sein de l'armée, d'une part, et de la gendarmerie, d'autre part.

Un avant-projet de statut syndical du personnel de la gendarmerie est élaboré actuellement par les services du département. Le projet définitif sera soumis aux Chambres législatives dans les meilleurs délais.

b. Organisation des services et des unités.

Faire face au volume toujours croissant des missions de manière au moins satisfaisante et avec les effectifs disponibles, est un impératif que la gendarmerie a réussi à respecter, grâce notamment à l'adaptation permanente de l'organisation de ses services et de ses unités et à l'acquisition de moyens modernes là où ceux-ci raccourcissent les délais d'interventions ou simplifient les méthodes d'action.

A travers ces changements, il fallait garder avec la population les contacts indispensables au bon exercice de la police, souhaités par la population elle-même.

Pour l'organisation des services, le système des permanences mobiles est toujours en vigueur à la gendarmerie territoriale.

Selon le principe de cette organisation, la gendarmerie doit, en dehors des heures habituelles de service (7 à 19 h) et pendant les week-ends et jours fériés, constituer sur tout le territoire des réserves sur véhicules-radios. Celles-ci effectuent des services de surveillance qui peuvent être interrompus sur ordre du chef de district.

A l'échelon du district, un responsable répond à tout appel adressé à la gendarmerie par les citoyens.

Il donne par radio les ordres nécessaires à un ou plusieurs des véhicules qui sillonnent son territoire.

Cette organisation provoque l'accroissement du nombre de services de surveillance, tout en permettant de répondre aux appels de la population.

En ce qui concerne l'organisation des unités, il convient de signaler la création et/ou la mise en place progressive de différentes unités à mission particulière.

C'est ainsi qu'une unité spécialisée est chargée d'assurer la sécurité sur l'aérodrome national de Zaventem.

Evenzo diende een speciale eenheid te worden opgericht voor de bewaking van de ambassades in de Brusselse agglomeratie.

Te Brussel ten slotte is een speciaal daartoe bestemde eenheid, uitgerust en opgeleid om op te treden bij ernstige terroristische akties. Ze is, althans gedeeltelijk, in voortdurende staat van alarm.

Zij kan worden opgeroepen om in het hele land op te treden.

Bovendien worden de agglomeraties op verscheidene plaatsen van het land voortdurend uitgekamd door anti-gang-patrouilles die iedere vorm van misdadigheid op de openbare weg bestrijden.

Ten slotte dient nog de bijzondere autowegpolitie te worden vermeld die geleidelijk tot stand komt. Tegen het einde van 1975 zou zij 16 posten met elk 26 manschappen moeten omvatten. Drie of vier jaar later zou het aantal posten op 32 moeten worden gebracht. Op dat ogenblik zullen er bij de B. A. P. 832 manschappen in dienst zijn.

Om de opleiding van gespecialiseerd personeel voor de bestrijding van de handel in verdovende middelen mogelijk te maken, werden bij 40 eenheden gespecialiseerde ploegen ingeschakeld, met name 21 B. O. B., 3 brigades, 6 gerechtelijke detachementen en 10 provoostdetachementen.

Op nationaal vlak zorgt een antidrugafdeling bij de generale staf van de rijkswacht voor de nodige coördinatie. Het spreekt vanzelf dat die specialisten over passend materieel beschikken. Twaalf speciaal afgerichte honden staan bovendien ter beschikking van de eenheden voor de opsporing van verdovende middelen.

c. Materiële middelen.

Op het gebied van de nieuwe middelen moet allereerst een nieuwe infrastructuur ten dienste van de bevolking worden vermeld, met name het enige oproepnummer 901. Wie het getal 901 vormt, komt terecht bij het rijkswachtdistrict dat over een bevoegde dienst beschikt die klaar staat om in te grijpen op de plaats vanwaar de oproep uitgaat.

Op dit ogenblik worden de oproepen ontvangen op gewone telefoontoestellen. Vanaf dit jaar zullen de 901-toestellen voorzien worden van een bandopnemer. Later, waarschijnlijk in 1977, zal het telefoonnummer van de oproeper automatisch kunnen worden geïdentificeerd.

Dank zij de invoering van het 901-systeem zal de oproep zeker dichter kunnen gelocaliseerd worden bij de feiten die ertoe aanleiding geven, wat een snellere hulpverlening mogelijk maakt.

Het bestaan van deze infrastructuur betekent ongetwijfeld een aansporing voor de rijkswachtdiensten die verplicht zijn over het gehele grondgebied een voldoende aantal hulp-ploegen te spreiden om de oproepen van het publiek zo spoedig mogelijk te beantwoorden.

Een andere belangrijke infrastructuur waarvan de uitbouw geleidelijk maar zeker — en haast op voorbeeldige wijze — geschiedt, is het eigen informatieverwerkend systeem van de rijkswacht.

Het doel was een geïntegreerd systeem voor informatie-verwerking en beheer uit te bouwen.

De eerste concrete realisaties in 1974, met name de programma's « Verkeer » en « Personeel » en vooral het project « Gerechtelijke gegevens », waren bijzonder bemoedigend. De verdere uitbouw van deze drie programma's zal in 1975 worden voortgezet.

De laatste reeks vaste terminals zou in dienst kunnen worden genomen zodat eind 1975 een net van 68 terminals al de districten zal bedienen welke aldus rechtstreeks met de centrale verwerkingseenheid in verbinding zullen staan.

C'est ainsi également qu'il a fallu affecter une unité spéciale à la garde des ambassades dans l'agglomération bruxelloise.

A Bruxelles enfin, une unité spécialement constituée, équipée et entraînée en vue de parer aux cas de terrorisme grave est, du moins partiellement, en alerte constante.

Elle peut être appelée à intervenir dans tout le pays.

En outre, en plusieurs endroits du pays, des patrouilles anti-banditisme ratissent les agglomérations de façon permanente en vue de combattre toute forme de criminalité qui se commettrait sur la voie publique.

Enfin, il y a lieu de mentionner que la police spéciale des autoroutes est progressivement mise en place. Pour la fin de 1975, elle devrait occuper 16 postes comportant chacun 26 hommes. Trois ou quatre ans plus tard, le nombre de postes devrait être porté à 32. Les effectifs affectés à la P. S. A. s'élèveront à ce moment à 832 hommes.

Pour permettre l'instruction du personnel spécialisé en vue de combattre le trafic de la drogue, des équipes spécialisées fonctionnent au sein de 40 unités soit 21 B. S. R., 3 brigades, 6 detachements judiciaires et 10 detachements de prévôtés.

La coordination sur le plan national est assurée par une section anti-droque à l'Etat-major général de la gendarmerie. Il est évident que ces spécialistes sont équipés d'un matériel adéquat. Douze chiens spécialement dressés sont en outre mis à la disposition des unités pour la recherche de la drogue.

c. Moyens matériels.

Au niveau des moyens nouveaux, il convient de mentionner en tout premier lieu une nouvelle infrastructure au service de la population. Il s'agit du numéro d'appel unique 901. En formant le 901, le citoyen aboutit au district de gendarmerie disposant d'un service compétent prêt à intervenir sur les lieux d'où émane l'appel.

Actuellement, ces appels sont reçus sur de simples appareils téléphoniques. Dès cette année, des enregistreurs seront associés à chacun des appareils 901. Plus tard, et probablement en 1977, le numéro de téléphone de l'appelant pourra être identifié automatiquement.

La création du 901 permet certainement de situer l'appel plus près des faits qui le justifient et facilite donc des interventions plus rapides.

L'existence de cette infrastructure constitue un aiguillon certain pour les services de gendarmerie, obligés à répartir sur tout le territoire un nombre suffisant d'équipes d'intervention destinées à répondre dans les meilleurs délais aux appels du public.

Le système d'informatique propre à la gendarmerie constitue une autre infrastructure importante dont la mise en place est réalisée progressivement mais sûrement et de façon presque exemplaire.

Le but était de mettre sur pied un système intégré de traitement de l'information et de gestion.

Les premières réalisations concrètes en 1974, notamment les programmes « Roulage » et « Personnel » et surtout le projet « Judiciaire » ont été particulièrement encourageantes. Le développement subséquent de ces trois applications sera poursuivi en 1975.

La dernière tranche de terminaux fixes pourrait être mise en service, de telle sorte qu'à la fin de 1975, un réseau de 68 terminaux desservira tous les districts qui seront ainsi connectés directement à l'unité centrale.

Daarenboven zal de studie van het programma « Logistiek » beëindigd zijn, terwijl eind 1975 de laatste twee programma's, « Financies » en « Directie », zullen worden uitgewerkt.

B. — De begrotingsmiddelen.

Algemeenheden.

Vanaf 1975 wordt de traditionele indeling in « gewone en buitengewone uitgaven » vervangen door de indeling in « lopende verrichtingen en kapitaalverrichtingen », volgens de techniek van de eenheidsbegroting die aansluit bij de wijze van voorstelling van de nationale boekhouding en die de eenvormige economische hergroepering van alle uitgaven doorvoert. De begrippen « gesplitste en niet-gesplitste kredieten » welke voor bepaalde begrotingsuitgaven worden gebruikt, hebben respectievelijk betrekking op uitgaven waarvan de uitvoeringstermijn meer dan 1 jaar vergt (gesplitste) of minder (niet-gesplitste).

De eigenlijke begrotingskredieten.

De globale begrotingskredieten voor 1975 bedragen samen 8 175 miljoen F, tegen 6 818 miljoen F in 1974, dit is een globale verhoging met $\pm 20\%$.

Deze kredieten worden ingedeeld als volgt :

a) 7 868 miljoen lopende uitgaven (niet-gesplitste), waarvan :

- 6 693 miljoen F voor personeelsuitgaven;
- 1 175 miljoen F voor werkingsuitgaven;

b) 307 miljoen kapitaaluitgaven, waarvan :

- 62 miljoen niet-gesplitste kredieten (roerende vermogensgoederen die voorheen onder de gewone uitgaven voorkwamen);
- 245 miljoen gesplitste ordonnanceringskredieten.

De personeelsuitgaven :

De globale personeelsuitgaven (met inbegrip van een provisie voor indexaanpassing ten belope van 467 miljoen F) bedragen 6 693 miljoen F, tegen 5 572 miljoen F in 1974, dit is 20,4 % meer.

De verhoging van deze uitgaven is hoofdzakelijk toe te schrijven aan :

in miljoenen F

— de verhoging van de indexbasis waarop de begroting is opgesteld : 6 indextranches verschil tussen de oorspronkelijke begrotingsvoorstellen van 1974 (index 1,1717 of 1,02⁶) en die voor 1975 (index 1,3195 of 1,02¹¹) + 714

— de provisie om het hoofd te bieden aan de evolutie van de index in de loop van het jaar wordt voor 1975 op 467 miljoen geraamd, terwijl in 1974 slechts een bedrag van 264 miljoen was voorzien + 203

— de sociale programmatie : het betreft hier de toepassing in 1975 van de voordelen voortvloeiend uit de 4^e overeenkomst 1974-1975 inzake sociale programmatie (vb. verhoging van de haard- en standplaatstoelage met 6 % vanaf 1 januari 1975 verhoging van het vakantiegeld met 2 500 F) ... + 131

De plus, l'étude du projet « Logistique » sera terminée tandis que la dernière main sera mise fin 1975, aux deux projets : les projets « Finances » et « Direction ».

B. — Les crédits budgétaires.

Généralités.

A partir de 1975, la division traditionnelle en dépenses « ordinaires » et « extraordinaires » est remplacée par une répartition entre « opérations courantes » et « opérations de capital », selon la technique du budget unique, qui s'articule sur le mode de présentation de la comptabilité nationale et qui réalise un regroupement économique uniforme de toutes les dépenses. Les notions de « crédits dissociés et non dissociés », utilisées pour certaines dépenses budgétaires, portent respectivement sur des dépenses dont le délai d'exécution est supérieur (crédits dissociés) ou inférieur (crédits non dissociés) à 1 an.

Les crédits budgétaires proprement dits.

L'ensemble des crédits budgétaires pour 1975 s'élève à 8 175 millions de francs, contre 6 818 millions en 1974, ce qui représente un accroissement de quelque 20 %.

Ces crédits se répartissent comme suit :

a) 7 868 millions de dépenses courantes (crédits non dissociés), dont :

- 6 693 millions pour les dépenses de personnel et
- 1 175 millions pour les dépenses de fonctionnement;

b) 307 millions de dépenses de capital, dont :

- 62 millions de crédits non dissociés (biens patrimoniaux mobiliers figurant antérieurement parmi les dépenses ordinaires) et
- 245 millions de crédits d'ordonnancement dissociés.

Les dépenses de personnel :

Le total des dépenses de personnel (y compris une provision de 467 millions pour adaptation à l'index) atteint 6 693 millions de francs, contre 5 572 millions en 1974, soit un accroissement de 20,4 %.

L'augmentation de ces dépenses est principalement due à :

en millions de F

— l'élévation de l'indice de base sur lequel le budget a été établi : différence de 6 tranches d'index entre les propositions budgétaires initiales pour 1974 (indice 1,1717 ou 1,02⁶) et celles pour 1975 (indice 1,3195 ou 1,02¹¹) + 714

— la provision en vue de faire face à l'évolution de l'index au cours de l'année : cette provision est estimée à 467 millions pour 1975, contre 264 millions seulement en 1974 + 203

— la programmation sociale : il s'agit, en l'occurrence, de l'application en 1975 des avantages découlant du quatrième accord de programmation sociale (1974-1975), notamment en ce qui concerne l'augmentation de l'allocation de foyer et de résidence (6 % à partir du 1^{er} janvier 1975) et l'augmentation du pécule de vacances (2 500 F) + 131

— de reorganisatie van de week-enddienst : beperking van de permanentie tot 12 u. in plaats van 14 u. per individu (syndicale eis) ... + 18

— betaling van overuren : de bijzondere prestaties die niet door rust kunnen worden gecompenseerd, worden vanaf 1 juli 1973 vergoed per uur boven de 42 u. 30 per week op basis van 1/2 100 van de jaarwedde ... + 63

— verhoging van de getalsterkte : het burgerlijk onderhoudspersoneel stijgt van 513 in 1974 tot 633, het contractueel dactylopersoneel van 176 in 1974 tot 201 en het aantal rijkswachters zelf van 15 544 in 1974 tot 15 600 ... + 27

— vermindering van sommige posten (verwijderingsvergoedingen en vergoedingen aan bijzondere gerechtelijke en opzoekingsdiensten) die in 1975 onder de werkingsuitgaven voorkomen ... — 35

De werkingsuitgaven :

De werkingsuitgaven bedragen in totaal 1 175 miljoen dat is 300 miljoen F of 34 % meer dan vorig jaar.

Deze belangrijke procentuele verhoging is voornamelijk te wijten aan :

in miljoenen F
— de aanzienlijke stijging van de prijs der brandstoffen (verwarming der kwartieren, operationele brandstoffen) ... + 89

— toepassing van de indexverhogingen op sommige rubrieken van de functionering (huisvesting, kledijvergoeding) ... + 48

— de algemene prijs- en tariefstijgingen (transportkosten : + 9 miljoen; telefoon, telegram en post : + 8 miljoen; huur van onroerende goederen en onderhoud der kwartieren : + 9 miljoen; algemeen onderhoud en vernieuwing van diverse uitrustingen : + 36 miljoen; munities : + 8 miljoen; farmaceutische produkten : + 3 miljoen; schadegevallen en ongevallen : + 3 miljoen) ... + 76

— de verdere uitbouw van de informatica : afwerking van de laatste fase inzake automatisering van de gegevens met betrekking tot het « verkeer », het « personeel » en de « gerechtelijke opdracht » alsmede de volledige ingebruikneming van het net voor *teleprocessing* (laatste schijf van 24 vaste *terminals* van de 68 in totaal, welke alle districten met de centrale geheugeneenheid verbinden). Terloops zij genoteerd dat de totale kostprijs op het stuk van de informatica voor 1975 107 miljoen belooft ... + 43

— intensiever gebruik van de 8 helikopters : de 5 lichte *Alouette*-helikopters en de 3 halfzware *Puma*-helikopters zullen zowel ten bate van het wegverkeer als voor de andere operationele opdrachten worden ingezet. Meer in het bijzonder zullen deze toestellen diensten bewijzen bij de verkeerscontrole en het opheffen van verkeersopstoppen, het vervoer van gekwetsten en het ontruimen van grote complexen ingeval van rampen (brand, enz.) ... + 24

— la réorganisation du service de week-end : limitation des permanences à 12 h au lieu de 14 h par homme (revendication syndicale) ... + 18

— le paiement d'heures supplémentaires : les prestations spéciales qui ne peuvent être compensées par un repos sont rétribuées, à partir du 1^{er} juillet 1973, pour chaque heure au-delà de 42 h 30 par semaine, sur la base de 1/2 100 du traitement annuel ... + 63

— l'accroissement des effectifs : le personnel civil d'entretien sera porté de 513 unités en 1974 à 633 en 1975, le personnel dactylographique contractuel de 176 à 201 unités tandis que le nombre des gendarmes mêmes passera de 15 544 à 15 600 hommes ... + 27

— la réduction de certains postes : il s'agit des indemnités d'éloignement et des indemnités des services spéciaux judiciaires et de recherches, qui figurent à un article de fonctionnement du budget pour 1975 ... — 35

Les dépenses de fonctionnement :

Les dépenses de fonctionnement atteignent un total de 1 175 millions de francs, soit 300 millions ou 34 % de plus qu'en 1974.

Cette importante augmentation en pourcentage s'explique surtout par :

en millions de F
— la hausse considérable du prix des combustibles : chauffage des quartiers et carburants opérationnels ... + 89

— l'application des hausses de l'index à certaines rubriques de fonctionnement ... + 48

— la hausse générale des prix et des tarifs : frais de transport : + 9 millions; postes, télégraphes et téléphones : + 8 millions; location d'immeubles et entretien des quartiers : + 9 millions; entretien général et renouvellement d'équipements divers : + 36 millions; munitions : + 8 millions; produits pharmaceutiques : + 3 millions; dommages et accidents : + 3 millions ... + 76

— la mise en œuvre du traitement de l'information : achèvement de la dernière phase en matière d'automatisation des données relatives à la « circulation », au « personnel » et à la « mission judiciaire », ainsi que la mise en service complète du réseau de *teleprocessing* (dernière tranche de 24 *terminaux* permanents sur un total de 68 reliant tous les districts à la mémoire centrale). Il y a lieu, incidemment, de noter que le coût total en matière de traitement de l'information s'élève à 107 millions pour 1975 ... + 43

— l'utilisation plus intensive de 8 hélicoptères : les 5 hélicoptères légers *Alouette* et les 3 hélicoptères mi-lourds *Puma* seront mis en œuvre aussi bien pour la circulation routière que pour les autres missions opérationnelles. Ces appareils rendront plus particulièrement service en matière de contrôle routier et de dégagement en cas d'embouteillage, de transport des blessés de la route et d'évacuation de complexes importants en cas de catastrophe (incendie, etc.) ... + 24

Voor 1975 wordt een vluchtprogramma à ratio van 450 u. per helikopter vooropgesteld, tegenover $\pm$ 300 u in 1974, hetgeen de stijging van de uitgaven terzake verklaart.

	in miljoenen F
— opname van een nieuwe post « vergoedingen »; het betreft hier sommige vergoedingen (verwijderingsvergoeding, vergoeding aan gerechtelijke en opzoekingsdiensten) die vroeger onder de personeeluitgaven werden ingeschreven	+ 35
— technische bijstand : aanzienlijke vermindering van de uitgaven welke teruglopen van het oorspronkelijk bedrag van 21,4 miljoen F in 1974 tot 6,1 miljoen voor 1975. Dit wordt verklaard door de afschaffing van de hulp aan Burundi en door de terugkeer uit Zaïre en Rwanda naar België van alle militairen, op 3 man na	- 15

De investeringsuitgaven.

Het fysisch vastleggingsprogramma voor 1975 wordt op het peil van vorig jaar behouden. Het belooft in totaal 244 miljoen F, ingedeeld als volgt :

	in miljoenen F
a) <i>Modernisering en vernieuwing van transportmiddelen</i>	146

Hiermee wordt o.m. beoogd :

- de vervanging (na 5 jaar dienst of na meer dan 125 000 km) van een 400-tal camionnetten combi-politie en minibuss;
- de aankoop van snelle wagens ter uitrusting van de nieuwe autowegenposten die gebouwd worden door het Ministerie van Openbare Werken (7 posten afgewerkt in 1975);
- de vervanging van de kamions Bedford die meer dan 20 jaar oud zijn;
- de aankoop van ziekenwagens ter vervanging van de jeeps met draagberrie die dateren uit de jaren 1950;
- de vervanging van sommige moto's na 7/8 jaar gebruik;
- de verhoging van het aantal camionnetten met radar multanova ter bestrijding van de snelheids-overtredingen.

b) <i>Modernisering en aanpassing van de verbindingsmiddelen</i>	60
---	----

Dit heeft o.m. betrekking op :

- de afwerking inzake vernieuwing van telefooncentrales in de grote kwartieren;
- de verbetering van de radioverbindingen door de oprichting van sommige pijlers, de aankoop van vaste en mobiele radioposten en de verbetering van de transmissies ter beveiliging der ambassades, vliegvelden, enz.;
- de aankoop van synthetisatie radioposten waardoor een betere integratie inzake verbindingen tussen de mobiele eenheden, de territoriale diensten en de autowegenposten zal mogelijk worden.

Pour 1975, un programme de vol comportant 450 heures par hélicoptère est prévu alors qu'en 1974, il n'était que de quelque 300 heures, c'est ce qui explique l'augmentation des dépenses en ce domaine.

	en millions de F
— nouveau poste « indemnités » : il s'agit de certaines indemnités (indemnités d'éloignement, indemnités aux services judiciaires et aux services de recherches) qui figuraient antérieurement à un article des dépenses de personnel	+ 35
— assistance technique : réduction considérable des dépenses, lesquelles sont ramenées du montant initial de 21,4 millions de F en 1974 à 6,1 millions de F en 1975. Cette réduction s'explique par la suppression de l'aide au Burundi et le retour en Belgique, à trois hommes près, de tous les militaires séjournant au Zaïre et au Rwanda	- 15

Dépenses d'investissement.

Le programme physique d'engagements pour 1975 est maintenu au niveau de l'année précédente et s'élève au total à 244 millions de francs, qui se répartissent comme suit :

	en millions de F
a) <i>Modernisation et renouvellement des moyens de transport</i>	146

Ce poste concerne notamment :

- le remplacement (après 5 années de service ou plus de 125 000 km) de quelque 400 camionnettes des types combi-police et minibuss;
- l'achat de voitures rapides destinées à équiper les nouveaux postes des autoroutes construits par le Ministère des Travaux publics (7 postes seront terminés en 1975);
- le remplacement des camions Bedford, qui ont plus de 20 ans d'âge;
- l'achat d'ambulances en remplacement des jeeps avec civière, qui datent des années 50;
- le remplacement de certaines motos après 7 à 8 années d'utilisation;
- l'augmentation du nombre de camionnettes équipées de radar multanova en vue de lutter contre les excès de vitesse.

b) <i>Modernisation et adaptation du matériel de transmission</i>	60
--	----

Ce poste concerne notamment :

- l'achèvement de la rénovation des centrales téléphoniques des grands quartiers;
- l'amélioration des liaisons radiophoniques par l'édification de quelques pylones, l'achat de postes de radio fixes et mobiles et l'amélioration des transmissions pour assurer la sécurité des ambassades, aéroports, etc.;
- l'achat de postes de radio à synthèse permettant une meilleure intégration des liaisons entre les unités mobiles, les services territoriaux et les postes des autoroutes.

c) De bewapening en diverse uitrustingen ... 38

- de vervanging van verouderde geweren (2^e schijf van een vernieuwingsprogramma);
- divers keukenmaterieel (ondermeer ter installatie van self-service);
- aankoop van bijkomende teletachymeters;
- zoeklichten voor de helikopters;
- nucleair beschermingsmaterieel : detectie-, meet- en ontsmettingsuitrustingen.

Inzake betalingen zelf worden 245 miljoen ordonnanceskredieten uitgetrokken. Samen met de overdrachten zal de globale financiering in 1975 ± 300 miljoen F bedragen. De nog te betalen verbintenissen zouden aldus dalen van 248 miljoen op 1 januari 1975 tot 193 miljoen op 1 januari 1976.

ALGEMENE BESPREKING.

Het komt een lid voor dat het installeren van het oproepnummer 901 een vergissing is geweest, die kostelijk uitvalt. De bevolking kent alleen het oproepnummer 900. Alle oproepen worden zoals voorheen tot deze dienst gericht. Vanzelfsprekend brengt zulks overbelasting met zich. In Namen b.v. presteert het personeel van het oproepnummer 900 zowat 56 uur per week en steeds worden hen nog meer opdrachten opgelegd. Ware het niet rationeler geweest de dienst 900 te versterken met rijkswachters?

Een ander lid vraagt uitleg i.v.m. de opmerkingen die zijn vervat in een brief welke het Rekenhof op 8 januari 1975 aan de Voorzitter van de Kamer heeft toegezonden.

Hij wenst eveneens te weten hoe het staat met de uitvoering van het vijfjarenplan van de rijkswacht.

Hij onderstreept de noodzaak van cursussen in de psychologie ten behoeve van de rijkswachtofficiëren en -onderofficiëren, dit met oog op een doordachter optreden vanwege de ordediensten.

Hij maakt voorts gewag van de wijziging opgetreden in de Nederlandse houding t.o.v. de drugbestrijding. Deze houding zou erop gericht zijn de verkoop en het gebruik van zogenaamde soft-drugs te legaliseren. Hij wenst dat in dat verband contact zou worden opgenomen met Nederland en ook met de Duitse Bondsrepubliek.

Ten slotte wenst dit lid te vernemen waarom de rijkswacht twee types van hefschroefvliegtuigen in gebruik heeft. Valt zulks niet duurder uit inzake onderhoud en exploitatie?

Een ander lid herinnert eraan dat krachtens het nieuw tuchtreglement de rijkswachters niet mogen aansluiten bij de zogezegde politieke syndikaten. De rijkswacht heeft haar eigen syndikaat. Hoe liggen nu de verhoudingen van dit syndikaat met de overheid. Op welk niveau legt het syndikaat contacten met deze overheid? Betreffen deze contacten alleen het commando van de rijkswacht, of alleen de Minister van Landsverdediging, of eveneens de Ministers van Binnenlandse Zaken, Justitie, Verkeerswezen en Openbare Werken?

Inzake huisvestingspolitiek wordt uitleg gevraagd omtrent de in 1974 behaalde resultaten. In het investeringsprogramma van 1974 waren 565 miljoen bestemd voor de rijkswacht. Er bestond eveneens een plan om aan de hand van een lening bij de Algemene Spaar- en Lijfrentekas 1 000 sociale woningen op te trekken. Wordt dit plan nog steeds gehandhaafd? Welke zijn op dit stuk de prioriteiten voor 1975?

Zou het niet beter zijn dat het aantal sociale woningen wordt beperkt.

Hoe staat het met de kazernering in de Rijkswachtschool?

c) L'armement et les équipements divers ... 38

- le remplacement de fusils démodés (2^e tranche d'un programme de rénovation);
- matériel de cuisine divers (notamment installation de libres services);
- achat de télétachymètres supplémentaires;
- projecteurs pour hélicoptères;
- matériel de protection nucléaire : équipement de détection, de mesurage et de désinfection.

En ce qui concerne les paiements, 245 millions de crédits d'ordonnancement sont prévus. Le financement global en 1975 s'élèvera, transferts y compris, à quelque 300 millions de F. Les engagements restant à payer seraient ainsi ramenés de 248 millions au 1^{er} janvier 1975 à 193 millions au 1^{er} janvier 1976.

DISCUSSION GENERALE.

Un membre est d'avis que la création du numéro d'appel 901 constitue une erreur qui coûte cher. La population connaît seulement le numéro d'appel 900, auquel tous les appels continuent à être adressés comme auparavant. Il en résulte évidemment une surcharge. A Namur par exemple, le personnel des centres d'appel 900 accomplit quelque 56 heures par semaine et les tâches qui lui sont confiées sont toujours plus nombreuses. N'aurait-il pas été plus rationnel que des gendarmes renforcent le service 900?

Un autre membre a demandé des éclaircissements au sujet des observations contenues dans la lettre que la Cour des Comptes a adressée le 8 janvier 1975 au Président de la Chambre.

Il voudrait également savoir où en est l'exécution du plan quinquennal de la gendarmerie.

Il a mis l'accent sur la nécessité de cours de psychologie à l'intention des officiers et sous-officiers de la gendarmerie : ils ne pourraient que favoriser des interventions plus réfléchies des services d'ordre.

Il a encore fait allusion au changement d'attitude intervenu aux Pays-Bas à l'égard de la lutte contre la drogue. On s'y orienterait vers une légalisation de la vente et de la consommation des dites « soft drugs ». A cet égard, il a demandé que l'on prenne contact avec les Pays-Bas et la République fédérale d'Allemagne.

Enfin, le même membre voudrait savoir pourquoi la gendarmerie utilise deux types d'hélicoptères. Cette solution n'est-elle pas plus onéreuse sur le plan de l'entretien et de l'exploitation du matériel?

Un autre membre a rappelé qu'en vertu du nouveau règlement de discipline les gendarmes ne peuvent s'affilier aux syndicats dits politiques. La gendarmerie a son propre syndicat. Comment se présentent les relations de ce syndicat avec les autorités? A quel niveau les contacts s'établissent-ils? Ces contacts existent-ils seulement avec le commandement de la gendarmerie, avec le Ministre de la Défense nationale ou également avec ses collègues de l'Intérieur, de la Justice, des Communications et des Travaux publics?

En ce qui concerne la politique du logement, des précisions sont demandées au sujet des résultats obtenus en 1974. Le programme physique de 1975 prévoyait 565 millions pour la gendarmerie. Un plan avait également été établi en vue de la construction de 1 000 logements sociaux grâce à un prêt de la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite. Ce plan est-il maintenu? Quelles sont à cet égard les priorités pour 1975?

Ne serait-il pas préférable de limiter le nombre de logements sociaux?

Qu'en est-il du casernement à l'Ecole de la Gendarmerie?

De betaling van de overname van de Geruzetkazerne door het Ministerie van Openbare Werken moet in schijven gebeuren. Gaf dit departement de doortoe vereiste 260 miljoen frank vrij in 1974? Werden voor 1975 de nodige 250 miljoen frank uitgetrokken. Onder welk begrotingsartikel gebeurde zulks?

Met betrekking tot de nieuwe administratieve centra van Bergen en Antwerpen wordt gevraagd hoever het staat met de planning die voor elk van de centra 20 miljoen voorzag in 1974. In hoeverre is de onteigeningsprocedure gevorderd ten bate van het complex te Antwerpen?

Wanneer zullen de uitvoeringsbesluiten van de wet houdende het administratief statuut worden genomen?

In verband met de geplande verhoging der effectieven met ongeveer 10 %, wordt tenslotte gevraagd of hierin de vrouwelijke rijkswachters zijn begrepen.

Een lid wenst toelichting omtrent de inplanting van de posten ten behoeve van de autosnelwegenpolitie in het Brabantse. Men maakt gewag van twee posten die in drie gebouwen zouden worden ondergebracht. Is er daarenboven geen sprake van huren van garages? Zou het niet beter zijn de Geruzetkazerne te moderniseren zodanig dat alle diensten er kunnen worden ondergebracht. Aldus zou de eenheid van commando zijn gerealiseerd en zouden de kosten voor de transmissieinstallaties kunnen verminderen.

Zou het niet beter zijn meer onderofficieren aan te werven in plaats van 600 bijkomende officieren die volgens bepaalde geruchten zouden gerecruteerd worden.

Een lid doet opmerken dat zo 1974 een kalm jaar was, de rijkswacht er niettegenstaande dat nodig was. Maar in bepaalde milieus schept de voorziene uitbreiding van de rijkswacht een gevoel van onbehagen. Er wordt aan de Minister gevraagd dat hij denkt over een rijkswacht die tegelijkertijd een nationale politie is en een vierde macht, die juridisch afhangt van drie Ministers: met name Landsverdediging, Binnenlandse Zaken en Justitie. Een dergelijke regeling is ongetwijfeld hybridisch te noemen.

In 1960 telde de rijkswacht 350 officieren en 12 800 manschappen. In 1969 werden deze cijfers gebracht op 600 resp. 15 000. Thans wordt een verhoging van 10 % in het vooruitzicht gesteld. Deze cijfers zijn ongetwijfeld verantwoord door de steeds toenemende opdrachten en de vermindering van de arbeidsduur. De vraag rijst echter of al die opdrachten bij de rijkswacht thuishoren. Zo zou de bewaking van de ambassades kunnen worden toevertrouwd aan de politie indien de Minister van Binnenlandse Zaken aan de gemeenten daartoe de middelen gaf. Ook zou de bewaking van de vliegvelden kunnen verzekerd worden door de Regie der Luchtwegen. De controles die de Rijkswacht uitvoert ter gelegenheid van politieke meetings kunnen eveneens door de diensten van de Veiligheid van de Staat worden verricht. Duitsland biedt ons het voorbeeld van een afzonderlijk korps voor wegenpolitie. Geeft men er zich rekenschap van dat de rijkswacht met 16 000 manschappen practisch een klein leger vormt in de schoot van de Natie. Onze strijdkrachten in Duitsland omvatten slechts vier brigades, die ieder 4 000 manschappen telt, dit is niet meer dan de getalsterke van de rijkswacht.

Hoe groter de getalsterkte van de rijkswacht, hoe meer opdrachten zij zal opeisen en hoe meer opdrachten, hoe meer manschappen ze zal nodig hebben.

De vraag is of aan deze kringloop geen einde moet worden gesteld?

In verband met het informaticasysteem van de rijkswacht, zij opgemerkt dat het hier om een systeem gaat dat eigen is aan de rijkswacht. Zulks heeft niets te maken met een nationaal systeem waartoe eenieder zou toegang hebben. Dank zij de computer kunnen de identiteitscontroles worden vermenigvuldigd. Vanzelfsprekend zijn deze contro-

Le paiement de la reprise de la caserne Geruzet par le Ministère des Travaux publics doit se faire par tranches. Ce département a-t-il libéré les 260 millions nécessaires à cet effet en 1974 et les 250 millions prévus pour 1975 sont-ils prévus? A quel article du budget ce crédit est-il inscrit?

En ce qui concerne les nouveaux centres administratifs de Mons et d'Anvers, qu'en est-il du plan qui prévoyait 20 millions en 1974 pour chacun d'eux? Où en est la procédure d'expropriation pour le complexe d'Anvers?

Quand les arrêtés d'exécution de la loi portant statut administratif seront-ils pris?

En ce qui concerne l'augmentation prévue des effectifs de 10 % environ, celle-ci comprend-elle également les gendarmes féminins?

Un membre a demandé des précisions au sujet de l'implantation des postes de la police spéciale des autoroutes dans le Brabant. Deux postes seraient installés dans trois bâtiments. N'est-il pas question également de la location de garages? Ne vaudrait-il pas mieux moderniser la caserne Geruzet afin de pouvoir y loger tous les services? Cela permettrait de réaliser l'unité de commandement et de réduire le coût des installations de transmission.

Ne serait-il pas préférable de recruter davantage de sous-officiers, au lieu des 600 officiers supplémentaires dont le recrutement est envisagé selon certaines rumeurs?

Un membre a fait observer que, s'il est vrai que l'année 1974 a été calme, l'action de la gendarmerie s'est néanmoins révélée nécessaire. L'extension prévue des effectifs de la gendarmerie crée toutefois, dans certains milieux, un sentiment d'inquiétude. Le Ministre a été interrogé sur ce qu'il pense de la gendarmerie, laquelle est à la fois une police nationale et une quatrième Force relevant sur le plan juridique de trois Ministres: ceux de la Défense nationale, de l'Intérieur et de la Justice. Une telle situation peut incontestablement être qualifiée d'hybride.

En 1960, les effectifs étaient de 350 officiers et de 12 800 hommes. En 1969, ces chiffres ont été portés respectivement à 600 et à 15 000. En 1975, une nouvelle majoration de 10 % des effectifs est demandée. Il est certain que ces chiffres se justifient en raison des missions de plus en plus nombreuses et de la réduction du temps de travail. Il y a lieu cependant de se demander si toutes ces missions doivent effectivement être du ressort de la gendarmerie. Ainsi, la surveillance des ambassades pourrait être confiée à la police si le Ministre de l'Intérieur en donnait les moyens aux communes. La surveillance des aérodromes pourrait être assurée par la Régie des Voies aériennes. Les contrôles exécutés par la gendarmerie à l'occasion de meetings politiques peuvent aussi bien l'être par les services de la Sûreté de l'Etat. L'Allemagne nous fournit l'exemple d'un corps distinct de police de la route. S'est-on rendu compte de ce que la gendarmerie, avec ses 16 000 hommes, constitue presque une petite armée au sein de la Nation? Nos effectifs en Allemagne ne comportent que quatre brigades comptant chacune 4 000 hommes, c'est-à-dire pas davantage que les effectifs de la gendarmerie elle-même.

Plus les effectifs de la gendarmerie seront importants, plus elle revendiquera de missions et plus elle aura de missions à assumer, plus elle aura besoin d'effectifs.

La question est de savoir s'il ne faut pas mettre un terme à cette spirale.

Il y a lieu, à propos du système d'informatique de la gendarmerie, de remarquer qu'il s'agit d'un système propre à la gendarmerie et non pas d'un système national auquel tout le monde aurait accès. Grâce à l'ordinateur, les contrôles d'identité peuvent être multipliés et ceux-ci sont souvent éminemment désagréables pour les personnes contrô-

les dikwijls hoogst onaangenaam voor de betrokkenen. Tot besluit verklaart het lid dat hij geenszins gekant is tegen het rijkswachtkorps. Wel komt het hem voor dat de opeenvolgende aanvragen tot verhoging van het aantal rijkswachters is ingegeven door loutere gemakzucht.

Een lid vraagt uitleg omtrent de aanwezigheid van militaire van andere krijgsmachten in de schoot van de rijkswacht. Dragen deze bij tot het beheer van de rijkswacht ?

Een lid wijst op de strenge training die aan bepaalde rijkswachteenheden wordt opgelegd met het oog op de strijd tegen het terrorisme. Indien de openbare orde in gevaar is, zou het kunnen gebeuren dat die speciaal getrainde eenheden worden ingezet. Eventuele botsingen tussen die eenheden en de bevolking zou grote gevaren inhouden. Een ander doch even ernstig gevaar bedreigt de privacy indien op een ongecontroleerde wijze gebruik moest worden gemaakt van ordinator-systemen.

De Minister van Landsverdediging leidt zijn antwoord in met een korte uiteenzetting waarin hij toelichting verstrekt omtrent de wijze waarop de verantwoordelijkheid ten aanzien van de rijkswacht is vastgelegd.

De Minister van Landverdediging is alleen belast met de administratie en het algemeen beheer van de Rijkswacht. Hij heeft aan deze laatste geen bevelen te geven. Daarvoor staan hoofdzakelijk de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie in.

De Minister van Landsverdediging bezorgt alleen de middelen die de twee laatstgenoemde Ministers nodig hebben. Het zijn deze Ministers die aandringen op een verhoging van het effectief.

Uit wat voorafgaat blijkt dus dat de Rijkswacht geen instelling is die door een enkel persoon in handen wordt gehouden. Het is volstrekt uitgesloten dat één enkel Minister zich van de Rijkswacht zou bedienen voor privé-doeleinden.

De Minister gaat vervolgens in op het argument als zouden verschillende opdrachten van de Rijkswacht aan andere instellingen kunnen worden toevertrouwd. Hij legt uit dat verscheidene politiekorpsen zelf gevraagd hebben om ontlast te worden van de bewaking van ambassades. Er mag trouwens wel gezegd worden dat de politie minder goed is voorbereid voor dergelijke opdrachten. De aanwezigheid te Brussel van drie onderscheidene diplomatieke korpsen maakt dat deze opdracht niet uit de weg kan worden gegaan. Voor de bewaking der Luchthavens werd, volgens de Minister, aanvankelijk gedacht aan de Regie der Luchtwegen. Deze zou daartoe evenwel personeel moeten recruter en opleiden en bewapenen. Zulks zou niet alleen veel hebben gekost, maar zou bovendien geleid hebben tot de oprichting van een private politie.

Het voorstel van een lid om deze bewaking toe te vertrouwen aan het leger wordt door de Minister van de hand gewezen : het leger heeft een specifieke opdracht te vervullen : het niets gemeens heeft met een politieopdracht. In verband met de door de Rijkswacht verrichte identiteitscontroles, geeft de Minister toe dat zulks niet altijd aangenaam is. Hij vestigt er nochtans de aandacht op dat dank zij dergelijke controles, tussen 2 april 1973 en 2 december 1974, 1 679 personen werden gevat, waaronder 854 personen die voorkwamen in het Centraal signalementsblad, 34 die op heterdaad werden betrapt bij aanranding op de openbare weg, 12 bij autodiefstal en 235 omdat zij onwettelijk in het land verbleven.

Hierop inhakend doet een lid opmerken dat de bezwaren niet zo zeer de computercontroles betreffen dan wel de eventuele aanduidingen die zijn verwerkt in het computergeheugen.

lées. En conclusion, le membre a déclaré qu'il n'est nullement hostile au corps de la gendarmerie, mais il lui semble que les demandes successives d'augmentation des effectifs de ce corps sont inspirées uniquement par des raisons de facilité.

Un membre a demandé des éclaircissements au sujet de la présence, au sein de la gendarmerie, de militaires appartenant à d'autres forces. Ceux-ci collaborent-ils à la gestion de la gendarmerie ?

Un membre a attiré l'attention sur l'entraînement sévère imposé à certaines unités de la gendarmerie en vue de la lutte contre le terrorisme. En cas de menace vis-à-vis de l'ordre public, ces unités spécialement entraînées pourraient être utilisées. Des heurts entre ces unités et la population constitueraient un danger plus grave encore pour l'ordre public. Un autre danger, tout aussi grave, menace la vie privée de chaque citoyen en cas d'utilisation incontrôlée du système de stockage d'informations par ordinateur.

Le Ministre de la Défense nationale a entamé sa réponse par un bref exposé montrant comment se structurent les responsabilités en ce qui concerne la gendarmerie.

Le Ministre de la Défense nationale n'est chargé que de l'administration et de la gestion générale de la gendarmerie. Il n'a aucun ordre à lui adresser. Cette tâche incombe principalement aux Ministres de l'Intérieur et de la Justice.

Le Ministre de la Défense nationale ne fait donc que pourvoir aux moyens nécessaires aux deux Ministres précités. Ce sont ces Ministres qui réclament un accroissement des effectifs.

Il ressort donc de ce qui précède que la gendarmerie n'est pas une institution tenue en main par un seul homme. Il est impossible qu'un seul Ministre se serve de la gendarmerie à des fins particulières.

Le Ministre a abordé ensuite l'argument selon lequel plusieurs missions confiées à la gendarmerie pourraient l'être à d'autres organismes. Il a signalé que plusieurs corps de police ont demandé eux-mêmes à être déchargés de la garde des ambassades. On peut d'ailleurs affirmer que la police est moins bien préparée à des missions de ce genre. La présence à Bruxelles de trois corps diplomatiques distincts ne permet pas d'éluder cette mission. Pour la surveillance des aéroports, a déclaré le Ministre, on a d'abord songé à la Régie des Voies aériennes. Celle-ci aurait cependant dû recruter du personnel, le former et l'armer. Cette solution aurait non seulement été onéreuse mais aurait mené en outre à la création d'une police privée.

Le Ministre a repoussé la proposition d'un membre de charger l'armée de cette surveillance : l'armée est chargée d'une mission spécifique, qui n'a rien de commun avec les tâches de police. En ce qui concerne les contrôles d'identité opérés par la gendarmerie, le Ministre a concédé qu'il n'est pas toujours agréable de s'y plier. Il a attiré cependant l'attention sur le fait qu'entre le 2 avril 1973 et le 2 décembre 1974, 1 679 personnes ont été arrêtées, dont 854 figuraient au Bulletin central de Signalement, 34 pour flagrant délit d'agression sur la voie publique, 12 pour vol de voitures et 235 pour séjour illégal dans notre pays.

Dans cet ordre d'idées, un membre a fait observer que les objections ne visent pas tant les contrôles par ordinateur que la teneur éventuelle des informations mises en mémoire.

De Minister meent dat het aangewezen is dat de Commissie een informatief bezoek zou brengen aan het Centrum voor verwerking van de informatie van de rijkswacht. De Minister is ervan overtuigd dat de privacy volledig geëerbiedigd wordt door dat systeem. Hij voegt eraan toe dat iedere inbreuk tegen dit principe uiterst strenge sancties van zijnenwege zou meebrengen.

Vervolgens wijst de Minister op de beschikking die voorkomt in de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en waarbij 50 officieren en 1 500 militairen beneden de rang van officier, behorende tot de andere Krijgsmachten, kunnen worden aangewezen om in de schoot van de rijkswacht administratieve en logistieke taken te vervullen. Ze zijn begrepen in het maximum dat door de wet is toegelaten, hetzij 600 officieren en 15 000 manschappen.

Het ligt zeker niet in de bedoeling van de rijkswacht om haar anti-terreur eenheid in te zetten bij operaties ter handhaving van de orde.

Het is zeker dat de bevolking enige tijd zal nodig hebben om te wennen aan het enig oproepnummer 901. Dat was ook zo bij de ingebruikneming van de 906. Daarenboven is het ook zo dat mettertijd de coördinatie tussen 901 enerzijds en 900 en 906 anderzijds alleen maar kan verbeteren.

Cursussen voor psychologie worden gegeven aan kandidaat-officieren, -keuronderofficieren en onderofficieren, telkens aangepast aan het niveau van elke personeelscategorie. Aan de leden die zulks wensen kan worden medegedeeld hoeveel uren hieraan worden besteed. Men kan ook de daartoe gebruikte syllabussen ter inzage worden toegezonden.

Het behoort niet aan de rijkswacht om contact op te nemen met de buurlanden en te peilen naar hun intenties omtrent de wetgeving inzake verdovende middelen.

Indien de rijkswacht twee types van helicopters gebruikt dan is dit voor twee totaal verschillende opdrachten. De « Alouette » is een observatietoestel, terwijl de « Puma » een transporthelicopter is die op plaatsen welke weinig toegankelijk zijn voor andere transportmiddelen, ofwel snel reserves kan aanvoeren ofwel zonder tijdverlies zware gekwetsten kan wegvoeren.

Voor de wet houdende het statuut van het rijkswachtpersoneel werden nog geen uitvoeringsbesluiten genomen. Twee van deze besluiten zijn thans voor advies voorgelegd aan de Consultatieve Commissie voor het personeel van de rijkswacht. Het derde en laatste besluit wordt thans uitgewerkt door de bevoegde diensten van Landsverdediging en zal zo vlug mogelijk aan dezelfde Commissie worden voorgelegd.

Het Nationaal Syndikaat van het Rijkswachtpersoneel voert besprekingen met het commando van de Rijkswacht of met de Minister van Landsverdediging zelf, al naargelang de belangrijkheid van de kwesties.

Wat de kazerne van de Rijkswachtsschool betreft, is sedert enkele jaren de bouw van een nieuwe blok voorzien voor een bedrag ten belope van ± 500 miljoen. Dit zal op een bijzondere wijze worden gefinancierd. Hieromtrent is evenwel het akkoord van het begrotingscomité vereist. De bouw moet in meerdere fasen gebeuren. De belangrijke uitgave die zal moeten gedaan worden voor de aankoop van de kaserne Geruzet, zou de uitvoering van het project ten voordele van de Koninklijke Rijkswachtsschool echter aanzienlijk kunnen vertragen.

Het ligt in de bedoeling de bouw van sociale woningen niet uit te voeren zoals gepland en het aantal te beperken tot ongeveer 200.

In het kader van het investeringsprogramma voor 1975 werd een krediet van 50 miljoen voorzien voor de bouw van een logistiek complex te Bergen. Voor de bouw van een administratief en logistiek complex te Antwerpen zou via een speciale financiering een bedrag van 100 miljoen vereist zijn.

Le Ministre a répondu qu'il serait bon que les membres de la Commission s'informent sur place, au cours d'une visite au Centre d'Informatique de la Gendarmerie. Le Ministre est convaincu que ce système respecte pleinement la vie privée. Il a ajouté que toute atteinte au principe du respect de la vie privée entraînerait des sanctions extrêmement sévères de sa part.

Le Ministre a ensuite rappelé la disposition qui figure dans la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et qui prévoit que 50 officiers et 1 500 militaires d'un rang inférieur à celui d'officier, appartenant aux autres forces armées, peuvent être désignés pour remplir des tâches administratives et logistiques à la gendarmerie. Ces militaires sont compris dans les effectifs maximums autorisés par la loi, soit 600 officiers et 15 000 hommes.

Il n'entre certainement pas dans les intentions de la gendarmerie d'affecter son unité antiterroriste à des opérations de maintien de l'ordre.

Il est certain qu'il faudra un certain temps à la population pour s'habituer au numéro d'appel unique 901. C'est ce qui s'est également produit après la mise en service du 906. Par ailleurs, la coordination entre le 901, d'une part, et le 900 ainsi que le 906, d'autre part, ne pourra que s'améliorer.

Des cours de psychologie sont donnés aux candidats officiers, sous-officiers d'élite et sous-officiers; ces cours sont dans chaque cas adaptés au niveau de la catégorie intéressée. Le nombre d'heures qui y sont consacrées peut être communiqué aux membres qui le désirent. De même, les syllabus utilisés pour ces cours peuvent leur être envoyés pour information.

Il n'appartient pas à la gendarmerie de prendre contact avec les pays voisins et de les sonder sur leurs intentions en ce qui concerne la législation sur les stupéfiants.

Si la gendarmerie utilise deux types d'hélicoptères, c'est pour remplir deux genres de missions tout à fait distinctes. L'« Alouette » est un appareil d'observation, tandis que le « Puma » est un hélicoptère de transport, qui peut acheminer rapidement des réserves en des lieux qui ne sont guère accessibles à d'autres moyens de transport ou évacuer des blessés graves sans perte de temps.

La loi portant statut du personnel de la gendarmerie n'a pas encore fait l'objet d'arrêtés d'exécution. Deux de ceux-ci sont actuellement soumis pour avis à la Commission consultative du Personnel de la Gendarmerie. Le troisième et dernier arrêté est actuellement élaboré par les services compétents de la Défense nationale; il sera soumis à cette même Commission dans les meilleurs délais.

Le Syndicat national du Personnel de la Gendarmerie mène des pourparlers avec le commandement de la gendarmerie ou avec le Ministre de la Défense nationale lui-même, selon l'importance des problèmes.

En ce qui concerne le casernement de l'Ecole royale de la Gendarmerie, la construction d'un nouveau bloc est prévue depuis quelques années; son coût s'élèvera à quelque 500 millions. Cette construction doit faire l'objet d'un financement spécial, pour lequel l'accord du Comité du Budget est requis. La construction doit se faire en plusieurs phases. La dépense considérable qu'il faudra consentir en vue de l'achat de la caserne Geruzet pourrait retarder assez considérablement l'exécution du projet relatif à l'Ecole royale de la Gendarmerie.

Il entre dans les intentions de ne pas exécuter la construction des habitations sociales selon les prévisions et d'en limiter le nombre à quelque 200.

Un crédit de 50 millions a été inscrit au programme physique pour 1975 en vue de la construction d'un complexe logistique à Mons. La construction d'un complexe administratif et logistique à Anvers exigerait, par le biais d'un financement spécial, un montant de 100 millions.

Het probleem van de fondsen nodig voor de aankoop van de Geruzetkazerne komt sedert november 1974 voor op de agenda van het Ministerieel Comité voor Economische en Sociale Coördinatie. Op de komende vergadering van het Begrotingscomité zal deze kwestie ter bespreking komen. Het voorstel voorziet in de toelating van een bijzondere financiering ten bedrag van 760 miljoen die via de A. S. L. K. aan het Ministerie van Openbare Werken zal worden toegekend. Aldus zullen de 2 schijven voorzien voor 1974 en 1975, hetzij 510 miljoen in totaal, kortelings kunnen worden vrijgegeven.

In de verhoging van de getalsterkte met 10 % is uiteraard rekening gehouden met de aanwerving van vrouwelijk personeel.

Voor de inplanting van posten langsheen de autosnelwegen is de rijkswacht afhankelijk van het departement van Openbare Werken. Dit laatste voorziet in haar gebouwen voor onderhoud van het autostradenet de onontbeerlijke ruimte en lokalen voor de rijkswachteenheden van de autosnelwegenpolitie.

De Minister verklaart voorts dat er nooit sprake is geweest van een verhoging van het officierenkorps met 600 man. Voor deze categorie zal de verhoging lager liggen.

Ten slotte licht de Minister de draagwijdte toe van de brief van het Rekenhof die op 8 januari 1975 aan de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd toegezonden.

Sedert 1974 (brief van het Rekenhof van 7 augustus 1974) betwist het Rekenhof een begrotingsbeschikking die voorkomt in de begrotingen van Landsverdediging (art. 8 van de begroting van 1974) en van de Rijkswacht (art. 2 van de begroting van 1974) en die het strijdig acht met de begrotings-specialiteit.

Het betreft hier de aanwending van overgedragen kassaldi (toegelaten door art. 15, 3^e lid van de wet van 15 mei 1846) op andere artikelen dan het oorspronkelijk artikel waaruit deze kassaldi voorsproten (de wet laat strikt genomen enkel het gebruik ervan toe op hetzelfde artikel van herkomst).

Niettegenstaande het departement van Landsverdediging omstandig de redenen uiteenzette waarom somtijds een aanwending op andere artikelen absoluut noodzakelijk was (brief van 31 oktober 1974 aan het Rekenhof), blijft het Hof zonder meer bij zijn mening dat dit niet meer vereist is en vraagt derhalve de schrapping van deze afwijkende beschikking uit de begrotingen vanaf 1975.

Naar de letter van de wet, erkent de Minister de gegrondheid van de door het Rekenhof gemaakte opmerking. Hij blijft evenwel de mening toegedaan dat zulks niet meer verenigbaar is met de vereisten en de praktijk eigen aan een modern en soepel begrotingsbeheer.

Het gaat hier in concreto over een begrotingsbeschikking die sedert 1963 onafgebroken en zonder enige moeilijkheid of hinder jaarlijks in de begrotingen van Landsverdediging en van de Rijkswacht voorkomt (art. 5 van de begroting van de Rijkswacht voor 1975).

Zoals dit het geval is voor verscheidene speciale beschikkingen die in de meeste begrotingen van de verschillende departementen voorkomen, gaat het hier over een lichte theoretische afwijking op de wet inzake de Rijkscomptabiliteit van 1846. Een dergelijke afwijking die om praktische redenen noodzakelijk is, bestaat nog voor andere gevallen, zoals :

Le problème des fonds nécessaires à l'acquisition de la caserne Geruzet figure depuis le mois de novembre 1974 à l'ordre du jour du Comité ministériel de Coordination économique et sociale. Il sera examiné lors de la prochaine réunion du Comité du Budget. La proposition prévoit l'autorisation d'un financement spécial d'un montant de 760 millions qui sera accordé par le canal de la C.G.E.R. au Ministère des Travaux publics, de sorte que les deux tranches prévues pour 1974 et 1975, soit 510 millions au total, seront libérées sous peu.

L'accroissement des effectifs de 10 % tient évidemment compte du recrutement de personnel féminin.

La gendarmerie est tributaire du département des Travaux publics pour l'implantation de ses postes le long des autoroutes. Ce département prévoit dans ses bâtiments destinés à l'entretien du réseau autoroutier les espaces et les locaux indispensables aux unités de la gendarmerie chargées de la police des autoroutes.

Le Ministre a encore déclaré qu'il n'a jamais été question d'accroître de 600 hommes le corps des officiers. L'augmentation sera inférieure pour cette catégorie.

Enfin, le Ministre a commenté la portée de la lettre que la Cour des Comptes a adressée en date du 8 janvier 1975 au Président de la Chambre des Représentants.

Depuis 1974 (lettre de la Cour des Comptes du 7 août 1974), la Cour des Comptes conteste une disposition qui figure aux budgets de la Défense nationale (art. 8 du budget pour 1974) et de la Gendarmerie (art. 2 du budget pour 1974) et qu'elle estime contraire à la spécialité budgétaire.

Il s'agit en l'occurrence, de l'affectation des soldes de caisse transférés (ce qui est autorisé par l'art. 15, troisième alinéa, de la loi du 15 mai 1846) à d'autres articles que leur article d'origine (strictement parlant, la loi n'autorise leur utilisation qu'au même article d'origine).

Bien que le département de la Défense nationale ait expliqué en long et en large les raisons pour lesquelles une utilisation à d'autres articles s'imposait souvent (lettre du 31 octobre 1974 à la Cour des Comptes), la Cour maintient purement et simplement son point de vue selon lequel cela n'est plus nécessaire et demande en conséquence que cette disposition dérogatoire soit supprimée des budgets à partir de 1975.

Si l'on s'en tient à la lettre de la loi, le Ministre reconnaît le bien fondé des observations formulées par la Cour des Comptes, mais il persiste à croire que cette attitude n'est plus conciliable avec les exigences et la pratique propres à une gestion budgétaire moderne et souple.

Concrètement, il s'agit d'une disposition budgétaire qui figure chaque année depuis 1963 sans interruption aux budgets de la Défense nationale et de la Gendarmerie, sans que cela ait donné lieu à la moindre difficulté ou à quelque problème que ce soit (art. 5 de la loi en ce qui concerne le budget de la Gendarmerie pour 1975).

Tout comme c'est le cas pour diverses dispositions particulières figurant dans la plupart des budgets des départements, il s'agit en l'occurrence également d'une légère dérogation théorique à la loi de 1846 sur la comptabilité de l'Etat. Une telle dérogation, qui est nécessitée par la pratique, est notamment appliquée dans d'autres cas, ainsi :

— de toelagen voor begrafeniskosten, geboortetoelagen en de uitgaven voortvloeiend uit lange zeereizen mogen het voorwerp uitmaken van kredietopeningen (want de normale procedure van voorafgaand visum van het Rekenhof zou hier geen snelle betaling toelaten die vereist is voor deze gevallen);

— de uitgaven in verband met de kosten voor verpleging in burgerlijke instellingen mogen bij provisie betaald worden;

— de aankopen van materieel in de Verenigde Staten en Canada mogen onderhands afgesloten worden zonder tussenkomst van de Bestendige Commissie van advies inzake aanbestedingen, enz.

De noodzaak van de kwestieuze begrotingsbeschikking die thans door het Rekenhof wordt betwist — namelijk het aanwenden van wettelijk toegelaten overgedragen kassaldi op een ander artikel dan het artikel van herkomst — wordt het best geïllustreerd aan de hand van het hiernavermelde praktisch geval :

In de loop van een jaar werd onverwachts een syndicaal akkoord afgesloten waarbij de lonen van de burgerlijke arbeidskrachten bij de troepen in Duitsland met 10 % dienden te worden verhoogd, hetgeen een onvoorzienbare bijkomende uitgave van 50 miljoen F veroorzaakte op het budget.

Om deze nieuwe verhoogde lonen onmiddellijk te kunnen uitbetalen werden daarvoor bestaande kassaldi naar het passende begrotingsartikel 12.21 overgeheveld (saldi komende van artikel 11.03).

Moest deze mogelijkheid van aanwending van saldi niet bestaan dan had men ofwel moeten wachten op het aanpassingsblad van het einde van het jaar (met alle nadelige gevolgen van regulariserende laattijdige nabetalings) of had een dringende beraadslaging van de Ministerraad moeten plaats hebben gehad.

In beide gevallen zou zulks vertraging en onnodig bijkomend werk hebben veroorzaakt welke nu door de aanwending van kassaldi op een uiterst eenvoudige en zeer snelle wijze kon doorgevoerd worden en waarbij iedereen uiteindelijk baat heeft gevonden.

Ten slotte zij aangestipt dat het door het Rekenhof geciteerde bedrag van 1 miljard frank het resultaat is van een loutere statische optelling van de aanvangssaldi van verschillende jaren en van twee verschillende begrotingen (Landsverdediging en Rijkswacht) terwijl in werkelijkheid de gemiddelde bruikbare jaarlijkse kassaldi slechts nagenoeg 200 miljoen F belopen.

Om de hierboven uiteengezette redenen wordt aan de Commissie derhalve gevraagd dat de sedert jaren bestaande begrotingsbeschikking als dusdanig zou worden behouden. Een dergelijke beschikking strekt er uitsluitend toe het hoofd te bieden aan de vereisten van sommige dringende praktische gevallen die in de loop van een begrotingsjaar een snelle en soepele oplossing vergen.

De Commissie sluit zich aan bij de door de Minister aangehaalde argumenten.

STEMMINGEN.

In stemming gebracht worden de artikelen en de gehele begroting aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

De Verslaggever,

R. GHEYSEN.

De Voorzitter,

G. CUDELL.

— les allocations pour frais funéraires, les allocations de naissance et les dépenses résultant de croisières au long cours peuvent faire l'objet d'ouvertures de crédit (car la procédure normale du visa de la Cour des Comptes ne permettrait pas une liquidation rapide, qui s'impose dans ces cas);

— les dépenses afférentes aux frais d'hospitalisation dans des établissements civils peuvent être payées par provision;

— les achats de matériel aux Etats-Unis et au Canada peuvent être conclus de gré à gré sans l'intervention de la Commission permanente consultative des adjudications, etc.

La nécessité de la disposition budgétaire en question, qui est actuellement contestée par la Cour des Comptes — notamment l'utilisation de soldes de caisse dont le transfert à un article autre que l'article d'origine est légalement autorisé, peut être clairement illustrée par le cas pratique suivant :

Dans le courant d'une année, un accord syndical prévoyant l'augmentation de 10 % des traitements du personnel civil des forces stationnées en Allemagne fut conclu à l'improviste, ce qui provoqua au budget une dépense supplémentaire imprévue de 50 millions de francs.

Pour pouvoir payer immédiatement les nouveaux traitements majorés, des soldes de caisse existant à cet effet furent transférés à l'article 12.21 adéquat du budget (soldes provenant de l'article 11.03).

Si cette possibilité d'utilisation de soldes n'avait pas existé, il aurait fallu soit attendre le feuilleton d'ajustement de la fin de l'année (avec toutes les conséquences défavorables liées à la régularisation d'arriérés), soit procéder à une délibération urgente du Conseil des Ministres.

Dans les deux cas il en serait résulté un retard et un travail supplémentaire inutile, alors que l'utilisation de soldes de caisse a permis de résoudre le problème d'une manière extrêmement simple et très rapide, à la satisfaction de chacun.

Enfin, il y a lieu de souligner que le montant de 1 milliard de francs cité par la Cour des Comptes est le résultat d'une simple addition statique des soldes initiaux de plusieurs années et de deux budgets différents (Défense nationale et Gendarmerie), cependant qu'en réalité les soldes de caisse annuels moyens utilisables n'atteignent que près de 200 millions de francs.

Pour les raisons exposées ci-dessus, il a été demandé à la Commission de maintenir comme telle dans le budget la disposition budgétaire existant depuis plusieurs années, car celle-ci a uniquement pour but de faire face à certains cas pratiques urgents, qui exigent une solution souple et rapide dans le courant d'une année budgétaire.

La Commission s'est ralliée aux arguments formulés par le Ministre.

VOTES.

Mis aux voix, les articles et l'ensemble du budget ont été adoptés par 9 voix contre 6.

Le Rapporteur,

R. GHEYSEN.

Le Président,

G. CUDELL.