

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

16 JUIN 1976

PROPOSITION DE LOI

instituant un congé
pour l'exercice d'un mandat politique.

RAPPORT COMPLEMENTAIRE

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS REUNIES
DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL
ET DE L'INTERIEUR (1)
PAR M. LENSSSENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 3 juin dernier la Chambre décidait le renvoi en commissions réunies de la présente proposition, en vue d'exami-

(1) Composition de la Commission de l'Emploi et du Travail :

Président : M. Namèche.

A. — Membres : MM. Tijl Declercq, Deneir, Lenssens, Magnée, Marc Olivier, Rutten, Schyns, Mlle Steyaert. — MM. De Wulf, Glinne, Namèche, Nyffels, Mme Pétry épouse Scheys, MM. Tibbaut, Van Daele. — MM. Buchmann, Cantillon, Evers, Flamant. — M. Helguers, Talbot. — Mme Maes épouse Van der Eecken, M. Raskin.

B. — Suppléants : M. Henckens, Mme Ryckmans-Corin, MM. Smets, Wijnen. — Mme Adriaensens épouse Huybrechts, MM. Dejardin, Ghysbrecht, Onkelinx. — MM. Sprockeels, Verberckmoes. — M. Verhasselt. — M. Baert.

(1) Composition de la Commission de l'Intérieur.

Président : M. Beauthier.

A. — Membres : MM. Beauthier, Coucke, Robert Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — MM. Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaert, Temmerman, Van Daele. — MM. Colla, Paul De Clercq, Hubaux, Kickx. — MM. Defosset, Talbot. — MM. Anciaux, Olaerts.

B. — Suppléants : MM. De Kerpel, Gheysen, Hansenne, Wijnen. — MM. Content, Dernelles, Mooock, Van Elewyck. — MM. Cantillon, Picron. — M. Nols. — M. Babylon.

Voir :

19 (S. E. 1974) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- Nos 2 à 9 : Amendements.
- N° 10 : Rapport.
- Nos 11 à 13 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

16 JUNI 1976

WETSVOORSTEL

tot instelling van een verlof
voor de uitoefening van een politiek mandaat.

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE TEWERKSTELLING EN DE ARBEID
EN VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER LENSSSENS.

DAMES EN HEREN,

Op 3 juni j.l. besloot de Kamer het onderhavige wetsvoorstel terug te zenden naar de verenigde commissies ter be-

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Tewerkstelling en de Arbeid :

Voorzitter : de heer Namèche.

A. — Leden : de heren Tijl Declercq, Deneir, Lenssens, Magnée, Marc Olivier, Rutten, Schyns, Meij. Steyaert. — de heren De Wulf, Glinne, Namèche, Nyffels, Mevr. Pétry echtg. Scheys, de heren Tibbaut, Van Daele. — de heren Buchmann, Cantillon, Evers, Flamant. — de heren Helguers, Talbot. — Mevr. Maes echtg. Van der Eecken, de heer Raskin.

B. — Plaatsvervangers : de heer Henckens, Mevr. Ryckmans-Corin, de heren Smets, Wijnen. Mevr. Adriaensens echtg. Huybrechts, de heren Dejardin, Ghysbrecht, Onkelinx, — de heren Sprockeels, Verberckmoes. — de heer Verhasselt. — de heer Baert.

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Binnenlandse Zaken :

Voorzitter : de heer Beauthier.

A. — Leden : de heren Beauthier, Robert Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — de heren Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaert, Temmerman, Van Daele. — de heren Colla, Paul De Clercq, Hubaux, Kickx. — de heren Defosset, Talbot. — de heren Anciaux, Olaerts.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Kerpel, Gheysen, Hansenne, Wijnen. — de heren Content, Dernelles, Mooock, Van Elewyck. — de heren Cantillon, Picron. — de heer Nols. — de heer Babylon.

Zie :

19 (B. Z. 1974) :

- N° 1 : Wetsvoorstel.
- Nos 2 tot 9 : Amendementen.
- N° 10 : Verslag.
- Nos 11 tot 13 : Amendementen.

ner de nouveaux amendements dépassés sur le texte adopté par les commissions (Doc. n° 19/10).

Ce texte a servi de base à la nouvelle discussion.

Examen des articles.

Article 1.

1. L'amendement du Gouvernement à l'article 1^{er} (Doc. n° 19/13-I) entend, selon les déclarations du Ministre de l'Emploi et du Travail, uniquement apporter une amélioration législative au texte, sans modifier le champ d'application.

A l'argument du Ministre selon lequel l'article 1^{er}, § 3 du texte adopté par les commissions n'avait juridiquement parlant pas de raison d'être, il a été répondu que ce texte fixait un engagement politique et qu'un tel procédé se retrouvait déjà dans d'autres législations.

Il a été fait remarquer que la nouvelle rédaction inclut dans le champ d'application les institutions d'enseignement libres subventionnées et leur personnel, alors que le texte adopté par la commission assimilait ce personnel au personnel du secteur public, mettant donc sur un pied d'égalité le personnel des établissements d'enseignement des deux réseaux.

Comme ceci n'entre pas dans l'intention du Gouvernement, le Ministre a proposé de sous-amender l'amendement gouvernemental par l'insertion d'un 3^e alinéa, libellé comme suit : « La présente loi n'est cependant pas applicable aux établissements d'enseignement du secteur libre subventionné ni aux membres de leur personnel ».

On a, par ailleurs, fait observer que la volonté de mettre le personnel des deux secteurs d'enseignement sur un pied d'égalité en ce qui concerne le congé politique, était en fait éternée par les statuts du personnel des établissements d'enseignement libre, qui soumettent à l'autorisation de l'autorité dirigeante, l'exercice d'un mandat politique.

2. Un amendement de M. Buchmann, déposé en séance exclut également les établissements d'enseignement libre subventionnés tout en garantissant à leur personnel les dispositions de l'article 5. Ce texte a été combattu car la protection visée à l'article 5 doit aller de pair avec le congé politique.

3. L'amendement de M. Geldolf et celui de M. De Beul (resp. Doc. n° 19/11 et 19/13-II) poursuivent un même but. Ils en reviennent au champ d'application initial de la proposition de loi, qui couvre les secteurs public et privé.

Ces auteurs entendent que le personnel des deux secteurs puisse bénéficier en même temps d'un congé politique légal et les vagues promesses de simultanéité d'application du congé politique légal pour les deux secteurs, reprises dans le premier rapport de la commission, ne les satisfont pas.

Au cas où le champ d'application de la présente proposition ne serait pas étendu au secteur public, il y aurait lieu d'en différer l'entrée en vigueur en vue d'assurer la simultanéité d'application des deux réglementations.

Il est vrai que le personnel du secteur public peut déjà bénéficier d'un certain congé politique mais, comme le démontrent les réponses à des questions parlementaires posées par l'auteur de la proposition de loi aux chefs des différents

spreking van de nieuwe amendementen die waren voorgesteld op de tekst aangenomen door de commissies (Stuk n° 19/10).

Die tekst diende tot basis van de nieuwe bespreking.

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

1. Het amendement van de Regering op artikel 1 (Stuk n° 19/13-I) heeft volgens de Minister van Tewerkstelling en Arbeid alleen een wetstechnische verbetering van de tekst tot doel en wijzigt het toepassingsgebied van de wet niet.

Op het door de Minister aangevoerde argument als zou artikel 1, § 3, van de door de commissies aangenomen tekst uit een juridisch oogpunt overbodig zijn, wordt geantwoord dat die tekst de weerslag van een politieke verbintenis is en dat zulks ook in andere wetten wordt gedaan.

Er wordt op gewezen dat ingevolge de nieuwe redactie de vrije gesubsidieerde onderwijsinstellingen en het personeel ervan binnen het toepassingsgebied van de wet vallen, terwijl in de door de commissie aangenomen tekst dit personeel werd gelijkgesteld met het personeel in overheidsdienst, zodat het personeel van de onderwijsinstellingen van beide netten op gelijke voet werd geplaatst.

Aangezien dit niet de bedoeling van de Regering is, stelt de Minister voor het amendement van de Regering te subamenderen door invoeging van een derde lid, luidend als volgt : « Deze wet is evenwel niet van toepassing op de onderwijsinstellingen van de vrije gesubsidieerde sector noch op hun personeelsleden ».

Anderzijds wordt de aandacht erop gevestigd dat de bedoeling om het personeel van beide onderwijsnetten op gelijke voet te plaatsen met betrekking tot het politieke verlof, in feite wordt ontzenuwd door het personeelssatuut van de vrije onderwijsinstellingen, dat de uitoefening van een politiek mandaat afhankelijk stelt van de toestemming van de inrichtende overheid.

2. Een tijdens de vergadering door de heer Buchmann ingediend amendement sluit eveneens de vrije gesubsidieerde onderwijsinstellingen uit, doch verleent aan het personeel van die instellingen het voordeel van de bepalingen van artikel 5. Tegen die tekst worden bezwaren geopperd, omdat de bij artikel 5 bedoelde bescherming gepaard moet gaan met het politieke verlof.

3. Het amendement Geldolf evenals het amendement De Beul (Stukken n° 19/11 en 19/13-II) beogen hetzelfde doel. Zij keren terug tot het oorspronkelijke toepassingsgebied van het wetsvoorstel, dat zowel de overheids- als de particuliere sector bestrijkt.

Die auteurs wensen dat het personeel van beide netten terzelfdertijd het voordeel van het wettelijke politieke verlof zou krijgen; de vage beloften in verband met de gelijktijdige toepassing van het wettelijke politieke verlof in beide sectoren, die wij vinden in het eerste verslag van de commissie, geven hen geen voldoening.

Indien het toepassingsgebied van dit wetsvoorstel niet wordt uitgebreid tot de overheidssector, dan dient de inwerkingtreding ervan te worden uitgesteld, opdat de twee regelingen gelijktijdig van toepassing worden.

Het is wel zo dat het personeel van de overheidssector reeds tot op zekere hoogte het voordeel van het politieke verlof heeft, doch zoals blijkt uit de antwoorden op door de auteur van het wetsvoorstel aan de hoofden van de diverse

départements ministériels, l'application de ce congé est loin d'être uniformisée et somme toute sujette à l'arbitraire de chaque chef de corps.

* * *

Les tenants du champ d'application réduit au secteur privé ont fait valoir qu'il n'était pas exceptionnel en législation du travail de légiférer d'abord pour une catégorie de travailleurs, pour étendre ensuite l'application à d'autres catégories. Ils concèdent que le système de congé politique actuellement en vigueur pour le personnel du secteur public est loin d'être parfait, mais il existe et la question d'un règlement par voie légale est donc moins urgente.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail a rappelé que le Gouvernement entendait apporter une solution par quatre textes distincts aux situations suivantes :

- le congé politique pour les mandats politiques de moindre importance, pour les secteurs public et privé : pour le secteur privé, la proposition de loi apporte la solution; pour le secteur public, le Gouvernement déposera le projet nécessaire au début de la nouvelle session parlementaire;
- le congé politique pour les mandats politiques importants, pour les mêmes secteurs : pour le secteur privé, le Ministre vient de demander l'avis du Conseil national du travail. Un quatrième texte devra régler le problème pour le secteur public.

Les amendements de MM. Geldolf, De Beul et Buchmann ont été rejetés, respectivement par 16 voix contre 5 et 1 abstention, par 16 voix contre 6 et 1 abstention et par 14 voix contre 5 et 5 abstentions.

L'amendement du Gouvernement, sous-amendé par lui, a été adopté par 15 voix contre 5 et 5 abstentions.

Art. 2.

1. Le § 1 de l'article 2 est complété par un amendement de M. Geldolf (Doc. n° 19/11).

L'amendement limite le champ d'application en prévoyant que, pour les conseillers d'agglomération et communaux, le congé politique ne sera applicable que dans la mesure où ces conseils se réunissent exceptionnellement pendant les heures normales de travail.

2. L'amendement de MM. Buchmann et Evers au même paragraphe est bien plus limitatif (Doc. n° 19/12) : il retranche du champ d'application les mandats de simple membre de conseils, ne réservant le congé politique qu'aux présidents des assemblées ou des commissions visées à l'article 2 et aux membres de leur collège exécutif. Les auteurs estiment que les membres d'assemblées et commissions qui siègent généralement après les heures de bureau, n'ont pas besoin de congé politique pour exercer leur mandat. Ils invoquent également des considérations financières.

Le problème du congé dont doivent pouvoir bénéficier les conseillers est lié à l'article 3, qui dispose que le Roi fixe soit la durée des périodes ininterrompues, soit le nombre maximum de jours de travail par mois, qui sont considérés comme congé politique. Cette disposition permettra d'éviter des abus.

La période ininterrompue s'appliquera aux conseillers provinciaux qui connaissent le système de sessions de travail; le maximum de jours de travail se rapportera e.a. au...

ministériële departementen gestelde parlementaire vragen, wordt dit verlof op verre na niet eenvormig verleend en het is alles tezamen genomen nog steeds afhankelijk van de wilkeur van ieder hoofd van departement.

* * *

De voorstanders van de beperking van het toepassingsgebied tot de particuliere sector voeren aan dat het in de arbeidswetgeving geen uitzondering is dat eerst wetgevende maatregelen getroffen worden voor één categorie werknemers en dat de toepassing daarna wordt uitgebreid tot andere categorieën. Zij geven toe dat het stelsel van een politiek verlof zoals het thans wordt toegepast voor het personeel in overheidsdienst verre van volmaakt is, doch het bestaat en de kwestie van een wettelijke regeling is dan ook niet zo dringend.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid herinnert eraan dat de Regering de kwestie wil oplossen door vier aparte ontwerpen, en wel voor de volgende toestanden :

- het politieke verlof voor minder belangrijke politieke mandaten in de overheids- en de particuliere sector : voor de particuliere sector brengt het wetsvoorstel de oplossing; voor de overheidssector zal de Regering het nodige ontwerp indienen tijdens de volgende parlementaire zitting;
- het politieke verlof voor de belangrijke politieke mandaten voor dezelfde sectoren; voor de particuliere sector heeft de Minister zopas het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd. Een vierde ontwerp zal het vraagstuk regelen voor de overheidssector.

De amendementen Geldolf, De Beul en Buchmann worden verworpen met 16 tegen 5 stemmen en 1 onthouding, resp. met 16 tegen 6 stemmen en 1 onthouding en met 14 tegen 5 stemmen en 5 onthoudingen.

Het door de Regering zelf gesubamendeerde regeringsamendement wordt aangenomen met 15 tegen 5 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 2.

1. § 1 van artikel 2 wordt aangevuld met een amendement Geldolf (Stuk n° 19/11).

Het amendement beperkt het toepassingsgebied door te bepalen dat voor de agglomeratie- en gemeenteraadsleden het politieke verlof slechts geldt voorzover die raden uitzonderlijk tijdens de normale werkuren vergaderen.

2. Het amendement Buchmann en Evers op dezelfde paragraaf is veel meer limitatief (Stuk n° 19/12) : het mandaat van gewoon lid van de Raad zou buiten de toepassing van de wet vallen en het politieke verlof zou nog alleen zijn bestemd voor de voorzitters van de in artikel 2 bedoelde vergaderingen of commissies en voor de leden van het uitvoerend college ervan. De auteurs zijn van gevoelen dat de leden van de vergaderingen en commissies die meestal na de kantoorzitting houden, geen politiek verlof nodig hebben om hun mandaat uit te oefenen. Zij voeren tevens overweging van financiële aard aan.

Het probleem van het verlof voor de raadsleden hangt nauw samen met artikel 3, luidens hetwelk de Koning ofwel de duur van de ononderbroken perioden, ofwel het maximum aantal werkdagen per maand vaststelt die als politiek verlof worden beschouwd. Dank zij die bepaling kunnen misbruiken worden voorkomen.

De ononderbroken periode is van toepassing op de provincieraadsleden, voor wie het stelsel van de werkdagen geldt; het maximum aantal werkdagen geldt ondermeer

conseillers communaux. Ces derniers ne doivent pas tellement disposer de jours de travail pour assister aux séances de leur conseil — qui bien souvent ont lieu le soir — mais plutôt pour leur permettre de préparer le travail de leur conseil en prenant connaissance des dossiers dont ils auront à discuter. Le Ministre de l'Emploi et du Travail n'a pas encore fixé le nombre de jours de travail qu'il proposera pour les conseillers communaux mais il estime que selon l'importance des communes, il pourrait être accordé un demi-jour à quatre jours par mois.

3. Selon le texte adopté antérieurement, les mandats de plein exercice, c'est-à-dire ceux qui sont exercés par un bourgmestre, échevins et président de C. A. P. dans des communes dépassant 100 000 habitants, sont exclus du champ d'application de la loi. Par un amendement du Gouvernement (Doc. n° 19/13-I), ce sera le cas dans les communes ne dépassant que le nombre de 50 000 habitants, tandis que l'exclusion des députés permanents prévue dans le premier texte reste acquise.

A ce sujet, on a objecté :

a. que si la limite de 100 000 habitants peut être jugée trop élevée, celle de 50 000 est trop basse. En effet, la rémunération liée à un mandat de bourgmestre, échevin ou président de C. A. P. d'une commune de plus de 50 000 habitants n'est pas tellement élevée pour que le mandataire puisse se passer de sa rémunération de travailleur du secteur privé.

b. que ces mandataires n'auraient pas de garantie de retrouver leur emploi lorsque leur mandat prendrait fin;

c. que ces mandataires ne seraient plus soumis à la sécurité sociale des travailleurs salariés;

d. que l'élargissement de la base de recrutement des mandataires publics que poursuit le projet, pourra de ce fait être compromis.

L'automatisme que prévoit aussi cet amendement gouvernemental, en ce qu'il fixe dans la loi l'exclusion du champ d'application des mandats de plein exercice, au lieu de laisser cette mission au Roi, pourra avoir pour les mandataires concernés des effets défavorables.

C'est ainsi qu'un mandataire qui aurait accepté un mandat de bourgmestre dans une commune ne dépassant pas 50 000 habitants, perdrait la protection dont il jouirait en application de la présente réglementation au cas où, en cours de mandat, la commune dépasserait le nombre de 50 000 habitants qui entraîne l'exclusion du champ d'application. En confiant au Roi le soin de soustraire les mandataires de commune de plus de 50 000 habitants à l'application de la présente réglementation, on permet de retarder l'application de cette disposition jusqu'à l'entrée en vigueur de la loi, qui doit régler le congé politique dans le secteur privé pour les mandats politiques importants. Les mandataires exerçant leur mandat à temps plein exclus du champ d'application de la présente réglementation relèverait de cette loi.

4. Cette dernière observation a servi d'appui à une proposition de modification de l'amendement du Gouvernement, déposée par M. Dehousse. Elle est libellée comme suit, en ordre principal : « Le par. 1 n'est pas applicable aux députés permanents. En outre, dans les conditions qu'il détermine, le Roi peut soustraire à l'application des dispositions de la présente loi, pour les communes de plus de 50 000 habitants, le bourgmestre, les échevins et le président de la Commission d'assistance publique ».

pour de gemeenteraadsleden. Deze laatsten moeten niet zozeer over werkdagen beschikken om de vergaderingen van hun gemeenteraad bij te wonen — die vergaderingen hebben dikwijls 's avonds plaats — maar veeleer om hen in staat te stellen het werk van hun raad voor te bereiden en kennis te nemen van de dossiers welke ter sprake zullen komen. De Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft nog niet het aantal werkdagen vastgesteld dat hij voor de gemeenteraadsleden zal voorstellen, maar hij is van mening dat, naar gelang van de grootte van de gemeente, een halve dag tot vier dagen per maand zouden kunnen worden toegekend.

3. Volgens de vroeger aangenomen tekst vallen voltijdse mandaten, met andere woorden het mandaat van burgemeester, schepen en voorzitter van de C. O. O. in gemeenten met meer dan 100 000 inwoners, niet onder deze wet. Een amendement van de Regering (Stuk n° 19/13-I) wil die grens tot 50 000 inwoners verlagen, terwijl de in de eerste tekst aangenomen uitsluiting van de bestendige afgevaardigden behouden blijft.

Daartegen wordt aangevoerd :

a. dat de grens van 100 000 inwoners als te hoog kan worden beschouwd, maar dat 50 000 inwoners zeker te weinig is. De bezoldiging van een mandaat van burgemeester, schepen of voorzitter van de C. O. O. van een gemeente met meer dan 50 000 inwoners is immers niet zo hoog dat de mandataris zijn bezoldiging als werknemer in de particuliere sector kan prijsgeven.

b. dat de mandatarissen geen enkele waarborg hebben dat zijn hun betrekking terugkrijgen wanneer hun mandaat een einde neemt;

c. dat die mandatarissen niet meer aan de sociale zekerheid van de werknemers onderworpen zullen zijn;

d. dat de verruiming van de wervingsbasis voor openbare mandatarissen die het ontwerp nastreeft dientengevolge in het gedrang komt.

Het automatisme waarin het Regeringsamendement eveneens voorziet, — het bepaalt dat de voltijdse mandaten worden uitgesloten in plaats van die uitsluiting aan de Koning over te laten — kan voor de bedoelde mandatarissen ongunstige gevolgen hebben.

Zo zou een mandataris die een mandaat van burgemeester heeft aanvaard in een gemeente met minder dan 50 000 inwoners, de bescherming verliezen welke hij krachtens de huidige regeling geniet, indien die gemeente in de loop van zijn mandaat de grens van de 50 000 inwoners overschrijdt, zodat hijzelf niet meer onder de wet valt. Indien men die zorg om mandatarissen van gemeenten met meer dan 50 000 inwoners aan de toepassing van de huidige reglementering te onttrekken, aan de Koning toevertrouwt, kan de toepassing van die bepaling worden uitgesteld tot aan de inwerking-treding van de wet die het politieke verlof in de particuliere sector moet regelen voor de belangrijke politieke mandaten. Onder die wet zullen de mandatarissen vallen die hun mandaat voltijds uitoefenen en die niet onder de huidige regeling ressorteren.

4. Op deze laatste opmerking steunt een voorstel tot wijziging van het Regeringsamendement ingediend door de heer Dehousse. Dat voorstel luidt als volgt, in hoofddorde « § 1. ... is net van toepassing op de bestendige afgevaardigden. Bodendien kan de Koning, onder voorwaarden die Hij bepaalt voor de gemeenten met meer dan 50 000 inwoners, de burgemeester, de schepenen, en de voorzitter van de Commissie van Openbare Onderstand onttrekken aan de toepassing van de bepalingen van deze wet ».

En ordre subsidiaire l'auteur proposait d'insérer dans l'amendement gouvernemental les mots « prenant fonction dans les communes de plus de 50 000 habitants » après les mots « assistance publique ».

* * *

L'amendement en ordre principal a été adopté à l'unanimité et 3 abstentions, tandis que l'amendement de M. Geldolf et celui de MM. Buchmann et Evers ont été rejetés respectivement à l'unanimité et 5 abstentions et par 19 voix contre 3.

L'article ainsi amendé est adopté à l'unanimité, trois membres s'abstenant.

Art. 3 et 4.

Ces articles n'ont pas été remis en discussion. Ils ont été adoptés respectivement à l'unanimité, avec trois abstentions et par 12 voix contre 5 et 3 abstentions.

Art. 5.

Dans le souci d'éviter des abus, M. Geldolf propose (Doc. n° 19/11) de ne prévoir la protection du candidat à un mandat public qu'à partir du moment où une candidature est rendue publique.

Cette notion étant difficilement contrôlable et moins favorable au candidat, l'amendement a été rejeté à l'unanimité, deux membres s'abstenant.

L'article est adopté par le même vote.

Un amendement de MM. Buchmann et Evers (Doc. n° 19/12) est devenu sans objet à la suite du rejet de l'amendement des mêmes auteurs à l'article 2.

La commission a tenu à préciser que même s'il n'a pas fait part à son employeur de sa candidature à un mandat public, comme le prévoit le § 1, le travailleur élu bénéficiera de la protection visée au § 4.

Artt. 5bis à 5sexies.

Ces amendements de M. De Beul (Doc. n° 19/13) règlent le congé politique pour les parlementaires. Dans l'espoir d'une application simultanée de ce congé pour les secteurs public et privé, l'auteur n'avait précédemment pas fait mettre ses amendements aux voix (Doc. n° 19/4). L'auteur attire l'attention sur l'arbitraire existant au niveau parlementaire où, en principe, il ne peut y avoir de mise en disponibilité pour des fonctionnaires de l'Etat, mais où certains organismes parastataux ou décentralisés territorialement le permettent.

Le Ministre a rappelé que le problème serait également réglé dans un projet de loi à déposer dans les prochains mois, après quoi les amendements ont été rejetés par 13 voix contre 1 et 8 abstentions.

Art. 6.

Cet article, non remis en question, est adopté à l'unanimité, trois membres s'abstenant.

In bijkomende orde stelt de auteur voor om in het regeringsamendement, na de woorden « openbare onderstand » de woorden « die een ambt aanvaardden in de gemeenten mer meer dan 50 000 inwoners » in te voegen.

* * *

Het amendement in hoofddorde wordt, op 3 onthoudingen na, eenparig aangenomen, terwijl het amendement van de heer Geldolf en dat van de heren Buchmann en Evers verworpen worden respectievelijk met eenparige stemmen en 5 onthoudingen en met 19 stemmen en 3 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt, op 3 onthoudingen na, eenparig aangenomen.

Artt. 3 en 4.

Deze artikelen worden niet opnieuw in bespreking gebracht. Zij worden resp. aangenomen met eenparigheid van stemmen tegen 3 onthoudingen, en met 12 tegen 5 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 5.

Om misbruiken te voorkomen stelt de heer Geldolf (Stuk n° 19/11) voor de kandidaten voor een openbaar mandaat slechts te beschermen vanaf het ogenblik waarop een kandidaatsstelling publiek gemaakt wordt.

Daar dit begrip moeilijk gecontroleerd kan worden en voor de kandidaat minder voordelig uitvalt, wordt het amendement, op 2 onthoudingen na, eenparig aangenomen.

Het artikel wordt met hetzelfde aantal stemmen aangenomen.

Een amendement van de heren Buchmann en Evers (Stuk n° 19/12) vervalt ingevolge de verwerping van het amendement van dezelfde auteurs op artikel 2.

De commissie wenst te preciseren dat zelfs wanneer de werknemer zijn werkgever niet overeenkomstig het bepaalde in § 1 van zijn kandidaatsstelling voor een openbaar mandaat op de hoogte heeft gebracht, de verkozen werknemer toch de in § 4 bedoelde bescherming zal krijgen.

Artt. 5bis tot 5sexies.

De amendementen De Beul (Stuk n° 19/13) regelen het politieke verlof van de Parlementsleden. In de hoop dat een dergelijk verlof gelijktijdig in de overheids- en de particuliere sector zal worden toegepast, heeft de indiener zijn amendementen niet eerder in stemming gebracht (Stuk n° 19/4). Hij vestigt de aandacht op de willekeur die daarentrent op parlementair vlak bestaat, waar Rijksambtenaren in beginsel geen indisponibiliteitsstelling kunnen krijgen, terwijl bepaalde parastatale of territoriaal gedecentraliseerde instellingen dat wel toestaan.

De Minister herinnert eraan dat die kwestie eveneens zou worden geregeld bij een wetsontwerp, dat in de eerstkomende maanden zal worden ingediend, waarna de amendementen met 13 tegen 1 stem en 8 onthoudingen worden verworpen.

Art. 6.

Dit artikel, waarover geen betwisting meer bestaat, wordt op drie onthoudingen na eenparig aangenomen.

Art. 7.

Un amendement de M. De Beul, déposé en séance, prévoit que la présente réglementation entrera en vigueur en même temps que celle qui sera élaborée en faveur du personnel du secteur public. Il est rejeté par 12 voix contre 1 et 8 abstentions.

Egalement dans un souci de simultanéité d'application aux deux secteurs mais aussi en vue de respecter les mesures de sobriété que préconise le Gouvernement, M. Evers propose de postposer l'entrée en vigueur de la réglementation au 1^{er} janvier 1983.

Cet amendement est rejeté par 19 voix et 3 abstentions.

L'article a été adopté à l'unanimité moins une voix.

* * *

L'ensemble du projet, repris ci-après, a été adopté par 14 voix et 8 abstentions.

Les votes ont eu lieu en application de l'article 18, 4, du Règlement de la Chambre.

Le Rapporteur,

J. LENSSSENS.

Les Présidents,

L. NAMECHE,
R. BEAUTHIER.

Art. 7.

Een amendement van de heer De Beul dat ter zitting wordt ingediend, bepaalt dat deze wetgeving van kracht zal worden op hetzelfde ogenblik als die welke ten gunste van het overheidspersoneel zal worden uitgewerkt. Het wordt met 12 tegen 1 stem en 8 onthoudingen verworpen.

De heer Evers, die eveneens de gelijktijdige toepassing in beide sectoren wenst en tevens door de Regering aanbevelen soberheidsmaatregelen in acht wil nemen, stelt voor de inwerkingtreding van de reglementering tot 1 januari 1983 uit te stellen.

Dit amendement wordt met 19 stemmen en 3 onthoudingen verworpen.

Het artikel wordt op 1 stem na eenparig aangenomen.

* * *

Het hele hieronder volgende ontwerp wordt met 14 stemmen en 8 onthoudingen aangenomen.

De stemmingen hadden plaats met toepassing van artikel 18, 4, van het Reglement van de Kamer.

De Verslaggever,

J. LENSSSENS.

De Voorzitters,

L. NAMECHE,
R. BEAUTHIER.

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article 1.

La présente loi s'applique aux travailleurs et aux employeurs du secteur privé.

Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par travailleur toute personne qui fournit contre rémunération des prestations de travail sous l'autorité d'une autre personne.

La présente loi n'est cependant pas applicable aux établissements d'enseignement du secteur libre subventionné ni aux membres de leur personnel.

Art. 2.

§ 1. Les travailleurs qui sont membres d'un conseil provincial, d'un conseil d'agglomération, d'un conseil de fédération, d'un conseil communal, d'une commission de la culture de l'agglomération bruxelloise, d'une commission d'assistance publique, du Conseil de la Communauté culturelle allemande, ou qui exercent la fonction de président d'une de ces institutions ou de membre de leur collège exécutif ont droit à un congé politique afin de remplir leur mandat ou fonction.

§ 2. Le § 1 n'est pas applicable aux députés permanents. En outre, dans les conditions qu'il détermine, le Roi peut soustraire à l'application des dispositions de la présente loi, pour les communes de plus de 50 000 habitants, le bourgmestre, les échevins et le président de la Commission d'assistance publique.

Art. 3.

Le Roi fixe, après avis du Conseil national du Travail, pour chacun des mandats ou chacune des fonctions énumérées à l'article 2 et selon des critères et des conditions qu'il détermine :

— soit la durée de la ou des périodes ininterrompues;
— soit le nombre maximum de jours de travail ou de parties de jours de travail par mois;
qui sont considérés comme congé politique.

Pendant ce congé politique les travailleurs qui exercent l'un de ces mandats ou l'une de ces fonctions, peuvent s'absenter du travail avec maintien de leur rémunération normale afin de remplir leur mandat ou leur fonction.

Le Roi fixe également le montant de la rémunération normale ou les éléments à prendre en considération pour l'établissement de celle-ci.

Art. 4.

Aux conditions et selon les modalités fixées par le Roi, les institutions visées à l'article 2, remboursent à l'employeur du travailleur qui y remplit un mandat ou une fonction, un montant correspondant à la rémunération brute majorée des cotisations patronales versées aux organismes de sécurité sociale, pour la période pendant laquelle le travailleur précité s'est absenté du travail afin de remplir son mandat ou sa fonction.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 1.

Deze wet is van toepassing op de werknemers en werkgevers van de privé-sector.

Voor de toepassing van deze wet wordt onder werknemer verstaan, elke persoon die tegen loon arbeid verricht onder het gezag van een ander persoon.

Deze wet is evenwel niet van toepassing op de onderwijsinrichtingen van de vrije gesubsidieerde sector en hun personeelsleden.

Art. 2.

§ 1. De werknemers die lid zijn van een provincieraad, een agglomeratieraad, een federatieraad, een gemeenteraad, een commissie voor de cultuur van de Brusselse agglomeratie, een commissie van openbare onderstand, van de Raad van de Duitse Cultuurgemeenschap of die het ambt bekleden van voorzitter van een van die instellingen of lid zijn van hun uitvoerend college, hebben recht op een politiek verlof om hun mandaat of ambt uit te oefenen.

§ 2. Paragraaf 1 is niet van toepassing op de bestendige afgevaardigden. Bovendien kan de Koning, onder de voorwaarden die Hij bepaalt, voor de gemeenten met meer dan 50 000 inwoners, de burgemeester, de schepenen en de voorzitter van de Commissie van openbare onderstand onttrekken aan de toepassing van de bepalingen van deze wet.

Art. 3.

De Koning bepaalt, na het advies van de Nationale Arbeidsraad te hebben ingewonnen, voor elk van de mandaten of ambten opgesomd in artikel 2 en volgens de criteria en onder de voorwaarden die Hij vaststelt :

— hetzij de duur van de ononderbroken periode(s);
— hetzij het maximum aantal arbeidsdagen of gedeelten van arbeidsdagen per maand;
die als politiek verlof beschouwd worden.

Tijdens dit politiek verlof hebben de werknemers die één van deze mandaten of ambten vervullen, het recht van het werk afwezig te blijven met behoud van hun normaal loon met het oog op het uitoefenen van hun mandaat of ambt.

De Koning bepaalt eveneens het bedrag van het normaal loon of de in aanmerking te nemen elementen voor de vaststelling hiervan.

Art. 4.

Overeenkomstig de door de Koning te bepalen voorwaarden en modaliteiten, betalen de in artikel 2 bedoelde instellingen aan de werkgever van de werknemer die er zijn mandaat of ambt waarneemt, een bedrag terug dat overeenstemt met het brutoloon, vermeerderd met de werkgeversbijdrage welke aan de instellingen voor de sociale zekerheid werden gestort, voor de periode tijdens welke de werknemer van het werk afwezig is geweest om zijn mandaat of ambt waar te nemen.

Quand le travailleur exerce un des mandats ou une des fonctions fixés à l'article 2, le montant dont il est question à l'alinéa précédent est précompté sur l'indemnité attachée à la fonction selon des conditions fixées par le Roi sans que ce précompte puisse dépasser la moitié de l'indemnité.

Art. 5.

§ 1. Le travailleur qui est candidat à l'une des institutions énumérées à l'article 2 en avise son employeur par lettre recommandée dans les six mois qui précèdent une élection.

§ 2. L'employeur ne peut, à dater de la réception de la lettre et jusqu'à l'élection, accomplir un acte tendant à mettre fin unilatéralement à la relation de travail, sauf pour des motifs étrangers au fait que le travailleur est candidat.

§ 3. Pour autant que le travailleur figure effectivement sur les listes de candidats, la protection établie par le § 2 se prolonge pendant les trois mois qui suivent l'élection, même si le travailleur n'est pas élu.

§ 4. En cas d'élection du travailleur, la protection établie par le § 3 reste en vigueur pendant toute la durée du mandat et pendant les six mois immédiatement postérieurs.

§ 5. La charge de la preuve des motifs prévus au § 2 incombe à l'employeur. Si le motif invoqué à l'appui du licenciement ne répond pas aux prescriptions énoncées ci-dessus ou à défaut de motifs, l'employeur payera au travailleur une indemnité forfaitaire égale à la rémunération brute de 6 mois, sans préjudice des indemnités dues au travailleur en cas de rupture du contrat de travail.

Art. 6.

Toute clause contraire aux dispositions des articles précédents est nulle.

Art. 7.

La présente loi produira ses effets au 1^{er} janvier 1977, à l'exception de l'article 5 qui entre en vigueur le jour de la publication de la loi au *Moniteur belge*.

Wanneer de werknemer één van de mandaten of ambten bedoeld in artikel 2 uitoefent, wordt het bedrag waarvan sprake in het vorige lid voorafgenomen op de vergoeding welke verbonden is aan de functie volgens de voorwaarden die door de Koning bepaald worden zonder dat deze voorafneming meer dan de helft van de vergoeding mag belopen.

Art. 5.

§ 1. De werknemer die kandidaat is bij één van de in artikel 2 vermelde instellingen bericht zijn werkgever hiervan per aangetekend schrijven binnen zes maanden vóór een verkiezing.

§ 2. Vanaf de ontvangst van het schrijven en tot de verkiezing, mag de werkgever geen daad stellen die ertoe strekt eenzijdig een einde te maken aan de dienstbetrekking, behalve om redenen die vreemd zijn aan het feit dat de werknemer kandidaat is.

§ 3. Voor zover de werknemer daadwerkelijk op de kandidatenlijsten voorkomt, blijft de door § 2 ingestelde bescherming van kracht gedurende drie maanden na de verkiezing, zelfs als de werknemer niet verkozen wordt.

§ 4. Ingeval de werknemer wordt verkozen, blijft de door § 3 ingestelde bescherming van kracht tijdens de hele duur van het mandaat en tijdens de zes maanden die er onmiddellijk op volgen.

§ 5. Het bewijs van de in § 2 aangehaalde redenen is ten laste van de werkgever. Indien de voor het ontslag aangevoerde reden niet beantwoordt aan de bovenvermelde voorschriften of bij ontstentenis van redenen zal de werkgever aan de werknemer een forfaitaire vergoeding betalen, gelijk aan het brutoloon van 6 maanden, onverminderd de vergoedingen verschuldigd in geval van beëindiging van een arbeidsovereenkomst.

Art. 6.

Elk beding dat strijdig is met de bepalingen vervat in vorige artikelen is nietig.

Art. 7.

Deze wet heeft uitwerking op 1 januari 1977, behalve artikel 5, dat in werking treedt de dag waarop de wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.