

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1974

16 MAI 1974

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 26 juillet 1971, organisant les agglomérations et les fédérations de communes et la loi du 23 juillet 1971 concernant les fusions de communes et la modification de leurs limites.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'application de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes et de la loi du 23 juillet 1971 concernant les fusions de communes et la modification de leurs limites va entraîner la suppression de nombreux groupements de recette régionale et même éventuellement, la disparition complète de la fonction de receveur régional.

Certes, les arrêtés royaux relatifs aux modalités d'exécution des fusions, en ce qui concerne la situation des agents des communes et des C. A. P., ont prévu que :

« Pour autant que de besoin, les gouverneurs de province prennent des mesures en vue de sauvegarder les avantages acquis par les receveurs communaux régionaux dont le ressort a été influencé par une ou plusieurs fusions de communes. »

Cependant, chacun de ces arrêtés royaux d'application prévoyant des mesures de sauvegarde en faveur des receveurs régionaux n'est applicable qu'aux fusions décidées par la loi considérée, sans garantie pour les fusions ultérieures.

De toute façon, les mesures que prennent les gouverneurs de province ne peuvent avoir qu'un effet limité, car en cas de généralisation des fusions, de nombreux groupements devront être rapidement supprimés.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1974

16 MEI 1974

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten en van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door de toepassing van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten en van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen zullen talrijke gewestelijke groeperingen van ontvangersposten worden opgeheven en zal het ambt van gewestelijk ontvanger misschien zelfs volledig verdwijnen.

Weliswaar bepalen de koninklijke besluiten waarbij inzake de toestand van het personeel van de gemeenten en van de C. O. O. de uitvoeringsmaatregelen betreffende de samenvoeging van gemeenten worden vastgesteld, het volgende :

« Wanneer daartoe aanleiding bestaat, nemen de provinciegouverneurs maatregelen ter vrijwaring van de voordelen die verworven werden door de gewestelijke gemeenteontvangers wier ambtsgebied een wijziging onderging ten gevolge van een of meer samenvoegingen van gemeenten. »

Maar elk van die koninklijke uitvoeringsbesluiten, die vrijwaringsmaatregelen bevatten voor de gewestelijke ontvangers, geldt slechts voor de fusies die door de betrokken wet tot stand werden gebracht en houden geen waarborg in voor latere samenvoegingen.

In ieder geval kunnen de maatregelen die de provinciegouverneurs nemen slechts een beperkte uitwerking hebben, want als de samenvoegingen veralgemeend worden, zullen zeer spoedig heel wat groeperingen moeten worden opgeheven.

En outre, les arrêtés royaux énumérés ci-après ne sont pas applicables ipso-facto aux receveurs régionaux :

— l'arrêté royal du 30 juin 1967 relatif à la mobilité du personnel de certains services publics;

— l'arrêté royal du 13 novembre 1967 tendant à assurer une répartition rationnelle des agents entre les diverses administrations de l'Etat;

— l'arrêté royal du 13 novembre 1967 portant les mesures d'exécution à la mobilité du personnel de certains services publics et des membres des forces armées;

— l'arrêté royal du 18 avril 1969 organisant certaines modalités de transfert des agents de l'Etat.

Actuellement, seules les mesures prévues, en cas de suppression d'emploi, dans les statuts administratifs de certaines provinces seraient applicables, c'est-à-dire, dans le meilleur des cas, la disponibilité par défaut d'emploi, encore que d'aucuns contestent ce droit aux gouverneurs de provinces.

Dans l'attente de mesures concrètes prévoyant soit l'extension de la compétence des receveurs régionaux, soit une reconversion totale de leur fonction tenant compte de leur qualité et de leurs compétences, il apparaît utile de prendre des mesures garantissant d'une façon claire et nette la situation de ces agents.

Les receveurs régionaux sont :

— des agents de l'Etat avec statut légal « sui generis ». Cette qualité, parfois contestée, leur est reconnue dans le rapport du Roi précédant l'arrêté royal du 10 novembre 1934 créant la fonction, ainsi que dans l'arrêté royal du 2 juin 1959 rendant applicable aux receveurs régionaux, le statut syndical des agents des services publics;

— soumis à l'autorité du gouverneur de province, bien que ne faisant pas partie des services provinciaux;

— mis à la disposition des communes, sans faire partie de leur personnel.

Ils se trouvent imbriqués dans un système hybride tout à fait spécial et il est donc naturel que des mesures particulières soient prises à leur égard.

De récents précédents, concernant des situations similaires, confirment d'ailleurs la volonté du législateur d'entrer dans cette voie.

C'est ainsi que l'article 4, portant dispositions transitoires, de la loi du 10 octobre 1967 contenant le Code judiciaire (art. 9 et 29) prévoit un régime spécial applicable de ce nouveau Code.

Le texte de la présente proposition est calqué sur celui des articles 9 et 29 des dispositions transitoires du Code judiciaire; il apaiserait certainement le malaise qui persiste dans le corps des receveurs régionaux, alors que depuis son existence, celui-ci n'a fait l'objet que d'appréciations flatteuses de la part de toutes les instances supérieures, en raison de qualité sélective du recrutement et de la conscience professionnelle du personnel.

A. BAUDSON.

Bovendien zijn de volgende koninklijke besluiten niet ipso facto van toepassing op de gewestelijke ontvangers :

— het koninklijk besluit van 30 juni 1967 betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige openbare diensten;

— het koninklijk besluit van 13 november 1967 strekkende tot rationele spreiding van het personeel over de onderscheidene rijksbesturen;

— het koninklijk besluit van 13 november 1967 houdende de uitvoeringsmaatregelen betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten en van de leden van de krijgsmacht.

— het koninklijk besluit van 18 april 1969 tot vaststelling van bepaalde maatregelen inzake de overplaatsing van de rijksambtenaren.

Thans zouden alleen toepasselijk zijn de maatregelen waarin de administratieve statuten van sommige provinciën voorzien voor het geval van ambtsopheffing, d.w.z. in het beste geval de beschikbaarheid bij ontstentenis van betrekking, ofschoon door sommigen betwist wordt dat de provinciegouverneurs daartoe bevoegd zijn.

In afwachting dat concrete maatregelen worden getroffen tot uitbreiding van de bevoegdheid van de gewestelijke ontvangers, of tot volledige omschakeling van hun ambt, waarbij hun kwaliteiten en hun onderlegdheid in aanmerking worden genomen, zijn er maatregelen nodig om de situatie van die beambten in duidelijke termen veilig te stellen.

De gewestelijke ontvangers :

— zijn rijksbeambten met een wettelijk statuut « sui generis ». Deze soms betwiste hoedanigheid wordt hun toegekend in het verslag aan de Koning dat voorafgaat aan het koninklijk besluit van 10 november 1934 tot instelling van bedoeld ambt, alsmede in het koninklijk besluit van 2 juni 1959 tot toepassing van het syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten op de gewestelijke ontvangers;

— zijn onderworpen aan het gezag van de provinciegouverneur, ofschoon zij niet deel uitmaken van de provinciale diensten;

— staan ter beschikking van de gemeenten, zonder deel uit te maken van het personeel daarvan.

Zij maken deel uit van een heel bijzonder hybridisch stelsel en het ligt dan ook voor de hand dat te hunnen opzichte bijzondere maatregelen worden getroffen.

Recente precedents in verband met gelijkaardige toestanden bevestigen trouwens de wil van de wetgever om die richting in te slaan.

Zo voorziet artikel 4 (overgangsbepalingen) van de wet van 10 oktober 1967 houdende het Gerechtelijk Wetboek (artt. 9 en 29) in een speciale regeling voor de titularissen van de wegens de toepassing van dat nieuwe Wetboek afgeschaft ambten.

De tekst van het onderhavige voorstel is gekopieerd van de artikelen 9 en 29 van de overgangsbepalingen van het Gerechtelijk Wetboek; hij zal ongetwijfeld het onbehagen wegnemen dat blijft heersen bij de gewestelijke ontvangers, die sedert hun bestaan slechts een lovende waardering van alle hogere instanties hebben gekregen voor de selectieve kwaliteit van de werving en de beroepsbekwaamheid van het personeel.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Dans la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, le chapitre X « Dispositions transitoires » est complété par des articles 91bis, 91ter et 91quater (nouveaux) libellés comme suit :

« Art. 91bis. — L'application de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et fédérations de communes ne peut porter atteinte aux traitements, majorations et suppléments de traitements et pensions des receveurs régionaux dont le groupement de recette régionale viendrait à être supprimé.

Art. 91ter. — Les titulaires dont le groupement de recette régionale est supprimé par l'application de la présente loi, continuent à porter le titre de receveur régional et à en toucher le traitement, les majorations de traitement, allocations et indemnités, mais à titre personnel, jusqu'au jour de la fin des fonctions par nomination à une autre fonction, par démission, mise à la pension, révocation ou décès.

Par dérogation aux dispositions de l'article 122 de la loi communale, pour l'application du paragraphe précédent, le traitement à prendre en considération suivra, pour le moins, les fluctuations barémiques du traitement attaché à la fonction de receveur communal des communes de 15 000 à 20 000 habitants.

Les traitements, majorations de traitement, allocations et indemnités de ces titulaires seront mis à charge du budget du Ministère de l'Intérieur.

Art. 91quater. — Aucune nomination ne peut être imposée au titulaire du groupement de recette régionale supprimé si la nouvelle fonction n'est pas d'un rang égal au moins à celle de receveur régional et n'est pas de nature à être exercée dans le même arrondissement administratif. »

Art. 2.

Dans la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites, il est inséré un Chapitre IIIbis (nouveau) « Dispositions transitoires » contenant des articles 8bis, 8ter et 8quater (nouveaux) libellés comme suit :

« Chapitre IIIbis. — Dispositions transitoires.

« Art. 8bis. — L'application de la loi du 23 juillet 1971 concernant les fusions de communes et la modification de leurs limites ne peut porter atteinte aux traitements, majorations et suppléments de traitements et pensions des receveurs régionaux dont le groupement de recette régionale viendrait à être supprimé.

Art. 8ter. — Les titulaires dont le groupement de recette régionale est supprimé par l'application de la présente loi, continuent à porter le titre de receveur régional et à en toucher le traitement, les majorations de traitement, allocations et indemnités, mais à titre personnel, jusqu'au jour de la fin des fonctions par nomination à une autre fonction, par démission, mise à la pension, révocation ou décès.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten wordt hoofdstuk X « Overgangsbepalingen » aangevuld met de artikelen 91bis, 91ter en 91quater (nieuw), luidend als volgt :

« Art. 91bis. — De toepassing van de wet van 26 juli 1972 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten mag geen nadelige weerslag hebben op de wedden, de weddeverhogingen en de weddetoeslagen, evenmin als op de pensioenen van de gewestelijke ontvangers wier gewestelijke ontvangerij opgeheven wordt.

Art. 91ter. — De gewestelijke ontvangers wier gewestelijke ontvangerij ingevolge de toepassing van de onderhavige wet opgeheven wordt, mogen verder, maar dan persoonlijk, de titel dragen van gewestelijk ontvanger en de wedde, de weddeverhogingen evenals de uitkeringen en vergoedingen blijven ontvangen tot op de dag waarop hun ambt een einde neemt ingevolge benoeming in een ander ambt, ontslag, pensionering, afzetting of overlijden.

In afwijking van de bepalingen van artikel 122 van de Gemeentewet wordt de wedde, die met het oog op de toepassing van de voorgaande paragraaf in aanmerking dient genomen te worden, ten minste gekoppeld aan de schommelingen van de weddeschaal van de gemeenteontvanger in gemeenten met 15 000 tot 20 000 inwoners.

De aan de voornoemde ontvangers toegekende wedde, weddeverhogingen, uitkeringen en vergoedingen vallen ten laste van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Art. 91quater. — Aan de titularis van een opgeheven post van gewestelijk ontvanger kan geen benoeming worden opgelegd indien het nieuwe ambt niet ten minste van dezelfde rang is als dat van gewestelijk ontvanger en niet in hetzelfde administratief arrondissement kan worden uitgeoefend.

Art. 2.

In de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen wordt een Hoofdstuk IIIbis (nieuw) « Overgangsbepalingen » ingevoegd, dat de artikelen 8bis, 8ter en 8quater omvat welke als volgt luiden :

« Hoofdstuk IIIbis. — Overgangsbepalingen.

« Art. 8bis. — De toepassing van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen mag de wedden, weddeverhogingen en -toeslagen van de gewestelijke ontvangers wier gewestelijke ontvangerij wordt opgeheven, niet in het gedrang brengen.

Art. 8ter. — De gewestelijke ontvangers wier post wordt opgeheven bij toepassing van deze wet, blijven de titel van gewestelijk ontvanger dragen en de daaraan verbonden wedde, weddeverhogingen, uitkeringen en vergoedingen genieten, doch alleen voor hen zelf en tot op de dag waarop aan hun ambt een eind wordt gemaakt door de benoeming tot een andere functie, door ontslag, pensionering, afzetting of overlijden.

Par dérogation aux dispositions de l'article 122 de la loi communale, pour l'application du paragraphe précédent, le traitement à prendre en considération suivra, pour le moins, les fluctuations barémiques du traitement attaché à la fonction de receveur communal des communes de 15 000 à 20 000 habitants.

Les traitements, majorations de traitement, allocations et indemnités de ces titulaires seront mis à charge du budget du Ministère de l'Intérieur.

Art. 8^{quater}. — Aucune nomination ne peut être imposée au titulaire du groupement de recette régionale supprimé si la nouvelle fonction n'est pas d'un rang égal au moins à celle de receveur régional et n'est pas de nature à être exercée dans le même arrondissement administratif. »

3 mai 1974.

A. BAUDSON,
A. DAMSEAUX,
J. MICHEL,
H. BOEL,
H. SUYKERBUYCK,
F. GROOTJANS.

In afwijking van het bepaalde in artikel 122 van de Gemeentewet ondergaat de in aanmerking te nemen wedde, voor de toepassing van het vorige lid, de schommelingen van de wedde van een gemeenteontvanger van een gemeente met 15 000 tot 20 000 inwoners.

De wedden, weddeverhogingen, uitkeringen en vergoedingen van bedoelde ambtenaren komen ten laste van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Art. 8^{quater}. — Aan de gewestelijke ontvanger wiens post is opgeheven, kan geen benoeming worden opgelegd, indien hij in zijn nieuwe functie niet ten minste de rang heeft van gewestelijk ontvanger en hij deze functie niet in hetzelfde administratief arrondissement kan uitoefenen. »

3 mei 1974.
