

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975.

22 JANUARI 1975.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit n° 254 van 12 maart 1936 waarbij eenheid wordt gebracht in het regime van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk Staatspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER EVERS.

DAMES EN HEREN,

Volgens de vigerende wetgeving wordt ten laste van de Schatkist een overlevingspensioen toegekend op voorwaarde dat de man gedurende ten minste één jaar heeft bijgedragen in het Fonds voor overlevingspensioenen of gedurende twintig jaar wanneer het huwelijk gesloten is na de pensionering van de echtgenoot. Dat pensioen ondergaat nochtans bepaalde verminderingen wanneer de weduwe merkkelijk jonger is dan haar overleden echtgenoot. Die verminderingen worden toegepast overeenkomstig het bepaalde in de koninklijke besluiten n° 254, artikel 11, § 1 (burgerlijk en daarmee gelijkgesteld personeel) en n° 255, artikel 12, § 1 (militairen en leden van de rijkswacht) van 12 maart 1936.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Parisis.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Desmarests, De Vidts, Dupré, Martens, Parisis, Plasman, Vandamme. — Boeykens, Willy Claes, André Cools, Deruelles, Hurez, Mangelschots, Van Acker. — Evers, Kickx, Poswick, Sprockeels. — Defosset, Duvieusart. — Olaerts, Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heren Barbeaux, De Keersmaeker, Lenssens, Renaat Peeters. — Bob Cools, Dehousse, Scokaert, Tobback. — Buchmann, Verberckmoes. — Persoons. — Paul Peeters.

Zie :

69 (B.Z. 1974) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975.

22 JANVIER 1975.

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936, unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. EVERS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans l'état actuel de la législation, une pension de survie à charge du Trésor public est octroyée à condition que le mari ait contribué au moins pendant un an au Fonds des pensions de survie ou vingt ans si le mariage a été contracté après la mise à la retraite de l'époux. Cette pension subit toutefois certaines réductions lorsque la veuve est sensiblement plus jeune que feu son mari. Ces réductions sont appliquées selon un mécanisme repris aux arrêtés royaux n° 254, article 11, § 1 (personnel civil et assimilé) et n° 255, article 12, § 1 (membres de l'armée et de la gendarmerie) du 12 mars 1936.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Parisis.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Desmarests, De Vidts, Dupré, Martens, Parisis, Plasman, Vandamme. — Boeykens, Willy Claes, André Cools, Deruelles, Hurez, Mangelschots, Van Acker. — Evers, Kickx, Poswick, Sprockeels. — Defosset, Duvieusart. — Olaerts, Schiltz.

B. — Suppléants : MM. Barbeaux, De Keersmaeker, Lenssens, Renaat Peeters. — Bob Cools, Dehousse, Scokaert, Tobback. — Buchmann, Verberckmoes. — Persoons. — Paul Peeters.

Voir :

69 (S.E. 1974) :

— N° 1 : Proposition de loi.

De redenen die aan die wetsbepalingen van 1936 ten grondslag liggen, zijn genoegzaam bekend: het evenwicht van het Fonds voor overlevingspensioenen kan verbroken worden door de last die voortvloeit uit de uitkering van een volledig overlevingspensioen aan weduwen die op het ogenblik van het overlijden van hun man nog jong zijn en het pensioen dan ook zeer lang zullen ontvangen; dit evenwicht wordt enigszins hersteld door de vermindering die het bedrag van het weduwnpensioen ondergaat. Anderzijds stond de wetgever nogal wantrouwig tegenover huwelijken die in extremis worden gesloten tussen personen van zeer verschillende leeftijd en om redenen die, van de zijde van de jonge vrouw, niet steeds belangeloos zijn.

Die vermindering is echter onrechtvaardig tegenover weduwen wier huwelijk niet met die bedoeling is aangegaan. Daarom wil de auteur van het voorstel de bestaande wetgeving wijzigen en hij heeft zich daarbij laten leiden door de terzake door de E.E.G. toegepaste maatregelen. De voorgestelde verbetering strekt ertoe bij de berekening van het normale weduwnpensioen het leeftijdsverschil te verminderen naar gelang van de duur van het huwelijk, ongeacht of het gaat om een vóór of na het pensioen gesloten huwelijk, zodat de vermindering wegens leeftijdsverschil volle uitwerking heeft wanneer het huwelijk kort vóór het overlijden van de echtgenoot is aangegaan.

De Staatssecretaris voor Begroting is het met dit voorstel eens. Niettemin zou het opschrift en het eerste lid van artikel 2 moeten worden aangepast ten einde het voordeel van het voorstel uit te breiden tot de pensioenregeling voor de weduwen en wezen van het personeel van het leger en van de rijkswacht, waarvoor een afzonderlijk koninklijk besluit bestaat (n° 255 van 12 maart 1936).

Bovendien moet artikel 3 weggelaten worden. De Rijkswerkliedenkas werd immers afgeschaft bij de wet van 20 december 1974 betreffende de begrotingsvoorstellen voor 1974-1975 en de weduwen van de werklieden genieten het voordeel van de wijzigingen welke door het voorstel in het koninklijk besluit n° 254 van 12 maart 1936 zijn aangebracht.

De financiële weerslag van dit voorstel kan moeilijk geraamd worden. Nochtans mag worden aangenomen dat hij gering zal zijn, aangezien heel wat weduwen, wier pensioen thans een vermindering ondergaat wegens leeftijdsverschil, aanspraak kunnen maken op het door de wet van 27 juli 1962 gewaarborgde minimumbedrag. De goedkeuring van het onderhavige voorstel zal de toepassing van die wet van 1962 overbodig maken of in elk geval het supplement verminderen, dat thans moet worden bijgepast om het door deze wet voorgeschreven minimum te bereiken.

De amendementen van de Regering, de artikelen en het wetsvoorstel in zijn geheel worden eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
A. EVERS.

De Voorzitter,
A. PARISIS.

Les raisons qui ont conduit le législateur de 1936 à prendre ces dispositions sont notoires: l'équilibre du Fonds des pensions de survie risque d'être rompu par la charge que constitue le paiement à un taux plein de pensions de survie à des veuves encore jeunes au moment du décès de leur mari et qui, de ce fait, en restent longtemps bénéficiaires; cet équilibre est rétabli dans une certaine mesure par la réduction opérée sur le montant de la pension de veuve. D'autre part, le législateur s'est inspiré d'un esprit de méfiance vis-à-vis de mariages contractés in extremis entre des personnes accusant une grande différence d'âge et pour des motifs qui peuvent ne pas toujours être désintéressés dans le chef de la jeune épouse.

Les réductions frappent toutefois injustement les veuves dont le mariage n'a pas été contracté dans cet esprit. Pour ce motif, l'auteur de la proposition souhaite modifier la législation existante en s'inspirant des mesures appliquées en la matière par la C.E.E. Ce correctif consiste à diminuer, quant au calcul à opérer sur le taux normal de la pension de veuves, la différence d'âge de la durée du mariage, qu'il s'agisse d'un mariage avant ou après pension, donnant ainsi son plein effet à la réduction pour différence d'âge quand le mariage a été contracté peu avant le décès du mari.

Le Secrétaire d'Etat au Budget s'est rallié à cette proposition. Toutefois, il y aurait lieu d'adapter l'intitulé et le premier alinéa de l'article 2, de façon à étendre le bénéfice de la proposition au régime de pension des veuves et orphelins des membres de l'armée et de la gendarmerie, qui fait l'objet d'un arrêté royal distinct (n° 255 du 12 mars 1936).

En outre, l'article 3 doit être omis. En effet, la Caisse des ouvriers de l'Etat est supprimée par la loi du 20 décembre 1974 relative aux propositions budgétaires 1974-1975 et les veuves d'ouvriers bénéficieront des modifications apportées par la proposition à l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936.

Il est difficile d'estimer la charge financière qu'entraînera l'adoption de cette proposition. On peut toutefois supposer qu'elle sera peu élevée, puisque beaucoup de pensions de veuves, qui subissent déjà actuellement une réduction pour différence d'âge, bénéficient du minimum garanti prévu par la loi du 27 juillet 1962. L'adoption de la présente proposition rendra inutile l'application de cette loi de 1962 ou, en tout cas, réduira le supplément qui doit être ajouté actuellement pour atteindre le minimum garanti.

Les amendements du gouvernement, les articles et l'ensemble de la proposition de loi ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. EVERS.

Le Président,
A. PARISIS.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

NIEUW OPSCHRIFT.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de koninklijke besluiten n^o 254 en 255 van 12 maart 1936 waarbij eenheid wordt gebracht in de regimes van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk Staatspersoneel en der leden van het leger en van de rijkswacht.

Artikel 1.

Artikel 11, § 1, van het koninklijk besluit n^o 254 van 12 maart 1936 waarbij eenheid wordt gebracht in het regime van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk Staatspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel, gewijzigd bij de wet van 30 april 1958, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« § 1. Indien de leeftijd van het overleden personeelslid, na aftrek van de duur van zijn huwelijk, tien jaar hoger ligt dan die van zijn echtgenote, wordt het overeenkomstig de voorgaande bepalingen vastgestelde pensioen van deze laatste per volledig jaar tijdsverschil verminderd met :

- » 1 % vanaf tien jaar tot minder dan twintig jaar;
- » 2 % vanaf twintig jaar tot minder dan vijfentwintig jaar;
- » 3 % vanaf vijfentwintig jaar tot minder dan dertig jaar;
- » 4 % vanaf dertig jaar tot minder dan vijfendertig jaar;
- » 5 % vanaf vijfendertig jaar.
- » De vermindering slaat niet op de verhogingen wegens kinderlast. »

Art. 2.

Artikel 12, § 1, van het koninklijk besluit n^o 255 van 12 maart 1936 tot éénmaking van het pensioenregime voor de weduwen en wezen der leden van het leger en van de rijkswacht, gewijzigd bij de wet van 30 april 1958, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« § 1. Indien de leeftijd van de overleden militair, na aftrek van de duur van zijn huwelijk, tien jaar hoger ligt dan die van zijn echtgenote, wordt het overeenkomstig de bovenstaande bepalingen vastgestelde pensioen van deze laatste per volledig jaar tijdsverschil verminderd met :

- » 1 % vanaf tien jaar tot minder dan twintig jaar;
- » 2 % vanaf twintig jaar tot minder dan vijfentwintig jaar;
- » 3 % vanaf vijfentwintig jaar tot minder dan dertig jaar;
- » 4 % vanaf dertig jaar tot minder dan vijfendertig jaar;
- » 5 % vanaf vijfendertig jaar.
- » De vermindering slaat niet op de verhogingen wegens kinderlast ».

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION.

NOUVEL INTITULE.

PROPOSITION DE LOI

modifiant les arrêtés royaux n^{os} 254 et 255 du 12 mars 1936, unifiant les régimes de pensions des veuves et des orphelins du personnel civil de l'Etat et des membres de l'armée et de la gendarmerie.

Art. 1.

L'article 11, § 1, de l'arrêté royal n^o 254 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé, modifié par la loi du 30 avril 1958, est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 1. Si l'âge de l'agent décédé, diminué de la durée de son mariage, est supérieur de dix ans à celui de son épouse, la pension de celle-ci, établie conformément aux dispositions qui précèdent, par année entière de différence, une réduction fixée à :

- » 1 % à partir de dix ans jusqu'à vingt ans exclusivement;
- » 2 % à partir de vingt ans jusqu'à vingt-cinq ans exclusivement;
- » 3 % à partir de vingt-cinq ans jusqu'à trente ans exclusivement;
- » 4 % à partir de trente ans jusqu'à trente-cinq ans exclusivement;
- » 5 % à partir de trente-cinq ans.

» La réduction ne porte pas sur les accroissements du chef d'enfants ».

Art. 2.

L'article 12, § 1, de l'arrêté royal n^o 255 du 12 mars 1936 unifiant le régime de pension des veuves et orphelins des membres de l'armée et de la gendarmerie, modifié par la loi du 30 avril 1958, est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 1. Si l'âge du militaire décédé, diminué de la durée de son mariage, est supérieur de dix ans à celui de son épouse, la pension de celle-ci, établie conformément aux dispositions qui précèdent, par année entière de différence, une réduction fixée à :

- » 1 % à partir de dix ans jusqu'à vingt ans exclusivement;
- » 2 % à partir de vingt ans jusqu'à vingt-cinq ans exclusivement;
- » 3 % à partir de vingt-cinq ans jusqu'à trente ans exclusivement;
- » 4 % à partir de trente ans jusqu'à trente-cinq ans exclusivement;
- » 5 % à partir de trente-cinq ans.

» La réduction ne porte pas sur les accroissements du chef d'enfants ».

Art. 3.

De lopende overlevingspensioenen worden op verzoek van de betrokkenen herzien, rekening houdend met de bepalingen van de onderhavige wet en op de wijze die door de Koning zal worden bepaald.

Art. 4.

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op die tijdens welke zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Art. 3.

Les pensions de survie en cours sont révisées à la demande des intéressés, compte tenu des dispositions de la présente loi et selon les modalités à fixer par le Roi.

Art. 4.

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.
