

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

14 JANUARI 1975

WETSONTWERP

tot wijziging van het koninklijk besluit n° 29 van 24 augustus 1939 betreffende de bedrijvigheid, de inrichting en de bevoegdheden der Nationale Bank van België, genomen ter uitvoering van de wet van 1 mei 1939 (art. 1, 1, h).

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DUVIEUSART.

DAMES EN HEREN,

Op het ogenblik omvat het net van bijbanken en agentschappen van de Nationale Bank 42 zetels. Ingevolge de wet tot inrichting van de Nationale Bank is deze verplicht bijbanken of agentschappen te vestigen in de 26 hoofdplaatsen van de gerechtelijke arrondissementen. Daarenboven zijn er 16 agentschappen werkzaam in andere gemeenten die op het grondgebied van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie zijn gelegen.

Die 42 zetels werden opgericht toen het Belgisch financieel systeem nog maar weinig ontwikkeld was en de voorwaarden voor de kredietverdeling hier te lande moesten genormaliseerd worden. Die zelfde bekommernis leidde tot de oprichting van een discontokantoor bij de meeste bijbanken en agentschappen. Deze kantoren zijn personen-

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Parisis.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Desmarets, De Vidts, Dupré, Martens, Parisis, Plasman, Vandamme. — de heren Boeykens, Willy Claes, André Cools, Deruelles, Hurez, Mangelschots, Van Acker. — de heren Evers, Kickx, Poswick, Sprockeels. — de heren Defosset, Duvieusart. — de heren Olaerts, Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heren Barbeaux, De Keersmaeker, Lenssens, Renaat Peeters. — de heren Bob Cools, Dehousse, Scokaert, Tobback. — de heren Buchmann, Verberckmoes. — de heer Persoons. — de heer Paul Peeters.

Zie :

166 (B. Z. 1974) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

14 JANVIER 1975

PROJET DE LOI

modifiant l'arrêté royal n° 29 du 24 août 1939 relatif à l'activité, l'organisation et les attributions de la Banque nationale de Belgique, pris en exécution de la loi du 1^{er} mai 1939 (art. 1^{er}, 1, h).

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. DUVIEUSART.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le réseau actuel de succursales et d'agences de la Banque nationale comporte 42 sièges. En raison de sa loi organique, la banque est obligée d'établir des succursales ou des agences dans les 26 chefs-lieux d'arrondissement judiciaire. En outre, 16 agences fonctionnent dans d'autres localités du territoire de l'Union économique belgo-luxembourgeoise.

Ces 42 sièges ont été créés à une époque où le système financier belge était peu développé. Il s'imposait donc de normaliser les conditions dans lesquelles le crédit était dispensé dans le pays. Ces mêmes préoccupations ont conduit à la création d'un comptoir d'escompte auprès de la plupart des succursales et agences. Ces comptoirs sont des

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Parisis.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Desmarets, De Vidts, Dupré, Martens, Parisis, Plasman, Vandamme. — MM. Boeykens, Willy Claes, André Cools, Deruelles, Hurez, Mangelschots, Van Acker. — MM. Evers, Kickx, Poswick, Sprockeels. — MM. Defosset, Duvieusart. — MM. Olaerts, Schiltz.

B. — Suppléants : MM. Barbeaux, De Keersmaeker, Lenssens, Renaat Peeters. — MM. Bob Cools, Dehousse, Scokaert, Tobback. — MM. Buchmann, Verberckmoes. — M. Persoons. — M. Paul Peeters.

Voir :

166 (S. E. 1974) :

— N° 1 : Projet de loi.

vennootschappen in gemeenschappelijke naam wier opdracht erin bestaat de kwaliteit van de ter discontering aangeboden wissels na te gaan en de betaling ervan te waarborgen door middel van een derde handtekening die door de Bank is vereist. Een door een handelaar getrokken wissel wordt over het algemeen door deze laatste aan een private bank afgegeven. Is de wissel geaccepteerd door de betrokkene, dan draagt hij reeds drie handtekeningen (de trekker, de betrokkene en de private bank); aldus kan hij ter herdiscontering aan de Nationale Bank worden aangeboden. De handelaar kan echter evengoed afzien van de bemiddeling van een private bank en zijn wissels rechtstreeks aan het discontokantoor afgeven. Met de handtekening van de betrokkene beschikt hij aldus eveneens over de drie vereiste handtekeningen.

* * *

De financiële structuren van het land hebben grondige wijzigingen ondergaan. Het net van de agentschappen van banken, openbare kredietinstellingen en private spaarkassen werd aanzienlijk uitgebreid, zodat het bestaan van verschillende zetels van de Nationale Bank thans niet meer verantwoord is. Met de goedkeuring van de Regering werden reeds verscheidene agentschappen afgeschaft en andere zullen het binnenkort worden. Dit rationalisatiebeleid kan in de huidige stand van zaken niet tot de wettelijk verplichte agentschappen worden uitgebreid. Een wijziging van het koninklijk besluit n° 29 van 24 augustus 1939 is dan ook noodzakelijk.

Ten slotte zij aangestipt dat dit rationaliseringsprogramma progressief en naargelang van de behoeften zal worden uitgevoerd en dat de belangen van het personeel gevrijwaard zullen blijven.

Bespreking.

In de Commissie werden de volgende vragen gesteld; zij hadden vooral tot doel de beweegredenen van het rationalisatieplan van de Nationale Bank te onderzoeken :

- 1) Volgens welke criteria zal de behoefte van de Nationale Bank aan agentschappen en bijbanken bepaald worden ?
- 2) Hoe komt het dat de Nationale Bank haar net inkrimpt, terwijl andere kredietinstellingen het aanzienlijk uitbreiden ?
- 3) Hoe zal het net gestructureerd zijn wanneer de rationalisatie ten einde zal zijn ?
- 4) Wordt aan het publiek voldoende keuzemogelijkheid geboden ? Sommige personen durven zich misschien niet tot semiopenbare of particuliere financiële instellingen wenden.
- 5) Er werden inlichtingen gevraagd omtrent de discontokantoren. Zal het net der overige kredietinstellingen bij machte zijn om in de discontobehoeften te voorzien ?

De antwoorden van de Minister van Financiën kunnen als volgt worden samengevat :

1. De N. B. B., centrale bank.

Naast haar taak het land te bevoorraden in biljetten, behield de Nationale Bank gedurende vele jaren, ingevolge de wens van de wetgever in 1850, o.m. de opdracht om kredieten te verlenen door ze « bereikbaar te maken voor een groter aantal personen » en de betalingen van de Schatkist te vergemakkelijken dank zij haar tegenwoordigheid in een aantal plaatsen.

sociétés de personnes en nom collectif, dont la mission est de vérifier la qualité des effets présentés à l'escompte, et d'en garantir le paiement en apportant la troisième signature exigée par la banque. L'effet de commerce émis par le commerçant est généralement remis par ce dernier à une banque privée. Lorsqu'il est accepté par le tiré, il porte déjà ses trois signatures (tireur, tiré et banque privée), et ainsi il peut être soumis au réescompte de la Banque nationale. Toutefois, le commerçant peut aussi ne pas faire intervenir une banque privée et remettre ses effets directement au comptoir d'escompte. Avec la signature du tiré, il possède ainsi également les trois signatures requises.

* * *

Des modifications profondes sont intervenues dans les structures financières du pays. Le réseau d'agences des banques, des institutions publiques de crédit et des caisses d'épargne privées s'est sensiblement étendu, de sorte que l'existence de plusieurs sièges de la Banque nationale ne se justifie plus. Avec l'accord du gouvernement, plusieurs agences ont été supprimées ou le seront dans un proche avenir. Cette politique de rationalisation ne peut, dans l'état actuel des choses, s'étendre aux agences légalement imposées. Une modification de l'arrêté royal n° 29 du 24 août 1939 est donc nécessaire.

Enfin, il convient de signaler qu'un tel programme de rationalisation se fera progressivement et en fonction des besoins et que les intérêts du personnel seront sauvegardés.

Discussion.

Les questions suivantes ont été posées en commission; elles avaient essentiellement pour but d'analyser les motifs du plan de rationalisation de la Banque nationale :

- 1) Selon quels critères le besoin en agences ou succursales de la Banque nationale sera-t-il déterminé ?
- 2) Comment se fait-il que la Banque nationale réduise son réseau, alors que d'autres organismes de crédit l'étendent considérablement ?
- 3) Quelle sera la structure du réseau au terme de l'opération de rationalisation ?
- 4) Laisse-t-on au public suffisamment le choix ? Certaines personnes pourraient éprouver une appréhension de s'adresser aux institutions financières semi-publiques ou privées.
- 5) Des informations ont été demandées au sujet des comptoirs d'escompte. Le réseau des autres institutions de crédit sera-t-il à même de satisfaire les besoins en matière d'escompte ?

Les réponses du Ministre des Finances peuvent être résumées comme suit :

1. La B. N. B., banque centrale.

Outre la charge d'alimenter le pays en billets de banque, la Banque nationale a conservé notamment, pendant de nombreuses années selon le désir du législateur de 1850, la mission de diffuser le crédit en le rendant « accessible à un plus grand nombre de personnes » et de faciliter les paiements du Trésor, grâce à sa présence dans un certain nombre de localités.

Naarmate enerzijds het net der openbare en particuliere financiële instellingen en anderzijds de organisatie der posten en het Bestuur der Postcheques uitbreiding namen, evolueerde de Nationale Bank naar de moderne opvatting van een centrale bank, dit wil zeggen de « laatste kredietverlener ». Dientengevolge zijn de betrekkingen niet meer met de privé cliënteel, maar met de openbare en particuliere financiële tussenpersonen tot stand gekomen en, voor het Rijk, met de Openbare Schatkist. Ten einde een overzicht te geven van de huidige toestand wordt als bijlage bij dit verslag een tabel gevoegd met de vestigingsplaats van de banken en financiële instellingen.

De aanvullende rol die de Bank nog vervulde inzake kredietverlening aan ondernemingen door tussenkomst van de discountkantoren, gevestigd in de bijbanken en agentschappen, beantwoordde feitelijk niet meer aan een noodzaak.

Met de goedkeuring van de Regering heeft de Nationale Bank in 1971 besloten de haar toegevoegde discountkantoren geleidelijk in aantal te verminderen tot hun algehele afschaffing in 1980.

Die kantoren kunnen desnoods hun bedrijvigheid voortzetten, doch dan volkomen los van de Nationale Bank.

2. Nut van de bijbanken en agentschappen van de N. B. B.

In het raam van wat hierboven gezegd is, kan het nut van de bijbanken en agentschappen van de Nationale Bank niet meer uitsluitend beoordeeld worden naar hun operationele werkzaamheid. Het moet ook beoordeeld worden naar de uitwisseling der informatie waarvan zij het centrum kunnen worden. Deze informatie slaan enerzijds op de monetaire en kredietpolitiek en anderzijds op de economische evolutie van de streek.

Ingevolge de gemakkelijke verkeersmiddelen vereist de operationele bedrijvigheid van de bijbanken en agentschappen niet langer een zo verspreide vestiging als vroeger. Daarboven moet de bank erover waken dat hun localisatie goed verenigbaar is met de structuren van de Regie der Posterijen, van het bankwezen en van de openbare kredietinstellingen of andere instellingen die met name haar diensten nodig hebben voor de opname of de storting van biljetten, uitgaven of terugbetalingen van leningen, betalingen van coupons, verrekeningsverrichtingen in verband met cheques en overschrijvingen. Zoals blijkt uit de memorie van toelichting bij het wetsontwerp, moet men niet meer vasthouden aan het feit dat de zetel van een bijbank of agentschap al dan niet in de hoofdplaats van een gerechtelijk arrondissement gevestigd is; alleen rationaliteitscriteria mogen in aanmerking komen. Deze laatste gelden eveneens voor de organisatie van de informatievergaderingen, waarmede de Bank hoopt, dank zij contacten met de plaatselijke autoriteiten en de economische en sociale kringen ter plaatse een nieuwe doeltreffendheid te bereiken. In dit geval is een oordeelkundige keuze van de vestigingsplaats van meer belang dan het aantal vestigingen.

De memorie van toelichting herinnert er tevens aan dat de Nationale Bank ermede begaan is de belangen van haar personeel ten volle te vrijwaren wanneer ze tot restructurering overgaat.

* * *

Het enige artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De Verslaggever,

E. DUVIEUSART.

De Voorzitter,

A. PARISIS.

Au fur et à mesure que se développaient, d'une part, le réseau des intermédiaires financiers publics et privés et d'autre part, l'organisation des postes et de l'Office des chèques postaux, la Banque nationale a évolué vers la conception moderne de la banque centrale, celle du « prêteur en dernier ressort ». Dès lors, les relations se sont établies non plus avec la clientèle particulière, mais avec les intermédiaires financiers publics et privés, et, en ce qui concerne l'Etat, avec le Trésor public. Afin de donner un aperçu de la situation actuelle, le présent rapport reprend en annexe, un tableau contenant les implantations des banques et des organismes financiers.

Le rôle supplétif qu'en matière de crédit aux entreprises, la banque jouait encore, à l'intervention des comptoirs d'escompte établis auprès de ses succursales et agences, ne répondait plus, en fait, à une nécessité.

Avec l'accord du Gouvernement, la Banque nationale a décidé en 1971, de réduire graduellement le nombre de comptoirs d'escompte qui lui étaient attachés. 1980 constitue la date limite de leur suppression.

Ces comptoirs pourront à la rigueur poursuivre leurs activités, mais en dehors de tout lien avec la Banque nationale.

2. Utilité des succursales et agences de la B. N. B.

Dans le cadre esquissé ci-avant, l'utilité des succursales et des agences de la Banque nationale ne peut plus s'apprécier uniquement en fonction de leurs activités opérationnelles. Elle doit s'apprécier aussi en fonction des échanges d'informations dont elles peuvent devenir le centre : ces informations ont trait à la politique monétaire et de crédit, d'une part, et à l'évolution économique de la région, d'autre part.

Par suite des facilités des communications, les activités opérationnelles des succursales et des agences ne requièrent plus une dissémination aussi large qu'autrefois de leur implantation. La banque doit veiller au surplus à ce que leur localisation soit parfaitement compatible avec les structures de la Régie des postes, du système bancaire et des institutions publiques de crédit ou autres qui ont notamment recours à ses services en vue du prélèvement ou du versement de billets, d'émissions ou de remboursements d'emprunts, de paiements de coupons, d'opérations de compensation de chèques et virements. Ainsi que le fait ressortir l'exposé des motifs du projet de loi, il ne faut pas s'attacher au fait que le siège de la succursale ou de l'agence soit, ou non, un chef-lieu d'arrondissement judiciaire; seuls les critères de rationalité doivent être pris en considération. Ceux-ci valent aussi pour l'organisation des réunions d'information grâce auxquelles, par des contacts avec les autorités locales et les milieux économiques et sociaux, la banque espère donner à sa présence sur place une efficacité nouvelle. En l'occurrence, le choix judicieux des implantations est plus important que le nombre de sièges.

* * *

L'article unique a été adopté par 13 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,

E. DUVIEUSART.

Le Président,

A. PARISIS.

Vestigingsplaats der banken en financiële instellingen. | Implantations des banques et organismes financiers.

	Privé-banken Aantal agent- schappen — Banques privées Nombre d'agences	N. M. K. N. — S. N. C. I.		A. S. L. K. — C. G. E. R.	G. K. B. — C. C. B.	Beroepskassen aangenomen door de N. K. B. K. — Associations agrées par la C. N. C. P.	Disconto- kantoren onafhankelijk van de N. B. B. — Comptoirs d'Escompte indépendants de la B. N. B.	
		Agent- schappen — Agences	Zetels — Sièges					
Antwerpen	125	×	×	×	×	×	×	Anvers.
Aalst	18	×	—	×	×	×	×	Alost.
Boom (*)	5	×	—	×	×	×	—	Boom (*).
Brugge	59	×	×	×	×	×	×	Bruges.
Dendermonde	9	—	—	×	×	—	×	Termonde.
Eeklo (*)	4	—	—	×	×	×	—	Eeklo (*).
Gent	57	×	×	×	×	×	×	Gand.
Geraardsbergen (*)	3	×	—	×	×	—	×	Grammont (*).
Hasselt	17	×	×	×	×	×	×	Hasselt.
Ieper	6	—	—	×	×	×	—	Ypres.
Kortrijk	28	×	×	×	×	×	×	Courtrai.
Leuven	12	×	×	×	×	×	×	Louvain.
Mechelen	21	×	×	×	×	×	—	Malines.
Oostende	31	×	—	×	×	×	×	Ostende.
Oudenaarde	10	×	—	×	×	×	×	Audenarde.
Roeselare	13	—	—	×	×	—	×	Roulers.
Ronse	3	—	—	×	×	×	×	Renaix.
Sint-Niklaas-Waas	17	×	×	×	×	×	×	Saint-Nicolas-Waas.
Tienen	11	—	—	×	×	—	—	Tirlemont.
Tongeren	4	—	—	×	×	×	×	Tongres.
Turnhout	14	—	×	×	×	×	×	Turnhout.
Veurne	4	—	—	×	×	×	—	Furnes.
Luik	57	×	×	×	×	×	×	Liège.
Aarlen	6	—	—	×	×	×	×	Arlon.
Ath	3	—	—	×	×	×	—	Ath.
Charleroi	24	×	×	×	×	×	×	Charleroi.
Dinant	4	—	—	×	×	—	×	Dinant.
Hoei	9	×	—	×	×	×	×	Huy.
La Louvière	8	×	—	×	×	×	×	La Louvière.
Malmédy	4	—	—	×	×	—	—	Malmédy.
Marche-en-Famenne	4	—	—	×	×	—	—	Marche-en-Famenne.
Bergen	23	×	×	×	×	×	—	Mons.
Moeskroen	8	×	—	×	×	×	—	Mouscron.
Namen	15	—	×	×	×	×	×	Namur.
Neufchâteau	2	—	—	×	×	—	×	Neufchâteau.
Nijvel	7	—	×	×	×	—	×	Nivelles.
Péruwelz (*)	4	×	—	×	×	—	×	Péruwelz (*).
Philippeville (*)	2	—	—	—	×	×	—	Philippeville (*).
Zinnik (*)	4	×	—	×	×	×	—	Soignies (*).
Dormik	10	×	×	×	×	×	×	Tournai.
Verviers	12	—	×	×	×	×	—	Verviers.
Waver	6	—	—	×	×	×	×	Wavre.

× = ja.
— = neen.

(*) De agentschappen Boom, Eeklo, Philippeville en Péruwelz werden afgeschaft in 1974. De agentschappen Zinnik en Geraardsbergen zullen afgeschaft worden in 1975.

(1) Vanaf 1975.

× = oui.
— = non.

(*) Les agences de Boom, Eeklo, Philippeville et Péruwelz ont été supprimées en 1974. Les agences de Soignies et de Grammont seront supprimées en 1975.

(1) A partir de 1975.