

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1974

12 JUILLET 1974

PROJET DE LOI sur les déchets toxiques.

AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. MOOCK.

Art. 5.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le Roi détermine les conditions techniques dans lesquelles sont créés les centres de destruction ou de neutralisation des déchets toxiques ou les conditions dans lesquelles cette destruction ou neutralisation peut ou doit se faire chez le producteur. »

Art. 11.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Outre son objet commercial et industriel, le Fonds de garantie a pour mission :

1° d'assurer, en cas de faillite ou de déconfiture des personnes responsables visées aux articles 7, 16 et 18, l'exécution des obligations qui, en vertu des mêmes articles, incombent à ces personnes. Le conseil d'administration du Fonds peut faire exécuter ces obligations dans tous les cas où ces personnes n'exécutent pas ou n'exécutent qu'en partie les obligations qui leur incombent en vertu desdits articles;

2° d'agréer les centres de destruction ou de neutralisation des déchets toxiques en ce qui concerne leurs moyens financiers. »

JUSTIFICATION.

Le Gouvernement entend préciser à l'article 5 que les conditions financières dans lesquelles sont créés les centres de destruction et de neutralisation des déchets toxiques sont déterminées par le Roi, sous la justification que les moyens financiers dont doivent disposer les destructeurs de déchets toxiques seront importants.

Voir :

188 (S. E. 1974) :

— N° 1 : Projet amendé par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1974

12 JULI 1974

WETSONTWERP op de giftige afval.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER MOOCK.

Art. 5.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De Koning bepaalt de technische voorwaarden waaronder de centra voor vernietiging of neutralisering van giftige afval worden opgericht of waaronder deze vernietiging of neutralisering bij de voortbrenger mag of moet gebeuren. »

Art. 11.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Benevens zijn commercieel en industrieel doel heeft het Waarborgfonds tot taak :

1° te voorzien, in geval van falen of onvermogen van de in de artikelen 7, 16 en 18 bedoelde aansprakelijke personen, in de tenuitvoerlegging van de op die personen krachtens diezelfde artikelen rustende verplichtingen. De raad van beheer van het Fonds kan die verplichtingen doen uitvoeren in al de gevallen waarin die personen de krachtens de genoemde artikelen op hen rustende verplichtingen niet of slechts gedeeltelijk naleven;

2° de centra voor vernietiging of neutralisering van de giftige afval te erkennen wat hun financiële middelen betreft. »

VERANTWOORDING.

De Regering wenst in artikel 5 duidelijk te stellen dat de financiële voorwaarden waaronder de centra voor vernietiging en neutralisering van giftige afval worden opgericht, bepaald worden door de Koning; als verantwoording wordt daarbij betoogd dat de vernietigers van giftige afval over aanzienlijke geldmiddelen moeten beschikken.

Zie :

188 (B. Z. 1974) :

— N° 1 : Ontwerp gewijzigd door de Senaat.

Dans le projet initial, il appartient au Fonds de garantie pour la destruction des déchets toxiques de vérifier si les moyens financiers des centres de destruction ou de neutralisation des déchets toxiques étaient suffisants, et ce non seulement au moment de leur création, mais de façon continue.

Fixer par voie d'arrêté royal les modalités d'un contrôle, équivaut à permettre la modification des dispositions de surveillance par une procédure échappant au pouvoir législatif.

Ensuite et surtout, tout moyen de contrôle des conditions financières d'établissement et d'activité d'une entreprise de destruction ou de neutralisation des déchets toxiques vaut ce que valent les agents chargés de les contrôler.

Si le fonctionnaire doit craindre de manière directe la sanction de ses actes — ce qui est précisément le cas pour le Fonds de garantie — on peut être assuré que le contrôle sera d'autant meilleur.

Il faut que la collectivité soit protégée contre les abus de certaines catégories d'entreprises privées. Telle est la raison pour laquelle l'amendement propose de revenir aux anciens libellés des articles 5 et 11.

Art. 9.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'Etat est autorisé à participer à la création d'une société de droit public ayant la personnalité civile dénommée "Fonds de garantie pour la destruction des déchets toxiques" constituée conformément aux statuts annexés à la présente loi.

Des modifications à ces statuts ne peuvent avoir effet qu'après avoir été approuvés par le Roi.

Les institutions financières de droit public habilitées par le Roi peuvent prendre des participations dans le capital du Fonds de garantie, le cas échéant par dérogation à leur loi organique ou à leurs statuts.

L'ensemble des participations de l'Etat et des institutions financières de droit public doit représenter au minimum 51 % du capital.

Le Fonds de garantie relève du Ministre de l'Emploi et du Travail et du Ministre des Finances.

Le Fonds est constitué dans la forme des sociétés anonymes. Sauf dérogation expresse prévue par la présente loi et par les statuts ci-annexés, les prescriptions relatives aux sociétés commerciales sont applicables au Fonds de garantie dont les actes en exécution des missions prévues à l'article 10 sont réputés commerciaux. »

JUSTIFICATION.

Sous le couvert d'uniformiser les statuts des sociétés de droit public, le Gouvernement actuel a estimé logique de modifier le projet de loi en son article 9 en prévoyant que les statuts en seront fixés par la loi.

La déclaration gouvernementale prévoit en effet que sera déposé avant le 1^{er} octobre prochain un projet de loi organique fixant la manière selon laquelle l'Etat peut participer à la création d'entreprises ou à la prise de participation dans des entreprises existantes.

De plus, le Fonds de garantie pour la destruction des déchets toxiques qui existera sur le papier ne pourra pas être créé, ne serait-ce que pour son activité autre que commerciale et industrielle, notamment celle d'assurance et de garantie contre les conséquences de l'insolvabilité éventuelle.

Art. 12.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Pour remplir les missions prévues à l'article 11, le Fonds de garantie dispose des cotisations, des majorations des cotisations et des intérêts de retard imposés par le Roi aux personnes auxquelles s'appliquent les dispositions des articles 3,

In het oorspronkelijk ontwerp behoorde het aan het Waarborgfonds voor de vernietiging van de giftige afval om te controleren of de financiële middelen van de centra voor vernietiging of neutralisering van giftige afval volstaan en dat niet alleen op het ogenblik van hun oprichting, maar ook nadien.

Indien men de modaliteiten van een controle bij koninklijk besluit vastlegt, betekent zulks dat de bepalingen inzake het toezicht kunnen worden gewijzigd via een procedure die aan de wetgevende macht ontsnapt.

Vervolgens en vooral is elk middel om de financiële voorwaarden voor de oprichting en de activiteit van een bedrijf voor vernietiging of neutralisering van giftige afval te controleren, waard wat de personeelsleden waard zijn die met die controle zijn belast.

Indien de ambtenaar moet vrezen dat zijn daden worden bestraft — hetgeen precies het geval is voor het Waarborgfonds — mag men er van overtuigd zijn dat de controle zoveel te beter zal worden uitgevoerd.

De gemeenschap moet worden beschermd tegen de misbruiken van bepaalde categorieën van particuliere bedrijven. Dit is de reden waarom bij dit amendement wordt voorgesteld de vroegere tekst van de artikelen 5 en 11 over te nemen.

Art. 9.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De Staat is gemachtigd deel te nemen aan de oprichting van een publiekrechtelijke maatschappij met rechtspersoonlijkheid, genaamd "Waarborgfonds voor de vernietiging van de giftige afval", dat overeenkomstig de aan deze wet toegevoegde statuten wordt samengesteld.

Een wijziging van deze statuten kan niet eerder ingaan dan nadat ze door de Koning is goedgekeurd.

De financiële publiekrechtelijke instellingen waaraan de Koning bevoegdheid heeft verleend, kunnen eventueel, in afwijking van hun organieke wet of van hun statuten deelnemen in het kapitaal van het Waarborgfonds.

De gezamenlijke participaties van de Staat en van de publiekrechtelijke financiële instellingen moet ten minste 51 % van het kapitaal bereiken.

Het Waarborgfonds hangt af van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid en van de Minister van Financiën.

Het Fonds wordt opgericht in de vorm van een naamloze vennootschap. Behoudens uitdrukkelijke afwijking, waarin bij deze wet en de bijgaande statuten wordt voorzien, zijn de verjaringen met betrekking tot de handelsmaatschappijen van toepassing op het Waarborgfonds waarvan de handelingen, ter uitvoering van de in artikel 10 bepaalde opdrachten, geacht worden commercieel te zijn. »

VERANTWOORDING.

Onder voorwendsel de statuten van de publiekrechtelijke maatschappijen eenvormig te maken, heeft de huidige Regering het logisch geacht artikel 9 te wijzigen, door te bepalen dat de statuten ervan bij wet zullen worden vastgesteld.

De regeringsverklaring bepaalt immers dat vóór 1 oktober a.s. een ontwerp van organieke wet zal worden ingediend tot vaststelling van de wijze waarop de Staat kan deelnemen aan de oprichting van ondernemingen of participaties in bestaande ondernemingen kan nemen.

Daarenboven kan het Waarborgfonds voor de vernietiging van de giftige afval — dat op papier zal bestaan — niet worden opgericht, al was het maar wegens de activiteit ervan die helemaal anders dan van commerciële of industriële aard is, met name waar het om verzekeringen en om waarborgen tegen de gevolgen van eventueel onvermogen gaat.

Art. 12.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Om de in artikel 11 bepaalde taken uit te voeren, beschikt het Waarborgfonds over de bijdragen, de bijdrageopslagen en de achterstallige renten, die door de Koning opgelegd worden aan de personen op wie de bepalingen van

4 et 7, ainsi que du produit des remboursements effectués en application de l'article 15. »

JUSTIFICATION.

Selon l'article 12 du texte amendé par le Sénat, toutes les ressources du Fonds de garantie pour la destruction des déchets toxiques grâce auxquelles ce Fonds pourra réaliser ses missions d'ordre commercial et industriel, seront des cotisations mises à charge du secteur privé. En d'autres termes, dans un domaine où il apparaissait qu'un capital de mise en œuvre de 20 millions était nécessaire, le Fonds de garantie devra attendre d'avoir capitalisé ces ressources avant de pouvoir prendre la moindre initiative.

Pour sauvegarder l'hygiène publique, il est indispensable que le Fonds de garantie dispose d'autres ressources que celles des cotisations destinées à garantir l'insolvabilité des destructeurs des déchets toxiques, c'est-à-dire qu'il ait un capital propre de démarrage. C'est la raison pour laquelle l'amendement proposé tend à rétablir l'ancien texte de l'article 12.

Le Fonds de garantie ne sera donc opérationnel dans sa mission d'initiative industrielle publique qu'avec un nouveau délai de nombreux mois.

L'amendement tendant à fixer dans le cadre du présent projet de loi le statut du Fonds de garantie a pour but de lui permettre de prendre des initiatives en cette matière après la promulgation de la loi.

Il a aussi pour objet de rendre possible, dans le même temps, les activités d'assurance et de garantie contre l'insolvabilité.

A. MOOCK,
I. PETRY,
A. GREGOIRE.

de artikelen 3, 4 en 7 van toepassing zijn alsmede over de opbrengst van de terugbetalingen uitgevoerd krachtens artikel 15. »

VERANTWOORDING.

Luidens artikel 12 van de door de Senaat gewijzigde tekst zullen alle inkomsten waarover het « Waarborgfonds voor de vernietiging van de giftige afval » zal beschikken om zijn commerciële en industriële taken uit te voeren, bijdragen van de particuliere sector zijn. Op een gebied waarvoor een aanvangskapitaal van 20 miljoen nodig is, zal het Waarborgfonds dus eerst die inkomsten moeten opsparen alvorens enig initiatief te kunnen nemen.

Wil men de openbare hygiëne beschermen, dan moet men het Waarborgfonds andere middelen ter beschikking stellen dan de bijdragen die moeten dienen om het onvermogen van hen die de giftige afval moeten vernietigen te dekken, m.a.w., er moet gewoon een aanvangskapitaal voorhanden zijn. Daarom stellen wij in ons amendement voor de tekst van artikel 12 in zijn oorspronkelijke vorm te herstellen.

Het Waarborgfonds zal zijn taak op het stuk van het openbaar industrieel initiatief slechts kunnen aanvangen over een nieuwe termijn van vele maanden.

Het amendement dat ertoe strekt om in het kader van het onderhavige wetsontwerp het statuut van het Waarborgfonds vast te leggen, heeft tot doel dit Fonds in staat te stellen terzake initiatieven te nemen zodra de wet afgekondigd is.

Het heeft te zelfder tijd ook tot doel de activiteiten op het stuk van de verzekering en de waarborg tegen onvermogen mogelijk te maken.