

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

9 OKTOBER 1974

VOORSTEL VAN KADERWET

houdende reglementering van de toegang
tot de vrije en intellectuele beroepen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

A. — De evolutie van de beroepsorganisaties voor vrije beroepen.

Bij vele beoefenaars van een vrij beroep kon tot voor kort een eerder geringe belangstelling worden vastgesteld voor de maatschappelijke verhoudingen, waarin zij leefden en werkten en waarin zij ook hun plaats dienden te bepalen. Hierin is de laatste jaren een belangrijke kentering gekomen.

De oudere vrije beroepen kenden wel een beperkte vorm van organisatie, die hoofdzakelijk bedoeld was om een ethische houding te vrijwaren ten opzichte van hun collega's en in de beroepsuitoefening als zodanig. Meestal werd hieraan de naam « orde » gegeven. Denken wij aan de orde der geneesheren, de tuchtkamer der notarissen, de orde der architecten, de tuchtregeling in de balies, enz.

Vele van deze instanties werden gevoelig gewijzigd in de voorbije jaren en aangepast aan de moderne noden (1).

Deze louter disciplinaire instanties hebben echter niet verhinderd dat de vrije beroepen als zodanig buiten de geordende vertegenwoordigingsstructuur bleven en de syndikale belangen van de diverse beroepen onvoldoende werden verdedigd.

De fout lag ongetwijfeld bij de beoefenaars van de vrije beroepen zelf, die niet als werkgever wensten op te treden of zich buiten de economische belangengroepen wensten te plaatsen.

(1) Geneesheren : koninklijk besluit n° 79 van 10 november 1967.
Apothekers : koninklijk besluit n° 80 van 10 november 1967.
Architekten : wet van 26 juni 1963.
Tandartsen : koninklijk besluit n° 78 van 10 november 1967.
Bedrijfsrevisoren : wet van 22 juli 1953.
Advokaten : wet van 10 oktober 1967.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

9 OCTOBRE 1974

PROPOSITION DE LOI-CADRE

réglementant l'accès aux professions
libérales et intellectuelles.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A. — L'évolution des organisations professionnelles de professions libérales.

Chez bon nombre de titulaires de professions libérales on constatait naguère encore un intérêt plutôt réduit pour les relations sociales dans lesquelles ils vivaient, travaillaient et devaient trouver leur place. Un revirement important s'est toutefois produit sur ce point ces dernières années.

Certes, les professions libérales les plus anciennes connaissent une forme limitée d'organisation, dont l'objectif principal était de sauvegarder, entre collègues et dans l'exercice de la profession comme telle, un comportement conforme à l'éthique. A ce mode d'organisation était généralement donné le nom d'« ordre ». C'est ainsi qu'il y a l'Ordre des médecins, les chambres de disciplines des notaires, l'Ordre des architectes, le règlement de discipline des barreaux, etc.

Bon nombre de ces organes ont subi de sensibles modifications au cours des dernières années et ont été adaptés aux nécessités modernes (1).

Ces organes purement disciplinaires n'ont toutefois pas empêché les professions libérales, en tant que telles, de rester en dehors d'une structure représentative organisée et les intérêts syndicaux des diverses professions libérales d'être insuffisamment défendus.

La faute en incombe incontestablement aux titulaires mêmes des professions libérales, lesquels ne souhaitaient pas agir en qualité d'employeurs ou désiraient se situer en dehors des groupes d'intérêts économiques.

(1) Médecins : arrêté royal n° 79 du 10 novembre 1967.
Pharmaciens : arrêté royal n° 80 du 10 novembre 1967.
Architectes : loi du 26 juin 1963.
Dentistes : arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967.
Revisers d'entreprises : loi du 22 juillet 1953.
Avocats : loi du 10 octobre 1967.

Er bestonden wel lokale studiegroepen of bezinningsgroepen maar de werkelijke syndicale belangengroeperingen zijn vrij recent (1).

Het is tekenend dat de vrije beroepen pas in 1964 werden opgenomen in de Hoge Raad voor de Middenstand en langs die weg b.v. medezeggingsschap kregen in de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

Wanneer wij de beroepsstructuur van de vrije beroepen wensen te bespreken, dient er een drievoudig onderscheid te worden gemaakt :

- de tuchtregeling;
- de bescherming der syndicale belangen per beroepssector;
- de interprofessionele vertegenwoordiging.

1° De tuchtregeling.

Het wordt van dag tot dag duidelijker dat het afsluiten van collectieve contracten b.v. de conventies in het kader van de verzekering tegen ziekte, de abonnementen in de juridische beroepen, een zeer grote invloed heeft op de evolutie van bepaalde vrije beroepen en rechtstreeks meehelpt aan een rechtsvorming op het gebied van de eigen beroepsuitoefening.

Daardoor ontstaat trouwens in vele gevallen een dualiteit tussen enerzijds de beroepscodes en de instanties, die over deze beroepscodes moeten waken en anderzijds de syndicale organisaties, die bepaalde collectieve contracten afsluiten.

De juridische gevolgen van een dergelijke evolutie zijn op dit ogenblik onvoldoende bestudeerd evenals trouwens de rechtsgevolgen van de bestaande beroepscodes (2).

Een eerste opmerking in verband met deze beroepscodes van de vrije beroepen is wel dat een aantal regels betrekking hebben op de beroepsuitoefening zonder meer, dus afgezien van de economische-juridische vorm, waarin het beroep wordt uitgeoefend. Dit brengt mede dat deze regels ook toepasselijk zijn voor de leden, die het beroep niet als een vrij beroep uitoefenen.

Dit is een belangrijke vaststelling, die van nut kan zijn bij de totstandkoming van beroepscodes voor beroepen, die nog niet over een geschreven erecode beschikken.

Daarnaast vindt men regels, die alleen van toepassing zijn voor de leden, die het beroep als een vrij beroep uitoefenen.

In het kader van de tuchtregeling is het echter meer en meer aanvaard dat ook de personen, die een bepaald vrij of intellectueel beroep uitoefenen aan specifieke voorschriften moeten voldoen om enerzijds de oneerlijke concurrentie met de beoefenaars van vrije beroepen tegen te gaan en anderzijds de gebruiker te beschermen tegen eventuele misbruiken.

(1) De invloed van de maatschappelijke zekerheid met zijn diverse bestuursorganen en adviescomités is b.v. bepalend geweest voor de vorming van de syndicale organisaties voor de beoefenaars van de geneeskunde.

(2) Belangrijk op dit stuk zijn b.v. volgende werken :

— Ryckmans X. et Meert-Van de Put : « *Les droits et les obligations des médecins ainsi que des dentistes, accoucheuses et infirmières* », Deel I, Larcier, Brussel 1971, 487 blz.

— Harmel P. et Bourseau R. : « *Les sources et la nature de la responsabilité civile des notaires* ».

Il existait, certes, des groupes locaux d'étude ou de réflexion, mais les véritables groupements d'intérêts syndicaux sont de date assez récente (1).

Il est significatif que ce n'est qu'en 1964 que les professions libérales ont accédé au Conseil supérieur des Classes moyennes et qu'elles ont, par ce biais, pu faire entendre leur voix, par exemple au Conseil national du Travail et au Conseil central de l'Economie.

Lorsque l'on entend examiner la structure professionnelle des professions libérales, il convient d'établir une triple distinction :

- le règlement de discipline;
- la défense des intérêts syndicaux par secteur professionnel;
- la représentation interprofessionnelle.

1° Le règlement de discipline.

Il est de jour en jour plus évident que la conclusion de conventions collectives, telles que les conventions dans le cadre de l'assurance maladie et les abonnements pour les professions juridiques, exerce une très forte influence sur l'évolution de certaines professions libérales et participe directement à la formation de règles juridiques concernant l'exercice de la profession même.

Ainsi s'établit d'ailleurs, dans de nombreux cas, une dualité entre les codes professionnels et les instances qui en sont les gardiennes, d'une part, et les organisations syndicales qui concluent certaines conventions collectives, d'autre part.

Les conséquences juridiques d'une telle évolution ne sont actuellement pas suffisamment étudiées, pas plus d'ailleurs que les effets juridiques des codes professionnels existants (2).

La première observation qui s'impose en ce qui concerne ces codes professionnels des professions libérales, c'est qu'un certain nombre de règles portent sur l'exercice de la profession sans plus, abstraction faite, par conséquent, de la forme juridique et économique dans laquelle la profession est exercée. Il en résulte que ces règles s'appliquent également aux membres qui n'exercent pas la profession en tant que profession libérale.

C'est une constatation importante, qui peut être utile lors de l'élaboration de codes professionnels pour les professions qui n'ont pas encore de code d'honneur écrit.

Parallèlement, il existe des règles qui sont uniquement applicables aux membres exerçant la profession en tant que profession libérale.

Cependant, il est de plus en plus admis, dans le cadre du règlement de discipline, que les personnes exerçant une profession libérale ou intellectuelle déterminée doivent aussi répondre à des critères spécifiques, ceci afin, d'une part, d'éviter qu'elles ne fassent une concurrence déloyale aux titulaires de professions libérales et, d'autre part, de protéger le consommateur contre des abus éventuels.

(1) L'influence de la sécurité sociale et de ses divers organes de gestion et comités consultatifs a, par exemple, été déterminante pour la constitution des organisations syndicales de médecins.

(2) Des ouvrages importants en ce domaine sont par exemple :

— Rijckmans X. et Meert-Van de Put : « *Les droits et les obligations des médecins ainsi que des dentistes, accoucheuses et infirmières* ». 1^{re} Partie, Larcier, Bruxelles 1971, 487 p.

— Harmel P. et Bourseau R. : « *Les sources et la nature de la responsabilité civile des notaires* ».

2° De bescherming der syndicale belangen per beroepssector.

Wij hebben reeds gezegd dat de louter syndicale verenigingen van recente datum zijn.

Deze syndicale groei is op dit ogenblik helemaal niet afgesloten maar integendeel in volle ontwikkeling. Hierbij zij bij wijze van voorbeeld verwezen naar twee belangrijke feitelijke opdrachten.

1) Het zijn deze verenigingen, die de besprekingen voeren met de representatieve organisaties, met de overheid, met de werknemersorganisaties en met andere vrije beroepen en die collectieve overeenkomsten afsluiten.

Deze opdrachten kunnen ongetwijfeld conflictsituaties scheppen met bestaande « ordes » of disciplinaire instanties. Men zal een duidelijke scheiding moeten maken (indien zulks mogelijk is) tussen ethische of zuiver deontologische verplichtingen en de rechtsverhoudingen, die ontstaan uit collectieve besprekingen in het kader van onderhandelingen die gevoerd worden met de overheidsinstanties, de syndicaten of de mutualiteiten. Hierbij aansluitend kan zich ongetwijfeld het probleem stellen van de bindingsmacht van de organisaties ten opzichte van hun leden. Dit is zeker het geval bij het aangaan van verbintenissen in het kader van de verplichte ziekteverzekering. Moet dit noodzakelijk leiden tot een soort van privaatrechterlijke beroepsorganisatie? (Zie hierover Dr. F. J. H. M. Van Der Ven) (1).

2) Belangrijk is eveneens dat deze syndicale organisaties ook een druk uitoefenen op de bestaande tuchtorganismen ten einde bepaalde wijzigingen te bekomen van de plichtenleer.

Het zou ons te ver leiden indien wij de meest recente initiatieven uitvoerig zouden bespreken maar wij zouden zeker onvolledig zijn indien wij niet moesten verwijzen naar een reeks van recente belangrijke rapporten, die interessante gegevens hebben samengebracht over de nieuwe oriëntering voor bepaalde vrije beroepen.

3° De interprofessionele vertegenwoordiging.

In 1964 werden de vrije beroepen als zodanig opgenomen als derde afdeling in de Hoge Raad voor de Middenstand.

Dit is een belangrijke kentering geweest ofschoon de noodzaak om ook op interprofessioneel vlak hun belangen te verdedigen nog steeds aarzeland wordt aanvaard door de beoefenaars van de vrije beroepen zelf.

B. — Deontologie en beroepsreglementering.

1° Welke beroepen beschikken reeds bij wet over een disciplinaire regeling.

De oudere vrije beroepen beschikken allemaal over een eigen tuchtreglement, dat aangepast is aan de eigen noden van het beroep (2).

(1) Van Der Ven: « Het vrije beroep », Leiden, 1956, blz. 162. « Vele moeten nog wennen aan het denkbeeld om dwingende bevoegdheden in de handen van colleges van beroepsgenoten te leggen. Toch schijnt de ontwikkeling in die richting te wijzen ».

(2) Notarissen: wet van 25 ventôse jaar XI.
Geneesheren: koninklijk besluit n° 79 van 10 november 1967.
Tandartsen: koninklijk besluit n° 78 van 10 november 1967.
Bedrijfsrevisoren: wet van 22 juli 1953.
Wisselagenten: Wetboek van Koophandel, artikel 64 tot artikel 118.
Apothekers: koninklijk besluit n° 80 van 10 november 1967.
Advokaten: Gerechtelijk Wetboek (wet van 10 oktober 1967), artikelen 428 tot 477.
Gerechtsdeurwaarders: Gerechtelijk Wetboek (wet van 10 oktober 1967), artikelen 509 tot 555.
Architecten: wet van 26 juni 1963.

2° La défense des intérêts syndicaux par secteur professionnel.

Nous avons dit déjà que les organisations purement syndicales sont de constitution récente.

Le développement du syndicalisme n'est absolument pas terminé à l'heure actuelle; il est, au contraire, en pleine expansion. Il suffit de se référer par exemple à deux missions effectives importantes.

1) Ce sont ces groupements qui mènent les négociations avec les organisations représentatives, avec les pouvoirs publics, avec les organisations d'employeurs ainsi qu'avec d'autres professions libérales et qui concluent des conventions collectives.

Ces missions peuvent incontestablement susciter des situations dans lesquelles ces groupements entrent en conflit avec des « ordres » ou des instances disciplinaires existants. Il y aura lieu d'établir une nette distinction (si la chose est possible) entre les obligations éthiques ou purement déontologiques et les rapports juridiques issus de négociations collectives dans le cadre de négociations avec les pouvoirs publics, les syndicats ou les mutuelles. A cet égard peut incontestablement se poser le problème du pouvoir qu'ont les organisations de s'engager pour leurs membres. Tel est certainement le cas lorsqu'il s'agit de souscrire des engagements dans le cadre de l'assurance obligatoire contre la maladie. Cela doit-il nécessairement mener à la constitution d'une sorte d'organisation professionnelle de droit privé? (Voir à ce sujet le Dr. F. J. H. M. Van Der Ven) (1).

2) Le fait que ces organisations syndicales exercent aussi une pression sur les organes de discipline existants en vue d'obtenir certaines modifications de la déontologie est également important.

Cela nous mènerait trop loin d'examiner en détail les initiatives les plus récentes en ce domaine, mais notre exposé serait certes incomplet si nous ne renvoyions pas à une série de rapports récents et importants, qui ont rassemblé des données intéressantes sur l'orientation nouvelle de certaines professions libérales.

3° La représentation interprofessionnelle.

En 1964, les professions libérales, en tant que telles, ont été admises au Conseil supérieur des Classes moyennes, dont elles sont la troisième composante.

C'est là un tournant important, bien que la nécessité de défendre leurs intérêts sur le plan interprofessionnel également ne soit accueillie qu'avec hésitation par les titulaires de professions libérales eux-mêmes.

B. — Déontologie et réglementation de la profession.

1° Quelles sont les professions qui disposent déjà d'une réglementation disciplinaire sanctionnée par une loi?

Les professions libérales plus anciennes possèdent toutes leur propre règlement de discipline, adapté aux nécessités propres à la profession (2).

(1) Van Der Ven: « Het vrije beroep », Leyde, 1956, p. 162: « Nombreux sont ceux qui doivent encore s'habituer à l'idée de confier des pouvoirs coercitifs à des collèges de confrères. Une évolution en ce sens semble cependant se dessiner ».

(2) Notaires: loi du 25 ventôse an XI.
Médecins: arrêté royal n° 79 du 10 novembre 1967.
Dentistes: arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967.
Reviseurs d'entreprise: loi du 22 juillet 1953.
Agents de change: Code de Commerce, articles 64 à 118.
Pharmaciens: arrêté royal n° 80 du 10 novembre 1967.
Avocats: Code judiciaire (loi du 10 octobre 1967), articles 428 à 477.
Huissiers de justice: Code judiciaire (loi du 10 octobre 1967), articles 509 à 555.
Architectes: loi du 26 juin 1963.

Het is tekenend dat bepaalde van deze regelingen zeer onlangs werden aangepast.

Naast de wetteksten speelt de gewoonte een grote rol. Deze gewoonten verschillen soms van streek tot streek.

a) *Tuchtregeling en verstarring van het beroep.*

Bij het nagaan van bepaalde beroepscode's kan men zich niet van de indruk ontdoen dat bepaalde voorschriften bepaald hinderlijk werken op de verdere evolutie van het beroep.

Dit is wellicht het grootste gevaar voor de verdere ontwikkeling van de vrije beroepen. Zowel de monopolievorming als een te strakke en verouderde beroepscode zijn uiterst schadelijk voor de vrije beroepen.

Wij verwijzen hier eveneens naar de belangrijke opmerkingen, welke door de heer Van Houtte werden gemaakt over het institutionaliseren van de materiële en formele tuchtregels (1).

Bij het opstellen van de codes dient men uit te gaan van de volgende twee vaststellingen :

- de titularissen van een beroep moeten ervan overtuigd zijn dat bepaalde voorschriften noodzakelijk zijn;
- er moet een zekerheid bestaan dat de beroepsgenoten uit innerlijke overtuiging bereid zijn zich op die wijze te blijven gedragen (2).

Wat de afdwingbaarheid betreft, kunnen de volgende bemerkingen worden gemaakt :

— wanneer er tussen de beroepsgenoten een sterke band en een hoge mate van geïntegreerdheid bestaat, zijn er wellicht geen uitdrukkelijke sancties nodig omdat het rechtsbewustzijn van de groep voldoende sterk is. Het kan echter niet worden geloofd dat met de aangroei van het aantal beoefenaars (bv. in de geneeskunde) deze banden met het beroep losser worden en de spontane groepsdwang afzwakt.

Alsdan lijkt het noodzakelijk dat er eigen tuchtcolleges worden opgericht. Daardoor bekomt men een betere controle en worden zowel de belangen van de gebruiker als die van de beoefenaar zelf beschermd tegen eventueel machts- of groepsmisbruik.

— Ingevolge de evolutie van het maatschappelijk leven en de toenemende integratie van de vrije beroepen in het bedrijfs- en maatschappelijk leven, zullen er heel wat bepalingen worden opgesteld die veeleer bepaalde rechtsverhoudingen scheppen (verhoudingen met cliënten, overheid, instellingen) dan wel loutere ethische normen vastleggen.

Hier zijn schriftelijk vastgelegde bepalingen onvermijdelijk en dienen er voldoende controleorganismen te worden voorzien om deze akkoorden te doen naleven.

b) *Noodzakelijke wijzigingen.*

Zelfs de meest recente reglementeringen zoals die van de architecten vertonen reeds heel wat onvolkomenheden. Het zou wellicht van wezenlijk belang zijn indien de verschillende

Il est significatif que certains de ces régimes aient fait, tout récemment, l'objet d'adaptations.

Outre les textes légaux, les usages jouent un rôle considérable. Ces usages varient parfois d'une région à l'autre.

a) *Règlement de discipline et sclérose de la profession.*

A l'examen de certains codes professionnels, il n'est pas possible de se défaire de l'impression que certaines dispositions constituent une entrave à l'évolution de la profession.

C'est en cela que réside sans doute le principal danger pour le développement ultérieur des professions libérales. Etablir un monopole, de même qu'un code professionnel trop strict et dépassé, est extrêmement nuisible aux professions libérales.

Nous nous référons également sur ce point aux importantes observations de M. Van Houtte sur l'institutionnalisation des règles matérielles et formelles de discipline (1).

Pour élaborer un code, il y a lieu de prendre comme points de départ les deux constatations suivantes :

- les titulaires d'une profession doivent être convaincus de la nécessité de certaines prescriptions;
- il faut avoir la certitude qu'ils sont disposés à rester fidèles à cette ligne de conduite par conviction intime (2).

En ce qui concerne le pouvoir de coercition, on peut émettre les remarques suivantes.

— Lorsqu'entre ceux qui exercent une même profession existent des liens solides et un degré élevé d'intégration, il n'est certes pas nécessaire de disposer de sanctions explicites, étant donné que la conscience juridique du groupe est suffisamment forte. Il est cependant indéniable que, par suite de l'augmentation du nombre des titulaires de la profession (par exemple la médecine), ces liens professionnels se relâchent et que le pouvoir spontané de coercition du groupe régresse.

A ce moment, il semble nécessaire de créer des collèges disciplinaires propres. Ceux-ci permettent d'exercer un contrôle meilleur et de protéger les intérêts du client et ceux du titulaire de la profession contre d'éventuels abus de pouvoir ou des abus de la part du groupe.

— Par suite de l'évolution de la vie sociale et de l'intégration plus forte des professions libérales dans la vie sociale et économique, bon nombre de dispositions seront prévues en vue de déterminer certains rapports juridiques avec la clientèle, les pouvoirs publics, les organismes plutôt que des normes purement éthiques.

Des dispositions consignées par écrit s'avèrent inévitables en ce domaine et il convient de prévoir suffisamment d'organismes de contrôle pour faire respecter ces accords.

b) *Nécessité de modifications.*

Même les réglementations les plus récentes, comme celles des architectes, présentent déjà bien des lacunes. Il serait sans doute essentiel que les diverses professions réexaminent

(1) H. Van Houtte : « Gerechtiglijke controle over tuchtmaatregelen van verenigingen », R. W., 35^e jaargang, n^o 41 en meer bepaald de kol. 1955, 1956, 1957 en 1958.

(2) Dr. F. J. H. M. Van Der Ven : « Het vrije beroep », Leiden, 1956, blz. 140.

(1) H. Van Houtte : « Gerechtiglijke controle over tuchtmaatregelen van verenigingen », R. W., 35^e année, n^o 41 et, plus particulièrement, les col. 1955, 1956, 1957 et 1958.

(2) Dr. F. J. H. M. Van Der Ven : « Het vrije beroep », Leyde, 1956, p. 140.

beroepen in volle objectiviteit deze tuchtreglementen opnieuw zouden bekijken in het licht van onze huidige sociale en economische noden.

Dergelijke herzieningen stuiten normalerwijze op een fel verzet. Dit verzet is niet steeds van louter conservatieve aard maar vloeit in vele gevallen voort uit een angstgevoel om het wezenlijke van het beroep te behouden. Dit is zonder twijfel van belang. Een evenwichtige benadering van deze problemen moet het mogelijk maken dat het eigene van het beroep in overeenstemming wordt gebracht met de nieuwe behoeften van een nieuw cliënteel.

2° Welke nieuwe beroepen vragen de invoering van een beroepsordening?

In de afgelopen jaren en maanden hebben diverse nieuwe vrije beroepen een beroepsordening gevraagd (1).

Is deze beroepsordening noodzakelijk?

Men kan natuurlijk zeer lang de voor- en nadelen van een dergelijke beroepsordening tegen elkaar afwegen. Wij kunnen hier dezelfde opmerkingen maken als daarstraks, wanneer wij gesproken hebben over tuchtregeling en verstarring van het beroep.

Bij het overlezen van de verschillende toelichtingen bij de diverse wetsvoorstellen in verband met de beroepsreglementering voor bepaalde nieuwe vrije beroepen, dienen er twee vaststellingen te worden gemaakt :

— de hoofdbekommernis gaat telkens naar een *versterking van de bekwaamheidsvoorwaarden* voor de beoefenaars. Men wil de beunhazen en de onbekwamen uit het beroep wezen;

— in grote trekken volgen al deze voorstellen *dezelfde structuur* voor een mogelijke beroepsordening.

Ons inziens is een ordening noodzakelijk zowel voor de verbruikers als voor de beoefenaars zelf. Men zou slechts lid mogen worden van een « erkend » vrij beroep wanneer men het bewijs heeft geleverd van zijn beroepskennis.

(1) Wetsvoorstel betreffende de bescherming van de titel van meetkundige schatter van onroerende goederen (Stuk van de Kamer n° 212/1 van 1968-1969).

Wetsvoorstel tot instelling van een Orde van belastingconsulenten (Stuk van de Kamer n° 484/1 van 1969-1970).

Wetsvoorstel tot instelling van de titel van tandprothesist (Stuk van de Kamer n° 149/1 van 1968-1969).

Wetsvoorstel tot regeling van het beroep van makelaar in onroerende goederen en van expert-adviseur in onroerende goederen (Stuk van de Kamer n° 260/1 van 1968-1969).

Voorstel van wet tot invoering van vestigingseisen voor het beroep van pedicure (Stuk van de Senaat n° 392 van 1969-1970).

Wetsvoorstel houdende oprichting van een Orde van landmeters-experts van onroerende goederen (Stuk van de Kamer n° 387/1 van 1968-1969).

Voorstel van wet tot invoering van de graad van geneesheer-specialist en inrichting, door de universiteiten, van onderwijs in de gespecialiseerde geneeskunde (Stuk van de Senaat n° 418 van 1961-1962).

Wetsvoorstel houdende bepaling van sommige handelingen, die tot de geneeskunde behoren (Stuk van de Kamer n° 675/1 van 1960-1961).

Voorstel van wet tot regeling van het beroep van deskundige inzake auto's (Stuk van de Senaat n° 136 van 1969-1970).

Voorstel van wet houdende statuut van de kinesiterapie (Stuk van de Senaat n° 441 van 1969-1970).

Voorstel van wet tot bescherming van de titel van accountant (Stuk van de Senaat n° 73 van B. Z. 1968).

Voorstel van wet houdende statuut van de kinesiterapeuten (Stuk van de Senaat n° 412 van 1970-1971).

leurs règlements de discipline en toute objectivité, à la lumière de nos nécessités sociales et économiques actuelles.

De telles revisions se heurtent normalement à une forte opposition, qui n'est pas toujours de nature purement conservatrice, mais qui, dans bien des cas, procède d'un sentiment d'anxiété à propos de la sauvegarde de l'essence même de la profession, ce qui, incontestablement, est important. Si ces problèmes sont abordés de manière équilibrée, il doit être possible de faire accorder les éléments essentiels de la profession et les besoins nouveaux d'une nouvelle clientèle.

2° Quelles sont les nouvelles professions qui demandent l'instauration d'une réglementation professionnelle?

Diverses professions libérales nouvelles ont demandé, au cours des années et des mois qui viennent de s'écouler, une réglementation de leur profession (1).

Cette réglementation de la profession est-elle nécessaire?

Il est évidemment possible de soupeser longuement les avantages et les inconvénients d'une telle réglementation. A cet égard, nous pouvons répéter les observations que nous avons déjà formulées au sujet du règlement de discipline et de la sclérose de la profession.

A la lecture des développements des diverses propositions de loi relatives à la réglementation de certaines professions libérales nouvelles, deux constatations s'imposent :

— la préoccupation majeure des auteurs est de *renforcer les conditions relatives aux capacités* des titulaires de ces professions : on entend écarter de la profession les personnes interlopes et les incapables;

— dans les grandes lignes, toutes ces propositions présentent une *même structure* d'organisation possible de la profession.

A notre avis, une réglementation s'impose, tant dans l'intérêt des titulaires des professions que de leurs clients. Il ne serait possible de devenir membre d'une profession libérale « reconnue » qu'après avoir fourni la preuve de ses connais-

(1) Proposition de loi relative à la protection du titre de géomètre-expert immobilier (Doc. Chambre n° 212/1 de 1968-1969).

Proposition de loi créant un Ordre des conseils fiscaux (Doc. Chambre n° 484/1 de 1969-1970).

Proposition de loi créant le titre de prothésiste dentaire (Doc. Chambre n° 149/1 de 1968-1969).

Proposition de loi organisant la profession d'agent immobilier et celle d'expert-conseil en biens immobiliers (Doc. Chambre n° 260/1 de 1968-1969).

Proposition de loi tendant à instaurer les conditions d'accès à la profession de pédicure (Doc. Sénat n° 392 de 1969-1970).

Proposition de loi créant un Ordre des géomètres-experts immobiliers (Doc. Chambre n° 387/1 de 1968-1969).

Proposition de loi concernant l'institution du grade de médecin spécialiste et l'organisation de l'enseignement en médecine spécialisée par les Universités (Doc. Sénat n° 418 de 1961-1962).

Proposition de loi relative à la détermination de certains actes relevant de l'art de guérir (Doc. Chambre n° 675/1 de 1960-1961).

Proposition de loi portant réglementation de la profession d'expert en automobiles (Doc. Sénat n° 136 de 1969-1970).

Proposition de loi portant statut de la kinésithérapie (Doc. Sénat n° 441 de 1969-1970).

Proposition de loi sur la protection du titre d'expert-comptable (Doc. Sénat, n° 73 de la S. E. 1968).

Proposition de loi portant statut du kinésithérapeute (Doc. Sénat n° 412 de 1970-1971).

Aldus wordt men onderworpen aan een deontologie, maar beschermd tegen onbekwame concurrenten.

Het vrije verkeer in het kader van de E. E. G. maakt een beroepsreglementering trouwens noodzakelijk, wil men niet onbeschermd zijn tegen de inval van minderwaardige elementen.

Het mag echter nooit een *numerus clausus* worden en de ordening moet de algemene instemming bekomen van al de beoefenaars. De structuren moeten daarenboven voldoende soepel zijn zodat het gevaar voor verstarring tot een minimum wordt beperkt.

C. — Kaderwet of afzonderlijke reglementering per beroep.

Noodzaak van een kaderwet.

De parlementaire procedure, om elk van de diverse vrije beroepen te reglementeren door een wet, is ingewikkeld en duurt lang.

Verscheidene wetsvoorstellen zijn reeds jaren ingediend; andere zijn vervallen wegens de opeenvolgende kamerontbindingen.

Daarom dient in een snellere procedure te worden voorzien bij middel van een kaderwet, die de algemene structuur zou vaststellen en waarvan de verschillende vrije beroepen gebruik zouden kunnen maken om bij koninklijk besluit een eigen reglementering voor hun beroep te vragen.

In verband met deze algemene principes zij verwezen naar het advies van de Hoge Raad van Middenstand, dat eenparig werd goedgekeurd tijdens de pleno-vergadering van 22 april 1970 en waarbij een reeks van algemene principes werden vastgelegd.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN.

Artikel 1.

Dit artikel omschrijft het toepassingsgebied van deze wet.

Deze kaderwet sluit helemaal niet uit dat een bepaald verzoekschrift eveneens betrekking zou hebben op een vrij of intellectueel beroep dat in dienstverband wordt uitgeoefend. In hun verzoekschrift zullen de betrokken beroepsorganisaties zelf dienen te bepalen onder welke voorwaarden een dienstcontract kan afgesloten worden en in hoever de eventuele plichtenleer op deze personen, die in dienstverband werken, toepasselijk is.

Er bestaat geen juridische omschrijving van het begrip « vrije beroepen ». Het is een algemeen gebruikte terminologie maar die in geen enkele wettekst nauwkeurig omschreven is (1).

Het is derhalve aangewezen het criterium voor het bepalen van een vrij of intellectueel beroep over te laten aan de beoefenaars van deze beroepen zelf.

Bij de voorbereiding van de kaderwet op de burgerlijke beroepsvennootschappen in Frankrijk werd herhaaldelijk volgende omschrijving gebruikt in de parlementaire debatten:

« Exerce une profession libérale celui qui, ayant une compétence éprouvée, a une activité de service de caractère principalement intellectuel, jouit d'une liberté totale dans

sances professionnelles. On serait ainsi soumis à une déontologie, mais aussi protégé contre des concurrents incapables.

La libre circulation dans le cadre de la C. E. E. entraîne d'ailleurs la nécessité d'une réglementation si l'on tient à se protéger contre l'invasion d'éléments de moindre valeur.

Il ne peut cependant jamais en résulter un *numerus clausus* et la réglementation doit obtenir l'assentiment de tous les titulaires de la profession. De plus, les structures doivent être suffisamment souples, de manière à réduire au minimum les risques de sclérose.

C. — Loi-cadre ou réglementation distincte par profession

Nécessité d'une loi-cadre.

La procédure parlementaire de réglementation de chacune des professions libérales par une loi distincte est longue et compliquée.

Plusieurs propositions de loi sont déjà déposées depuis des années; d'autres ont été frappées de caducité par suite des dissolutions successives des Chambres.

C'est pourquoi il y a lieu de prévoir une procédure plus rapide, par le biais d'une loi-cadre qui fixerait la structure générale et à laquelle les différentes professions libérales pourraient se référer pour demander une réglementation propre par voie d'arrêté royal.

Pour ce qui est de ces principes généraux, nous renvoyons à l'avis que le Conseil supérieur des Classes moyennes a adopté à l'unanimité au cours de sa réunion plénière du 22 avril 1970 et dans lequel il arrêtait une série de principes généraux.

COMMENTAIRE DES ARTICLES.

Article 1.

Cet article délimite le champ d'application de la loi-cadre.

Celle-ci n'exclut absolument pas qu'une demande donnée concerne une profession libérale ou intellectuelle exercée sous contrat d'emploi. Les organisations professionnelles intéressées devront déterminer elles-mêmes, dans leur demande, dans quelles conditions un contrat d'emploi peut être conclu et dans quelle mesure la déontologie éventuelle sera applicable à ceux qui exercent la profession sous contrat d'emploi.

Il n'existe aucune définition juridique de la notion de « profession libérale » : il s'agit d'une expression généralement employée, mais qui ne fait l'objet d'aucune définition précise dans un texte légal (1).

Par conséquent, il s'indique de laisser aux titulaires d'une profession libérale ou intellectuelle le soin de fixer le critère permettant de la définir.

Lors de la préparation de la loi-cadre sur les sociétés professionnelles civiles, en France, la définition ci-dessous a été citée à plusieurs reprises au cours des débats parlementaires :

« Exerce une profession libérale celui qui, ayant une compétence éprouvée, a une activité de service de caractère principalement intellectuel, jouit d'une liberté totale dans le

(1) Rb. Brussel 10 april 1970 Rev. Prat. Not. 1970, blz. 452.

(1) Tr. Bruxelles, 10 avril 1970, Rev. Prat. Not., 1970, p. 452.

le choix des conseils qu'il donne à son client, est choisi librement par ce client et engage sa responsabilité dans ses actes professionnels. » (1).

In deze definitie vindt men verscheidene kenmerken terug, die trouwens nog door andere kunnen worden aangevuld :

- het moet een beroep zijn, dat behoort tot de dienstverlenende sector;
- de gepresteerde dienst dient hoofdzakelijk te bestaan uit een intellectuele prestatie;
- er wordt een belangrijke opleiding verondersteld;
- er is een grote onafhankelijkheid vereist in die zin dat de client vrij de beoefenaar kiest, die op zijn beurt kan weigeren de opdracht te aanvaarden en in elk geval een volstreekte vrijheid heeft in de keuze van de raadgevingen of diensten, welke hij wenst te verlenen.
- de persoonlijke beroepsverantwoordelijkheid wordt rechtstreeks betrokken bij de uitoefening van het beroep.

De Hoge Raad voor de Middenstand is van mening dat volgende kenmerken voor het vrij beroep gelden (2) :

- de leden van vrije beroepen zijn natuurlijke personen, eventueel gegroepeerd in beroepsvennootschappen;
- op het vlak van de plichtenleer behouden zij hun volle onafhankelijkheid en verantwoordelijkheid, of zij nu het beroep als zelfstandige, dan wel als weddetrekkende uitoefenen;
- het sociaal aspect is uiterst belangrijk en vloeit voort uit de diep-menselijke betrekkingen die ontstaan tussen degene die het beroep uitoefent en zijn cliënten.

Art. 2.

Initiatiefrecht — deontologie.

Deze wet is een kaderwet. Het initiatief dient uit te gaan van de beroepsorganisatie zelf.

In het eerste lid wordt daarenboven een duidelijk onderscheid gemaakt tussen de bescherming van de titel en de beroepsdeontologie. Deze beide materies worden gescheiden en dienen niet noodzakelijkerwijze te zamen aangevraagd of uitgevaardigd te worden.

Dit onderscheid blijft behouden in de verdere uitwerking van dit wetsvoorstel.

Gezien de grote verscheidenheid van deze beroepen, moeten de titularissen van een beroep zelf uitmaken welke de vereisten zijn van beroepsbekwaamheid om het beroep volwaardig uit te oefenen.

Het is daarenboven aangewezen dat elk beroep zijn eigen disciplinaire structuur zou uitbouwen, aangepast aan de specifieke vereisten van het beroep.

Wanneer het beroep een disciplinair reglement uitwerkt, is het wenselijk dat zulks bij koninklijk besluit gebeurt omdat de evolutie dermate snel gaat dat een langdurige procedure om een bepaald reglement te wijzigen kan leiden tot verstarring in het betrokken beroep.

choix des conseils qu'il donne à son client, est choisi librement par ce client et engage sa responsabilité dans ses actes professionnels » (1).

Dans cette définition se retrouvent plusieurs caractéristiques, qui peuvent d'ailleurs être complétées par d'autres encore :

- il doit s'agir d'une profession qui relève du secteur tertiaire;
- le service fourni doit principalement consister en une prestation intellectuelle;
- une formation importante est supposée;
- une grande indépendance est requise, en ce sens que le client choisit librement le titulaire de la profession, lequel peut, à son tour, refuser la tâche qui lui est confiée et dispose en tout cas d'une totale liberté dans le choix des conseils ou services qu'il désire donner ou rendre;
- la responsabilité professionnelle personnelle est directement liée à l'exercice de la profession.

Le Conseil supérieur des Classes moyennes estime que les caractéristiques suivantes s'appliquent aux professions libérales (2) :

- les titulaires des professions libérales sont des personnes physiques, éventuellement groupées en sociétés professionnelles;
- ils conservent, sur le plan de la déontologie, leur entière autonomie et leur pleine responsabilité, qu'ils exercent la profession en qualité d'indépendants ou sous les liens d'un contrat d'emploi;
- l'aspect social est extrêmement important et découle des rapports profondément humains qui s'établissent entre le titulaire de la profession et ses clients.

Art. 2.

Droit d'initiative — déontologie.

La présente loi est une loi-cadre : l'initiative doit émaner de l'organisation professionnelle.

Une nette distinction est, en outre, établie au premier alinéa entre la protection du titre et la déontologie professionnelle. Ces deux matières sont distinctes et ne doivent pas nécessairement faire l'objet d'une demande ou d'une promulgation simultanées.

Cette distinction est maintenue dans la suite de la proposition.

En raison de la grande diversité des professions libérales, les conditions requises en matière de qualification professionnelle pour exercer convenablement la profession devront être déterminées par les titulaires de celle-ci.

Il s'indique, en outre, que chaque profession élabore sa propre structure disciplinaire, adaptée aux exigences spécifiques de la profession.

Lorsqu'une profession élabore son règlement de discipline, il est souhaitable que celui-ci soit promulgué par arrêté royal : en effet, l'évolution est si rapide qu'une longue procédure de modification du règlement peut entraîner la sclérose de la profession.

(1) J. Charlier « Les disciplines libérales à l'heure du choix » in

« L'Economie » van 11 januari 1968, n° 1059.

(2) Advies dd. 13 juni 1973, blz. 3.

(1) J. Charlier : « Les disciplines libérales à l'heure du choix », dans « L'Economie », du 11 janvier 1968, n° 1059.

(2) Avis du 13 juin 1973, p. 3.

Procedure.

In artikel 2 wordt eveneens de procedure omschreven waarbij één of meerdere beroepsorganisaties de toepassing kunnen vragen van deze kaderwet om een bepaald beroep te reglementeren.

Teneinde elke verwarring tussen aanverwante beroepen te vermijden moet hun toepassingsgebied duidelijk omlind worden. Dit betekent dat de beroepshandelingen en de professionele bevoegdheden omstandig beschreven worden.

Art. 3 tot 8.

Deze artikelen waarborgen de bescherming van de titel en beveiligen de beroepsuitoefening van de personen, die aan de voorgeschreven vereisten van een gereguleerd beroep hebben voldaan.

Art. 9 tot 12.

De artikelen 9 tot 10 omschrijven de procedure voor de toelating tot een gereguleerd beroep en eventueel het uit te bouwen controleorgaan.

Er zij aangestipt dat ook hier een onderscheid wordt gemaakt tussen het aanvaarden van de leden van het gereguleerd beroep, het bijhouden van de lijsten van de leden en de stagiairs en de tuchtreglementering.

Artikel 11 bepaalt dat de Koning de bevoegdheden van de organen bedoeld in artikel 2, § 1, derde lid, van het wetsvoorstel, kan uitbreiden tot een reeks van opdrachten waardoor deze organen daarenboven worden uitgebouwd tot een werkelijk controleorgaan. Dit wordt echter overgelaten aan de beoordelingsbevoegdheid van de Koning.

Indien de Koning zou besluiten tot het instellen van een beroepsdeontologie, is het wenselijk dat bij de uitwerking ervan de beoefenaars van het beroep de ruimst mogelijke inspraak zouden krijgen. De ervaring leert dat centrale instanties vlug tot een verstarring kunnen komen. Daarom dienen deze organen democratisch verkozen te worden opdat de nieuwe opvattingen over het beroep vlugger zouden doordringen tot de instanties die de beroepscode moeten vaststellen.

Teneinde de beroepsuitoefenaars van het gereguleerd beroep wettelijke waarborgen te verlenen tegenover de disciplinaire organen, worden in artikel 12 van het wetsvoorstel disciplinaire straffen voorzien. Tevens wordt de bevoegdheid van de commissies van beroep nader omschreven.

Art. 13 tot 16.

Dit wetsvoorstel voorziet ook in een reeks van sancties, die de bescherming van de titel beogen.

Art. 17.

Om de individuele rechten te vrijwaren, wordt het principe van het beroepsgeheim ingevoerd.

Art. 18.

Wanneer de aanvragende beroepsorganisaties zulks wensen kan de Koning een overgangperiode instellen waardoor een oplossing wordt gegeven aan bestaande toestanden en geen afbreuk wordt gedaan aan de bestaansmogelijkheid van personen, die reeds jaren een gereguleerde beroepsactiviteit uitoefenen.

Procédure.

L'article 2 définit également la procédure permettant à une ou plusieurs organisations professionnelles de demander l'application de la loi-cadre pour réglementer une profession déterminée.

En vue d'éviter toute confusion entre professions connexes, leurs domaines respectifs doivent être clairement délimités. Cela signifie que les actes professionnels et les compétences professionnelles feront l'objet d'une définition détaillée.

Art. 3 à 8.

Ces articles garantissent la protection du titre et de l'exercice de la profession aux personnes qui répondent aux conditions imposées d'une profession réglementée.

Art. 9 à 12.

Les articles 9 et 10 définissent la procédure d'accès à une profession réglementée et traitent de l'organe de contrôle à créer le cas échéant.

Il convient de souligner que, dans ce cas également, une distinction est faite entre l'admission des membres d'une profession réglementée, la tenue à jour des listes des membres et des stagiaires et le règlement de discipline.

L'article 11 prévoit que le Roi peut étendre à l'exercice d'une série de fonctions de contrôle, les compétences des organes visés à l'article 2, § 1, troisième alinéa, de la proposition, de sorte que ces organes deviennent en outre un véritable instrument de contrôle. Cette décision est toutefois laissée à l'appréciation du Roi.

Si le Roi décidait d'instaurer une déontologie professionnelle, il serait souhaitable que la participation des titulaires de la profession à son élaboration soit la plus large possible. L'expérience nous apprend en effet que des instances centrales peuvent être rapidement atteintes de sclérose. C'est pourquoi il y a lieu de faire élire ces organes démocratiquement, de sorte que les conceptions nouvelles de la profession puissent atteindre plus rapidement les instances chargées d'arrêter le code professionnel.

Afin d'accorder aux titulaires de la profession réglementée des garanties légales à l'égard des organes de discipline, les peines disciplinaires sont énumérées au § 1 de l'article 12, tandis que les pouvoirs des commissions d'appel sont précisés au § 2 du même article.

Art. 13 à 16.

La proposition prévoit également une série de sanctions destinées à protéger le titre.

Art. 17.

Le principe du secret professionnel est établi en vue de protéger les droits individuels.

Art. 18.

Lorsque les organisations professionnelles requérantes le souhaitent, le Roi peut prévoir une période transitoire, ce qui permet de trouver une solution aux situations existantes et de ne pas porter atteinte aux ressources de personnes exerçant depuis des années une activité professionnelle réglementée.

Art. 19.

In dit artikel wordt bepaald welke beroepen uit het toepassingsgebied van de wet worden gesloten.

Art. 20.

Dit artikel bepaalt het tijdstip van inwerkingstreding van deze kaderwet.

G. VERHAEGEN.

VOORSTEL VAN KADERWET

TITEL I.

Aanvraag tot reglementering.

Artikel 1.

De Koning kan, op verzoek van één of meer belanghebbende beroepsverbonden en op gunstig advies van de Hoge Raad voor de Middenstand, overgaan tot de erkenning en de bescherming van de beroepstitel en de voorwaarden bepalen voor de uitoefening van een vrij of intellectueel beroep.

Worden als belanghebbende beroepsverbonden aangezien, de verbonden die de voorwaarden vervullen gesteld in artikel 5 van de wet van 6 maart 1964 houdende organisatie van de Middenstand en de oprichting van de Hoge Raad voor de Middenstand.

Art. 2.

§ 1. — Elk verzoekschrift tot reglementering dient te worden gericht aan de Minister die de Middenstand in zijn bevoegdheid heeft.

Het beroepsverbond omschrijft de werkzaamheid of de werkzaamheden, welke het wil reglementeren. Het bepaalt de eisen, die inzake beroepskennis behoren te worden opgelegd, de stage die moet volbracht worden en de voorwaarden waarin die stage moet plaats hebben. Het bepaalt tevens de overgangsmaatregelen die moeten genomen worden met betrekking tot diegenen die reeds het beroep uitoefenen.

Het verzoekschrift kan tevens voorzien in de oprichting van een orgaan belast met de vastlegging der regels van deontologie en de controle op de naleving ervan.

Voor alle personen die het gereguleerde beroep als werknemer uitoefenen kan dit orgaan eisen de overeenkomsten voor te leggen die hen met hun werkgever binden en kan zich verzetten tegen elke bepaling die strijdig is met de deontologie eigen aan dit beroep.

De Koning bepaalt de samenstelling en de wijze van financiering van deze organen.

Deze organen zijn zelf gemachtigd de bijdragen te innen die nodig zijn voor de uitoefening van hun taak. De rekeningen worden onderworpen aan de jaarlijkse controle van het Rekenhof.

§ 2. — Het overeenkomstig § 1 van dit artikel ingediende en in de door de Koning bepaalde vorm opgestelde verzoekschrift, wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* binnen dertig dagen na zijn ontvangst. Ieder belanghebbende

Art. 19.

Cet article énumère les professions qui sont exclues du champ d'application de la loi-cadre.

Art. 20.

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la loi-cadre.

PROPOSITION DE LOI-CADRE

TITRE I.

De la demande de réglementation.

Article 1.

A la demande d'une ou de plusieurs fédérations professionnelles intéressées et sur l'avis favorable du Conseil supérieur des Classes moyennes, le Roi peut décider de reconnaître et de protéger le titre professionnel et arrêter les conditions d'exercice d'une profession libérale ou intellectuelle.

Sont considérées comme fédérations professionnelles intéressées, les fédérations qui répondent aux conditions prévues par l'article 5 de la loi du 6 mars 1964 portant organisation des Classes moyennes et création du Conseil supérieur des Classes moyennes.

Art. 2.

§ 1. — Toute demande de réglementation doit être adressée au Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions.

La fédération professionnelle précise l'activité ou les activités qu'elle entend voir réglementer. Elle fixe les conditions qu'il y a lieu d'imposer en matière de connaissances professionnelles, le stage qui doit être accompli et les conditions dans lesquelles il doit s'accomplir. Elle prévoit également les mesures transitoires à prendre en ce qui concerne ceux qui exercent déjà la profession.

La demande peut aussi prévoir la création d'un organe chargé d'arrêter les règles déontologiques et d'en contrôler le respect.

Pour toutes les personnes qui exercent la profession réglementée en qualité de travailleurs salariés, cet organe peut exiger de produire les contrats qui les lient à leur employeur et s'opposer à toute clause contraire à la déontologie propre à la profession.

Le Roi fixe la composition et le mode de financement de cet organe.

Cet organe est autorisé à percevoir les cotisations nécessaires à l'exercice de sa mission. Les comptes seront soumis au contrôle annuel de la Cour des Comptes.

§ 2. — La demande introduite conformément au § 1 de cet article et dans les formes prescrites par le Roi sera publiée au *Moniteur belge* dans les trente jours de sa réception. Dans les trente jours de cette publication, toute per-

bende persoon kan de Minister schriftelijk van zijn opmerkingen kennis geven binnen dertig dagen volgend op deze bekendmaking.

§ 3. — Na verloop van deze termijn, wordt het verzoekschrift samen met de opmerkingen, waartoe het aanleiding heeft gegeven, aan de Hoge Raad de Middenstand toegezonden.

Vooraleer een definitief advies te verstrekken, legt de Hoge Raad het verzoekschrift ter onderzoek voor aan de vaste commissie opgericht krachtens artikel 19, § 1, van voornoemde wet van 6 maart 1964.

§ 4. — Indien het advies van de Hoge Raad slechts ten dele gunstig is, kunnen de beroepsverbonden hun verzoekschrift derwijze aanpassen, dat met gemaakte opmerkingen rekening wordt gehouden. Zij kunnen eveneens de door de Minister van Middenstand voorgestelde wijzigingen aanbrengen.

De aanpassing van een verzoekschrift mag in geen geval een verruiming van de voorgestelde omschrijving, noch van de door de Raad aanvaarde omschrijving en eisen tot gevolg hebben.

§ 5. — Wanneer de Koning een verzoekschrift tot reglementering heeft afgewezen, spreekt de Minister die de Middenstand in zijn bevoegdheid heeft, zich uit over de ontvankelijkheid van een verzoekschrift dat betrekking heeft op hetzelfde voorwerp, dat wordt ingediend minder dan drie jaar na de datum van de bekendmaking van het koninklijk besluit tot afwijzing in het *Belgisch Staatsblad*.

§ 6. — Wanneer een beroep, overeenkomstig de voorgaande paragrafen werd gereguleerd, kan de Koning, te allen tijde, het desbetreffende reglementeringsbesluit wijzigen ten einde de coördinatie, opgelegd door de internationale verdragen, te verzekeren.

TITEL II.

Bescherming van de titel en van het beroep.

Art. 3.

Niemand mag de titel voeren van een vrij of intellectueel beroep, dat gereguleerd is in uitvoering van onderhavige wet, noch dat beroep uitoefenen indien hij niet voldoet aan de gestelde voorwaarden.

Indien de reglementering de oprichting voorschrijft van een orgaan zoals voorzien in artikel 2, § 1, derde lid, kan het beroep slechts worden uitgeoefend na inschrijving op de tabellen welke aldaar worden bijgehouden.

Art. 4.

Eenieder die op de tabellen van een gereguleerd vrij of intellectueel beroep is ingeschreven, is ertoe gehouden tijdens de uitoefening van zijn beroepsactiviteiten de titel van zijn beroep te voeren.

Art. 5.

Niemand mag een titel voeren of deze door een vermelding laten vergezeld gaan, waardoor verwarring kan ontstaan met de titel van een gereguleerd beroep.

sonne intéressée pourra faire connaître, par écrit, ses observations au Ministre.

§ 3. — A l'expiration de ce délai, la demande sera transmise au Conseil supérieur des Classes moyennes, avec les observations auxquelles elle a donné lieu.

Avant de rendre un avis définitif, le Conseil soumettra la demande pour examen à la commission permanente créée par l'article 19, § 1, de la loi précitée du 6 mars 1964.

§ 4. — Si l'avis du Conseil supérieur n'est que partiellement favorable, les fédérations professionnelles peuvent modifier leur demande en vue de tenir compte des observations émises. Elles peuvent également y apporter les modifications proposées par le Ministre.

L'adaptation d'une demande ne peut en aucun cas avoir pour conséquence d'élargir la définition proposée, ni la définition et les conditions admises par le Conseil.

§ 5. — Lorsque le Roi a rejeté une demande de réglementation, le Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions se prononce sur la recevabilité d'une demande ayant le même objet, introduite moins de trois ans après la date de la publication au *Moniteur belge* de l'arrêté royal de rejet.

§ 6. — Lorsqu'une profession a été réglementée conformément aux paragraphes précédents, le Roi peut, à tout moment, modifier l'arrêté de réglementation afin d'assurer la coordination imposée par les traités internationaux.

TITRE II.

De la protection du titre et de la profession.

Art. 3.

Nul ne peut porter le titre d'une profession libérale ou intellectuelle réglementée en exécution de la présente loi, ni exercer cette profession, s'il ne répond aux conditions requises.

Lorsque la réglementation prévoit la création de l'organe visé à l'article 2, § 1, deuxième alinéa, la profession ne pourra être exercée qu'après inscription au tableau tenu à jour par cet organe.

Art. 4.

Quiconque est inscrit au tableau d'une profession libérale ou intellectuelle réglementée est tenu de porter le titre de sa profession dans l'exercice de ses activités professionnelles.

Art. 5.

Nul ne peut porter un titre ni ajouter à celui qu'il porte une mention pouvant prêter à confusion avec le titre d'une profession réglementée.

Art. 6.

De in artikel 10 bedoelde machtigingen mogen voor het occasioneel uitoefenen van het gereguleerd beroep door in het buitenland gevestigde personen alleen worden toegestaan, voor zover die personen in hun land van herkomst aan de voorwaarden inzake uitoefening van hun beroep voldoen en voor zover er reciprociteit bestaat met het land van herkomst.

Art. 7.

Het orgaan bedoeld in artikel 2, § 1, derde lid, of, bij ontstentenis ervan, de erkenningscommissie bedoeld in artikel 9, kan de eretitel van het gereguleerd beroep toekennen aan personen, die het bewijs hebben geleverd dat zij eerbaar het beroep hebben uitgeoefend gedurende een termijn, die door een bijzonder reglement van deze erkenningscommissie zal worden bepaald.

Art. 8.

Schorsing brengt voor het lid verbod mede om het gereguleerd beroep in België uit te oefenen gedurende de periode waarvoor de tuchtstraf werd uitgesproken.

Schraping brengt het verbod met zich om het gereguleerde beroep in België uit te oefenen.

TITEL III.

Erkennings- en controle organismen.

Art. 9.

Bij het Ministerie van Middenstand wordt, voor elk gereguleerd beroep, een commissie van beroep en, bij ontstentenis van het orgaan bedoeld in artikel 2, § 1, derde lid van onderhavige wet, een geeigende erkenningscommissie opgericht.

Deze commissies omvatten elk twee kamers die respectievelijk het nederlands en het frans als voertaal hebben.

De Koning bepaalt, na advies van de belanghebbende beroepsverbanden, de samenstelling en de werking van deze commissies.

Art. 10.

De erkenningscommissies zijn belast met het afleveren van de machtigingen tot uitvoering van het gereguleerd beroep.

Voor de beroepen waarvoor een orgaan wordt opgericht als voorzien in artikel 2, § 1, derde lid, wordt de bevoegdheid van de voorziene erkenningscommissies, door bedoelde organen waargenomen.

Art. 11.

§ 1. — Buiten de hen krachtens artikel 2, § 1, derde lid, en artikel 10 opgedragen bevoegdheden, kunnen de bedoelde organen door de Koning worden belast met de volgende opdrachten :

- 1° waken over de nakoming van de stageverplichtingen;
- 2° uitspraak doen over tuchtzaken ten opzichte van de beoefenaars van het gereguleerd beroep;

Art. 6.

Les autorisations visées à l'article 10 ne peuvent être accordées en vue de l'exercice occasionnel de la profession réglementée par des personnes établies à l'étranger que si celles-ci remplissent les conditions imposées dans leur pays d'origine pour l'exercice de leur profession et pour autant qu'il y ait réciprocité avec le pays d'origine.

Art. 7.

L'organe visé à l'article 2, § 1, troisième alinéa, ou à défaut la commission d'agrégation prévue à l'article 9, peut conférer le titre honoraire de la profession réglementée à des personnes ayant fourni la preuve qu'elles ont exercé honorablement la profession durant une période qui sera déterminée par un règlement particulier de cette commission d'agrégation.

Art. 8.

La suspension entraîne, pour le membre, l'interdiction d'exercer en Belgique la profession réglementée, durant la période pour laquelle la peine disciplinaire a été prononcée.

La radiation entraîne l'interdiction d'exercer en Belgique la profession réglementée.

TITRE III.

Des organismes d'agrégation et de contrôle.

Art. 9.

Au Ministère des Classes moyennes il est créé, pour chaque profession réglementée, une commission d'appel et, à défaut de l'organe visé à l'article 2, § 1, troisième alinéa, de la présente loi, une commission d'agrégation propre.

Ces commissions se composent chacune de deux chambres qui ont, respectivement, le français et le néerlandais comme langue véhiculaire.

Le Roi détermine, après avis des fédérations professionnelles intéressées, la composition et le fonctionnement de ces commissions.

Art. 10.

Les commissions d'agrégation sont chargées de délivrer les autorisations d'exercice de la profession réglementée.

En ce qui concerne les professions pour lesquelles a été créé un organe tel que prévu à l'article 2, § 1, troisième alinéa, les compétences des commissions d'agrégation sont exercées par cet organe.

Art. 11.

§ 1. — Outre les compétences qui leur sont conférées en vertu de l'article 2, § 1, troisième alinéa, et de l'article 10, les organes visés peuvent être chargés par le Roi des tâches suivantes :

- 1° veiller à l'accomplissement des obligations du stage;
- 2° statuer en matière disciplinaire à l'égard des titulaires de la profession réglementée;

3° uitspraak doen over betwistingen betreffende de honoraria in geval van een gezamenlijk verzoek van de partijen of adviezen verstrekken in dit verband op verzoek van de hoven en rechtbanken;

4° het aanleggen en bijhouden van de tabellen der titulaires van het beroep en de lijsten der stagiairs;

5° gebeurlijk het organiseren van de bij- of herscholing van degene die het beroep uitoefenen;

6° advies verstrekken over de modaliteiten van harmonisering der beroepsuitoefeningsvoorwaarden op internationaal vlak;

7° het opstellen van het stagereglement;

8° in het algemeen alle noodzakelijke maatregelen nemen voor de verwezenlijking van hun doelstellingen.

§ 2. — De voorschriften inzake de regelen van deontologie en het stagereglement zijn van toepassing zodra zij bij koninklijk besluit zijn goedgekeurd.

Art. 12.

§ 1. — De leden van een gereguleerd beroep van wie het bewezen is dat zij aan hun plichten zijn tekortgekomen, zijn strafbaar met de volgende tuchtstraffen :

- a) waarschuwing;
- b) afkeuring;
- c) schorsing;
- d) schrapping.

De Koning bepaalt de wijze waarop deze tuchtstraffen kunnen worden uitgesproken. Tevens stelt Hij de regels vast volgens welke gebeurlijk eerherstel wordt verleend.

§ 2. — De commissies van beroep doen uitspraak over het beroep ingesteld tegen de beslissingen die de organen bedoeld in artikel 2, § 1, derde lid of de erkenningscommissies bedoeld in artikel 9, krachtens de artikelen 2, § 1, derde lid, 10 en 11 van onderhavige wet hebben uitgesproken.

TITEL IV.

Strafbepalingen.

Art. 13.

Onverminderd de toepassing van de in het strafwetboek gestelde straffen, wordt gestraft met gevangenisstraf van acht tot drie maanden en met een geldboete van 200 tot 2 000 F of met één van die straffen alleen :

1° hij die zich openbaar de titel van een gereguleerd beroep toeëigent zonder daartoe gemachtigd te zijn;

2° hij die, zonder aan de vereiste voorwaarden te voldoen, een krachtens onderhavige wet gereguleerd beroep uitoefent. Deze bepaling is niet van toepassing op de leerling die een of meer activiteiten van een gereguleerd beroep verricht in het kader van de reglementaire bepalingen inzake het opleidingsprogramma tot het bekomen van de titel van een gereguleerd beroep;

3° hij die, zonder daartoe bevoegd te zijn, vergunningen, getuigschriften of andere verklaringen die door de vermeldingen van het gereguleerd beroep, aflevert of aanbiedt zulke stukken af te leveren. De getuigschriften of verklaringen zullen verbeurd verklaard en vernietigd worden.

3° statuer sur les contestations relatives aux honoraires à la requête conjointe des parties, ou donner des avis sur ce sujet à la demande des cours et tribunaux;

4° dresser et tenir à jour les tableaux des titulaires de la profession, ainsi que les listes des stagiaires;

5° organiser éventuellement le perfectionnement ou la réadaptation des titulaires de la profession;

6° donner des avis sur les modalités d'harmonisation des conditions d'exercice de la profession au niveau international;

7° établir le règlement du stage;

8° d'une manière générale, prendre toutes mesures requises en vue de la réalisation de leurs objectifs.

§ 2. — Les prescriptions relatives aux règles déontologiques et au règlement du stage seront applicables dès qu'elles auront été approuvées par arrêté royal.

Art. 12.

§ 1. — Les membres d'une profession réglementée dont il est prouvé qu'ils ont manqué à leurs devoirs sont passibles d'une des peines disciplinaires suivantes :

- a) l'avertissement;
- b) le blâme;
- c) la suspension;
- d) la radiation.

Le Roi arrête la manière dont ces peines disciplinaires peuvent être prononcées. Il fixe également les règles selon lesquelles la réhabilitation pourra éventuellement être accordée.

§ 2. — Les commissions d'appel se prononcent sur les recours introduits contre les décisions que les organes visés à l'article 2, § 1, troisième alinéa, ou les commissions d'agrégation visées à l'article 9 ont prononcées en vertu des articles 2, § 1, troisième alinéa, 10 et 11 de la présente loi.

TITRE IV.

Dispositions pénales.

Art. 13.

Sans préjudice de l'application des peines prévues par le Code pénal, sera puni d'un emprisonnement de huit jours à trois mois et d'une amende de 200 à 2 000 F ou d'une de ces peines seulement :

1° celui qui, sans y être autorisé, se sera attribué publiquement le titre d'une profession réglementée;

2° celui qui, sans satisfaire aux conditions requises, aura exercé une profession réglementée en vertu de la présente loi. La présente disposition ne s'applique pas à l'étudiant qui se livre à une ou plusieurs activités d'une profession réglementée, dans le cadre des dispositions réglementaires relatives au programme de formation en vue de l'obtention du titre de cette profession;

3° celui qui, sans y être habilité, aura délivré ou offert de délivrer des autorisations, certificats ou autres attestations qui, par les mentions qu'ils portent, ont l'apparence des autorisations délivrées par la profession réglementée. Les certificats ou attestations seront confisqués et détruits.

De rechtbank kan bovendien de sluiting bevelen van een inrichting of een gedeelte van een inrichting, welke door een niet-erkend of een niet van erkenning vrijgesteld beoefenaar van een vrij beroep in gebruik is genomen.

Art. 14.

Al de bepalingen van Boek I van het Strafwetboek, hoofdstuk VII en artikel 85 niet uitgezonderd, zijn toepasselijk op de in deze wet voorziene inbreuken.

Art. 15.

Onverminderd de bevoegdheid van de officieren van gerechtelijke politie, worden het personeel van de Rijkswacht, de ambtenaren en agenten van de plaatselijke politie en de ambtenaren en agenten, te dien einde door de Koning aangeduid op voorstel van de Minister die de Middenstand onder zijn bevoegdheid heeft, belast met het opsporen en vaststellen in processen-verbaal van de inbreuken op deze wet.

Deze processen-verbaal hebben bewijskracht tot tegenbewijs. Ze worden onverwijld toegezonden aan de bevoegde ambtenaren van het Openbaar Ministerie, en een afschrift ervan wordt gezonden aan de overtreder alsook aan de hierboven vermelde Minister binnen vier vrije dagen, te rekenen vanaf de vaststelling der inbreuken, dit alles op straf van nietigheid.

Art. 16.

De personen die onder de toepassing van deze wet vallen zijn ertoe gehouden alle inlichtingen en alle bescheiden te verstrekken die nodig zijn om de toepassing ervan na te gaan.

Elke persoon, die weigert de bij het vorig lid bedoelde inlichtingen en bescheiden te verstrekken of zich tegen de onderzoeksmaatregelen verzet, wordt gestraft met een gevangenisstraf van acht tot vijftien dagen en met een geldboete van 26 tot 1 000 F of met één van die straffen alleen.

TITEL V.

Slotbepalingen.

Art. 17.

De leden van de in artikel 2 en artikel 9 bedoelde organen en commissies zijn gehouden tot het beroepsgeheim.

Art. 18.

De Koning kan, op verzoek van de aanvragende beroepsorganisatie, voorzien in overgangsmaatregelen teneinde bepaalde beoefenaars van de beroepen die krachtens onderhavige wet gereguleerd zijn definitief of tijdelijk vrij te stellen van de vereiste voorwaarden inzake de toegang en de uitoefening van het beroep.

Art. 19.

Deze wet is niet van toepassing op de navolgende beroepsuitoefenaars waarvan het beroep reeds gereguleerd is ingevolge andere wettelijke of reglementaire bepalingen, met name de notarissen, bedrijfsrevisoren, wisselagenten, advocaten, gerechtsdeurwaarders en de architecten.

Le tribunal pourra, en outre, ordonner la fermeture totale ou partielle d'un établissement utilisé par le titulaire d'une profession libérale non reconnu ou non exempté de la reconnaissance.

Art. 14.

Toutes les dispositions du Livre I^{er} du Code pénal, y compris le chapitre VII et l'article 85, sont applicables aux infractions prévues par la présente loi.

Art. 15.

Sans préjudice des devoirs incombant aux officiers de police judiciaire, le personnel du corps de gendarmerie, les fonctionnaires et agents des polices locales ainsi que les fonctionnaires et agents désignés à cet effet par le Roi sur la proposition du Ministre ayant les Classes moyennes dans ses attributions sont chargés de rechercher et de constater par des procès-verbaux les infractions à la présente loi.

Ces procès-verbaux font foi jusqu'à preuve contraire. Ils sont transmis sans délai aux officiers compétents du ministère public et une copie en est adressée à l'auteur de l'infraction ainsi qu'au Ministre précité dans les quatre jours francs de la constatation des infractions, le tout à peine de nullité.

Art. 16.

Les personnes auxquelles la présente loi s'applique sont tenues de fournir tous renseignements et documents nécessaires pour en vérifier l'application.

Sera puni d'un emprisonnement de huit à quinze jours et d'une amende de 26 à 1 000 F ou d'une de ces peines seulement, celui qui refusera de fournir les renseignements et documents visés à l'alinéa précédent ou qui s'opposera aux mesures de contrôle.

TITRE V.

Dispositions finales.

Art. 17.

Les membres des organes et commissions visés aux articles 2 et 9 sont tenus au secret professionnel.

Art. 18.

Le Roi peut, à la demande de l'organisation professionnelle requérante, prévoir des mesures transitoires en vue d'exempter définitivement ou temporairement certains titulaires d'une profession réglementée en vertu de la présente loi des conditions relatives à l'accès à cette profession et à l'exercice de celle-ci.

Art. 19.

La présente loi n'est pas applicable aux titulaires ci-après, dont les professions sont déjà réglementées en vertu d'autres dispositions légales ou réglementaires : les notaires, les réviseurs d'entreprises, les agents de change, les avocats, les huissiers de justice et les architectes.

De beroepen bedoeld in het koninklijk besluit n° 78 van 10 november 1967 betreffende de geneeskunst, de uitoefening van de daaraan verbonden beroepen en de geneeskundige commissies, worden eveneens uitgesloten van het toepassingsgebied van deze wet.

Art. 20.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

20 juli 1974.

G. VERHAEGEN,
F. TANGHE,
F. VANDAMME,
J. DESMARETS,
A. d'ALCANTARA,
H. SUYKERBUYK.

Sont également exclues du champ d'application de la présente loi, les professions visées par l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'art de guérir, à l'exercice des professions qui s'y rattachent et aux commissions médicales.

Art. 20.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

20 juillet 1974.
