

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

29 OKTOBER 1974

WETSONTWERP

betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975.

I. AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER DEFOSSET.

Art. 31.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Die weglating is verantwoord zowel om sociaal-economische redenen als met het oog op de harmonisering van het belastingbeleid op Europees niveau.

Art. 42.

Dit artikel aanvullen met een § 2 (nieuw), luidend als volgt :

« § 2. — Artikel 13 van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen, gewijzigd door artikel 34 van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, wordt als volgt gewijzigd :

a) in § 1 worden de woorden « voor de periode 1967-1973 » vervangen door de woorden « voor de periode 1967-1976 ».

b) in § 2 worden de woorden « Met ingang van het dienstjaar 1974 » vervangen door de woorden « Met ingang van het dienstjaar 1977 ».

VERANTWOORDING.

Het huidige artikel 13 kan niet worden toegepast, wegens het gebrek aan criteria op grond waarvan het tekort van de ziekenhuizen en de spreiding daarvan kunnen worden vastgesteld.

Ten vroegste eind 1976 zullen de plaatselijke besturen het bedrag kennen van het tekort van de openbare ziekenhuizen dat voor het dienstjaar 1974 te hunnen laste zal vallen. Derhalve kunnen zij er onmogelijk rekening mee houden in hun budgettaire ramingen.

Zie :

277 (1974-1975) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

29 OCTOBRE 1974

PROJET DE LOI

relatif aux propositions budgétaires 1974-1975.

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. DEFOSSET.

Art. 31.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Cette suppression est justifiée à la fois par des motivations d'ordre économique et social et par le souci d'une politique d'harmonisation fiscale sur le plan européen.

Art. 42.

Compléter cet article par un § 2 (nouveau), libellé comme suit :

« § 2. — L'article 13 de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux, modifié par l'article 34 de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974 est modifié comme suit :

a) au § 1^{er}, les mots « pour la période 1967-1973 » sont remplacés par les mots « pour la période 1967-1976 ».

b) au § 2, les mots « A partir de l'exercice 1974 » sont remplacés par les mots « A partir de l'exercice 1977 ».

JUSTIFICATION.

L'article 13 actuel est inapplicable à défaut de critères permettant de déterminer le déficit des hôpitaux et sa répartition.

Ce n'est qu'à la fin de 1976 au plus tôt que les pouvoirs locaux connaîtront les montants des déficits des hôpitaux publics, qu'ils devront supporter pour l'exercice 1974. Il leur est dès lors impossible d'en tenir compte dans leurs prévisions budgétaires.

Voir :

277 (1974-1975) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

Art. 69.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Zelfde verantwoording als voor het amendement dat in hoofddorde is voorgesteld op artikel 70.

Art. 70.

A. — In hoofddorde :

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

De Regering is voornemens haar eigen financiële moeilijkheden op de gemeenten te blijven afwentelen, ofschoon deze hun eigen lasten aanzienlijk zien stijgen. Diezelfde Regering had nochtans duidelijk te kennen gegeven dat de maatregelen ter afremming van de dotatie van het Gemeentefonds van tijdelijke aard waren en niet verder zouden reiken dan de dienstjaren 1973 en 1974.

Zij had die tijdelijke beperking overigens gepaard doen gaan met de precieze verbintenis dat de aan de gemeenten verschuldigde betalingen en de procedures van goedkeuring voortaan sneller zouden worden afgewikkeld. Niet alleen werden die verbintenissen niet nagekomen, maar men constateert bovendien een toenemende vertraging op alle gebieden.

B. — In bijkomende orde :

Het bedrag « 31 883 230 958 F » vervangen door het bedrag « 32 773 617 900 F ».

VERANTWOORDING.

De verhoging van de dotatie van het Gemeentefonds behoort ten minste gelijk te zijn aan die van het Fonds der Provinciën. Het ontwerp roept een niet te rechtvaardigen discriminatie in het leven.

II. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER DERUELLES.

Art. 61bis (nieuw).

Een artikel 61bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« In het koninklijk besluit van 4 november 1963 tot uitvoering van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) in artikel 1, 5°, worden de woorden « twee apothekers » vervangen door de woorden « twee vertegenwoordigers van de meest representatieve beroepsorganisaties van apothekers »;

b) in artikel 5, 3°, worden de woorden « vier apothekers » vervangen door de woorden « vier vertegenwoordigers van de meest representatieve beroepsorganisaties van apothekers ».

VERANTWOORDING.

In feite is de aanwezigheid van een « technicus » uit de apothekerswereld niet vereist bij de bespreking van de problemen waarmee de algemene raad en het beheerscomité van het R.I.Z.I.V. zich onledig houden aangezien zij betrekking hebben op het algemeen beleid van het R.I.Z.I.V. Zo worden de verplegingsinrichtingen vertegenwoordigd door beheerders.

Art. 69.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Même justification que celle de l'amendement présenté en ordre principal à l'article 70.

Art. 70.

A. — En ordre principal :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Le gouvernement prétend continuer à faire endosser par les communes ses propres difficultés financières, alors que celles-ci voient s'accroître leurs charges dans des proportions considérables. Le gouvernement avait pourtant nettement indiqué que les mesures de freinage de la dotation du Fonds des communes seraient temporaires et limitées aux exercices 1973 et 1974.

Il avait par ailleurs assorti cette limitation temporaire d'engagements précis quant à l'accélération des paiements dus aux communes et des procédures d'approbation. Non seulement ces engagements n'ont pas été tenus, mais les retards ne font que s'amplifier dans tous les domaines.

B. — Subsidièrement :

Remplacer le montant de « 31 883 230 958 F » par le montant de « 32 773 617 900 F ».

JUSTIFICATION.

La majoration de la dotation du Fonds des communes doit à tout le moins être la même que celle de la dotation du Fonds des provinces. Le traitement discriminatoire instauré par le projet ne se justifie pas.

L. DEFOSSET.

II. — AMENDEMENT

PRESENTE PAR M. DERUELLES.

Art. 61bis (nouveau).

Insérer un article 61bis (nouveau) libellé comme suit :

« Les modifications suivantes sont apportées à l'arrêté royal du 4 novembre 1963 portant exécution de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité :

a) à l'article 1^{er}, 5°, les mots : « deux pharmaciens » sont remplacés par les mots : « deux représentants des organisations professionnelles pharmaceutiques les plus représentatives ».

b) à l'article 5, 3°, les mots : « quatre pharmaciens » sont remplacés par les mots « quatre représentants des organisations professionnelles pharmaceutiques les plus représentatives ».

JUSTIFICATION.

Les problèmes qui sont discutés au sein du Conseil général et du Comité de gestion de l'I. N. A. M. I. ne nécessitent pas la participation d'un technicien de la pharmacie, puisqu'ils concernent la politique générale de gestion de l'I. N. A. M. I. C'est ainsi que, par exemple, les établissements hospitaliers sont représentés par des gestionnaires.

H. DERUELLES.

III. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER LEVAUX.

Art. 5.

In fine van dit artikel de bedragen « 130 000, 26 000, 180 000, 30 600, 24 000 en 38 400 F » vervangen door de bedragen « 132 250, 26 450, 184 000, 31 300, 246 100 en 39 400 F ».

Art. 6.

In 1° van dit artikel het bedrag « 29 000 F » vervangen door het bedrag « 30 000 F ».

In 2° van dit artikel het bedrag « 29 000 F » vervangen door « 30 000 F ».

Art. 7bis (nieuw).

Een artikel 7bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 78, § 2, van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven ».

Art. 8.

In fine van dit artikel de bedragen « 76 000 en 41 000 F » vervangen door de bedragen « 77 000 en 42 000 F ».

VERANTWOORDING.

In plaats van de door de Regering bepaalde 12,5 % hebben wij het tarief 15 % verkozen voor de aanpassing van de wet van december 1973. Er moet immers rekening worden gehouden met het feit dat de vertraging inzake indexering en de besnoeiingen op de niet-geïndexeerde loonstijgingen, de zgn. « verhogingen voor verbetering van het welvaartspeil » des te aanzienlijker zijn naarmate de prijzen sneller de hoogte in gaan.

In verband met artikel 7bis wil men het plafond van 55 % afschaffen waarin voorzien wordt voor de belasting op de zeer hoge inkomens. Dit amendement wil dus een fiscale onrechtvaardigheid rechtzetten en tevens de ontvangsten op de rijksbegroting aanvullen zonder de sociale voordelen aan te tasten.

Art. 13.

In fine van § 3 de volgende woorden weglaten :

« de aanvullende belastingen ten behoeve van de gemeenten, van de agglomeraties en van de federaties van gemeenten, geheven ingevolge de artikelen 352 tot 356 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, worden daarentegen niet op die opdecim toegepast. »

VERANTWOORDING.

Het is onverantwoord de gemeenten te beroven van die aanvullende ontvangsten die voortkomen van de zeer hoge inkomens, terwijl het wetsontwerp voorziet in nieuwe en voor de gemeenten nadelige afwijkingen van artikel 3 van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds.

Art. 14.

A. — In hoofddorde.

Dit artikel weglaten.

III. — AMENDEMENTS

PRESENTES PAR M. LEVAUX.

Art. 5.

In fine de cet article, remplacer les montants de « 130 000, 26 000, 180 000, 30 600, 240 000 et 38 400 F » par les montants de : « 132 250, 26 450, 184 000, 31 300, 246 100 et 39 400 F ».

Art. 6.

Au 1° de cet article, le montant de « 29 000 F » est remplacé par « 30 000 F ».

Au 2° de cet article, le montant de « 29 000 F » est remplacé par « 30 000 F ».

Art. 7bis (nouveau).

Insérer un article 7bis (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 78, § 2, du même Code est abrogé. »

Art. 8.

In fine de cet article, remplacer les montants de « 76 000 et 41 000 F » par les montants de « 77 000 et 42 000 F ».

JUSTIFICATION.

Au lieu de 12,5 % prévus par le Gouvernement, nous avons préféré le taux de 15 % pour adapter la loi de décembre 1973. En effet, il y a lieu de tenir compte du fait que le retard dans les indexations et l'amputation que subissent les hausses de rémunérations hors index dites « d'amélioration du bien-être » sont d'autant plus importants que la hausse des prix s'accélère.

En ce qui concerne l'article 7bis, il tend à supprimer le plafond des 55 % prévu pour la taxation des revenus très importants. Cet amendement corrige donc une injustice fiscale, tout en apportant un complément de recettes au budget de l'Etat, sans qu'il soit porté atteinte aux avantages sociaux.

Art. 13.

In fine du § 3, supprimer les mots :

« par contre, les taxes additionnelles perçues au profit des communes, des agglomérations et des fédérations de communes, conformément aux articles 352 à 356 du Code des impôts sur les revenus, ne s'appliquent pas à ce décime additionnel. »

JUSTIFICATION.

Il n'est pas justifié de priver les communes de cette recette supplémentaire prélevée sur les revenus très importants, alors que le projet de loi prévoit de nouvelles dérogations négatives à l'article 3 de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes.

Art. 14.

A. — En ordre principal :

Supprimer cet article.

B. — In bijkomende orde :

Artikel 89 aanvullen met een § 8, luidend als volgt :

« § 8. — De belastingvermeerderingen mogen in totaal geenszins meer bedragen dan 15 % voor de belasting die niet vooraf betaald is op 20 september van het jaar waarnaar het aanslagjaar wordt genoemd. »

VERANTWOORDIG.

Als het de bedoeling is de door de zelfstandigen verschuldigde belastingen gelijkmatiger naar de Schatkist te doen toevloeien, is er niet veel verschil tussen de voorgestelde regeling en de bestaande, tenzij voor het eerste kwartaal van het jaar. Die wijziging is dus zeker niet verantwoord. Doch het werkelijke doel schijnt te zijn een verzwaring van de belastingdruk dank zij de aanzienlijke verhoging van de interest voor de berekening van de belastingvermeerderingen.

In dat verband zegt de Minister niet wat die verhoogde interest zal opbrengen ten opzichte van de 18 miljard bijkomende belastingontvangsten die van het ontwerp worden verwacht.

Het ligt voor de hand dat de nieuwe regeling niet alleen de boekhouding van heel wat kleine zelfstandigen zal bemoeilijken, maar bovendien hun bedrijfskapitaal op 20 maart, d.i. op het einde van het slechte seizoen, zal aantasten, indien zij de belastingvermeerdering willen vermijden. Het is derhalve wenselijk af te zien van een regeling die voor hen grote moeilijkheden met zich zal brengen.

Mocht het amendement in hoofdorde verworpen worden, dan bepaalt een amendement in bijkomende orde alleszins dat de belastingverhogingen niet meer mogen bedragen dan het thans geldende tarief van 15 % op 20 september van het belastingjaar dat in de Memorie van toelichting als referentiedatum wordt geciteerd.

Art. 16.

1) In 4^o, op de tweede regel, de woorden : « de helft » vervangen door « 54 % ».

2) In fine van hetzelfde 4^o, het bedrag « 15 miljoen » vervangen door het bedrag « 7 miljoen ».

VERANTWOORDING.

Er is geen enkele reden om het bedrag van de winsten van de vennootschappen, dat in aanmerking komt voor de toepassing van hun normale belastingpercentage te brengen van 5 250 000 F op 15 000 000 F.

Zelfs wanneer men rekening houdt met de muntontwaarding, is het des te meer voldoende het bedrag van 5 250 000 F op 7 000 000 F te brengen wanneer men ziet dat er voor een bedrag van 3 000 000 niets verandert en het bedrag van 1 300 000 F op 1 700 000 F wordt gebracht.

Anderzijds breekt de vervanging van de woorden « de helft » door 54 % wat betreft de berekening van de aanvullende weerslag van de fiscaliteit niet met het beginsel — dat voor ons niet bestaat voor de Regering onaantastbaar is — van de 50 %. Op het niveau van 7 000 000 F zijn de resultaten van de twee berekeningswijzen immers dezelfde.

Art. 23.

De in letter A voorkomende tabel de bedragen : « 1 300-1 700-2 100-2 500 en 2 900 F » vervangen door de respectieve bedragen « 1 200-1 400-1 600-1 800 en 2 000 F ».

VERANTWOORDING.

Men dient de automobilisten nu toch geen tweede keer te bestraffen nadat zij achtereenvolgens getroffen werden door de prijsstijgingen van de benzine en van andere petroleumproducten.

Het is wel wenselijk besparingen op het benzineverbruik in de hand te werken en terzelfder tijd het gemeenschappelijk en openbaar vervoer opnieuw de plaats te geven die het nooit had verloren indien men na de oorlog een beleid had gevoerd dat er op gericht was deze vorm van vervoer aan te moedigen en uit te breiden.

Maar men mag geen « paardenremedie » gebruiken, die trouwens meer een budgettair en financieel doel nastreeft dan dat zij iets te maken zou hebben met de hoger beoogde keuze. De verhogingen en de verhogingen van de prijzen van het gemeenschappelijk vervoer zijn in dit verband wel betekenisvol.

B. — Subsidiarément :

Compléter l'article 89 par un § 8, libellé comme suit :

« § 8. — Le total des majorations d'impôts ne pourra de toute façon dépasser le taux de 15 % pour l'impôt non versé anticipativement à la date du 20 septembre de l'année dont le millésime désigne l'exercice d'imposition. »

JUSTIFICATION.

S'il s'agit de répartir plus harmonieusement les rentrées fiscales en provenance des travailleurs indépendants, le système proposé n'apporte que peu de différence avec celui actuellement en vigueur, sauf pour le 1^{er} trimestre de l'année. Ce bouleversement est donc fort peu justifié. Par contre, il semble que le but réel soit d'obtenir une augmentation de la charge contributive par le biais de l'accroissement sérieux des taux d'intérêt pris comme base pour les majorations.

A cet égard, le Ministre n'indique pas dans les 18 milliards de rentrées fiscales supplémentaires qu'il prévoit grâce à cette réforme, la part résultant de l'aggravation des taux de majoration.

Il est évident que pour de nombreux indépendants, surtout les petits, ce nouveau système va non seulement compliquer leur comptabilité, mais également porter atteinte à leur fonds de roulement à la fin de la mauvaise saison, le 20 mars, s'ils veulent éviter les majorations d'impôts. Il est donc souhaitable d'abandonner ce système qui leur occasionnera de graves difficultés.

Si l'amendement en ordre principal, devait être repoussé, un amendement subsidiaire prévoit qu'en toute hypothèse, les majorations d'impôts n'excèdent pas les 15 % en vigueur actuellement à la date du 20 septembre de l'année d'imposition citée comme date de référence dans l'exposé des motifs.

Art. 16.

1) Au 4^o, 1^{re} ligne, remplacer les mots « la moitié » par « 54 % ».

2) In fine du même 4^o remplacer le montant de « 15 millions de F » par le montant de « 7 000 000 de F ».

JUSTIFICATION.

Il n'y a aucune raison de porter de 5 250 000 à 15 000 000 francs le montant des bénéfices des sociétés pour l'application de leur taux normal de taxation.

Même si l'on tient compte de la détérioration monétaire, passer de 5 250 000 francs à 7 000 000 de francs serait d'autant plus suffisant qu'en ce qui concerne le palier de 3 000 000 de F, il n'y a pas de changement et celui de 1 300 000 F passe à 1 700 000 F.

Par ailleurs, le remplacement des mots : « la moitié » par 54 % pour le calcul de l'incidence complémentaire de la fiscalité ne rompt pas avec le principe que nous ne reconnaissons pas, mais qui est tabou pour le gouvernement de 50 %. En effet, au niveau des 7 000 000 de F, les deux modes de calcul donnent le même résultat.

Art. 23.

Dans le tableau qui figure au littéra A, remplacer les montants de « 1 300-1 700-2 100-2 500 et 2 900 F » respectivement par les montants de « 1 200-1 400-1 600-1 800 et 2 000 F ».

JUSTIFICATION.

Il conviendrait de ne pas pénaliser une seconde fois les automobilistes après les hausses successives du prix de l'essence et des produits pétroliers.

Il est cependant souhaitable de favoriser la recherche de l'économie dans l'utilisation de l'essence en même temps que de rendre aux transports collectifs et publics la place qu'ils auraient dû garder si une véritable politique de progrès de ce mode de transport avait été choisie et poursuivie au cours de l'après-guerre.

Il ne faut toutefois pas utiliser un « remède de cheval », dont le but est d'ailleurs plus budgétaire et financier que l'option envisagée ci-dessus. Les hausses et les mesures de hausse de prix des transports en commun sont significatives à cet égard.

Het is zeker dat de voertuigen met middelgrote cylinderinhoud — van 6 tot 10 PK — de grote meerderheid uitmaken van de wagens die door fabrieksarbeiders en zelfstandigen gebruikt worden voor beroeps- en particuliere doeleinden.

Ons amendement wil het bedrag van de belasting voor die middelgrote wagens verminderen.

Art. 31.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Dit artikel strekt ertoe de prijzen van aardgas en van petroleum-brandstoffen te harmoniseren.

Maar het zijn slechts de petroleummaatschappijen die uit die harmonisering voordeel halen. Die maatschappijen hebben profijt getrokken van de verlaging van de B. T. W. van 14 % tot 6 % en daarbij nog de prijs van de zware stookolie en de gasolie verhoogd.

Anderzijds zal de voorgestelde accijns op aardgas — waarvan het bedrag nog niet werd vastgesteld — natuurlijk in de prijs aan de verbruiker worden doorgerekend.

Iedereen weet nu dat achter de Nederlandse regering grote multinationale petroleummaatschappijen aan de kraan van de pijpleidingen voor aardgas staan. Aldus zouden, in laatste instantie, de verbruikers niet alleen de prijsverhogingen betalen waartoe de maatschappijen besluiten, maar ook de belastingverminderingen die hen bij dit artikel worden verleend; dat is buitensporig en immoreel.

Art. 42.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Dit artikel doet de uitwerking van artikel 9 van de wet van 23 december 1973 volledig te niet. Het strekt er immers toe een discretionaire macht te geven aan de bevoegde Minister en ontnemt alle belang aan de verwijzing naar het onderzoek omtrent het beheer en de boekhouding waarvan sprake is in het eerste lid van artikel 9 van voornoemde wet evenals aan het advies van de ziekenhuistraad waarvan in dezelfde bepalingen sprake is.

Het eerste lid van artikel 9 van de wet op de ziekenhuizen is een voldoende waarborg tegen onredelijke uitgaven. Het is dus nutteloos een nieuwe maatregel in te voeren waarvan de toepassing, iedere aanpassing van de prijs van de onderhoudsdag aan buitengewone feitelijke toestanden die in sommige ziekenhuizen kunnen bestaan, onmogelijk zou maken.

Art. 69.

Dit artikel weglaten.

Art. 70.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

In 1974 heeft de Regering een afwijking verkregen van de artikelen 3 van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der provinciën en van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds.

Op dat ogenblik reeds hebben wij ons daartegen verzet door amendementen in te dienen om de tekst van de wet te behouden.

Dat was volkomen verantwoord, want ofschoon de bedoelde Fondsen ongetwijfeld de algemene neiging vertonen om sneller aan te groeien dan de eigenlijke rijksbegroting, wordt zulks meer dan gecompenseerd door de talrijke nieuwe lasten die ingevolge beslissingen van het centraal gezag op de gemeenten drukken.

Twee voorbeelden: de B. T. W. ten laste van de gemeenten en de uiterst zware last voortvloeiend uit de wet van 1967 op de brandweerdiensten.

Voorts is het genoegzaam bekend dat de onontbeerlijke aanpassing van de wedden van het gemeentepersoneel ernstige financieringsproblemen voor de plaatselijke gemeenschappen doet rijzen.

Il est évident que les cylindrées moyennes, entre 6 et 10 chevaux, constituent la grande majorité des cylindrées utilisées par les travailleurs des usines et les travailleurs indépendants pour leurs besoins professionnels et particuliers.

L'amendement tend à atténuer le montant de la taxe pour les moyennes cylindrées.

Art. 31.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Cet article tend à harmoniser les prix du gaz naturel et des produits pétroliers de chauffage.

Il s'agit cependant d'une harmonisation qui profite exclusivement aux sociétés pétrolières. Celles-ci ont bénéficié de la réduction de la T.V.A. de 14 à 6 % tout en augmentant encore le prix du fuel et du gasoil.

D'autre part, l'accise prévue sur le gaz naturel, mais dont le taux n'est pas déterminé, se répercutera évidemment dans le prix au consommateur.

Chacun sait que ce sont — par delà le gouvernement hollandais — de grandes compagnies pétrolières multinationales qui se trouvent aux vannes d'expédition des pipe-lines de gaz naturel. Ainsi, en dernière analyse, les consommateurs paieraient non seulement l'accroissement des prix décidé par les compagnies, mais encore les remises d'impôts dont elles bénéficieraient grâce à cet article, ce qui est à la fois aberrant et immoral.

Art. 42.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Cet article annihile complètement la portée de l'article 9 de la loi du 23 décembre 1973. En effet, il tend à donner un pouvoir discrétionnaire au Ministre compétent et à priver de tout contenu la référence à l'enquête sur la gestion et la comptabilité prévue au premier alinéa de l'article 9 de la loi susdite, ainsi que toute valeur à l'avis du Conseil des hôpitaux prévu dans les mêmes dispositions.

Le premier alinéa de l'article 9 de la loi sur les hôpitaux prémunit suffisamment contre les dépenses inconsidérées. Il est donc inutile d'ajouter une nouvelle mesure dont l'application empêcherait toute adaptation du prix de la journée d'entretien aux réalités concrètes exceptionnelles, qui peuvent exister dans certains hôpitaux.

Art. 69.

Supprimer cet article.

Art. 70.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

En 1974, le gouvernement a obtenu une dérogation aux articles 3 des lois du 17 mars 1965 en ce qui concerne le Fonds des provinces et du 16 mars 1964 en ce qui concerne le Fonds des communes.

Déjà à cette époque, nous nous étions opposé à cette manière de faire en déposant des amendements tendant à maintenir le texte de la loi.

C'était d'autant plus justifié que s'il est vrai que la tendance générale des Fonds susdits à grandir plus rapidement que le budget de l'Etat proprement dit est réelle, cette distorsion est plus que largement compensée par les charges multiples nouvelles qui pèsent sur les communes par suite de décisions du pouvoir central.

Deux exemples, entre autres, sont à citer: la T. V. A. à charge des communes et la charge exceptionnellement lourde de la loi de 1967 sur les services d'incendie.

Personne n'ignore que, par ailleurs, la nécessaire et indispensable adaptation des rémunérations des agents de la fonction communale pose de véritables problèmes de financement aux communautés locales.

Derhalve is het minder dan ooit geraten de gemeentelijke financiën op die wijze aan te tasten, te meer daar de duizelingwekkende prijsstijging dramatische gevolgen voor talrijke gemeenten heeft.

Art. 72.

1) Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« voor zover deze laatste door het Parlement zijn goedgekeurd ».

2) In het tweede lid, op de vijfde regel, de woorden « reglementeren of te controleren » vervangen door de woorden « te reglementeren, controleren en/of te organiseren. »

VERANTWOORDING.

Het eerste amendement is logisch indien men het eens is met het onmisbaar toezicht van de wetgevende macht op de uitvoerende macht.

Het tweede amendement wil de bevoegdheid van de Regering derwijze uitbreiden dat zij in de energiesector industriële overheidsinitiatieven kan nemen.

Art. 77.

1) In § 1, het 1° vervangen door wat volgt :

1° Met betrekking tot de artikelen 5 tot 13 — met inbegrip van artikel 7bis — 16 tot 19 en 21 tot 26, vanaf het aanslagjaar 1975;

2) In dezelfde § 1, het 2° vervangen door wat volgt :

« 2° Met betrekking tot de artikelen 14 en 15, vanaf het aanslagjaar 1976; »

3) In dezelfde § 1, 3°, in fine van littera a), de datum « 1 januari 1976 » vervangen door « 1 januari 1975 ».

4) In dezelfde § 1, 3°, littera b), 3° regel, de datum « 31 december 1975 » vervangen door die van « 31 december 1974 ».

VERANTWOORDING.

De terugwerkende kracht is zeker geen gewone procedure. Eensdeels gelet op de omstandigheden in verband met de inflatie en op de uitzonderlijke winsten die in de loop van dit jaar werden geboekt, en anderdeels op het feit dat het voor sommige van die artikelen om een louter fiscale onderschatting gaat en ten slotte op het feit dat België voor de dringende noodzakelijkheid staat om, zoals dat door de grote werknemersorganisaties werd gevraagd, een belasting van de buitengewone winsten te eisen; ons voorstel om de maatregelen op het aanslagjaar 1975 — inkomsten over 1974 — toe te passen, zou het vraagstuk kunnen oplossen.

IV. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER MANGELSCHOTS.

Art. 31.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

De gelijkschakeling van de fiscale druk op verwarmingsprodukten door accijnsrecht op aardgas te heffen is een voorwendsel waarvan de noodzaak enkel in België wordt ervaren. In onze buurlanden is er

Dès lors, il convenait moins que jamais de porter atteinte de cette manière aux finances communales, d'autant plus que la hausse des prix vertigineuse a eu des conséquences dramatiques pour de nombreuses communes.

Art. 72.

1) Compléter le premier alinéa par les mots :

« dans la mesure où ceux-ci ont été ratifiés par le Parlement. »

2) Au deuxième alinéa, deuxième ligne remplacer les mots « réglementer ou contrôler » par les mots « réglementer, contrôler et/ou organiser ».

JUSTIFICATION.

Le premier amendement est logique si l'on est d'accord avec le contrôle nécessaire et l'encadrement de l'exécutif par le pouvoir législatif.

Le second amendement poursuit le but d'étendre les pouvoirs du gouvernement jusqu'à et y compris la prise d'initiatives industrielles publiques dans le secteur de l'énergie.

Art. 77.

1) Au § 1 remplacer le 1° par ce qui suit :

1° en ce qui concerne les articles 5 à 13, y compris l'article 7bis, 16 à 19 et 21 à 26, à partir de l'exercice d'imposition 1975;

2) Au même § 1, remplacer le 2° par ce qui suit :

« 2° en ce qui concerne les articles 14 et 15, à partir de l'exercice d'imposition 1976; »

3) Au même § 1, 3°, in fine du littera a) remplacer la date du « 1^{er} janvier 1976 » par celle du « 1^{er} janvier 1975 ».

4) Au même § 1, 3°, littera b), 3^e ligne, remplacer la date du « 31 décembre 1975 » par celle du « 31 décembre 1974 ».

JUSTIFICATION.

L'effet rétroactif n'est certes pas habituel. Toutefois, étant donné, d'une part, les circonstances liées à l'inflation ainsi que les bénéfices exceptionnels acquis pendant cette année, d'autre part, que pour certains de ces articles, il s'agit simplement de réduire la sous-estimation fiscale, et enfin que les nécessités impérieuses devant lesquelles se trouve la collectivité nationale qui ont conduit les grandes organisations des travailleurs à réclamer la taxation des bénéfices exceptionnels, notre proposition d'appliquer les mesures à l'exercice d'imposition 1975 — revenus de 1974 — résoudrait le problème.

M. LEVAUX.

IV. — AMENDEMENT

PRESENTE PAR M. MANGELSCHOTS.

Art. 31.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

L'harmonisation de la fiscalité grevant les produits de chauffage par l'établissement d'un droit d'accise sur le gaz naturel constitue un prétexte dont la nécessité n'est ressentie qu'en Belgique. Dans les

geen accijns op aardgas, niettegenstaande de fiscale druk er veel ongelijker is dan in België. De accijns op petroleumprodukten is er hoger dan bij ons en niemand schijnt daar aanstoot aan te nemen.

Het woord «gelijkschakeling» dekt een valse lading. Men bereikt ze niet. Waar blijft de onberekenbare gelijkshakeling voor al de lasten die de petroleumnijverheid aan de gemeenschap oplegt door de financiering van de havens en wegen en soms gedeeltelijk van haar eigen industriële installaties? Wie draagt de lasten voor lucht- en watervervuiling, voor de beschadiging van onze gebouwen en monumenten?

Het aardgas draagt zelf al de lasten van haar infrastructuur; het werkt zuiver en dus niet vervuilend.

De Regering zou er wijs aan doen rekening te houden met de gewijzigde toestand die gesproken is uit het feit dat nu ongeveer een derde van de Belgische bevolking met aardgas verwarmt, dat 5 miljoen mensen aardgas gebruiken voor koken en warm water, dat de openbare besturen zich massaal overgeschakeld hebben en dat zulks de strijd tegen de milieuverontreiniging ten goede komt.

De prijs van het aardgas moet sociaal gericht zijn en dat wordt helemaal niet bevorderd door accijns te heffen.

Waarom zou men een gelijkshakeling van de fiscale druk beogen door het invoeren van een accijnsrecht op aardgas? Wij wensen helemaal geen gelijkshakeling.

J. MANGELSCHOTS.

V. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER OLAERTS.

Art. 23.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« De verkeersbelasting op de autovoertuigen tot 12 PK wordt evenwel niet verhoogd indien deze wagens hoofdzakelijk voor beroepsdoeleinden worden gebruikt.

« Een vermindering van 10 % per persoon ten laste wordt op bovenstaande tarieven toegestaan, tot een maximum van 50 %, voor personenwagens welke hoofdzakelijk voor particulier gebruik worden benut. Er kan hiervoor slechts één wagen per gezin worden aangewezen door de belastingplichtige. »

J. OLAERTS.

pays voisins il n'existe pas de droit d'accise sur le gaz naturel, bien que la pression fiscale y soit beaucoup plus inégale qu'en Belgique. Le droit d'accise sur les produits pétroliers y est plus élevé que chez nous et nul ne semble s'en offusquer.

Le mot « harmonisation » ne correspond pas à la réalité : l'harmonisation n'est pas atteinte. Qu'en est-il de l'harmonisation inchiffrable correspondant à toutes les charges que l'industrie pétrolière impose à la communauté pour le financement des ports et des routes et, parfois, pour le financement partiel de ses propres installations industrielles? Qui supporte les charges occasionnées par la pollution de l'air et de l'eau, par la détérioration de nos bâtiments et monuments?

Le gaz naturel supporte lui-même le coût de son infrastructure, il est propre et donc non polluant.

Le Gouvernement ferait preuve de sagesse en tenant compte du changement de situation né du fait qu'un tiers environ de la population belge se chauffe actuellement au gaz naturel, que cinq millions de personnes utilisent le gaz naturel pour la cuisine et le chauffage de l'eau, que les administrations publiques se sont reconverties en masse au gaz naturel et que la lutte contre la pollution de l'environnement ne peut qu'en bénéficier.

Le prix du gaz naturel doit avoir une orientation sociale, ce qui n'est pas le cas si des droits d'accise y sont appliqués.

Pourquoi viserait-on à une uniformisation de la charge fiscale en instaurant un droit d'accise sur le gaz naturel? Nous ne souhaitons nullement cette uniformisation.

V. — AMENDEMENT

PRESENTE PAR M. OLAERTS.

Art. 23.

Compléter cet article par ce qui suit :

« La taxe de circulation sur les véhicules automobiles jusqu'à 12 C. V. n'est cependant pas majorée si ces véhicules sont utilisés principalement à des fins professionnelles.

Une réduction de 10 % par personne à charge est accordée sur les taux ci-dessus jusqu'à un maximum de 50 % pour les voitures automobiles utilisées essentiellement pour usage privé. Le contribuable ne peut bénéficier de cette réduction que pour une seule voiture par famille. »