

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

4 DECEMBER 1974

WETSVOORSTEL

tot verbetering van de koppeling van de invaliditeitsuitkeringen aan de evolutie van het algemeen welzijn.

(Ingediend door de heer Van Acker.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ofschoon de invaliditeitsuitkeringen, toegekend in het kader van de verplichte Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, gekoppeld werden aan de stijging van de inkomens van de actieve bevolking ingevolge de wet van 16 juli 1974 tot koppeling van de sociale uitkeringen aan de evolutie van het algemeen welzijn, is dit probleem geenszins op een bevredigende wijze geregeld.

In de eerste plaats moet worden vastgesteld dat de gerechtigden die de hoedanigheid van regelmatig werknemer niet kunnen invoeren, nog steeds geen vergoeding genieten die hun dezelfde koopkracht verzekert als op het ogenblik van haar eerste toekenning. De wet van 16 juli 1974 vergoegt zich in dit verband met een bevoegdheidsopdracht aan de uitvoerende macht, doch tot nog toe werd geen enkele uitvoeringsmaatregel getroffen.

Vervolgens is de discriminatie die vanaf 1 januari 1974 is ontstaan tussen de mannelijke en de vrouwelijke invaliden zonder gezinslast die vergoed worden als regelmatige werknemers nog steeds niet weggewerkt. Deze discriminatie vloeit voort uit het feit dat deze invaliden recht hebben op een uitkering waarvan het dagbedrag gelijk is aan dat van het minimumrustpensioen, zodat hun vergoeding de stijging van de werknemerspensioenen volgt en ook het bij de laatste herwaardering van de pensioenen gemaakte onderscheid tussen de mannelijke en de vrouwelijke gepensioneerden, ofschoon dit uitsluitend steunde op motieven die eigen zijn aan de pensioenwetgeving.

Ten slotte zal de in de wet van 16 juli 1974 aangewende techniek nooit toelaten de invaliditeitsuitkeringen volledig aan de evolutie van de inkomens van de actieve bevolking aan te passen. Er wordt immers nergens bepaald op welke wijze de herwaarderingscoëfficiënt die voor een bepaald jaar deze stijging uitdrukt moet worden toegepast, zodat een invaliditeitsuitkering die bijvoorbeeld is ingegaan in de loop van het jaar 1974, op 1 januari 1975 enkel met de voor dat

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

4 DÉCEMBRE 1974

PROPOSITION DE LOI

portant amélioration de la liaison des indemnités d'invalidité à l'évolution du bien-être général.

(Déposée par M. Van Acker.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Bien que, par la loi du 16 juillet 1974 portant liaison des prestations sociales à l'évolution du bien-être général, les indemnités d'invalidité accordées dans le cadre de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité aient été liées à l'augmentation des revenus de la population active, ce problème n'a pas encore été réglé d'une façon satisfaisante.

Il y a lieu, tout d'abord, de constater que les titulaires qui ne peuvent invoquer la qualité de travailleur régulier ne bénéficient pas toujours d'une indemnité qui leur assure le même pouvoir d'achat qu'au moment de sa première attribution. La loi du 16 juillet 1974 se contente à ce propos de confier à l'Exécutif le pouvoir d'exécution, mais jusqu'à présent aucune mesure d'exécution n'a été prise.

Il y a ensuite la discrimination qui depuis le 1^{er} janvier 1974 — et qui n'a toujours pas été éliminée — entre les invalides masculins et féminins n'ayant pas charge de famille et indemnités comme travailleurs réguliers. Cette discrimination découle du fait que ces invalides ont droit à une indemnité dont le montant journalier est égal au montant de la pension de retraite minimum, de sorte que leur indemnité suit l'augmentation des pensions des travailleurs salariés, ainsi que de la distinction qui a été faite lors de la revalorisation des pensions entre les pensionnés masculins et féminins, bien que cette différenciation fût basée uniquement sur des motifs propres à la législation sur les pensions.

Enfin, la technique utilisée dans la loi du 16 juillet 1974 ne permettra jamais l'adaptation complète des indemnités d'invalidité à l'évolution des revenus de la population active. En effet, il n'est stipulé nulle part comment il faut appliquer le coefficient de revalorisation exprimant cette augmentation pour une année déterminée, si bien qu'une indemnité d'invalidité ayant pris cours, par exemple, pendant l'année 1974, ne pourra, bien que l'indemnité soit

jaar bepaalde coëfficiënt zal kunnen worden verhoogd, ofschoon de uitkering berekend is op een loon dat gedurende het jaar 1973 werd uitbetaald.

Ten einde deze moeilijkheden eens en voor altijd uit de weg te ruimen, wordt voorgesteld :

1) de uitkeringen van de invaliden, die ook na de toepassing van de verhogingscoëfficiënten bepaald bij de wet van 16 juli 1974 een vergoeding ontvangen die lager is dan het minimum voorzien voor de regelmatige werknemers, met terugwerkende kracht tot 1 juli 1974 te verhogen met een percentage dat, naar gelang van de aanvangsdatum van hun arbeidsongeschiktheid, schommelt tussen 70,39 en 8,5 % voor de invaliden met, en tussen 88,03 en 8,5 % voor die zonder gezinslast, zonder dat hun vergoeding daardoor evenwel hoger kan worden dan de minimumvergoeding voorzien voor de invaliden-regelmatige werknemers.

Deze percentages zijn gesteund op nauwkeurige berekeningen, en geven telkens de stijging weer van het minimum-rustpensioen t.o.v. de beschouwde invaliditeitsuitkeringen tussen de datum van aanvang van de arbeidsongeschiktheid en 1 juli 1974. Artikel 55 van de wet van 9 augustus 1963 wordt hierdoor overbodig;

2) de herwaarderingscoëfficiënt die op 1 januari 1974 moest worden toegepast op de uitkeringen van de invaliden-regelmatige werknemers zowel voor de mannelijke als voor de vrouwelijke gerechtigden eenvormig vast te stellen op 8,5 %, dit ter vervanging van de op de pensioenen toegepaste percentages van 8,5 % voor de mannelijke en 6 % voor de vrouwelijke gepensioneerden;

3) te bepalen dat de eerste herwaarderingscoëfficiënt die op een invaliditeitsuitkering moet worden toegepast, deze is van het jaar volgend op dat gedurende hetwelk de arbeidsongeschiktheid is aangevangen (dit is de coëfficiënt die de stijging van de inkomens, boven de indexaties, uitdrukt gedurende het jaar waarin de gerechtigde arbeidsongeschikt werd). Indien bijvoorbeeld de arbeidsongeschiktheid is aangevangen in de loop van het jaar 1973, zodat de invaliditeitsuitkering is ingegaan in de loop van het jaar 1974, zal de eerste herwaardering doorgevoerd worden op 1 januari 1975, doch deze herwaardering zal zowel de coëfficiënt van het jaar 1974 als die van 1975 omvatten, wat volstrekt noodzakelijk is, vermits de te herwaarderen uitkering berekend is op basis van een gedurende het jaar 1973 uitbetaald loon.

F. VAN ACKER.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In artikel 54 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekten- en invaliditeitsverzekering worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1 wordt tussen het eerste en het tweede lid de volgende bepaling ingevoegd :

« Indien de arbeidsongeschiktheid vóór 1 januari 1974 is aangegeven, is de eerste coëfficiënt die wordt toegepast deze van het jaar 1974.

calculée sur un salaire payé au cours de l'année 1973, être augmentée au 1^{er} janvier 1975 que du coefficient fixé pour cette année.

Afin d'aplanir ces difficultés une fois pour toutes, la présente proposition vise :

1) à augmenter, avec effet rétroactif au 1^{er} juillet 1974, les indemnités des invalides, qui, même après application des coefficients d'augmentation fixés par la loi du 16 juillet 1974, perçoivent une indemnité inférieure au minimum prévu pour les travailleurs réguliers; ce pourcentage d'augmentation varie, selon la date de début de l'incapacité de travail, entre 70,39 et 8,5 % pour les invalides ayant des charges de famille, et de 88,03 et 8,5 % pour les invalides n'ayant pas de charges de famille, sans toutefois que leur indemnité puisse être supérieure à l'indemnité minimum prévue pour les invalides-travailleurs réguliers.

Ces pourcentages sont basés sur des calculs précis et reflètent chaque fois l'augmentation de la pension de retraite minimum par rapport aux indemnités d'invalidité entre la date du début de l'incapacité de travail et le 1^{er} juillet 1974. L'article 55 de la loi du 9 août 1963 devient, de ce fait, sans objet;

2) à fixer uniformément à 8,5 %, le coefficient de réévaluation qui devait être appliqué au 1^{er} janvier 1974 aux indemnités des invalides-travailleurs réguliers, aussi bien pour les titulaires masculins que pour les titulaires féminins et ce, en remplacement des 8,5 % appliqués aux pensions des pensionnés masculins et des 6 % appliqués aux pensions des femmes;

3) à stipuler que le premier coefficient de réévaluation à appliquer à l'indemnité d'invalidité est celui de l'année suivant celle au cours de laquelle l'incapacité de travail a débuté (c'est-à-dire le coefficient exprimant l'augmentation des revenus dépassant les indexations au cours de l'année pendant laquelle le titulaire est devenu incapable de travailler). Si, par exemple, l'incapacité de travail a débuté au cours de l'année 1973, si bien que l'indemnité d'invalidité a pris cours dans le courant de l'année 1974, la première réévaluation sera exécutée au 1^{er} janvier 1975; cette réévaluation comprendra toutefois aussi bien le coefficient de l'année 1974 que celui de l'année 1975, ce qui est absolument indispensable étant donné que l'indemnité à réévaluer est basée sur un revenu payé au cours de l'année 1973.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

A l'article 54 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 1^{er} est insérée, entre le premier et le deuxième alinéa, la disposition suivante :

« Si l'incapacité de travail a pris cours avant le 1^{er} janvier 1974, le premier coefficient qui est appliqué est celui de l'année 1974.

Indien de arbeidsongeschiktheid ten vroegste op 1 januari 1974 is aangevangen, is de eerste coëfficiënt die wordt toegepast die van het jaar volgend op dat gedurende hetwelk de arbeidsongeschiktheid is aangevangen.

De volgende coëfficiënten worden telkens toegepast op het reeds met de vorige coëfficiënten vermenigvuldigd bedrag. »

2° § 2 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 2. — Wat betreft de gerechtigden die de hoedanigheid van regelmatig werknemer, bedoeld bij artikel 50, vierde lid niet hebben, en van wie het dagbedrag van de invaliditeitsuitkering ook na toepassing van § 1 lager is dan het minimumbedrag dat krachtens artikel 50, vierde lid, voorzien is voor de regelmatige werknemers, wordt de coëfficiënt voor het jaar 1974 voor de gerechtigde met en de gerechtigde zonder gezinslast evenwel respectievelijk vastgesteld op de volgende verhogingspercentages :

48,81 en 64,22 wanneer de arbeidsongeschiktheid is aangevangen vóór 1 januari 1963;

70,39 en 88,03 wanneer de arbeidsongeschiktheid is aangevangen na 31 december 1962 en vóór 1 januari 1965;

66,23 en 84,35 wanneer de arbeidsongeschiktheid is aangevangen in de loop van 1965;

59,38 en 75,28 wanneer de arbeidsongeschiktheid is aangevangen in de loop van 1966 of 1967;

41,01 wanneer de arbeidsongeschiktheid is aangevangen na 31 december 1967 en vóór 1 juli 1969;

35,60 wanneer de arbeidsongeschiktheid is aangevangen na 30 juni 1969 en vóór 1 juli 1970;

29,13 wanneer de arbeidsongeschiktheid is aangevangen na 30 juni 1970 en vóór 1 juli 1971;

22,97 wanneer de arbeidsongeschiktheid is aangevangen na 30 juni 1971 en vóór 1 januari 1972;

17,14 wanneer de arbeidsongeschiktheid is aangevangen in de loop van 1972;

8,50 wanneer de arbeidsongeschiktheid is aangevangen in de loop van 1973.

Het nieuw dagbedrag van de invaliditeitsuitkering be komen door de toepassing van deze coëfficiënten zal evenwel niet groter kunnen zijn dan het minimumbedrag dat krachtens artikel 50 voorzien is voor de regelmatige werknemers. »

Art. 2.

Artikel 55 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 3.

Artikel 149, eerste lid, b, van dezelfde wet wordt aangevuld met wat volgt :

« Voor de berekening van dit minimumbedrag wordt, in afwijking van artikel 29, § 4, van het koninklijk besluit n° 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, ingevoegd bij de wet van 28 maart 1973 en gewijzigd bij de wet van 27 december 1973, de voor het jaar 1974 op de pensioenbedragen toepasselijke herwaarderingscoëfficiënt eenvormig vastgesteld op 1,085. »

Si l'incapacité de travail a débuté au plus tôt le 1^{er} janvier 1974, le premier coefficient qui est appliqué est celui de l'année suivant celle durant laquelle l'incapacité de travail a débuté.

Les coefficients suivants sont chaque fois appliqués au montant déjà multiplié par les coefficients précédents. »

2° le § 2 est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. — En ce qui concerne les titulaires n'ayant pas la qualité de travailleur régulier, visée à l'article 50, quatrième alinéa et dont le montant journalier de l'indemnité d'invalidité est, même après l'application du § 1^{er}, inférieur au montant minimum prévu en vertu de l'article 50, quatrième alinéa, pour les travailleurs réguliers, le coefficient pour l'année 1974 est respectivement, selon que le titulaire a charge de famille ou non, fixé aux pourcentages d'augmentation suivants :

48,81 et 64,22, lorsque l'incapacité de travail a débuté avant le 1^{er} janvier 1963;

70,39 et 88,03, lorsque l'incapacité de travail a débuté après le 31 décembre 1962 et avant le 1^{er} janvier 1965;

66,23 et 84,35, lorsque l'incapacité de travail a débuté au cours de l'année 1965;

59,38 et 75,28, lorsque l'incapacité de travail a débuté au cours de 1966 ou 1967;

41,01, lorsque l'incapacité de travail a débuté après le 31 décembre 1967 et avant le 1^{er} juillet 1969;

35,60, lorsque l'incapacité de travail a débuté après le 30 juin 1969 et avant le 1^{er} juillet 1970;

29,13, lorsque l'incapacité de travail a débuté après le 30 juin 1970 et avant le 1^{er} juillet 1971;

22,97, lorsque l'incapacité de travail a débuté après le 30 juin 1971 et avant le 1^{er} janvier 1972;

17,14, lorsque l'incapacité de travail a débuté au cours de l'année 1972;

8,50, lorsque l'incapacité de travail a débuté au cours de l'année 1973.

Le nouveau montant journalier de l'indemnité d'invalidité, obtenu par application de ces coefficients, ne pourra toutefois pas être supérieur au montant minimum prévu pour les travailleurs réguliers en vertu de l'article 50. »

Art. 2.

L'article 55 de la même loi est abrogé.

Art. 3.

L'article 149, premier alinéa, b, de la même loi, est complété par ce qui suit :

« Pour le calcul de ce montant minimum le coefficient de réévaluation applicable aux montants des pensions pour l'année 1974 est, par dérogation aux dispositions de l'article 29, § 4, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, inséré par la loi du 28 mars 1973 et modifié par la loi du 27 décembre 1973, fixé uniformément à 1,085. »

Art. 4.

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1975, met uitzondering van de artikelen 1, 2° en 3, die repectievelijk uitwerking hebben met ingang van 1 juli 1974 en 1 januari 1974.

14 november 1974.

F. VAN ACKER,
Cl. DEJARDIN,
H. BROUHON,
E. VANIJLEN,
M. DEMETS,
G. BOEYKENS.

Art. 4.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1975, à l'exception des articles 1, 2° et 3, lesquels sont respectivement leurs effets à partir du 1^{er} juillet 1974 et du 1^{er} janvier 1974.

14 novembre 1974.