

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

22 JANUARI 1975

WETSVOORSTEL

houdende oprichting van een federatie Aalst.

(Ingediend door de heer Willems.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen, en door de wet van 26 juli 1971 betreffende de organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten, werd het kader vastgesteld waarbinnen de hervorming van de gemeentelijke instelling zal plaats vinden.

Alhoewel beide wettelijke maatregelen een verschillend object hebben, vullen zij mekaar aan; zij hebben als gemeenschappelijke kenmerk dat zij de aanpassing van de gemeentelijke instelling aan de eisen van onze hedendaagse maatschappij beogen door de verruiming van de gemeentelijke schaal.

Naast de noodzaak om te komen tot nieuwe grotere, leefbare en bestuurskrachtige gemeenten, moet daarenboven gewezen worden op de steeds toenemende noodzaak aan supra-communale actie.

De gemeente is niet meer de besloten gemeenschap van voorheen. Bovendien werden bepaalde centrumsteden en gemeenten verplicht een infrastructuur tot stand te brengen, die zowel voor de eigen inwoners als voor die uit de omliggende van nut is (cultuur, onderwijs, ontspanning, sport, enz.) terwijl de omliggende gemeenten daartoe geen financiële bijdragen verlenen.

Er ontbreekt tot nog toe ook een aangepaste structuur, die ook vanuit democratisch oogpunt voldoening geeft voor supra-gemeentelijke actie. De wet van 1 maart 1922 laat de gemeenten terzake volledig vrij. De daartoe geboden structuur werkt daarenboven niet altijd even democratisch. Toch wordt de noodzaak aan supra-gemeentelijke actie meer en meer onafwendbaar.

In de meeste gevallen zal het noodzakelijk zijn dat voor een aantal taken, die ook de op zichzelf leefbare gemeenten te boven gaan (huisvuilverwerking, brandweer, dringende geneeskundige hulpverlening, milieubeheer, economische expansie), een supra-communale structuur in het leven wordt geroepen.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

22 JANVIER 1975

PROPOSITION DE LOI

créant une fédération d'Alost.

(Déposée par M. Willems.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les lois des 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites et 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes ont fixé le cadre de la réforme de l'institution communale.

Bien que les deux textes légaux ne traitent pas du même sujet, ils sont complémentaires; et ils ont ceci de commun qu'ils tendent à une adaptation de l'institution communale aux exigences de notre société moderne en élargissant l'échelon que représente la commune.

Il convient de souligner non seulement la nécessité d'aboutir à la constitution de communes nouvelles plus étendues, viables et administrativement plus puissantes, mais aussi le besoin grandissant d'une action « supracommunale ».

La commune n'est plus la communauté fermée qu'elle était jadis. En outre, certaines villes et communes occupant une position centrale ont été contraintes de créer une infrastructure utile à la fois à leurs propres habitants et à ceux des environs (culture, enseignement, déassements, sports, etc.) alors que les communes environnantes n'apportent aucune contribution financière.

Jusqu'à présent il n'existe pas de structure adéquate qui soit également satisfaisante d'un point de vue démocratique pour mener une action supracommunale. La loi du 1^{er} mars 1922 laisse aux communes une liberté entière sur ce point. D'autre part, la structure existante ne fonctionne pas d'une manière toujours aussi démocratique. La nécessité d'une action supracommunale devient cependant de plus en plus inéluctable.

Dans la plupart des cas il sera nécessaire de créer une structure supracommunale pour l'accomplissement d'un certain nombre de tâches trop lourdes pour des communes viables comme telles (traitements des déchets domestiques, services d'incendie, aide médicale urgente, politique de l'environnement, expansion économique).

Het is evenwel duidelijk dat de uitvoerende macht voor een onmogelijke taak staat, indien in uitvoering van artikel 2, § 4, van de wet van 26 juli 1971 nog voor 1 januari 1976 op een systematische en veralgemeende wijze federaties moeten worden opgericht. Dergelijke overhaaste en orde-loze toepassing is niet gewenst.

Niettemin blijft de oprichting der federaties noodzakelijk.

Anderzijds moet worden vastgesteld, met name en zeer uitdrukkelijk in het arrondissement Aalst, dat de door het departement van Binnenlandse Zaken bekendgemaakte plannen inzake samenvoeging van gemeenten geen algemene consensus verwerft in de betrokken gemeentebesturen, niet in het minst ingevolge de onzekerheid over een behoorlijke taakvervulling in de nieuwe entiteiten. Het lijkt aangewezen de oprichting van een federatie Aalst, met de bevoegdheden die in de wet van 26 juli 1971 zijn voorzien, zo vlug mogelijk in het vooruitzicht te stellen, opdat de verantwoordelijke gemeentelijke mandatarissen in een rustiger klimaat de fusievoorstellen zouden kunnen benaderen en vermoedelijk tot algemeen aanvaarde en gemeenschappelijke standpunten komen over de samen te voegen gemeenten.

G. WILLEMS.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

De federatie Aalst wordt opgericht.

Art. 2.

De federatie Aalst strekt zich uit over het grondgebied van alle gemeenten behorend tot het bestuurlijk arrondissement Aalst.

Art. 3.

De bevoegdheden, de wijze van samenstelling van de organen, de inrichting van de administratie, het administratief toezicht en het overleg met betrekking tot deze federatie, worden geregeld overeenkomstig de bepalingen van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

23 december 1974.

G. WILLEMS.

Il est cependant évident que le Pouvoir exécutif se trouve devant une tâche impossible si, en exécution de l'article 2, § 4, de la loi du 26 juillet 1971, il lui faut en procéder, avant le 1^{er} janvier 1976 à la création systématique et généralisée des fédérations. Une application hâtive et désordonnée de la loi n'est pas souhaitable.

La nécessité de procéder à la création des fédérations subsiste néanmoins.

Par ailleurs, force est de constater — c'est d'ailleurs le cas dans l'arrondissement d'Alost — que les plans publiés par le département de l'Intérieur en matière de fusions de communes ne rencontrent nullement l'adhésion générale des administrations communales intéressées, surtout en raison de l'incertitude qui existe sur le point de savoir si les entités nouvelles seront à même de remplir convenablement leur tâche. Il semble indiqué d'envisager, dans les plus brefs délais, la création d'une fédération d'Alost, qui aurait les compétences prévues par la loi du 16 juillet 1971, afin de permettre aux responsables politiques communaux d'aborder les propositions de fusion dans un climat plus serein et d'aboutir, sans doute, à des positions communes et unanimement acceptées sur le problème des communes à fusionner.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Il est créé une fédération d'Alost.

Art. 2.

La fédération d'Alost s'étend au territoire de toutes les communes de l'arrondissement administratif d'Alost.

Art. 3.

Les compétences, les modalités de composition des organes, l'organisation de l'administration, le contrôle administratif et les délibérations ayant trait à cette fédération sont réglés conformément aux dispositions de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

23 décembre 1974.