

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

6 FEBRUARI 1975

WETSVOORSTEL

waarbij de gemeenten die door de wet van 26 juli 1971 in randfederaties werden samengebracht, worden onttrokken aan de toepassing van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten.

(Ingediend door de heer Clerfayt.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de regeringsverklaring van 12 juni 1974 staat woordelijk te lezen dat « de vaststelling van de grenzen der gewesten één van de nog te regelen betwiste punten is. » Daarom heeft men voor de voorbereidende fase, die georganiseerd is door de wet van 1 augustus 1974, « teruggegrepen naar de grenzen van de administratieve omschrijvingen zoals zij thans bestaan ».

Wat de grenzen van het Brusselse gewest betreft, kan thans nog niemand zeggen hoe het morgen zal aflopen met de dialoog van gemeenschap tot gemeenschap die moet worden hervat en op grond waarvan een oplossing zal worden gevonden voor de communautaire geschilpunten, welke oplossing naar de fase van de definitieve gewestvorming, dus naar de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet moet leiden.

In het administratief arrondissement Halle-Vilvoorde en meer bepaaldelijk in de buurt van de huidige grenzen van de agglomeratie, met name in de meeste gemeenten die bij de wet van 26 juli 1971 in randfederaties werden samengebracht, ligt thans een gebied waarvan de omvang moeilijk te bepalen is en waarin zich een onbepaald aantal gemeenten bevinden waarvoor op administratief en politiek vlak een andere bestemming dan de huidige is weggelegd.

Indien men enigerlei verandering zou aanbrengen in de huidige *status-quo* van die gemeenten door overhaast tot fusies van Brusselse randgemeenten over te gaan, zou men op de toekomst en op de uitslag van het toekomstige overleg terzake vooruitlopen.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

6 FÉVRIER 1975

PROPOSITION DE LOI

soustrayant provisoirement les communes mises en fédérations périphériques par la loi du 26 juillet 1971 à l'application de la loi du 23 juillet 1971 sur les fusions de communes.

(Déposée par M. Clerfayt.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La déclaration gouvernementale du 12 juin 1974 mentionne textuellement que « la fixation des limites des régions constitue un des points litigieux demeurant à régler ». C'est la raison pour laquelle, pour la phase préparatoire, organisée par la loi du 1^{er} août 1974, « il a été recouru aux limites des circonscriptions administratives existantes dans leur état présent ».

Sur ce plan des limites de la région de Bruxelles, nul ne peut donc dire aujourd'hui ce qui résultera demain du dialogue de communauté à communauté qu'il faudra reprendre et à travers lequel sera trouvé un règlement du contentieux communautaire permettant de passer à la phase de régionalisation définitive, c'est-à-dire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution.

Il existe donc aujourd'hui dans l'arrondissement administratif de Hal-Vilvorde et plus précisément aux confins des limites actuelles de l'agglomération, c'est-à-dire pour la plupart des communes mises en fédérations périphériques par la loi du 26 juillet 1971, une zone d'ampleur difficilement définissable et comprenant un nombre indéterminé de communes qui, potentiellement, peuvent connaître sur le plan administratif et politique, un sort différent de celui qu'elles ont aujourd'hui.

Ce serait préjuger de l'avenir et du résultat de la négociation future que de changer quoi que ce soit au *statu quo* actuel et de procéder précipitamment à des fusions de communes dans la périphérie de Bruxelles.

Dergelijke fusies zouden trouwens verdacht lijken en op zijn zachtst gesproken betwistbaar zijn in een gewest dat door de goedkeuring van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten reeds een « voorkeurbehandeling » heeft gekregen ten opzichte van de rest van het land.

Nauwelijks drie jaar na de oprichting van de randfederaties, die in de praktijk reeds tal van onopgeloste moeilijkheden met zich hebben gebracht, ware het uit het oogpunt van een deugdelijke administratief-organisatorische techniek onredelijk nu al gemeenten te gaan samenvoegen die binnen een federatie werden samengebracht.

Het is dus duidelijk dat voor het ontwerp van samenvoeging van die in federaties samengebrachte gemeenten niet dezelfde verantwoording geldt als in de rest van het land en dat het eens te meer uitgaat van taaloverwegingen.

Het onderhavige wetsvoorstel dat ertoe strekt elke samenvoeging van in een federatie samengebrachte gemeenten uit te stellen zolang voor de communautaire problemen in verband met de definitieve afbakening van het gewest Brussel geen algehele oplossing is gevonden, wil het taalbestand eerbiedigen dat onlangs nog, naar aanleiding van een ander twistpunt, nl. de splitsing van het kiesarrondissement Brussel, door de meederheidspartijen werd voorgestaan (zie Senaat, beknopt verslag van 23 januari 1975, blz. 353 en vlg.). Het ligt tevens volledig in de lijn van de plannen van de Regering om, zoals in de regeringsverklaring staat « een communautaire pacificatie tot stand te brengen en los te komen uit de sleur van de taaltwisten ».

De kwestie van de samenvoeging van gemeenten in het Brusselse randgebied maakt deel uit van de communautaire problemen juist zoals de afbakening van de gewesten waarmee zij nauw verband houdt of het probleem van de splitsing van het kiesarrondissement Brussel. Dat probleem mag dus niet afzonderlijk worden opgelost.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

Artikel 1 van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen wordt aangevuld met het volgende lid :

« Wat betreft de gemeenten die krachtens de wet van 26 juli 1971 in randfederaties werden samengebracht, kan de Koning echter, bij een in Ministerraad overlegd besluit, geen gemeenten samenvoegen, noch bij een daarvan een of meer andere gemeenten geheel of gedeeltelijk aanhechten, noch hun grenzen wijzigen, zolang het probleem van de territoriale afbakening van het gewest Brussel geen definitieve oplossing heeft gekregen in het raam van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet. »

30 januari 1975.

De telles fusions sont d'ailleurs suspectes et plus que discutables dans une région qui a déjà subi un traitement « privilégié » par rapport au reste du pays, r... fait du vote de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et fédérations de communes.

A peine trois ans après la création des fédérations périphériques ayant déjà entraîné beaucoup de difficultés d'application non encore réglées, il n'est pas raisonnable, en bonne technique d'organisation administrative, de procéder maintenant à des fusions portant sur les communes mises en fédérations.

Il apparaît donc que le projet de fusions pour ces communes mises en fédérations n'a pas la même justification que dans le reste du pays et procède, à nouveau, de préoccupations d'ordre linguistique.

La présente proposition de loi qui demande de surseoir à toute fusion pour ces communes mises en fédérations aussi longtemps que le contentieux communautaire portant sur la délimitation définitive de la région de Bruxelles n'aura pas reçu une solution globale, tend à respecter la trêve linguistique demandée par les groupes de la majorité, encore récemment, à propos d'un autre point litigieux, celui de la scission de l'arrondissement électoral de Bruxelles (cfr. Sénat, compte rendu analytique du 23 janvier 1975, p. 353 et suivantes) et se situe tout à fait dans la ligne des intentions du Gouvernement qui, selon la déclaration gouvernementale, sont « de réaliser une pacification communautaire et de sortir de l'ornière des querelles linguistiques ».

La question des fusions de communes dans la périphérie de Bruxelles est une matière du contentieux communautaire, comme l'est la question de la délimitation des régions à laquelle elle est intimement liée ou la question de la scission de l'arrondissement électoral de Bruxelles. Elle ne peut donc recevoir de solution unilatérale.

G. CLERFAYT.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

L'article premier de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites est complété par l'alinéa suivant :

« Cependant, pour les communes mises en fédérations périphériques par la loi du 26 juillet 1971, le Roi ne peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, fusionner des communes, annexer à l'une d'entre elles la totalité ou une fraction d'une ou plusieurs autres, en rectifier leurs limites, aussi longtemps que le problème de la délimitation territoriale de la région de Bruxelles n'aura pas reçu une solution définitive dans le cadre de l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution. »

30 janvier 1975.

G. CLERFAYT,
L. DEFOSSET,
L. OUTERS,
A. SPAAK,
L. MATHIEU-MOHIN.