

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

27 FEBRUARI 1975

WETSVOORSTEL

tot oprichting van vier federaties van gemeenten
in het arrondissement Mechelen.

(Ingediend door de heer Somers.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt de oprichting van vier federaties van gemeenten in het arrondissement Mechelen.

Zonder afbreuk te willen doen aan ons principe dat niet-leefbare gemeenten dienen samengevoegd te worden zodat sterke leefbare en bestuurskrachtige gemeenten met ruime bevoegdheden tot stand komen in een zelfstandige deelstaat Vlaanderen van een federaal België, wensen we via de mogelijkheden geboden door de federatievorming te komen tot een hechtere samenwerking van gemeenten, die op belangrijke gebieden op elkaar zijn afgestemd, en die hun leefbaarheid en doeltreffendheid op tal van terreinen hebben bewezen. De samenvoegingen van de gemeenten, die hier in federatieverband worden voorgesteld, zouden gemeenten doen ontstaan, waarbij het contact bestuur-burger totaal zou verloren gaan. De federatievorming laat toe over te gaan tot een ernstige schaalvergroting, zonder daarbij alle aandacht te verliezen voor de plaatselijke bekommernissen en verzuchtingen, die in een kleinere eenheid beter tot hun recht kunnen komen. Bij de huidige voorgestelde samenvoegingen heeft men wel gedacht aan de schaalverruiming, zonder echter de schaalverkleining uit te werken.

Bovendien blijken de voorgestelde samenvoegingen te zijn ontstaan uit partij-politieke berekeningen en streven ze niet in de eerste plaats het belang van de burger na.

Het uitbreiden van stedelijke gebieden door aanhechting van kleinere gemeenten kan alleen de verstedelijking in de hand werken, mogelijk de technische uitrusting en daadkracht vergroten, maar beantwoordt niet noodzakelijk aan de opbouw of instandhouding van hun leefbaarheid en zal evenmin noodzakelijk bijdragen tot een sterkere financiële situatie.

De federatievorming staat geenszins de samenvoeging van niet-leefbare gemeenten in de weg.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

27 FÉVRIER 1975

PROPOSITION DE LOI

créant quatre fédérations de communes
dans l'arrondissement de Malines.

(Déposée par M. Somers.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à créer quatre fédérations de communes dans l'arrondissement de Malines.

Sans vouloir porter atteinte à notre principe selon lequel les communes non viables doivent être fusionnées de manière à donner naissance à des communes fortes, viables, capables de s'administrer et dotées de larges compétences dans un Etat flamand autonome au sein d'une Belgique fédérale, nous souhaitons faire usage des possibilités offertes par la création de fédérations en vue de réaliser une coopération plus étroite entre communes interdépendantes dans des domaines importants et dont la viabilité et l'efficacité administrative se sont avérées sur de nombreux plans. Les fusion des communes dont nous proposons ici la fédération donneraient naissance à des entités communales où le contact entre l'administration et le citoyen se perdrait totalement. La création d'une fédération permet de procéder à un important agrandissement d'échelle, sans négliger pour autant les préoccupations et les aspirations locales, qui peuvent être mieux rencontrées dans une entité plus réduite. En envisageant les fusions actuelles on a certes songé à agrandir l'échelle, sans cependant prévoir une réduction de celle-ci sur un autre plan.

En outre, les fusions proposées sont manifestement le fruit de calculs politiques partisans et ne visent pas en premier lieu à sauvegarder l'intérêt du citoyen.

L'extension des zones urbaines par l'annexion de petites communes ne peut que favoriser le phénomène de l'urbanisation. Si elle améliore l'équipement technique et augmente le pouvoir d'action, cette formule n'assure ni ne sauvegarde nécessairement la viabilité des communes intéressées, pas plus qu'elle ne contribue forcément à la consolidation de leur situation financière.

La création de fédérations ne fait nullement obstacle à la fusion de communes non viables.

In het kader van onze visie wensen wij dat een aantal bestuurlijke tussenlagen worden afgeschaft en dit in een nabije toekomst. We zijn tegenstander van overbodige voorgedijen en dure, ondoorzichtige structuren, die elkaar overlappen. Zo wensen wij o.m. de provincies enkel te behouden als onderdelen van een gedecentraliseerd bestuur en niet als elementen van een politiek beleidsniveau. Ons inziens moeten ook alle politieke tussenstructuren tussen de gemeente en het Vlaams parlement zoals cultuurraden, gewestraden, agglomeratieraden, federatieraden, e.a. verdwijnen. Wij leven echter in een Staat die in volle mutatie is. Het zelfstandig Vlaanderen schijnt nog niet voor vandaag. Ook de sterke autonome gemeente niet. Intussen trekken steeds meer ondemocratische intercommunales taken naar zich toe. In die omstandigheden verkiezen wij een democratisch samenwerkingsorgaan, een bundeling van krachten onder democratische controle. In die optiek blijken federaties nuttig en nodig.

Naarmate de gefedereerde gemeenten vrijwillig meer taken en middelen aan de federaties toevertrouwen, zal ook blijken in welke mate verdere samenvoegingen van gemeenten nodig of wenselijk worden. In elk geval zou aldus een einde zijn gesteld aan overhaaste fusies, waarbij de burger niet werd betrokken of waarop hij niet werd voorbereid, en die tegen de wens van de betrokken leefgemeenschappen worden tot stand gebracht. Ook de objectieve criteria voor samenvoegingen kunnen in federatie-verband beter tot uiting komen.

Tevens zou men dan ook over voldoende tijd kunnen beschikken om wettelijke maatregelen te treffen, die de huidige leemten (bv. schaalverkleining, de aanpassing van de gemeentelijke, financiële middelen voor gemeenten met een regionale bestemming...) bij samenvoegingen, kunnen wegnemen.

J. SOMERS.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In het arrondissement Mechelen worden vier federaties van gemeenten opgericht.

Art. 2.

De federatie Mechelen omvat de gemeenten Mechelen, Hombeek, Leest, Heffen, Bonheiden, Onze-Lieve-Vrouw-Waver, Rijmenam, Sint-Katelijne-Waver, Walem, Muizen, Hofstade en Heindonk.

Art. 3.

De federatie Lier omvat de gemeenten Lier, Nijlen, Kessel, Bevel, Berlaar, Duffel, Koningshooikt, Emblem en Waarloos.

Art. 4.

De federatie Heist-o/d-Berg omvat de gemeenten Heist-o/d-Berg, Hallaar, Booischot, Schriek, Itegem, Wiekevorst, Putte en Beerzel.

Nous désirons supprimer, à brève échéance, un certain nombre d'échelons administratifs intermédiaires. Nous sommes adversaires des tutelles superflues, de même que des structures onéreuses, opaques et faisant double emploi. Ainsi, nous souhaitons notamment ne conserver les provinces que comme éléments d'une administration décentralisée et non plus comme éléments d'un niveau de gestion politique. Notre vision postule aussi la disparition de toutes les structures politiques qui s'insèrent entre la commune et le Parlement flamand, tels les conseils culturels, les conseils régionaux, les conseils d'agglomérations, les conseils de fédération, etc. Toutefois, nous vivons dans un Etat en pleine mutation. L'autonomie de la Flandre ne semble pas encore être pour aujourd'hui, pas plus que l'autonomie des communes fortes. Entre-temps, un nombre croissant d'intercommunales antidémocratiques s'arrogent de plus en plus de missions. Dans ces conditions, nous préférons un organe démocratique de coopération, un rassemblement de forces soumis à un contrôle démocratique. Dans cette optique, les fédérations semblent utiles et nécessaires.

Au fur et à mesure que les communes fédérées confieront volontairement un nombre croissant de tâches aux fédérations, il apparaîtra si d'autres fusions de communes seront nécessaires ou souhaitables. Quoi qu'il en soit, il serait ainsi mis fin aux fusions précipitées auxquelles le citoyen ne se trouve ni associé ni préparé et qui sont opérées contre le vœu des communautés intéressées. Par ailleurs, les critères objectifs qui doivent présider aux fusions apparaîtront plus clairement dans le cadre des fédérations.

Enfin, notre proposition permettra de disposer du temps suffisant pour prendre les mesures légales propres à combler les lacunes que présentent les fusions actuelles (par exemple en ce qui concerne la réduction de l'échelle, l'adaptation des ressources financières pour les communes à vocation régionale, etc.).

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Il est créé quatre fédérations de communes dans l'arrondissement de Malines.

Art. 2.

La fédération de Malines s'étend sur le territoire des communes de Malines, Hombeek, Leest, Heffen, Bonheiden, Onze-Lieve-Vrouw-Waver, Rijmenam, Sint-Katelijne-Waver, Walem, Muizen, Hofstade et Heindonk.

Art. 3.

La fédération de Lierre s'étend sur le territoire des communes de Lierre, Nijlen, Kessel, Bevel, Berlaar, Duffel, Koningshooikt, Emblem et Waarloos.

Art. 4.

La fédération de Heist-op-den-Berg s'étend sur le territoire des communes de Heist-op-den-Berg, Hallaar, Booischot, Schriek, Itegem, Wiekevorst, Putte et Beerzel.

Art. 5.

De federatie Klein-Brabant/Willebroek omvat de gemeenten Bornem, Weert, Hingene, Mariekerke, Puurs, Oppuurs, Liezele, Lippelo, Sint-Amands, Willebroek, Breendonk, Ruisbroek, Tisselt en Blaasveld.

Art. 6.

Bij gemotiveerd advies kunnen grensgemeenten hun aansluiting bij de federatie vragen. Gemeenten die voor een andere dan de voorgestelde federatie opteren, maken eveneens hun keuze bij gemotiveerd advies bekend.

Art. 7.

Behoudens de regeling van de oprichtingsprocedure, bepaald in artikel 2 van de wet van 26 juli 1971, blijven alle artikelen van voornoemde wet van kracht, alsmede de bepalingen van de wet van 7 juli 1972. De verdere procedure voor de oprichting wordt door de Koning bepaald.

Art. 8.

De wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Brussel, 11 februari 1975.

J. SOMERS,
L. SELS.

Art. 5.

La fédération de Klein-Brabant/Willebroek s'étend sur le territoire des communes de Bornem, Weert, Hingene, Mariekerke, Puurs, Oppuurs, Liezele, Lippelo, Sint-Amands, Willebroek, Breendonk, Ruisbroek, Tisselt et Blaasveld.

Art. 6.

Par avis motivé les communes limitrophes peuvent demander leur rattachement à la fédération. Les communes qui optent pour une autre fédération que celle qui leur est proposée font également connaître leur choix par avis motivé.

Art. 7.

A l'exception de la procédure de création prévue à l'article 2 de la loi du 26 juillet 1971, tous les articles de la loi précitée ainsi que les dispositions de la loi du 7 juillet 1972 restent d'application. Pour le reste, la procédure de création sera fixée par le Roi.

Art. 7.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 11 février 1975.