

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

6 JUNI 1975

WETSONTWERP

houdende wijziging
van de wet van 27 december 1974
tot behoud van de verscheidenheid
in de opiniedagbladpers.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEREN VAN HERREWEGHE
EN VAN ELEWYCK.

DAMES EN HEREN,

In afwachting dat definitieve maatregelen worden genomen tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladpers van ons land, worden bij dit wetsontwerp de bepalingen van de wet van 27 december 1974 met één jaar verlengd.

Niettegenstaande het tijdelijk karakter van dit wetsontwerp werd het tijdens de vergadering van de commissie van 4 juni 1975 ten gronde besproken. Hieruit blijkt dat het gestelde probleem grote belangstelling en bezorgdheid wekt.

* * *

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Bonnel.

A. — Leden : de heren Coens, Lenssens, Pêtre, Léon Remacle, Smets, Van Dessel, Van Herreweghe, Willems. — de heren Brouhon, Cumps, Leburton, Mangelschots, Tibbaut, Van Elewyck, Van Eynde. — de heren Bonnel, Evers, Niemegeers, Soudant. — de heren Rouelle, Verhasselt. — de heren Belmans, Emiel Vansteenkiste.

B. — Plaatsvervangers : de heren Bourgeois, Brimant, Deneir, Lernoux. — de heren Dehousse, De Wulf, Mook, Tobback. — de heren Gillet, Sprockeels. — de heer Fiévez. — de heer Luc Vansteenkiste.

Zie :

564 (1974-1975) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

6 JUIN 1975

PROJET DE LOI

modifiant
la loi du 27 décembre 1974
tendant à maintenir la diversité
dans la presse quotidienne d'opinion

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR MM. VAN HERREWEGHE
ET VAN ELEWYCK.

MESDAMES, MESSIEURS,

En attendant que des mesures définitives soient prises en vue de maintenir la diversité dans la presse quotidienne d'opinion de notre pays, le présent projet de loi proroge pour un an les dispositions de la loi du 27 décembre 1974.

En dépit de son caractère provisoire, le présent projet de loi a été discuté de manière approfondie au cours de la réunion de la commission du 4 juin 1975. Il est apparu que le problème posé suscite beaucoup d'intérêt et une grande préoccupation.

* * *

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Bonnel.

A. — Membres : MM. Coens, Lenssens, Pêtre, Léon Remacle, Smets, Van Dessel, Van Herreweghe, Willems. — MM. Brouhon, Cumps, Leburton, Mangelschots, Tibbaut, Van Elewyck, Van Eynde. — MM. Bonnel, Evers, Niemegeers, Soudant. — MM. Rouelle, Verhasselt. — MM. Belmans, Emiel Vansteenkiste.

B. — Suppléants : MM. Bourgeois, Brimant, Deneir, Lernoux. — MM. Dehousse, De Wulf, Mook, Tobback. — MM. Gillet, Sprockeels. — M. Fiévez. — M. Luc Vansteenkiste.

Voir :

564 (1974-1975) :

— N° 1 : Projet de loi.

Ter inleiding legt de Eerste Minister volgende verklaring af :

De financiële toestand van de pers is op verre na niet verbeterd. De prijs van het dagbladpapier blijft stijgen en de problemen hebben zich toegespitst wegens de opvallende slinking van de publiciteit in de geschreven pers. Door de betrokken kringen werd er dan ook op aangedrongen dat onverwijld supplementaire steunmaatregelen zouden worden getroffen.

Voorgesteld werd om eventueel de verkoopprijs van de kranten te verhogen. Het leek evenwel wenselijk deze maatregel uit te stellen tot september e.k.

Op een voorstel om de beschikbare liquiditeiten ingevolge de fiscale tarieven uit te keren werd ingegaan. Tevens werd gevraagd om onmiddellijk een krediet van 200 miljoen frank te verdelen volgens de criteria zoals ze golden voor de jaren 1973 en 1974. Met het oog hierop wordt in het voorliggend ontwerp voorgesteld het jaartal 1975 in de wet van 27 december 1974 in te schrijven. Het koninklijk besluit van 20 januari 1975 houdende vaststelling van de criteria en de modaliteiten voor de uitvoering van voornoemde wet, zal, behoudens de in aanmerking genomen referentiedatum van 1 januari 1975, geen andere wijzigingen ondergaan.

De tabellen van verdeling zullen lichtjes moeten worden gewijzigd ingevolge de evolutie die zich inmiddels in de perswereld heeft voltrokken. De preliminaire besprekingen hieromtrent kunnen met de betrokken kringen worden voortgezet zodat de gewijzigde wet wellicht spoedig ten uitvoer zal kunnen worden gebracht.

* * *

Een lid onderstreept dat de oorzaken van de kritieke toestand gekend zijn; hij meent dat in huidige omstandigheden alleen een voorlopige verlenging en uitbreiding van de aanvankelijke wet op het behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladers gemotiveerd is. Het komt hem evenwel geraden voor dat nu reeds enige toelichting zou worden verstrekt omtrent de definitieve regeling die in uitzicht wordt gesteld.

In dit verband werd herinnerd aan de overwegingen die ten grondslag lagen aan de maatregelen die inmiddels ten gunste van de opiniedagbladers werden getroffen.

Aanvankelijk werd gedacht aan het plaatsen van overheidsadvertenties in de kranten. Dit idee evolueerde vervolgens naar een verdeling van de kredieten naar rato van drie- of vierden door rechtstreekse hulp en éénvierde door de plaatsing van advertenties. Waar een tussenkomst in de prijs van het dagbladpapier slechts een partiële oplossing zou betekenen en de problemen van de posttarieven en de abonnementsgelden op de communicatiemiddelen voor de persmedia een nieuw onderzoek vergden in een ruimere context, werd voorlopig en in afwachting van een meer definitieve regeling geopteerd voor uitsluitend rechtstreekse hulp.

Een inmiddels opgerichte werkgroep belast met het onderzoek van de problemen i.v.m. de pers onderzoekt thans deze en andere problemen, o.m. die in verband met de versnelde aflossing voor uitrustingskosten, het sociaal statuut der krantenverdelers, de R. T. T.-tarieven, de bijzondere tarieven van het Agentschap Belga en van de Sabena evenals maatregelen tot aanmoediging van lezers met een gering inkomen, o.m. gepensioneerden.

Men is eveneens tot de conclusie gekomen dat deze commissie niet alleen specifieke problemen van de geschreven pers maar ook in samenhang hiermee, de activiteiten van radio en televisie diende te onderzoeken. Radio en televisie beschikken inderdaad over ruimer financiële mogelijkheden o.m. inzake aanwerving van redacteurs en buitenlandse reportages. Beide media beschikken bovendien in hun nieuwsuitzendingen over meer ruimte wegens hun full-time-infor-

En guise d'introduction le Premier Ministre a fait la déclaration suivante :

La situation financière de la presse est loin de s'être améliorée. Le prix du papier journal continue à augmenter et les problèmes se sont accentués du fait de la diminution notable de la publicité dans la presse écrite. C'est la raison pour laquelle les milieux concernés insistent pour que des mesures supplémentaires soient prises sans délai.

Il a été proposé de relever éventuellement le prix de vente des journaux. Toutefois, il a semblé souhaitable de reporter cette mesure au mois de septembre prochain.

Une proposition visant à allouer les liquidités disponibles selon les tarifs fiscaux a été retenue. Il a également été demandé de répartir immédiatement un crédit de 200 millions de francs selon les critères en vigueur pour les années 1973 et 1974. A cette fin, le présent projet de loi propose d'inscrire l'année 1975 dans la loi du 27 décembre 1974. L'arrêté royal du 20 janvier 1975 fixant les critères et les modalités d'exécution de la loi précitée ne subira pas d'autres modifications, à l'exception de la date de référence retenue du 1^{er} janvier 1975.

Les tableaux de répartition devront être légèrement modifiés en raison de l'évolution qui s'est poursuivie entre-temps dans le monde de la presse. Les discussions préliminaires sur ce point peuvent cependant se poursuivre avec les milieux intéressés, de sorte que la loi modifiée pourra être rapidement mise à exécution.

* * *

Un membre a signalé que les causes de la situation critique sont connues. Il estime que, dans les circonstances actuelles, seule une prorogation et une extension provisoires de la loi initiale sur le maintien de la diversité dans la presse quotidienne d'opinion sont motivées. Il lui semble cependant indiqué d'obtenir, dès à présent, certaines précisions concernant le régime définitif envisagé.

A cet égard, on a rappelé les considérations sur lesquelles se fondaient les mesures prises entre-temps en faveur de la presse quotidienne d'opinion.

A l'origine, on a songé à placer dans les journaux de la publicité en faveur de services publics. Cette idée a évolué par la suite vers une répartition des crédits à raison de trois quarts en aide publique directe et d'un quart en publicité. Une intervention dans le prix du papier journal ne représentant qu'une solution partielle et les problèmes des tarifs postaux et des redevances d'abonnement aux moyens de diffusion exigeant, pour la presse, un réexamen dans un contexte plus large, le choix s'est porté provisoirement, en attendant un régime plus définitif, sur la seule aide directe.

Un groupe de travail, créé entre-temps et chargé de l'examen des problèmes relatifs à la presse, poursuit actuellement l'étude de ces problèmes ainsi que d'autres relatifs notamment à l'amortissement accéléré des frais d'équipement, au statut social des distributeurs de journaux, aux tarifs de la R. T. T., aux tarifs spéciaux de l'Agence Belga et de la Sabena, de même qu'aux mesures d'encouragement en faveur des lecteurs à revenus modestes, en particulier les pensionnés.

On a également abouti à la conclusion que ce groupe de travail doit examiner non seulement les problèmes spécifiques de la presse écrite mais aussi, dans le même ordre d'idées, les activités de la radio et de la télévision. En effet, ces deux moyens de diffusion disposent de possibilités financières plus grandes, notamment en matière de recrutement de rédacteurs et de reportages à l'étranger. La radio et la télévision disposent en outre d'une marge plus grande

matie. Tijdens weekends en op feestdagen beschikken deze media in feite over een monopolie inzake nieuwsvoorziening. Een werkgroep zal de besprekingen hieromtrent eerst-daags aanvatten.

Voorts dient nog bijzondere aandacht te worden besteed aan de publiciteitsproblemen in buitenlandse radio- en TV-zenders evenals aan de uitzending van deze publiciteit langs de kabeltelevisie.

Een lid merkt nog op dat er zich ook voor de opinie-weekbladpers een scherp probleem stelt.

Een ander lid wijst op de noodzakelijkheid van coördinatie in de activiteiten van de werkgroepen en commissies, die met het onderzoek van de onderscheidene aspecten van het probleem van de pers zijn belast.

Hierop inhakend werd erop gewezen dat deze coördinatie inderdaad wordt nagestreefd.

Tenslotte betreurt een lid dat dit ontwerp evenmin als de wet van 27 december 1974 een definitieve oplossing brengt. Hij dringt aan op fundamentele en definitieve maatregelen voor de persproblemen.

Het enig artikel wordt aangenomen met 11 stemmen tegen twee.

De Verslaggevers,

M. VAN HERREWEGHE,
J. VAN ELEWYCK.

De Voorzitter,

R. BONNEL.

pour la diffusion des nouvelles, en raison du caractère permanent de leurs informations. Au cours des week-ends et des jours fériés, ces deux moyens de diffusion disposent en fait d'un monopole en matière d'informations. Un groupe de travail entamera sous peu les discussions à ce sujet.

Par ailleurs, il y a lieu de prêter une attention particulière aux problèmes de la publicité diffusée par les émetteurs étrangers de radio et de télévision, de même qu'à la retransmission de cette publicité par la télé-distribution.

Un membre a encore fait observer qu'un problème aigu se pose également pour la presse hebdomadaire d'opinion.

Un autre membre a insisté sur la nécessité de coordonner les activités des groupes de travail et des commissions chargés de l'examen des divers aspects du problème.

Il a été répondu que l'on s'efforce effectivement d'assurer cette coordination.

Enfin, un membre a regretté que, pas plus que la loi du 27 décembre 1974, le présent projet n'apporte une solution définitive. Aussi a-t-il insisté pour que les problèmes de la presse fassent l'objet de mesures fondamentales et définitives.

L'article unique a été adopté par 11 voix contre 2.

Les Rapporteurs,

M. VAN HERREWEGHE,
J. VAN ELEWYCK.

Le Président,

R. BONNEL.