

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

3 DÉCEMBRE 1975.

PROJET DE LOI relatif aux propositions budgétaires 1975-1976.

I. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. HUREZ
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 85.

1. — Au § 3, 1°, remplacer le littéra f par ce qui suit :

« f) les étudiants qui n'appartiennent pas aux catégories précitées mais ont été spécialement sélectionnés par une institution universitaire en vue de son rayonnement international, sans que ce nombre d'étudiants puisse dépasser 5 % du nombre total d'étudiants belges inscrits régulièrement dans cette institution l'année académique précédente, par orientation d'études ou subdivision d'orientation d'études pour les institutions incomplètes ».

2. — Au même § 3, supprimer le 2°.

3. — Supprimer les §§ 4, 5 et 6.

JUSTIFICATION.

a) Suppression du § 3, 2°, et du § 6.

L'imputation sur plusieurs budgets des subventions accordées par l'Etat aux institutions universitaires, ne fait réaliser à celui-ci aucune économie.

Par contre, l'exécution des divers budgets et le contrôle de ceux-ci sont singulièrement compliqués par cette disposition.

b) Amendement au § 3, 1°, et suppression des §§ 4 et 5.

L'arrêté royal du 4 août 1972 fixant les règles pour la détermination du nombre d'étudiants dans les institutions universitaires, dont il est question à l'article 27, § 1, de la loi du 27 juillet 1971 relative au

Voir :

680 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 9 : Amendements.
- N° 10 : Rapport.
- N° 11 à 17 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

3 DECEMBER 1975.

WETSONTWERP betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976.

I. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER HUREZ
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 85.

1. — In § 3, 1°, letter f vervangen door wat volgt :

« f) de studenten die niet tot één van de voornoemde categorieën behoren, maar die door een universitaire instelling speciaal werden uitgekozen met het oog op haar internationale faam, zonder dat dit aantal studenten evenwel 5 % mag overschrijden van het totaal aantal Belgische studenten die tijdens het vorige academiejaar in deze instelling per studierichting of, indien het om onvolledige instellingen gaat, per onderafdeling van een studierichting waren ingeschreven ».

2. — In dezelfde § 3, het 2° weglaten.

3. — De §§ 4, 5 en 6 weglaten.

VERANTWOORDING.

a) Weglating van § 3, 2°, en van § 6.

Het feit dat de door de Staat aan de universitaire instellingen toegekende subsidies op verschillende begrotingen worden uitgetrokken, betekent niet de minste besparing.

Integendeel, de uitvoering van de verschillende begrotingen en de controle van deze laatste worden door die bepaling bijzonder ingewikkeld gemaakt.

b) Amendement op § 3, 1°, en opheffing van de §§ 4 en 5.

Het koninklijk besluit van 4 augustus 1972 houdende vaststelling van de regels voor het bepalen van het aantal studenten in de universitaire instellingen, en waarvan sprake in artikel 27, § 1, van de wet

Zie :

680 (1975-1976) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 9 : Amendementen.
- N° 10 : Verslag.
- N° 11 tot 17 : Amendementen.

financement et au contrôle des institutions universitaires, a prévu en vue du rayonnement international de nos institutions universitaires, un nombre d'étudiants étrangers très limité. Il semble qu'une telle disposition doit être maintenue dans les traditions de liberté et d'hospitalité de la Belgique.

L. HUREZ.
A. LARIDON.
A. DEGROEVE.
F. VAN ACKER.
Y. YLIEFF.

Art. 102.

1. — « In fine » du 1^o, remplacer la date du
« 1^{er} janvier 1971 »
par celle du
« 1^{er} janvier 1975 ».
2. — Au 2^o, supprimer la référence à l'article 94.
3. — « In fine » du 3^o, remplacer la date du
« 1^{er} janvier 1975 »
par celle du
« 1^{er} janvier 1976 ».

JUSTIFICATION.

1. En ce qui concerne l'article 91, l'article 34 de la loi du 27 juillet 1971 constitue la base légale de l'arrêté proposé à l'article 101.
2. En ce qui concerne l'article 94, l'amendement tend à éviter les revisions des positions administratives du personnel avec effet rétroactif.
3. En ce qui concerne les articles 86, 87, 88, 89 et 90, l'amendement tend à éviter un nouveau calcul du subside pour 1975.

L. HUREZ.
A. LARIDON.
A. DEGROEVE.
G. MATHOT.
Y. YLIEFF.
Irène PETRY.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. MATHOT AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 92.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Cet article supprime pratiquement la notion de régime garanti et efface, en tout cas, le caractère compensatoire que ce régime avait lorsque la loi de 1971 fut élaborée. Il était admis en effet que les universités, qui avaient atteint un niveau supérieur au niveau moyen matériel, devaient conserver ce niveau. Depuis l'entrée en vigueur de la loi de 1971, les universités en question sont, par l'application du régime garanti, restées en stagnation, alors que les autres institutions universitaires connaissent un développement important.

van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen bepaalt dat een zeer beperkt aantal buitenlandse studenten mag worden toegelaten met het oog op de internationale faam van onze universitaire instellingen. Gelet op de traditionele vrijheid en gastvrijheid van ons land moet een dergelijke bepaling blijkbaar worden gehandhaafd.

Art. 102.

1. — « In fine » van 1^o, de datum
« 1 januari 1971 »
vervangen door
« 1 januari 1975 »
2. — In het 2^o de verwijzing naar artikel 94 weglaten.
3. — « In fine » van 3^o, de datum
« 1 januari 1975 »
vervangen door
« 1 januari 1976 ».

VERANTWOORDING.

1. Voor wat artikel 91 betreft vormt artikel 34 van de wet van 27 juli 1971 de wettelijke basis voor het in artikel 101 voorgestelde besluit.
2. In verband met artikel 94 strekt het amendement ertoe een herziening met terugwerkende kracht te vermijden van het administratief statuut van het personeel.
3. In verband met de artikelen 86, 87, 88, 89 en 90 strekt het amendement ertoe een nieuwe berekening van de subsidies voor 1975 te vermijden.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER MATHOT OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 92.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Dit artikel schaft praktisch het begrip « gewaarborgde regeling » af en maakt in ieder geval een einde aan de compensatieregeling die zij uitmaakte toen de wet van 1971 werd uitgewerkt. Er werd immers aangenomen dat de universiteiten die een niveau hadden bereikt dat boven het nationaal gemiddelde lag, op dat niveau moesten blijven. Sedert de inwerkingtreding van de wet van 1971 zijn die universiteiten door de toepassing van de gewaarborgde regeling blijven stagneren, terwijl de andere universitaire instellingen tot grote bloei kwamen.

Art. 93.

A l'article 40, § 1, supprimer les alinéas 2, 3, 4 et 7.

JUSTIFICATION.

Il y a une évidente contradiction entre l'obligation de rémunérer le personnel nommé à titre définitif et le mode de calcul du nombre de membres du personnel d'encadrement puisque ce mode de calcul ne tient pas compte des heures de cours auxquelles sont inscrits moins de 10 ou 20 étudiants, selon qu'il s'agit du 2^e et 3^e ou du 1^{er} cycle. Cette disposition qui visait à l'élimination des types d'études organisés sans nécessité par plusieurs institutions, dépasse cet objectif en atteignant des enseignements spécialisés inclus dans des programmes d'étude comportant des nombres parfois élevés d'étudiants qui se répartissent toutefois entre une série de cours à option.

La répartition des emplois respectivement temporaires et définitifs devrait être une prérogative de l'institution car les décisions en ce domaine sont intimement liées à la politique qu'elle entend suivre en matière d'enseignement et de recherche. Par ailleurs, le contingentement des emplois définitifs dans le cadre du personnel scientifique constitue une importante modification du statut de ce personnel tel qu'il est défini par l'arrêté royal du 31 octobre 1953, et particulièrement en son article 1.

G. MATHOT.
A. DEGROEVE.
L. HUREZ.
A. LARIDON.
Y. YLIEFF.

Art. 100.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Voir le dernier alinéa de la justification de l'amendement à l'article 93.

G. MATHOT.
Y. YLIEFF.
L. HUREZ.
A. DEGROEVE.

III. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. DEGROEVE
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 85.

A. — En ordre principal :

Au § 3, 1^o, littéra f, remplacer le taux de
« 2 % »
par
« 5 % ».

JUSTIFICATION.

La tranche de rayonnement des universités qui était établie à 5 % du nombre total des étudiants belges subsidiables était une mesure qui assurait le rayonnement international de la Belgique par ailleurs tellement glorifié dans les discours officiels.

B. — Subsidiatement :

Au § 3, « in fine » du 2^o remplacer les mots
« pour recevoir une formation universitaire en Belgique »
par les mots

« sur avis conforme d'une commission interuniversitaire statuant par section linguistique, pour recevoir une formation universitaire en Belgique ».

Art. 93.

In artikel 40, § 1, het tweede, het derde, het vierde en het zevende lid weglaten.

VERANTWOORDING.

Er is een duidelijke tegenspraak tussen de verplichting het vastbenoemde personeel te bezoldigen en de wijze waarop het aantal leden van het met de studiebegeleiding belaste personeel wordt berekend, aangezien daarbij geen rekening wordt gehouden met de uren cursus waarop geen 10 of geen 20 studenten zijn ingeschreven, al naar het gaat om de 2^e en de 3^e of om de 1^{ste} cyclus. Die bepaling, die op tot doel had studietypes uit te schakelen die zonder noodzaak door verschillende instellingen werden georganiseerd, schiet haar doel voorbij doordat ze een gespecialiseerd onderwijs treft, opgenomen in studieprogramma's met soms vrij veel studenten die evenwel over een reeks keuzevakken zijn verdeeld.

De verdeling in tijdelijke en definitieve betrekkingen zou tot de prerogatieven van de betrokken instelling moeten behoren, want de beslissingen ter zake zijn nauw verbonden met het beleid dat zij inzake onderwijs en navorsing wenst te voeren. Voorts is de vaststelling van het aantal definitieve betrekkingen in het kader van het wetenschappelijk personeel een belangrijke wijziging van het statuut van dit personeel, zoals dit statuut werd vastgelegd door het koninklijk besluit van 31 oktober 1953, in het bijzonder door artikel 1 van dit besluit.

Art. 100.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Zie het laatste lid van de verantwoording van het amendement op artikel 93.

III. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DEGROEVE
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 85.

A. — In hoofdde :

In § 3, 1^o, littéra f, het percentage
« 2 % »
vervangen door
« 5 % ».

VERANTWOORDING.

Met betrekking tot de uitstraling van onze universiteiten dank zij de opnemings van vreemde studenten was het aantal van die studenten dat mocht worden opgenomen, vastgesteld op 5 % van het totaal aantal Belgische studenten waarvoor subsidies worden betaald. Die maatregel kwam de internationale uitstraling van ons land, die zo dikwijls in officiële redevoeringen wordt opgehemeld, ten goede.

B. — In bijkomende orde :

In § 3, « in fine » van het 2^o, de woorden
« om een universitaire opleiding in België te volgen »
vervangen door de woorden

« op eensluidend advies van een interuniversitaire commissie die per taalstelsel uitspraak doet, om een universitaire opleiding in België te volgen ».

JUSTIFICATION.

Cette procédure qui confie l'agrégation des étudiants à une commission politiquement et philosophiquement équilibrée, fonctionnant au sein du Ministère des Affaires étrangères, a pour but d'éviter les concurrences déloyales et le blocage d'une communauté vis-à-vis de l'autre.

Art. 86.

1. — « In fine » du premier alinéa de la rubrique « Groupe B », supprimer les mots « et en éducation physique ».

2. — « In fine » de la rubrique « Groupe C », ajouter les mots

« et en éducation physique et kinésithérapie ».

JUSTIFICATION.

Il est illogique de rattacher des enseignements de licences, grades et doctorats en éducation physique et kinésithérapie à l'orientation B plutôt qu'à l'orientation C, ces études étant étroitement liées à celles de la faculté de médecine à laquelle ils sont administrativement rattachés.

De plus, ces études et plus particulièrement celles de kinésithérapie nécessitent un taux d'encadrement élevé.

A. DEGROEVE.

F. VAN ACKER.

Y. YLIEFF.

A. LARIDON.

L. HUREZ.

Art. 91.

1. — Au n° 3, remplacer le 2° par ce qui suit :

« 2° les cotisations patronales légales, y compris les charges résultant du statut équivalent et le coût des assurances afférentes aux dépenses de personnel régulièrement couvertes par l'allocation de fonctionnement et plafonnées au montant des rubriques a et b mentionné à l'article 43, § 4 ci-dessous, majorées des dépenses relatives au personnel excédentaire effectuées dans les limites définies à l'article 35, que ne supportent pas les universités de l'Etat et pour autant que celles-ci ne prennent pas en charge les prestations sociales correspondantes ».

2. — Compléter le même n° 3 par un 3°, libellé comme suit :

« 3° les charges financières afférentes aux assurances couvrant les immeubles occupés par l'institution et les loyers payés pour l'occupation d'immeubles appartenant à des tiers et affectés à l'enseignement, la recherche, l'administration ou le secteur social ».

3. — Compléter le même n° 3 par un 4°, libellé comme suit :

« 4° les charges résultant des conventions conclues avant le 1^{er} juillet 1971 ».

JUSTIFICATION.

a) L'ancien article 34 précisait : « lorsque les dépenses résultant des charges légales et des conventions conclues avant le 1^{er} juillet 1971 excèdent les recettes de patrimoine, la différence est ajoutée à l'allocation de fonctionnement ».

La nouvelle rédaction de l'article supprime les mots : « et des conventions conclues avant le 1^{er} juillet 1971 ».

VERANTWOORDING.

Deze procedure, waardoor de keuze van de studenten toevertrouwd wordt aan een commissie die politiek en filosofisch evenwichtig is samengesteld en die bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken werkzaam is, strekt ertoe oneerlijke concurrentie en de achteruitstelling van één van de gemeenschappen ten nadele van de andere te vermijden.

Art. 86.

1. — « In fine » van het eerste lid van de rubriek « Groep B » de woorden « en de lichamelijke opvoeding » weglaten.

2. — « In fine » van de rubriek « Groep C » de woorden

« en in de lichamelijke opvoeding en de kinesithérapie » bijvoegen.

VERANTWOORDING.

Het gaat niet op het onderwijs dat leidt tot licenties, graden en doctoraten in de lichamelijke opvoeding en de kinesithérapie in de richting B onder te brengen eerder dan in de richting C daar die studies nauw verbonden zijn met die van de faculteit der geneeskunde waartoe zij administratief behoren.

Bovendien vergen dergelijke studies en meer bepaald die van kinesithérapeut hoge studiebegeleidingsnormen.

Art. 91.

1. — In n° 3 het 2° vervangen door wat volgt :

« 2° de wettelijke werkgeversbijdragen met inbegrip van de lasten die voortvloeien uit het gelijkwaardige statuut en van de kostprijs van de verzekeringen met betrekking tot de personeelsuitgaven welke regelmatig gedekt worden door de jaarlijkse werkingstoelage en begrensd tot het bedrag van de rubrieken a en b vermeld in artikel 43, § 4, hierna, verhoogd met de uitgaven betreffende het overtallige personeel die binnen de perken van artikel 35 zijn verricht, voor zover die bedragen niet door de universitaire instellingen van de Staat gedragen worden en voor zover deze laatste niet instaan voor de overeenstemmende sociale lasten ».

2. — Hetzelfde n° 3 aanvullen met een 3°, luidend als volgt :

« 3° De financiële lasten met betrekking tot de verzekeringen voor de gebouwen die door de instelling worden betrokken en de huur van de gebouwen die aan derden toebehoren en die gebruikt worden voor onderwijs, onderzoek, administratie of de sociale sector ».

3. — Hetzelfde n° 3 aanvullen met 4°, luidend als volgt :

« 4° De lasten voortvloeiend uit de overeenkomsten die vóór 1 juli 1971 werden gesloten ».

VERANTWOORDING.

a) Het vroegere artikel 34 bepaalde : « Wanneer de uitgaven voortvloeiend uit de door de wet opgelegde lasten en uit de vóór 1 juli 1971 afgesloten overeenkomsten meer bedragen dan de ontvangsten van het patrimonium, wordt het verschil toegevoegd aan de werkingstoelage ».

In de nieuwe redactie van het artikel worden de woorden : « en uit de vóór 1 juli 1971 afgesloten overeenkomsten » geschrapt.

b) Le nouvel article précise que les charges légales comprennent :

- les charges financières afférentes aux investissements immobiliers pour l'administration, l'enseignement et la recherche;
- les cotisations patronales légales afférentes au personnel rémunéré par l'allocation de fonctionnement et plafonnées au montant du subside prévu pour ces rémunérations, pour autant que celles-ci ne soient pas supportées par les universités de l'Etat, et pour autant que celles-ci ne prennent pas en charge les prestations sociales correspondantes.

Il y a lieu de souligner que rien n'est prévu pour les cotisations patronales légales du personnel excédentaire.

Ces mesures sont discriminatoires et défavorisent les universités libres par rapport aux universités d'Etat. En effet, ces dernières n'ont pas à couvrir :

- les remboursements d'emprunts pour les investissements sociaux;
- les loyers (pris en charge par la Régie des bâtiments);
- les assurances des immeubles et le coût des assurances afférentes au personnel (accidents du travail), l'Etat étant son propre assureur.

A. DEGROEVE.
L. HUREZ.
R. DE WULF.
A. LARIDON.

Art. 93.

A. — En ordre principal :

A l'article 40, § 1^{er}, supprimer les troisième et quatrième alinéas.

JUSTIFICATION.

La disposition du projet de loi impose aux universités de procéder à une rationalisation de tous les enseignements dispensés aux secteurs à faible population dans les candidatures et de tous les enseignements spécialisés et d'excellence, qui font la renommée des universités, ainsi que de la plupart des cours à option des 2^e et 3^e cycles.

Enfin, la mesure paraît impossible à appliquer par suite de la variation annuelle du nombre d'étudiants qui suivent ces enseignements et qui, selon les années, dépassent ou sont inférieurs au seuil proposé.

A. DEGROEVE.
A. LARIDON.
L. HUREZ.
Y. YLIEFF.
F. VAN ACKER.

B. — Subsidiairement :

Au même article 40, § 1, dernier alinéa, remplacer les mots

« quarante pour cent »

par les mots

« soixante pour cent ».

JUSTIFICATION.

S'il est indispensable de limiter le nombre de mandats définitifs du corps scientifique afin d'assurer le renouvellement de celui-ci, le taux de 40 % prévu au projet de loi est trop faible. Ce taux empêcherait les nominations définitives pendant des années.

De plus, il faut laisser à de jeunes chercheurs la possibilité de réaliser une carrière complète à l'université. Celle-ci a un besoin vital de rajeunissement et de renouvellement constant de son cadre.

A. DEGROEVE.
L. HUREZ.
W. BURGEON.

Art. 100.

Amendement subsidiaire à l'amendement de M. Mathot
(voir n° II ci-avant).

Au premier alinéa, cinquième ligne, et au deuxième alinéa, première ligne, remplacer chaque fois le taux de
« 40 % »

b) Het nieuwe artikel bepaalt dat de door de wet opgelegde lasten omvatten :

- de financiële lasten die betrekking hebben op investeringen in onroerende goederen voor administratie, onderwijs en onderzoek;
- de wettelijke werkgeversbijdragen met betrekking tot het door de werkingstoelagen bezoldigde personeel en begrensd tot het bedrag van de voor die bezoldigingen uitgetrokken toelagen, voor zover deze niet door de universitaire instellingen van de Staat gedragen worden en voor zover deze laatste niet instaan voor de overeenstemmende sociale lasten.

Er zij opgemerkt dat er niets bepaald is inzake de wettelijke werkgeversbijdragen voor het overtallige personeel.

Deze maatregelen zijn discriminatoir en zij benadelen de vrije universiteiten ten opzichte van de rijksuniversiteiten. Deze laatste behoeven immers niet in te staan voor :

- de terugbetalingen van leningen voor de sociale investeringen;
- de huren (betaald door de Regie der Gebouwen);
- de verzekeringen voor de onroerende goederen en de kosten van verzekeringen voor het personeel (arbeidsongevallen), aangezien het Rijk zijn eigen verzekeraar is.

Art. 93.

A. — In hoofdde :

In artikel 40, § 1, het derde en het vierde lid weglaten.

VERANTWOORDING.

De bepaling van het wetsontwerp verplicht de universiteiten een rationalisering uit te voeren in alle onderwijstakken met een geringe schoolbevolking in de kandidaturen, in alle gespecialiseerde onderwijstakken die de faam van de universiteiten uitmaken evenals in de meeste keuzevakken van de tweede en derde cycli.

De maatregel lijkt ten slotte onmogelijk toe te passen ingevolge het feit dat het aantal studenten die dit onderwijs volgen en waarvan het aantal, naargelang van het jaar, de voorgestelde drempel overtreft of niet bereikt.

B. — In bijkomende orde :

In artikel 40, § 1, laatste lid, de woorden

« veertig percent »

vervangen door

« zestig percent ».

VERANTWOORDING.

Hoewel het noodzakelijk is het aantal vaste betrekkingen van het wetenschappelijk personeel te beperken, teneinde in de vernieuwing ervan te kunnen voorzien, is het in het wetsontwerp geplande 40 % te laag. Het zou benoemingen in vast verband gedurende vele jaren in de weg staan.

Bovendien moet men aan de jonge vorsers de mogelijkheid bieden een volledige loopbaan aan de universiteit op te bouwen. De universiteit heeft dringend behoefte aan verjonging en aan constante vernieuwing van haar personeel.

Art. 100.

Amendement in bijkomende orde op het amendement
van de heer Mathot (zie n° II hiervoren).

In het eerste lid, op de vierde regel, en in het tweede lid, op de eerste regel, telkens het bedrag
« 40 % »

par

« 60 % ».

A. DEGROEVE.
L. HUREZ.
A. LARIDON.

Art. 101.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Pour chacune des années budgétaires 1971 à 1975, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres fixe, sur base des comptes présentés par les institutions, par dérogation aux dispositions de l'article 34, le montant de l'intervention de l'Etat destiné à compenser la différence résultant des dépenses prévues à l'article 34 et augmentées des charges financières afférentes aux assurances du personnel, aux assurances couvrant les immeubles occupés par les institutions, aux loyers et conventions conclus avant le 1^{er} juillet 1971 et du revenu net du patrimoine ».

JUSTIFICATION.

Les dispositions transitoires devraient :

a) prévoir au moins le remboursement des frais que les universités espéraient recevoir en vertu des dispositions de l'article 34 tel qu'il figurait dans la loi du 27 juillet 1971 et du projet d'arrêté royal qui leur avait été soumis;

b) s'appliquer également à l'année 1975, car il n'est plus possible de prendre des dispositions influençant considérablement le budget.

A. DEGROEVE.
L. HUREZ.
A. LARIDON.
Irène PETRY.

Art. 102.

Insérer un 1^obis, libellé comme suit :

« 1^obis. — l'article 93, § 1, troisième et quatrième alinéas, produira ses effets pour l'année académique 1978-1979 ».

A. DEGROEVE.
L. HUREZ.
W. BURGEON.

IV. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. YLIEFF
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 85.

Amendement subsidiaire à l'amendement de M. Degroeve
(voir n° III ci-avant).

Au § 3, remplacer le 2° par ce qui suit :

« 2° Du budget du Ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au Développement en ce qui concerne les ressortissants des pays en voie de développement reconnus par la Belgique ».

remplacer par

« 60 % ».

Art. 101.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit stelt voor ieder van de begrotingsjaren 1971 tot 1975, op grond van de door de instellingen overgelegde rekeningen en in afwijking van het bij artikel 34 bepaalde, het bedrag vast van de Staatsbijdrage die het verschil moet compenseren dat voortvloeit uit de in artikel 34 omschreven uitgaven, welke uitgaven enerzijds worden verhoogd met de financiële lasten met betrekking tot de personeelsverzekeringen, tot de verzekeringen die de door de instellingen betrokken onroerende goederen dekken en tot de vóór 1 juli 1971 afgesloten huren en overeenkomsten en anderzijds met het netto-inkomen van het patrimonium ».

VERANTWOORDING.

De overgangsbepalingen zouden :

a) ten minste moeten voorzien in de terugbetaling van de kosten die de universiteiten hoopten te bekomen krachtens de bepalingen van artikel 34, zoals dat artikel voorkwam in de wet van 27 juli 1971, en die van het ontwerp van koninklijk besluit dat hun was voorgelegd;

b) tevens van toepassing moeten zijn op het jaar 1975, want het is niet meer mogelijk schikkingen te treffen die de begroting aanzienlijk kunnen beïnvloeden.

Art. 102.

Een 1^obis invoegen, luidend als volgt :

« 1^obis. — artikel 93, § 1, derde en vierde lid, treedt in werking vanaf het academiejaar 1978-1979 ».

IV. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER YLIEFF
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 85.

Amendement in hoofddorde op het amendement van de heer Degroeve
(zie n° III hiervoren).

In § 3, het 2° vervangen door wat volgt :

« 2° Van de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, wat de personen betreft die onderhorigen zijn van de door België erkende ontwikkelingslanden ».

JUSTIFICATION.

Cet amendement a pour but de substituer les universités à l'administration pour le choix des étudiants reconnus des pays en voie de développement. L'université garantit le niveau intellectuel du candidat en acceptant son inscription.

Y. YLIEFF.
A. LARIDON.
A. DEGROEVE.
F. VAN ACKER.
L. HUREZ.

Art. 89.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Il n'existe aucune raison logique pour fixer le nombre-plafond au double du nombre-plancher.

Il est donc préférable de maintenir la disposition antérieure telle qu'elle figure à l'article 32 de la loi.

Y. YLIEFF.
A. DEGROEVE.
A. LARIDON.
L. HUREZ.

V. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. DE WULF
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 88.

Remplacer le n° 2 de cet article par ce qui suit :

« 2. L'article 31, § 1, b, de la même loi est remplacé par le texte suivant :

» b) Le Roi revoit les nombres-planchers par orientation d'étude tous les trois ans et pour la première fois pour l'année académique 1976-1977 tout en maintenant le nombre-plancher de 5 000 étudiants. »

JUSTIFICATION.

L'exposé des motifs du projet qui est devenu la loi du 27 juillet 1971 précise ce qui suit :

« Cependant, lorsque le nombre des étudiants est égal ou inférieur à un certain seuil, appelé « nombre-plancher », l'allocation de fonctionnement est accordée pour un nombre d'étudiants égal à ce nombre-plancher (5 000).

» Ce minimum est garanti car il est évident qu'en dessous d'une certaine dimension, les dépenses d'une institution universitaire sont impossibles. »

L'article 31, § 1, b, de la loi du 27 juillet 1971 a instauré le principe du nombre-plancher, qui implique que le financement n'est pas tributaire du nombre d'étudiants.

Ainsi le législateur a reconnu formellement qu'il faut donner à une jeune université, la V.U.B., créée en 1970, des chances de développement.

En se basant sur cette décision, les institutions universitaires concernées ont basé leur développement et les dépenses en résultant sur ce principe qui a été admis.

Aujourd'hui, le Gouvernement souhaite réduire ce nombre-plancher, ce qui compromettrait gravement le développement normal de ces institutions au moment où la V.U.B. connaît un accroissement constant du nombre de ses étudiants et où même les prévisions les plus optimistes ont été dépassées, notamment cette année.

Les motifs qui, en 1971, ont amené le législateur à reconnaître la notion de nombre-plancher restent donc parfaitement valables en 1975.

La V.U.B. sera la victime du non-respect de cette garantie que le législateur a donnée formellement en 1971.

VERANTWOORDING.

Dit amendement strekt ertoe de universiteiten in de plaats te laten treden van de administratie voor de keuze van de studenten die als afkomstig van de ontwikkelingslanden erkend zijn. De universiteit waarborgt het intellectueel niveau van de kandidaat, door zijn inschrijving te aanvaarden.

Art. 89.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Er bestaat geen enkele logische reden om het maximumcijfer vast te stellen op het dubbele van het minimumbasiscijfer.

Het is dus verkieslijk de vroegere bepaling te behouden, zoals die in artikel 32 van de wet voorkomt.

V. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DE WULF
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 88.

Nummer 2 van dit artikel vervangen door wat volgt :

« 2. Artikel 31, § 1, b, van dezelfde wet wordt door de volgende tekst vervangen :

» b) De Koning herzielt de minimumbasiscijfers per studierichting om de drie jaar en voor de eerste maal voor het academiejahr 1976-1977, met behoud van het minimumbasiscijfer van 5 000 studenten ».

VERANTWOORDING.

In de Memorie van Toelichting van het ontwerp dat de wet van 27 juli 1971 is geworden, leest men :

« Nochtans wanneer het aantal studenten gelijk is aan of lager dan een zekere drempel, genaamd « minimumbasiscijfer » wordt de werkings-toelage toegekend voor een studentenaantal dat gelijk is aan dit minimumbasiscijfer (5 000).

» Dit minimum wordt gewaarborgd, want het is klaarblijkelijk dat onder een zekere dimensie, de uitgaven van een universitaire inrichting niet meer kunnen gedrukt worden ».

In artikel 31, § 1, b, van de wet van 27 juli 1971 werd het beginsel van het minimumbasiscijfer ingevoerd, waarbij de financiering niet afhankelijk wordt gemaakt van het aantal studenten.

Aldus erkende de wetgever uitdrukkelijk dat een jonge universiteit, de V.U.B., opgericht in 1970, de kans tot ontplooiing moet krijgen.

Gelet op deze beslissing, hebben de betrokken universitaire instellingen, hun uitbouw en de eraan gekoppelde uitgaven op dit aanvaarde beginsel afgestemd.

Thans wenst de regering dit minimumbasiscijfer te verminderen, wat de normale ontplooiing van deze instellingen ernstig in het gedrang brengt, en dit op het ogenblik dat de V.U.B. een constante studenten-aangroei kent en zelfs de meest optimistische prognoses dit jaar voorbijgestreefd worden.

De drijfveer die in 1971 de wetgever ertoe heeft aangezet het concept minimumbasiscijfer te erkennen, blijft in 1975 dan ook volledig van toepassing.

De V.U.B. wordt het slachtoffer van deze niet-naleving van de in 1971 door de wetgever uitdrukkelijk gegeven waarborg.

Le plancher a été fixé à 5 000 unités après une étude comparative approfondie portant notamment sur des institutions étrangères. L'application de l'article 31 actuellement en vigueur n'a donné lieu, à la V.U.B., à aucune nomination en surnombre ni à aucune dépense excessive, les prescriptions légales ayant été strictement observées. On ne peut donc lui reprocher une gestion déficiente de ses fonds.

En outre, les entraves apportées au développement de la V.U.B. auront une incidence certaine sur l'enseignement universitaire de langue néerlandaise dans la capitale.

D'autre part, il convient de faire observer que, tant en chiffres absolus qu'en pourcentages, les économies réalisées grâce aux propositions du Gouvernement pèseront d'un poids plus lourd sur la V.U.B. que sur les autres universités complètes (5 % au lieu de 1,2 % à 1,9 %). Elle serait ainsi durement pénalisée quoique ayant strictement observé toutes les dispositions de la loi du 27 juillet 1971.

Le présent projet ne met pas seulement un frein à l'expansion actuelle de la V.U.B., mais constitue une atteinte à la seule université flamande de la capitale, ce que la communauté flamande ne peut guère admettre.

R. DE WULF.

Y. YLIEFF.

G. MATHOT.

A. LARIDON.

Art. 92.

A l'article 35, § 1, remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« § 1. *Lòrsque*

» a) *l'encadrement légal autorisé au 1^{er} juillet 1975 pour l'institution visée à l'article 25, a*
ou

» b) *le nombre d'agents en fonction au 1^{er} juillet 1971 dans les institutions visées au même article, b à f*

entraîne des dépenses supérieures à celles prévues par l'application de la présente loi pour le personnel enseignant et scientifique et/ou pour le personnel administratif et technique rémunéré à charge de l'allocation de fonctionnement, ce nombre est maintenu;

» c) *le littéra a de cet article s'applique aux institutions visées aux littéras g à p du même article;*

» d) *le régime prévu aux littéras a, b et c est applicable dans les conditions ci-après : ».*

JUSTIFICATION.

Cet amendement tend à prévoir une mesure particulière pour les institutions qui sont financées comme université de base, conformément à l'article 31, § 1.2 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires.

Les dispositions de la loi de 1971 ont été appliquées strictement par ces dernières et — contrairement à ce qui s'est produit dans d'autres institutions — n'ont pas entraîné des dépassements illégaux, de sorte que des mesures particulières ne sont pas nécessaires aussi longtemps que la législation existante est appliquée.

Le Gouvernement entend maintenant modifier la loi sans prévoir des mesures transitoires pour cette université de base. Ceci constitue pour certaines institutions un préjudice inattendu et totalement injuste. Elles seraient obligées de licencier des membres du personnel qui ont été engagés légalement, et cela uniquement parce qu'elles ont respecté strictement les dispositions légales.

L'encadrement prévu par la loi de 1971 est manifestement inspiré par les mêmes considérations que celles qui valent pour la notion d'université de base. Le cadre du personnel a été calculé en fonction du nombre des orientations d'études et des années d'études et ne peut être lié au nombre des étudiants. Une nouvelle université qui, en matière d'infrastructure administrative, de bâtiments, de création de programmes d'études et de recherches, doit presque intégralement être construite à partir du premier stade (et qui, dans certains cas, ne doit pas être simplement transférée) exige un minimum de membres du personnel qui doivent être engagés de manière planifiée.

Het minimum werd, na een grondige vergelijkende studie, o.a. met buitenlandse instellingen, vastgesteld op 5 000 eenheden. De toepassing van het huidige artikel 31 heeft in hoofdte van de V.U.B. geen aanleiding gegeven tot enige boventallige benoeming of uitgave, aangezien de wettelijke voorschriften door de V.U.B. strikt werden nageleefd. Haar kan dus geen wanbeheer ten laste gelegd worden.

Het bemoeilijken van de verdere ontwikkeling van de V.U.B. zal bovendien een duidelijke weerslag hebben op het Nederlandstalig universitair onderwijs in de hoofdstad.

Voorts zij nog opgemerkt dat zowel in absolute als in relatieve cijfers de door de voorstellen bekomen besparingen het zwaarst doorwegen op de V.U.B. (5 % i.p.v. tussen 1,2 % à 1,9 % voor de andere volledige universiteiten) die aldus sterk gepenaliseerd zou worden, ondanks de stipte naleving van de voorschriften van de wet van 27 juli 1971.

Het voorliggend ontwerp betekent niet alleen een volledige afremming van expansie die de V.U.B. kent, maar mondt uit op een afbouw-politiek ten nadele van de enige Vlaamse universiteit in de hoofdstad, iets wat door de Vlaamse gemeenschap moeilijk zal kunnen aanvaard worden.

Art. 92.

In artikel 35, § 1, het eerste lid vervangen door wat volgt :

« § 1. *Wanneer*

» a) *de wettelijke omringing op 1 juli 1975 toegelaten voor de universitaire instelling bedoeld bij artikel 25, a*
of

» b) *het aantal personeelsleden, in dienst op 1 juli 1971 in de universitaire instellingen opgesomd in hetzelfde artikel, b tot f*

hogere uitgaven met zich meebrengt dan die voorzien bij toepassing van deze wet voor het onderwijzend en wetenschappelijk personeel en/of het administratief en technisch personeel bezoldigd met de werkingstoelage, wordt dit aantal behouden;

» c) *op de universitaire instellingen opgesomd in hetzelfde artikel, littera g tot p, is littera a van dit artikel van toepassing;*

» d) *de in a, b en c vervatte regeling is onderworpen aan de hierna vermelde voorwaarden : ».*

VERANTWOORDING.

Dit amendement beoogt het bekomen van een bijzondere maatregel voor instellingen die op grond van artikel 31, § 1.2 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, als basisuniversiteit gefinancierd worden.

De bepalingen van de wet van 1971 werden door deze laatste strikt toegepast, en leidden — in tegenstelling tot andere instellingen — niet tot onwettelijke overtreffingen, zodat geen bijzondere maatregelen vereist zijn zolang de bestaande wetgeving toegepast wordt.

De regering wil nu een wetswijziging doorvoeren zonder in overgangsmatregelen voor deze basisuniversiteit te voorzien. Dit betekent voor bepaalde instellingen een onverwachte en totaal onrechtvaardige benadeling; zij zouden verplicht zijn wettelijk aangeworven personeelsleden af te danken, alleen maar omdat zij de bepalingen van de wet strikt hebben nageleefd.

De door de wet van 1971 bepaalde wettelijke omringing is daarenboven duidelijk ingegeven door dezelfde overwegingen als die welke gelden voor het concept basisuniversiteit. De personeelsbezetting is berekend geworden t.o.v. het aantal studierichtingen en studiejaar en kan niet gebonden zijn aan het studentenaantal. Een nieuwe universiteit, die inzake administratieve infrastructuur, gebouwen, uitbouw van studieprogramma's en research bijna volledig van het beginstadium moet uitgebouwd worden (en in sommige gevallen niet louter overgeheveld), vergt een minimum aan personeel, dat planmatig moet aangeworven worden.

La modification de la législation proposée détruit à nouveau la construction d'un ensemble qu'il est impossible de réaliser en quatre ans.

La mesure proposée constitue une atteinte directe au développement de la V.U.B. en tant qu'université de base. Ce démantèlement de la seule université flamande complète dans la capitale est inacceptable pour la communauté d'expression néerlandaise.

R. DE WULF.
G. MATHOT.
G. TEMMERMAN.
L. HUREZ.
A. LARIDON.

Door deze voorgestelde wetswijziging ontmantelt men opnieuw de uitbouw van een geheel, dat men in vier jaar tijd onmogelijk kan realiseren.

De maatregel betekent een regelrechte aanslag op de uitbouw van de V.U.B. als basisuniversiteit. Deze afbouw van de enige volledige Vlaamse universiteit in de hoofdstad is onaantvaardbaar voor de Vlaamse gemeenschap.

VI. — AMENDEMENT SUBSIDIAIRE
PRESENTE PAR M. W. CLAES
A L'AMENDEMENT
DE M. DE WULF
(voir n° V ci-avant).

Art. 88.

Remplacer le n° 2 de cet article par ce qui suit :

« 2. L'article 31, § 1, b, est remplacé par le texte suivant :

» b) cette répartition est reportée sur une population théorique de 4 755 étudiants, à compter de l'année académique 1978-1979.

» Le nombre-plancher applicable à chaque orientation d'études de ces institutions devient alors le suivant :

Orientations d'études	Répartition des étudiants %	Nombre-plancher d'étudiants
A	47,3	2 247
B	34,1	1 620
C	18,6	883
	100,0	4 750. »

JUSTIFICATION.

Les auteurs du présent amendement constatent que le Gouvernement revient sur le nombre-plancher de 5 000 étudiants initialement prévu. Ainsi l'équilibre idéologique et linguistique, poursuivi lors de l'élaboration, de la discussion et du vote de la loi précitée est gravement compromis. Bien que cette mesure soit profondément regrettable, on peut à tout le moins attendre du Gouvernement qu'une période transitoire, d'ailleurs strictement limitée, sera laissée à la V.U.B. pendant laquelle il est permis d'espérer qu'il sera possible de parer partiellement aux effets particulièrement négatifs de cette mesure.

W. CLAES.
G. MATHOT.
A. LARIDON.
L. HUREZ.
R. DE WULF.

VI. — BIJKOMEND AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER W. CLAES
BIJ HET AMENDEMENT
VAN DE HEER DE WULF
(zie n° V hiervoren).

Art. 88.

Nummer 2 van dit artikel vervangen door wat volgt :

« 2. Artikel 31, § 1, b, wordt door de volgende tekst vervangen :

» b) deze indeling wordt met ingang van het academiejaar 1978-1979 overgedragen op de totale theoretische bevolking van 4 750 studenten.

» Het minimumbasiscijfer toepasselijk op elke studierichting van deze instellingen wordt dan het volgende :

Studierichtingen	Indeling van de studenten %	Minimumbasiscijfer studenten
A	47,3	2 247
B	34,1	1 620
C	18,6	883
	100,0	4 750. »

VERANTWOORDING.

De ondertekenaars van dit amendement stellen vast dat de Regering terugkomt op het oorspronkelijk gestemde minimumbasiscijfer van 5 000 studenten. Aldus wordt het levensbeschouwelijk en taalkundig evenwicht, nagestreefd bij de voorbereiding, de bespreking en de stemming van de voormelde wet, ernstig in het gedrang gebracht. Hoewel dit ten eerste moet betreurd worden, mag ten minste van de Regering verwacht worden dat aan de V.U.B. een, overigens strikt beperkte, overgangperiode zou toegekend worden gedurende dewelke de bijzonder negatieve gevolgen hopelijk voor een deel zouden opgevangen worden.

VII. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. URBAIN
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 92.

- A. — En ordre principal :
Supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION.

Il n'est pas sain de lier l'octroi de ce supplément d'allocation à l'application du statut équivalent. Certaines institutions sont tenues de respecter, en matière de pension notamment, des engagements antérieurs attribuant des avantages préférentiels par rapport au statut des agents des universités d'Etat. Ce faisant, elles s'exposent à de graves difficultés budgétaires.

- B. — En ordre subsidiaire :
Compléter le dernier alinéa par ce qui suit :

« Ces institutions bénéficient d'une allocation complémentaire correspondant à la charge des pensions auxquelles peut prétendre le personnel scientifique, le personnel administratif, technique et ouvrier soumis à ce statut équivalent ».

JUSTIFICATION.

La loi du 27 juillet 1971 a octroyé aux institutions universitaires subventionnées par l'Etat, un complément d'allocation correspondant au coût occasionné par l'instauration du statut équivalent. Le présent amendement garantit le maintien de cet avantage ainsi que son financement en matière de pensions.

R. URBAIN.
G. MATHOT.
A. LARIDON.
Irène PETRY.
L. HUREZ.

VIII. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. LARIDON
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 96.

- Au n° 2, supprimer le littéra a.

JUSTIFICATION.

Au moment où le Gouvernement entend opérer des économies draconiennes, même sur les dépenses les plus impérieuses en matière d'enseignement universitaire, cette renonciation à toute possibilité de contrôle d'une certaine catégorie d'actes (assortis évidemment de conséquences financières) serait inconcevable.

VII. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER URBAIN
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 92.

- A. — In hoofddeorde :
Het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING.

Het is niet gezond die supplementaire toelage te koppelen aan de toepassing van het gelijkwaardig statuut. Sommige instellingen zijn verplicht, met name inzake pensioen, vroegere verplichtingen na te leven, waarbij preferentiële voordelen ten opzichte van het statuut van het personeel van de Rijksuniversiteiten werden toegekend. Op die manier zouden zij met ernstige budgettaire moeilijkheden worden geconfronteerd.

- B. — In bijkomende orde :
Het laatste lid aanvullen met wat volgt :

« Deze instellingen ontvangen een aanvullende toelage welke overeenstemt met de pensioenlast van de pensioenen waarop het wetenschappelijk, administratief, technisch en werkliedenpersoneel dat aan het gelijkwaardig statuut is onderworpen, aanspraak kan maken ».

VERANTWOORDING.

Bij de wet van 27 juli 1971 werd aan de door de Staat gesubsidieerde universitaire instellingen een aanvullende toelage verleend die overeenstemt met de kosten veroorzaakt door de invoering van het gelijkwaardig statuut. Onderhavig amendement vrijwaart dat pensioenvoordeel, evenals de financiering ervan.

VIII. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER LARIDON
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 96.

- In nummer 2, littera a weglaten.

VERANTWOORDING.

Op een ogenblik waarop de Regering drastisch wil bezuinigen, zelfs op de meest noodzakelijke uitgaven voor het universitair onderwijs, is dit verzaken aan iedere mogelijkheid van controle op een bepaalde categorie van handelingen (met uiteraard financiële gevolgen) ondenkbaar.

A. LARIDON.
W. CONTENT.
R. DE WULF.