

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

4 DÉCEMBRE 1975

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 2 décembre 1957
sur la gendarmerie.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M. GHEYSEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

Exposé du Ministre.

Le présent projet de loi ayant déjà été discuté au Sénat, le Ministre s'est borné à exposer ses objectifs de manière générale et succincte.

Le projet vise à augmenter le nombre des gendarmes proprement dits (corps opérationnel), à admettre des femmes au sein du corps opérationnel, à confier des tâches administratives et logistiques à un corps créé spécialement à cet effet et à mettre les élèves hors-cadre durant leur formation.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Cudell.

A. — Membres : MM. De Kerpel, De Mey, Mlle Devos, MM. Ducobu, Gheysen, Magnée, Tanghe, Van Dessel. — MM. Cudell, Danschutter, Dejardin, Denison, Marcel Remacle, Tobback, Vanijlen. — MM. Bonnel, Daems, Poswick, Vreven. — M^{me} Spaak épouse Danis, M. Talbot. — MM. Mattheyssens, Emiel Vansteenkiste.

B. — Suppléants : MM. Diegenant, Kelchtermans, Nothomb, Willems. — MM. Boeykens, André Cools, Demets, Van Eynde. — MM. Cantillon, Paul De Clercq. — M. Bila. — M. Belmans.

Voir :

692 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

4 DECEMBER 1975

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 2 december 1957
op de rijkswacht.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)

UITGERACHT DOOR DE HEER GHEYSEN.

DAMES EN HEREN,

Uiteenzetting van de Minister.

Daar het onderhavig wetsontwerp reeds in de Senaat werd behandeld beperkt de Minister zich tot een algemene en samenvattende uiteenzetting over de doelstellingen van het ontwerp.

Het ontwerp beoogt een verhoging van het aantal eigenlijke rijkswachters (operationeel korps), het toelaten van vrouwen in de schoot van het operationeel korps, het toevertrouwen van administratieve en logistieke taken aan een daartoe speciaal opgericht korps en het buiten kader plaatsen der leerlingen gedurende hun vorming.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Cudell.

A. — Leden : de heren De Kerpel, De Mey, Mej. Devos, de heren Ducobu, Gheysen, Magnée, Tanghe, Van Dessel. — de heren Cudell, Danschutter, Dejardin, Denison, Marcel Remacle, Tobback, Vanijlen. — de heren Bonnel, Daems, Poswick, Vreven. — Mevr. Spaak echtg. Danis, de heer Talbot. — de heren Mattheyssens, Emiel Vansteenkiste.

B. — Plaatsvervangers : de heren Diegenant, Kelchtermans, Nothomb, Willems. — de heren Boeykens, André Cools, Demets, Van Eynde. — de heren Cantillon, Paul De Clercq. — de heer Bila. — de heer Belmans.

Zie :

692 (1975-1976) :

- Nr 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- Nr 2 : Amendementen.

En matière de dispositions statutaires, seul existe actuellement le statut du personnel masculin du corps opérationnel. Pour le personnel féminin du même corps et pour le personnel du corps administratif et logistique, les statuts devront être réglés par une loi distincte.

Le projet vise également à modifier légèrement l'organisation actuelle et à mettre en concordance, sur un point de détail, les textes néerlandais et français actuels.

Deux faits prouvent à l'évidence que l'augmentation sollicitée des effectifs est indispensable : en premier lieu, l'accroissement en volume et en nombre des missions de la gendarmerie; en second lieu, la réduction du temps de travail. Il y a quelques années, celui-ci atteignait 50 heures par semaine. Actuellement, il n'est plus que de 40 heures par semaine. Cela signifie une réduction de 20 % de la capacité de travail disponible.

Enfin, le Ministre a précisé que cette augmentation ne sortira ses pleins effets que dans 5 ou 6 ans en ce qui concerne la troupe et dans 13 ou 15 ans pour les officiers.

Un membre a déclaré que les arguments formulés par le Ministre pour justifier cette augmentation sont très vagues. Il a demandé à disposer d'un tableau comparatif des effectifs actuels, d'une part, et de l'organisation et des effectifs prévus par le projet, d'autre part. Le membre estime également que toutes les tâches exécutées actuellement par la gendarmerie ne doivent pas nécessairement être confiées à celle-ci. Ainsi, pourquoi la police de la route, par exemple, doit-elle être confiée à la gendarmerie? Ne peut-on décharger la gendarmerie de cette tâche pour la confier à un autre corps? Le membre a également fait observer que le projet prévoit, en fait, trois augmentations cumulatives : les effectifs proprement dits, le nouveau corps administratif et logistique et les élèves hors-cadre. Les effectifs ont déjà été augmentés en vertu de la loi du 8 avril 1969. L'augmentation accordée à l'époque ne se réalise pleinement qu'aujourd'hui et, déjà, l'on entend procéder à une nouvelle augmentation. En fait, la présente loi fera double emploi avec celle de 1969.

Dans sa réponse, le Ministre a promis de faire parvenir un tableau comparatif aux membres de la Commission. En ce qui concerne les tâches imposées à la gendarmerie, le Ministre a fait observer qu'elles relèvent toutes de ce corps en vertu de la loi. Le Ministre a déclaré ne pas voir en quoi la création de corps spéciaux chargés de tâches particulières serait plus avantageuse du point de vue financier. Quant à la mise hors-cadre des élèves, le Ministre a rappelé qu'il a accepté, au Sénat, un amendement à cet article. A l'époque — car le présent projet a été conçu il y a plus de deux ans — plusieurs Ministres ont insisté par écrit auprès de leur collègue de la Défense nationale en vue d'augmenter les effectifs. Ces demandes représentent plus que ce que le membre a appelé ci-dessus une « vague justification ». Le Ministre a souligné que le projet répond à une réelle nécessité et ne s'inspire en rien de considérations politiques.

Un membre a déclaré qu'il approuve sans réserve le projet de loi. L'accroissement des tâches justifie certainement l'augmentation des effectifs.

Il entend toutefois relever l'augmentation importante du nombre des officiers. Il met le Ministre en garde contre les dangers inhérents à des recrutements trop importants dans des délais trop brefs. Il pourrait en résulter ultérieurement des difficultés en matière de carrière dans les promotions aux effectifs trop nombreux.

Le Ministre répond que cet inconvénient ne lui a pas échappé; le recrutement des officiers est étalé sur une

Inzake statutaire beschikkingen bestaat nu alleen het statuut voor het mannelijk personeel van het operationeel korps. Voor het vrouwelijk personeel van datzelfde korps en voor het personeel van het administratief en logistiek korps, moeten de statuten geregeld worden bij een bijzondere wet.

Het ontwerp beoogt bovendien een kleine wijziging in de actuele organisatie en het in overeenstemming brengen van de actuele Nederlandse en Franse teksten over een detailpunt.

Twee feiten maken het overduidelijk dat de gevraagde verhoging van de effectieven onontbeerlijk is : in de eerste plaats, de toename in volume en in aantal van de rijks-wachtopdrachten; in de tweede plaats, de vermindering van de werkduur. Enkele jaren geleden bedroeg deze 50 uur/week. Actueel bedraagt hij nog 40 uur/week. Dit betekent een vermindering van de beschikbare arbeidskapaciteit met 20 %.

Tenslotte schikt de Minister nog aan dat deze verhoging pas haar volledig effect zal sorteren binnen 5 à 6 jaar voor wat de manschappen betreft, binnen 13 à 15 jaar voor de officieren.

Een lid werpt op dat de rechtvaardigingen aangevoerd door de Minister om deze verhoging te bepleiten zeer vaag zijn. Hij zegt graag te willen beschikken over een vergelijkende tabel die tegenover elkaar stelt de actuele effectieven enerzijds en de in het ontwerp voorziene organisatie en effectieven anderzijds. Hij meent ook dat alle opdrachten die nu door de rijkswacht worden uitgevoerd, niet noodzakelijker wijze aan haar moeten toevertrouwd worden. Zo is er bijvoorbeeld de wegpolitie. Waarom moet die toevertrouwd worden aan de rijkswacht? Kan men de rijkswacht niet ontlasten en de wegpolitie toevertrouwen aan een ander korps. Dat lid merkt eveneens op dat het ontwerp in de grond drie cumulatieve verhogingen omvat : de eigenlijke effectieven, het nieuwe administratief en logistiek korps en de leerlingen buiten kader. De effectieven werden reeds verhoogd door de wet van 8 april 1969. De toen toegestane verhoging wordt nu pas volledig gerealiseerd en reeds wil men tot een nieuwe verhoging overgaan. In feite zal huidige wet die van 1969 overlappen.

In zijn antwoord belooft de Minister dat aan de leden van de Commissie een vergelijkende tabel zal gestuurd worden. In verband met de opdrachten aan de rijkswacht opgelegd, doet de Minister opmerken dat zij allen krachtens de wet de rijkswacht te beurt vallen. De Minister ziet niet in dat het oprichten van speciale korpsen voor bijzondere opdrachten financieel gunstiger zou uitvallen. In verband met het buiten kader plaatsen van de leerlingen, laat de Minister aanmerken dat hij een amendement op dit artikel heeft aanvaard in de Senaat. Verschillende Ministers hebben destijds, want dit ontwerp werd opgevat meer dan twee jaar geleden, schriftelijk aangedrongen bij hun collega van Landsverdediging op een verhoging der effectieven. Dergelijke aanvragen zijn toch meer dan een vage rechtvaardiging waarover hierboven gesproken werd. De Minister onderstreept dat het ontwerp beantwoordt aan een werkelijke noodzaak en geenszins door politieke beschouwingen werd ingegeven.

Een ander lid verklaart dat hij het ontwerp zonder enig voorbehoud goedkeurt. De verhoging der opdrachten rechtvaardigt ongetwijfeld de verhoging der effectieven.

Hij wenst nochtans stil te staan bij de sterke verhoging van het aantal officieren. Hij waarschuwt de Minister tegen de gevaren verbonden aan een te belangrijke rekrutering op korte tijd. Dit zou later carrièremoeilijkheden kunnen scheppen in de schoot van te sterke promoties.

De Minister antwoordt dat dit euvel hem niet ontgaat; de werving der officieren zoals reeds gezegd

période de quelque dix années, ainsi qu'il a déjà été précisé. De plus, l'état major général de la gendarmerie se préoccupe déjà du problème et y cherche des solutions.

En réponse à une question, le Ministre a donné quelques précisions sur l'article 6 du projet. Il a déclaré notamment que les membres du personnel de la gendarmerie utilisés dans les ministères ou dans des organismes d'intérêt public en vertu de l'arrêté royal relatif à la mobilité ne sont que sept.

Selon un membre, créer un corps administratif et logistique c'est augmenter du chiffre correspondant les effectifs de la gendarmerie proprement dite. Il s'est référé également à l'article 6 et a demandé des explications au sujet de la signification du « cas de crise ». Il a souligné également le danger résultant de la mise en ligne de jeunes gendarmes ayant une instruction d'une durée de neuf mois à peine. Il a déclaré que cet accroissement important des effectifs constituera en définitive une entrave au droit de manifestation.

Le Ministre a répondu que pas la moindre atteinte n'est portée au droit de manifestation. Il n'y a absolument aucun lien entre le présent projet et le droit de manifestation. La crise dont il est question à l'article 6 est une situation de fait, qui doit être constatée par le Conseil des Ministres. Il est normal que, dans des situations de ce genre, le pouvoir exécutif puisse disposer d'un large droit d'appréciation. La garantie contre tout abus de ce droit réside pour lui dans le fait que ce droit sera attribué au Conseil des Ministres et non à un Ministre donné, pris isolément.

Le Ministre a admis que dans la mesure où les gendarmes actuellement chargés de tâches administratives et logistiques seront remplacés pour celles-ci par du personnel du corps administratif et logistique, la gendarmerie récupérera de ce fait pour ses missions spécifiques un nombre équivalent de gendarmes.

Un membre a fait observer qu'il ne faut pas se laisser hypnotiser par les seules missions du maintien de l'ordre. La circulation, la criminalité, les nombreuses tâches de surveillance et autres missions diverses sont à l'origine du présent projet bien plus que des considérations d'ordre public.

Un membre a rappelé une nouvelle fois qu'en fait c'est un accroissement des effectifs de 20 % qui est demandé. Il constate par ailleurs que le projet prévoit 5,4 % d'officiers et trouve que ce pourcentage est trop élevé. Pourquoi ne pas confier les tâches administratives et logistiques à du personnel civil ?

Le Ministre a-t-il réfléchi au fait que le projet posera en des termes encore plus aigus le problème du logement qui est déjà tellement épineux à l'heure actuelle ?

Le Ministre a tenu tout d'abord à rappeler que la durée du travail a été réduite de 20 %. Pour compenser cette réduction, les effectifs doivent être augmentés dans une mesure appropriée. En ce qui concerne le nombre des officiers, il faut signaler que dans la gendarmerie ce nombre est, en pourcentage, encore inférieur à celui des autres forces armées. Le nombre prévu se justifie entièrement pour divers motifs. La répartition géographique des unités de gendarmerie et la permanence du service dans chacune de ces unités étaient deux éléments importants lorsque fut fixé le chiffre retenu.

Affecter du personnel civil à des tâches administratives et logistiques est une solution qui ne satisfait pas le Ministre. L'administration est le soutien direct de l'élément opérationnel. La plus forte cohésion possible entre les deux est indispensable.

En ce qui concerne les problèmes du casernement, le Ministre ne peut que rappeler que ce problème est de la compétence de son collègue des Travaux publics. Il n'entend toutefois pas présenter les choses comme si l'accroissement des effectifs devait causer des problèmes de casernement insurmontables.

gespreid worden over een periode van ongeveer 10 jaar. Daarenboven is de generale staf van de rijkswacht nu reeds begaan met het probleem en op zoek naar oplossingen.

In antwoord op een vraag geeft de Minister enkele toelichtingen bij artikel 6 van het ontwerp. Hij zegt onder meer dat de leden van het rijkswachtpersoneel gebezigd bij de ministeries of de instellingen van openbaar nut krachtens het koninklijk besluit betreffende de mobiliteit, slechts ten getalle van zeven zijn.

Een lid beweert dat het oprichten van een administratief en logistiek korps erop neer komt de eigenlijke rijkswachteffectieven met een identiek cijfer te verhogen. Hij verwijst eveneens naar artikel 6 en vraagt uitleg omtrent de betekenis van het « crisis-geval ». Hij wijst ook op het gevaar dat verbonden is aan het inzetten van jonge rijkswachters met nauwelijks negen maanden opleiding. Hij beweert dat deze ruime aangroei van de effectieven uiteindelijk het betogingsrecht in de weg zal staan.

De Minister antwoordt dat er niet de minste afbreuk wordt gedaan aan het betogingsrecht. Er bestaat hoegenaamd geen verband tussen dit ontwerp en het betogingsrecht. De crisis waarover sprake in artikel 6 is een feitelijke toestand die door de Ministerraad moet worden vastgesteld. Het is toch normaal dat de uitvoerende macht in soortgelijke situaties over een bepaald appreciatierecht mag beschikken. De waarborg dat van dit recht geen misbruik zou worden gemaakt, ligt hem in het feit dat dit recht wordt toevertrouwd aan de Ministerraad en niet aan een bepaald Minister afzonderlijk.

De Minister geeft toe dat naarmate de rijkswachters, aktueel met administratieve en logistieke taken belast, in diezelfde taken zullen vervangen worden door personeel van het administratief en logistisch korps, de rijkswacht evenveel rijkswachters zal recupereren voor haar specifieke opdrachten.

Een lid doet opmerken dat men zich niet mag blind staren op de opdrachten van het handhaven der orde. Het verkeer, de criminaliteit, de vele bewakings- en andere opdrachten liggen aan de basis van dit ontwerp veeleer, dan beschouwingen van openbare orde.

Een lid wenst nogmaals te doen opmerken dat er in feite een verhoging gevraagd wordt van 20 %. Hij stelt bovendien vast dat het ontwerp 5,4 % officieren voorziet voor 100 man en vindt dit te veel. Waarom de administratieve en logistieke taken niet toevertrouwen aan burgerpersoneel ?

Heeft de Minister er over nagedacht dat dit ontwerp het probleem der huisvesting dat nu reeds zo nijpend is, nog scherper zal stellen ?

De Minister wenst vooreerst te herinneren aan het feit dat de arbeidsduur met 20 % verminderde. Om die vermindering op te vangen moeten de effectieven op aangepaste wijze worden verhoogd. Wat het aantal officieren betreft, moet worden gezegd dat percentsgewijs dit aantal nog lager ligt in de rijkswacht dan in de andere krijgsmachten. Om verschillende redenen is het voorziene aantal volledig gerechtvaardigd. De geografische spreiding van de rijkswacht eenheden en de bestendigheid van de dienst in elk van die eenheden waren twee belangrijke elementen bij het bepalen van het weerhouden cijfer.

Burgerpersoneel inzetten voor de administratieve en logistieke taken zou een oplossing zijn die de Minister niet bevreemdt. Het is zo dat de administratie het operationele onmiddellijk steunt. Tussen beiden is de grootst mogelijke cohesie onontbeerlijk.

In verband met de kazerneringsproblemen kan de Minister alleen maar herhalen dat zijn collega van Openbare Werken terzake bevoegd is. Hij wenst het nochtans niet voor te stellen als zou de uitbreiding der effectieven onoverkomenlijke kazerneringsproblemen scheppen.

Un membre a protesté parce que la réunion de la commission se déroule en même temps que la séance publique et il a déposé dès lors une proposition de suspension. Cette proposition a été rejetée par la Commission par 10 voix contre 5. A l'issue de ce vote, le membre déclare que les membres de son groupe n'entendent plus participer à la suite des travaux de la Commission.

Votes.

Les articles 1 à 5 ont été adoptés par 13 voix et 1 abstention.

A l'article 6, un amendement a été présenté par M. Tobback (Doc. n° 692/2).

Mis aux voix, cet amendement a été rejeté par 13 voix et 1 abstention.

Les articles 7 et 8 ont été adoptés par 13 voix et 1 abstention.

Par voie d'amendement, M. Tobback a proposé d'insérer un article 9 (nouveau) (Doc. n° 692/2).

Cet amendement a été rejeté par 13 voix contre 1.

L'ensemble du projet a été adopté par 13 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,

R. GHEYSEN.

Le Président a. i.,

F. TANGHE.

Een lid protesteert omdat de commissievergadering door gaat op hetzelfde ogenblik als de openbare vergadering. Hij dient dan ook een voorstel tot schorsing in. Dit voorstel tot schorsing wordt door de commissie verworpen met 10 stemmen tegen 5. Na die stemming verklaart het lid dat de leden van de fractie waartoe hij behoort niet meer wensen deel te nemen aan de verdere werkzaamheden van de commissie.

Stemmingen.

De artikelen 1 tot 5 worden aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Bij artikel 6 wordt een amendement ingediend door de heer Tobback (Stuk n° 692/2).

Ter stemming gelegd wordt dit amendement verworpen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Artikelen 7 en 8 worden aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De heer Tobback stelt bij amendement voor een artikel 9 (nieuw) in te voegen (Stuk n° 692/2).

Het amendement wordt verworpen met 13 tegen 1 stem.

Het gehele ontwerp wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De Verslaggever,

R. GHEYSEN. ,

De Voorzitter a. i.,

F. TANGHE.