

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

6 NOVEMBRE 1975

PROPOSITION DE LOI

encourageant les pouvoirs publics
à réaliser des économies.

(Déposée par M. Grootjans.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis 1961, les dépenses publiques s'accroissent à un rythme inquiétant et le mouvement s'est encore accéléré au cours des dernières années.

Tous ceux qui ont quelque notion du fonctionnement des institutions publiques savent qu'en de nombreux points et à de nombreux niveaux les deniers de l'Etat, c'est-à-dire l'argent du contribuable, sont manipulés avec une certaine légèreté.

Cette situation est de moins en moins acceptable, dans la mesure où la pression fiscale ne cesse de croître dans notre pays, de sorte que les charges fiscales et parafiscales atteignent, pour ne pas dire dépassent, la limite du supportable.

A cet égard, la lutte contre la fraude fiscale constitue un aspect du problème. En effet, il convient de veiller à ce que chacun supporte équitablement sa part des charges publiques.

Il est, par ailleurs, possible également d'associer activement tous les contribuables à la lutte contre le gaspillage des deniers publics.

La « boîte à suggestions » du Gouvernement actuel constitue un premier pas dans cette voie, mais les résultats semblent être insuffisants.

La présente proposition de loi a été élaborée partant de l'hypothèse que, sans récompense effective, le nombre de propositions d'économies restera faible.

Par la présente proposition est instauré un système qui permet à celui qui présente à l'autorité une proposition d'économies, soigneusement examinée et adoptée, de percevoir une indemnité sous la forme d'une prime non imposable.

Le pouvoir public faisant l'objet de la proposition d'économie comme étant valable verra la réduction des dépenses

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

6 NOVEMBER 1975

WETSVOORSTEL

tot aanmoediging van overheidsbesparingen.

(Ingediend door de heer Grootjans.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sedert 1961 stijgen de overheidsuitgaven tegen een onrustwekkend tempo en de beweging wordt de laatste jaren nog versneld.

Het is voor iedereen, die een beetje vertrouwd is met de werking van de openbare instellingen, duidelijk dat op vele plaatsen en niveaus vrij lichtzinnig wordt omgesprongen met overheidsgelden, dit wil zeggen met de gelden van de belastingbetaler.

In de mate dat de belastingdruk in ons land steeds zwaarder wordt zodat de fiscale en para-fiscale lasten thans de grenzen van het draaglijke hebben bereikt, om niet te zeggen overschreden, is dit hoe langer hoe minder aanvaardbaar.

De strijd tegen de fiscale fraude is hiervan één aspect. Er dient inderdaad over gewaakt dat eenieder zijn rechtmatig aandeel betaalt in de openbare lasten.

Daarnaast kan men ook alle belastingplichtigen actief betrekken in de strijd tegen de overheidsverspillingen.

Met de ideeënbuis van de huidige regering werd een eerste stap gezet in die richting, maar de resultaten blijken onvoldoende te zijn.

Vertrekkende van de stelling dat, zonder een effectieve beloning, het aantal besparingsvoorstellen langs de lage kant zal blijven werd onderhavig voorstel uitgewerkt.

Hierbij wordt een systeem opgebouwd waarbij degene die een besparingsvoorstel, grondig onderzocht en aanvaard, bij de overheid indient, een vergoeding ontvangt onder de vorm van een niet-belastbare premie.

Tegenover de overheid, die het voorwerp uitmaakt van het geldige besparingsvoorstel, wordt dan meteen de uit-

mise immédiatement à exécution en vertu d'une loi, afin d'éviter que les crédits ainsi libérés ne soient utilisés à d'autres fins. Une part relativement faible des économies réalisées servira d'indemnité, le solde constituant une économie réelle dont bénéficieront en fin de compte tous les contribuables.

Il est évident qu'un tel système doit s'entourer de certaines garanties. C'est ainsi qu'un minimum de 100 000 F d'économies a été proposé comme critère afin de prévenir une « chasse aux sorcières » portant sur des futilités. C'est ainsi également qu'il est prévu une interdiction de payer la prime aux personnes dont la tâche normale est de contrôler l'utilisation des deniers publics.

Une procédure est également élaborée afin de veiller à ce qu'il soit donné effectivement suite aux propositions présentées. A cette fin, le Parlement sera également informé.

La présente proposition de loi vise un double objectif : d'une part, faire appel à la collaboration du contribuable et, d'autre part, inciter les pouvoirs publics à la vigilance. En effet, il est évident que si l'on n'agit pas, il faudra donner raison à l'économiste Pigou, lorsqu'il écrivait : « L'Etat-providence, en entravant la productivité, risque de se dévorer lui-même. Nous ne pouvons cesser de penser à cette menace ».

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Toute personne physique, à l'exception des personnes visées à l'article 2, qui, dans le cadre de la présente loi, formule une proposition entraînant une économie sur les dépenses publiques atteignant au moins 100 000 F, a droit, pour chaque proposition, à une prime fixée conformément aux dispositions ci-après.

Art. 2.

§ 1. Sont exclus du bénéfice de la présente loi :

- a) les ministres, les parlementaires, les membres des conseils provinciaux, des agglomérations, des fédérations et des conseils communaux;
- b) les gouverneurs de province et les commissaires d'arrondissement;
- c) les agents appartenant à l'Inspection des Finances, au Comité supérieur de contrôle et à la Cour des comptes et, plus généralement, tous les membres du personnel des administrations et institutions publiques dont la mission normale consiste à contrôler l'affectation des dépenses publiques.

§ 2. Les agents des administrations et institutions publiques non visés au § 1^{er} ne peuvent bénéficier des avantages de la présente loi que pour autant que les propositions d'économie introduites concernent une autre administration ou une autre institution que celle à laquelle ils appartiennent.

§ 3. L'interdiction contenue dans les §§ 1 et 2 s'étend également aux parents et alliés, jusques et y compris le troisième degré.

gavenvermindering bij wet doorgevoerd, teneinde te vermijden dat de vrijkomende kredieten voor andere doeleinden zouden worden aangewend. Een relatief klein deel van deze besparing wordt als vergoeding uitgekeerd, terwijl het overschot een reële besparing betekent die tenslotte aan alle belastingplichtigen zal ten goede komen.

Het is duidelijk dat dergelijk systeem met enkele waarborgen dient te worden omringd. Zo werd een minimum-grens van 100 000 F aan besparingen vooropgesteld teneinde een heksenjacht op futiliteiten te vermijden. Zo werd ook een verbod tot uitkering van een vergoeding voorzien voor die personen, wier normale taak bestaat in de controle op de aanwending der overheidsuitgaven.

Een procedure wordt tevens uitgewerkt om er over te waken dat wel degelijk een gevolg wordt gegeven aan de ingediende voorstellen. Te dien einde zal ook het Parlement worden ingelicht.

Met dit voorstel wordt een dubbel doel beoogd : enerzijds een beroep doen op de medewerking van de belastingbetaler en anderzijds de openbare besturen tot waakzaamheid aanzetten. Het is immers duidelijk dat wanneer niet wordt ingegrepen, de economist Pigou gelijk zal krijgen die schreef : « L'Etat-providence, en entravant la productivité, risque de se dévorer lui-même. Nous ne pouvons cesser de penser à cette menace ».

F. GROOTJANS.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Elke natuurlijke persoon, behoudens de uitzonderingen bepaald in artikel 2, die, in het raam van de onderhavige wet, een voorstel doet waaruit een besparing voortvloeit van overheidsuitgaven van minimum 100 000 F heeft per voorstel recht op een premie, zoals vastgesteld in de hierna volgende bepalingen.

Art. 2.

§ 1. Zijn van de voordelen van deze wet uitgesloten :

- a) de ministers, de parlementsleden, de leden van provincie-, agglomeratie-, federatie- en gemeenteraden;
- b) de provinciegouverneurs en de arrondissementscommissarissen;
- c) de personeelsleden behorende tot de Inspectie van Financiën, het Hoog Comité van Toezicht, het Rekenhof, en meer algemeen alle personeelsleden der openbare besturen en instellingen tot wier normale opdracht de controle op de aanwending der overheidsuitgaven behoort.

§ 2. De niet in § 1 bedoelde personeelsleden der openbare besturen en instellingen, kunnen de voordelen van deze wet slechts genieten, voor zover de ingediende besparingsvoorstellen betrekking hebben op een ander bestuur of een andere instelling dan die waartoe zij behoren.

§ 3. De verbodsbepaling, vervat in de §§ 1 en 2 strekt zich uit tot de bloed- en aanverwanten tot en met de derde graad inbegrepen.

Art. 3.

§ 1. Le montant de la prime prévue à l'article 1 est fixé comme suit :

- a) 5 % des économies retenues, si celles-ci sont comprises entre 100 000 et 500 000 F;
- b) 4 %, avec un minimum de 25 000 F, si celles-ci sont comprises entre 500 000 F et 1 million de francs;
- c) 3 %, avec un minimum de 40 000 F, si celles-ci sont comprises entre 1 million et 2 millions de francs;
- d) 2 %, avec un minimum de 60 000 F, si celles-ci sont comprises entre 2 et 5 millions de francs;
- e) 1 %, avec un minimum de 100 000 F et un maximum de 500 000 F, si les économies excèdent 5 millions de francs.

§ 2. La prime prévue au paragraphe précédent peut être affectée par le bénéficiaire au paiement ou au versement anticipé des impôts directs et des taxes assimilées dus par lui.

§ 3. Les montants et pourcentages visés au présent paragraphe peuvent être modifiés par le Roi.

Art. 4.

§ 1^{er}. Pour être acceptée comme valable, toute proposition d'économies devra être adressée, dûment définie et motivée, par lettre recommandée à la poste au directeur général de l'Administration du Budget du Ministère des Finances.

§ 2. L'Administration du Budget examinera les propositions reçues et établira à ce sujet, dans les trois mois, un rapport motivé au Ministre des Finances. Lors de cet examen, plusieurs propositions émanant d'une ou de plusieurs personnes pourront être jointes si l'objet de la proposition est de la même nature.

Si une proposition similaire est faite à des dates différentes par plusieurs personnes, seule la première est prise en considération.

§ 3. Le Ministre des Finances soumet les dossiers examinés pour décision au Comité ministériel du budget. Les administrations ou institutions publiques concernées et, éventuellement, leurs autorités de tutelle, l'auteur ou les auteurs de la proposition et, éventuellement, le directeur compétent des impôts directs sont informés de cette décision.

§ 4. Les administrations ou institutions concernées sont tenues d'exécuter immédiatement les décisions prises.

§ 5. Le Ministre des Finances fait annuellement rapport aux deux Chambres sur les propositions faites et des décisions prises à leur sujet.

Art. 5.

§ 1. Un crédit spécial est inscrit au budget du Ministère des Finances pour couvrir les dépenses prévues à l'article 3, §§ 1 et 2.

§ 2. Ce crédit est alimenté par :

- a) le transfert des crédits économisés sur les budgets ministériels;

Art. 3.

§ 1. Het bedrag van de bij het eerste artikel voorziene premie wordt bepaald als volgt :

- a) 5 % van de weerhouden besparing zo deze begrepen is tussen 100 000 en 500 000 F;
- b) 4 %, met een minimum van 25 000 F, zo deze begrepen is tussen 500 000 en 1 miljoen F;
- c) 3 % met een minimum van 40 000 F, zo deze begrepen is tussen 1 en 2 miljoen F;
- d) 2 % met een minimum van 60 000 F, zo deze begrepen is tussen 2 en 5 miljoen F;
- e) 1 % met een minimum van 100 000 F en een maximum van 500 000 F zo deze besparing de 5 miljoen F te boven gaat.

§ 2. De in vorige paragraaf vermelde premie kan door de rechtverkrijgende worden aangewend tot betaling of voorafbetaling van de door hem of haar verschuldigde directe en daarmee gelijkgestelde belastingen.

§ 3. De bij dit artikel bedoelde bedragen en percentages kunnen door de Koning worden gewijzigd.

Art. 4.

§ 1. Om geldig te kunnen worden aangenomen dient elk besparingsvoorstel behoorlijk omschreven en gemotiveerd, bij aangetekende brief, gericht te worden aan de directeur-generaal van het Bestuur der Begroting bij het ministerie van Financiën.

§ 2. Het bestuur van de Begroting onderzoekt de ontvangen voorstellen en brengt hierover binnen 3 maanden gemotiveerd verslag uit bij de minister van Financiën. Bij dit onderzoek kunnen meerdere voorstellen van één persoon of van meerdere personen samengevoegd worden, zo het voorwerp van het voorstel van dezelfde aard is.

Zo meerdere personen een gelijklopend voorstel doen op verschillende data wordt alleen het eerste voorstel in aanmerking genomen.

§ 3. De Minister van Financiën legt de onderzochte dossiers ter beslissing voor aan het Ministerieel Begrotingscomité. De betrokken openbare besturen of instellingen en eventuele voogdijoverheden, de indiener(s) van het voorstel en, eventueel, de bevoegde directeur van de directe belastingen worden ingelicht over deze beslissing.

§ 4. De betrokken besturen of instellingen dienen de getroffen beslissingen onmiddellijk uit te voeren.

§ 5. Jaarlijks brengt de Minister van Financiën bij de beide Kamers verslag uit over de gedane voorstellen en over de beslissingen die ter zake werden getroffen.

Art. 5.

§ 1. Teneinde de in artikel 3 §§ 1 en 2 voorziene uitgaven, te dekken wordt een bijzonder krediet uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Financiën.

§ 2. Dit krediet wordt gestijfd door :

- a) de overheveling van de op de ministeriële begrotingen bespaarde kredieten;

b) une quote-part à charge des institutions publiques, sur le budget desquelles les dépenses ont été économisées et à concurrence de ces économies.

Les modalités d'exécution sont déterminées par le Roi.

Art. 6.

A l'article 71, § 1, du Code des impôts sur les revenus, il est inséré un 6°, libellé comme suit :

« les montants des primes obtenues en application de la loi encourageant les pouvoirs publics à réaliser des économies. »

Art. 7.

Le Roi prend les mesures nécessaires à l'application de la présente loi.

Art. 8.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

16 octobre 1975.

b) een bijdrage ten laste van de openbare instellingen op de begroting waarvan uitgaven werden bespaard en ten belope van die besparingen.

De uitvoeringsmodaliteiten worden door de Koning bepaald.

Art. 6.

In artikel 71, § 1 van het Wetboek der Inkomstenbelastingen wordt een 6° ingevoegd luidend als volgt :

« 6° de bedragen der premies, verkregen in toepassing van de wet op de aanmoediging der overheidsbesparingen. »

Art. 7.

De Koning treft de nodige maatregelen om de toepassing van deze wet te verzekeren.

Art. 8.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

16 oktober 1975.

F. GROOTJANS,
A. KEMPINAIRE,
F. COLLA,
E. FLAMANT.