

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

2 MARS 1976.

PROJET DE LOI modifiant l'article 103 de la loi communale.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ⁽¹⁾,
PAR M. HENCKENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses séances des 14, 21 et 28 janvier 1976 à l'examen du présent projet de loi qui lui a été transmis par le Sénat.

1. Commentaires du Ministre de l'Intérieur.

Le présent projet vise à lier à une norme fixe les traitements des bourgmestres et des échevins qui sont actuellement fixés ou modifiés par la députation permanente sur la proposition du conseil communal. Le projet prévoit comme norme un coefficient de l'échelon maximal de l'échelle de traitements afférente au grade de rédacteur dans les ministères. Ce coefficient est fixé par le Roi en tenant compte de la population de la commune.

Pour l'établissement du chiffre de la population des communes qui, en vertu de l'article 130 de la loi communale, ont

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Beauthier.

A. — Membres : MM. Beauthier, Coucke, Robert Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaert, Temmerman, Van Daele. — Colla, Paul De Clercq, Hubaux, Kickx. — Defosset, Talbot. — Anciaux, Olaerts.

B. — Suppléants : MM. De Kerpel, Gheysen, Hansenne, Wijnen. — Content, Deruelles, Moock, Van Acker. — Cantillon, Picron. — Nols. — Babylon.

Voir :

704 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

2 MAART 1976.

WETSONTWERP tot wijziging van artikel 103 van de gemeentewet.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER HENCKENS.

DAMES EN HEREN,

De commissie besprak dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp tijdens haar vergaderingen van 14, 21 en 28 januari 1976.

1. Toelichting vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken.

De bedoeling van het ontwerp is de wedden van de burge-meesters en de schepenen, die thans worden vastgesteld of gewijzigd door de bestendige deputatie op voorstel van de gemeenteraad, te koppelen aan een vaste norm. Het ontwerp voorziet als norm een coëfficiënt van het hoogste bedrag van de weddeschaal voor de graad van opsteller in de ministeries. Deze coëfficiënt wordt door de Koning vastgesteld met inachtneming van de bevolking van de gemeente.

Voor het vaststellen van het bevolkingscijfer in de gemeenten die krachtens artikel 130 van de gemeentewet bij een

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Beauthier.

A. — Leden : de heren Beauthier, Coucke, Robert Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaert, Temmerman, Van Daele. — Colla, Paul De Clercq, Hubaux, Kickx. — Defosset, Talbot. — Anciaux, Olaerts.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Kerpel, Gheysen, Hansenne, Wijnen. — Content, Deruelles, Moock, Van Acker. — Cantillon, Picron. — Nols. — Babylon.

Zie :

704 (1975-1976) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Amendement.

été classées dans une catégorie supérieure, il est, en outre, prévu d'instaurer un système souple, qui diffère selon que le reclassement de la commune a été fait par le Roi ou effectué d'office.

2. Discussion générale.

La discussion générale a porté essentiellement sur quatre thèmes :

- Le principe du projet;
- La référence au recensement décennal;
- Le traitement de rédacteur comme base de référence;
- L'ajournement ou non de l'adoption du présent projet au-delà de la discussion des propositions de loi instaurant une incompatibilité entre le mandat parlementaire et certains mandats de bourgmestre ou échevin.

1. Le principe du projet.

Un membre, tout en marquant son accord sur le principe dont le projet s'inspire, a fait observer que les tâches incombant aux échevins diffèrent fort entre elles et varient également d'une commune à l'autre et d'une personne à l'autre. Il a dès lors demandé s'il est équitable d'octroyer à chacun de ceux-ci un traitement identique.

Un autre membre a demandé si le projet ne porte pas atteinte à l'autonomie communale, du fait qu'il appartient au Roi de fixer ces indemnités.

Le Ministre a répondu qu'il est impossible au Roi d'établir des comparaisons entre les communes et les échevins et qu'il convient d'arrêter des normes générales. Il est également d'avis qu'il n'y a pas d'atteinte à l'autonomie communale, étant donné que jadis l'autonomie communale consistait uniquement à octroyer un traitement inférieur au maximum. En vertu du présent projet, ce maximum sera attribué partout.

En réponse à la question d'un membre, le Ministre a précisé qu'il faut entendre par le mot « émolument » qui figure au troisième paragraphe, « le traitement », et que partant aucun traitement supplémentaire ne pouvait être octroyé, excepté par exemple les indemnités pour frais exposés. Le terme « droit acquis », tel qu'il figure au deuxième paragraphe, a trait aux mandataires qui à l'heure actuelle bénéficient d'un traitement supérieur à celui prévu dans le présent projet.

2. La référence au recensement décennal.

M. Olaerts qui a présenté un amendement sur ce point (*Doc. n° 104/2*), a demandé pourquoi le projet fait référence au recensement décennal. Il conviendrait, à son avis, de se référer au chiffre de la population annuellement publié dans le *Moniteur*.

D'autres membres ayant fait remarquer que le chiffre du recensement ne correspond pas toujours au chiffre réel, il a été répondu que le chiffre du recensement peut toujours être rectifié par le biais du système de reclassement dans une classe supérieure et que la référence à ce chiffre de la population, tel qu'il est publié annuellement, est de nature à entraîner une modification annuelle — en plus ou en moins — des traitements des bourgmestres et échevins.

Un membre a demandé comment il sera procédé pour déterminer le nombre d'habitants des communes fusionnées, en particulier lors de fusions de parties de communes. Le Ministre a répondu que ce nombre sera déterminé de la même façon que pour les élections communales.

Un membre a demandé ce qu'il adviendra du calcul des pensions dans le cas où une commune verrait sa population

hoger klasse zijn ingedeeld, is er bovendien een soepel systeem voorzien, dat verschilt al naargelang de klasseverheffing door de Koning is geschied of ambtshalve is gebeurd.

2. Algemene bespreking.

De algemene bespreking heeft zich hoofdzakelijk toegepast op vier punten :

- Het principe van het ontwerp;
- De referentie naar de tienjaarlijkse volkstelling;
- De wedde van opsteller als referentiebasis;
- Het al of niet verdagen van de goedkeuring van dit ontwerp tot na de bespreking van de wetsvoorstellen tot instelling van een onverenigbaarheid tussen het parlementair mandaat en sommige mandaten van burgemeester of schepenen.

1. Het principe van het ontwerp.

Een lid betuigt zijn akkoord met het beginsel waarop het ontwerp is gesteund. Hij merkt evenwel op dat de taak van de schepenen onderling zeer verschillend is en ook verschilt van gemeente tot gemeente en van persoon tot persoon. Hij stelt dan ook de vraag of het rechtvaardig is aan ieder van hen een identieke wedde toe te kennen.

Een ander lid stelt de vraag of met dit ontwerp geen aanslag wordt gepleegd op de gemeentelijke autonomie, door deze vergoedingen door de Koning te laten vaststellen.

De Minister antwoordt dat de Koning onmogelijk een vergelijking kan maken tussen de gemeenten en de schepenen onderling en dat het noodzakelijk is dat algemene normen worden vastgelegd. Hij meent eveneens dat er geen inbreuk wordt gepleegd op de gemeentelijke autonomie, aangezien de gemeentelijke vrijheid er vroeger alleen in bestond minder dan de maximumwedde toe te kennen. Krachtens dit ontwerp zal overal het maximum toegekend worden.

Op een vraag van een lid preciseert de Minister dat met het woord « verdiensten » in de derde paragraaf de wedden worden bedoeld; er mag dus geen bijkomende wedde toegekend worden, wel bvb. een vergoeding wegens gedane kosten. De term « verworven rechten » in de tweede paragraaf heeft betrekking op de mandatarissen die op dit ogenblik een hogere wedde genieten, dan voorzien in het voorliggend ontwerp.

2. De referentie naar de tienjaarlijkse volkstelling.

De heer Olaerts, die terzake een amendement heeft ingediend (*Stuk n° 704/2*), stelt de vraag waarom het ontwerp verwijst naar de tienjaarlijkse volkstelling. Zijns inziens zou moeten worden verwezen naar het bevolkingscijfer dat jaarlijks in het *Staatsblad* wordt gepubliceerd.

Andere leden doen opmerken dat het cijfer van de volkstelling niet altijd het werkelijke cijfer is. Daarop wordt geantwoord dat het cijfer van de volkstelling steeds kan worden verbeterd door het systeem van de klasseverheffing en dat de verwijzing naar het jaarlijks gepubliceerde bevolkingscijfer elk jaar een wijziging van de wedden van de burgemeester en de schepenen — in min of in meer — kan met zich brengen.

Een lid stelt de vraag op welke wijze het bevolkingscijfer van de samengevoegde gemeenten, vooral bij samenvoeging van delen van gemeenten, zal bepaald worden. Hierop antwoordt de Minister dat dit op dezelfde wijze als voor de gemeenteverkiezingen kan vastgesteld worden.

Een lid wenst te weten wat er — bij een eventuele vermindering van de bevolking van een gemeente — zal gebeuren

diminuer. Sur quelle base ces pensions seront-elles calculées? Les mandataires pourront-ils invoquer des droits acquis?

Dans le même ordre d'idées, un autre membre a ajouté que les droits acquis ont un caractère personnel et qu'il ne faut pas exclure le risque d'une falsification en matière de chiffres de la population.

Le Ministre a répondu que la pension des mandataires est régie par un autre projet prévoyant la sauvegarde des droits acquis.

A la question d'un autre membre, le Ministre a répondu que les mots « le Roi fixe les modalités de paiement de ces traitements » n'ont d'autre but que de simplifier la comptabilité communale, en particulier dans les petites communes.

3. Le traitement de rédacteur comme base de référence.

Divers membres ont déclaré n'être pas partisans de la référence au traitement de rédacteur en tant que base d'indemnisation des mandataires, d'autant plus que le vote éventuel d'une proposition de loi portant incompatibilité entre le mandat parlementaire et certains mandats de bourgmestre ou d'échevin aura une incidence importante sur ce projet et sur la fixation des coefficients.

Il a également été demandé si le rattachement du traitement des mandataires à celui de directeur n'est pas plus indiqué; en effet, la fonction de bourgmestre et d'échevin est comparable à celle d'un administrateur. Un tel rattachement représenterait, en outre, une valorisation psychologique.

Selon un autre membre, il serait préférable, pour l'opinion publique, de prendre un traitement plus modeste comme base de référence.

Un autre membre a estimé également qu'il aurait fallu demander l'avis de l'Union des Villes et Communes belges sur ce projet.

Le Ministre a attiré l'attention sur le fait que le but du projet n'est nullement de diminuer les traitements des mandataires, mais bien d'instaurer une réglementation uniforme et de régler certaines situations délicates (voir le tableau comparatif repris en annexe).

4. Faut-il oui ou non remettre à plus tard l'adoption de ce projet?

Plusieurs membres ont proposé de postposer d'une semaine la discussion et le vote de ce projet, tandis que d'autres membres ont estimé qu'il convenait de l'inclure dans la discussion des propositions de loi de MM. Verroken et Colla concernant l'interdiction des cumuls.

Cette dernière proposition a été mise aux voix et rejetée par 10 voix contre 6.

Le vote du projet a donc été différé d'une semaine.

**

Au cours de la troisième et ultime réunion de la commission, des échanges de vues ont encore eu lieu surtout sur les points suivants :

a) le tableau distribué par le Ministre et repris en annexe;

b) le fait de différer ou non la discussion du présent projet jusqu'après la discussion des propositions de loi concernant l'interdiction des cumuls ainsi que la date d'entrée en vigueur du présent projet, en cas d'adoption de ce dernier.

a) Un membre a fait remarquer que le tableau distribué (voir annexe) n'était pas assez précis et qu'en outre les

met de la Berekening der pensioenen. Op welke basis zullen ze berekend worden? Zullen de mandatarissen verworven rechten kunnen inroepen?

Hierop inhakend verklaart een ander lid dat de verworven rechten persoonlijk zijn en dat het gevaar van vervalsing van het bevolkingscijfer niet uitgesloten is.

De Minister antwoordt dat het pensioen van de mandatarissen in een ander ontwerp wordt geregeld en dat de verworven rechten daarin zullen gewaarborgd worden.

Op een andere vraag antwoordt de Minister dat de woorden « de Koning bepaalt de wijze van betaling van die wedden » alleen tot doel hebben de gemeentelijke boekhouding, vooral in de kleine gemeenten te vereenvoudigen.

3. De wedde van opsteller als referentiebasis.

Verscheidene leden zijn geen voorstander van de verwijzing naar de wedde van opsteller als basis voor vergoeding van de mandatarissen, te meer daar de eventuele goedkeuring van een wetsvoorstel tot instelling van een onverenigbaarheid tussen het parlementair mandaat en sommige mandaten van burgemeester of schepen een belangrijke invloed op dit ontwerp en op de vaststelling der coëfficiënten zal uitoefenen.

De vraag wordt eveneens gesteld of de koppeling van de wedde van de mandatarissen aan de wedde van directeur niet meer aangewezen is; de functie van burgemeester en schepen is immers te vergelijken met die van een manager. Het zou bovendien psychologisch eveneens een revalorisatie betekenen.

Een ander lid meent dat het beter is voor de publieke opinie een kleinere wedde als referentiebasis te nemen.

Een ander lid oppert ook de mening dat de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten over dit ontwerp had moeten worden geraadpleegd.

De Minister wijst erop dat het ontwerp er geenszins toe strekt de wedden der mandatarissen te verminderen maar wel een uniforme regeling in te voeren en sommige delicate toestanden te regelen. (Zie de vergelijkende tabel die in bijlage is afgedrukt.)

4. Het al of niet verdagen van de goedkeuring van dit ontwerp.

Sommige leden stellen voor de bespreking en de goedkeuring van dit ontwerp een week uit te stellen, terwijl andere leden menen dat het aan de bespreking van de wetsvoorstellen van de heren Verroken en Colla in verband met het cumulverbod dient toegevoegd te worden.

Dit laatste voorstel wordt ter stemming gebracht en wordt verworpen met 10 tegen 6 stemmen.

De goedkeuring van het ontwerp wordt meteen een week uitgesteld.

**

In de loop van de derde en laatste vergadering van de commissie, wordt hoofdzakelijk nog van gedachte gewisseld over :

a) de door de Minister rondgedeelde en in bijlage afgedrukte tabel;

b) het al of niet uitstellen van de behandeling van dit ontwerp tot na de behandeling van de wetsvoorstellen in verband met het cumulverbod en de datum van in werking-treding van het ontwerp in geval van goedkeuring.

a) Een lid merkt op dat de rondgedeelde tabel niet precies genoeg is en dat bovendien de coëfficiënten te laag zijn.

coefficients étaient trop peu élevés. De plus, le pourcentage du traitement de l'échevin est inexact : leur traitement est, d'après le tableau, égal à 60 % de celui du bourgmestre, alors qu'en réalité il atteint souvent 75 % de ce traitement.

Le Ministre a fait remarquer que le tableau avait été établi d'une façon approximative et que les chiffres peuvent être modifiés. Les pourcentages de 60 et 75 % pour les traitements des échevins sont actuellement exacts selon qu'il s'agit de communes de moins ou de plus de 50 000 habitants.

b) Plusieurs membres ont insisté pour que le vote de ce projet soit remis jusqu'après la discussion des propositions de MM. Verroken et Colla concernant l'interdiction des cumuls. Ils ont, en outre, estimé psychologiquement peu indiqué de prendre pour base de calcul le traitement de rédacteur.

D'autres membres, par contre, ont été d'avis qu'il ne fallait pas remettre le vote de ce projet.

Le Ministre a estimé que les coefficients devront, en tout cas, être adaptés après le vote éventuel des propositions de MM. Verroken et Colla.

Un membre a proposé que les mesures d'exécution entrent en vigueur le 1^{er} janvier 1977.

Le Ministre et la commission ont marqué leur accord sur ce point.

A la demande de quelques membres il a ensuite été voté sur la proposition d'ajournement de la discussion du projet jusqu'après l'examen des propositions relatives aux cumuls.

La proposition d'ajournement a été rejetée par 14 voix contre 2 et 1 abstention.

3. Discussion des articles.

La commission a ensuite voté sur l'amendement de M. Olaerts (cf. *Doc.* n° 704/2) tendant à modifier la première phrase du § 1, deuxième alinéa, de l'article unique.

L'amendement a été adopté par 9 voix contre 4 et 1 abstention.

**

Le projet ainsi modifié a été adopté par 16 voix et 2 abstentions.

Le Rapporteur,
J. HENCKENS.

Le Président,
R. BEAUTHIER.

Ook het percentage van de wedde van de schepen is onjuist; volgens de tabel is hun wedde gelijk aan 60 % van die van de burgemeester, terwijl die in werkelijkheid vaak 75 % bedraagt.

De Minister merkt op dat de tabel approximatief opgesteld is en dat de cijfers kunnen gewijzigd worden. De percentages van 60 % of 75 % voor de wedden van de schepenen gelden thans naargelang het gaat om gemeenten met minder dan 50 000 inwoners of andere gemeenten.

b) Verscheidene leden dringen er op aan dat de stemming over dit ontwerp wordt uitgesteld tot na de bespreking van de voorstellen van de heren Verroken en Colla in verband met het cumulverbod. Zij menen eveneens dat het psychologisch niet aangewezen is, de wedde van opsteller tot basis te nemen.

Andere leden daarentegen zijn van mening dat de goedkeuring van dit ontwerp niet langer moet worden uitgesteld.

De Minister meent dat de coëfficiënten in elk geval dienen aangepast te worden na de eventuele goedkeuring van de voorstellen van de heren Verroken en Colla.

Een lid stelt voor dat de uitvoeringsmaatregelen op 1 januari 1977 zouden van kracht worden.

De Minister en de commissie zijn het daarmee eens.

Op verzoek van enkele leden wordt vervolgens gestemd over het voorstel om de bespreking van het ontwerp uit te stellen tot na de behandeling van de voorstellen in verband met het cumulverbod.

Het voorstel tot verdaging wordt verworpen met 14 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

3. Artikelsgewijze bespreking.

Vervolgens wordt door de commissie gestemd over het amendement van de heer Olaerts (zie *Stuk* n° 704/2) tot wijziging, in het enige artikel, van de eerste zin van § 1, tweede lid.

Dit amendement wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

**

Het aldus gewijzigde ontwerp wordt tenslotte aangenomen met 16 stemmen en 2 onthoudingen.

De Verslaggever,
J. HENCKENS.

De Voorzitter,
R. BEAUTHIER.

TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article unique.

L'article 103 de la loi communale, modifié par l'article unique de la loi du 27 février 1954, est remplacé par le texte suivant :

« § 1. Les traitements des bourgmestres et des échevins sont fixés par le Roi en tenant compte de la population de la commune et sur base de coefficients de l'échelon maximal de l'échelle de traitements attachée au grade de rédacteur dans les ministères, augmenté ou diminué conformément au régime de liaison à l'indice des prix applicable à cette échelle.

» Pour l'application de l'alinéa précédent, la population est celle qui résulte des derniers chiffres publiés au *Moniteur belge*. Toutefois les communes reclassées dans une catégorie supérieure, en vertu de l'article 130 de la loi communale, sont censées compter un nombre d'habitants :

- » — égal à la moyenne arithmétique de la nouvelle catégorie lorsqu'elles ont été reclassées par le Roi;
- » — égal à 102 % de la population minimale de la nouvelle catégorie lorsqu'elles ont été reclassées d'office.

» Le Roi fixe les modalités de paiement de ces traitements.

» § 2. S'il y échet, le Roi fixe les mesures complémentaires nécessaires pour assurer le maintien des droits acquis des bourgmestres et échevins en fonction au plus tard le premier du mois suivant celui de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

» § 3. En dehors de ces traitements, les bourgmestres et échevins ne pourront jouir d'aucun émolument à charge de la commune, pour quelque cause et sous quelque dénomination que ce soit. »

TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Enig artikel.

Artikel 103 van de gemeentewet, gewijzigd door de wet van 27 februari 1954, wordt vervangen als volgt :

« § 1. De wedden van de burgemeester en de schepenen worden door de Koning vastgesteld met inachtneming van de bevolking van de gemeente, op een coëfficiënt van het hoogste bedrag uit de weddeschaal voor de graad van opsteller in de ministeries, verhoogd of verlaagd naar de voor die schaal geldende regels van indexkoppeling.

» Voor de toepassing van het vorenstaande lid geldt het bevolkingscijfer zoals dit blijkt uit de jongst gepubliceerde cijfers, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Het bevolkingscijfer van de gemeenten die krachtens artikel 130 van de gemeentewet bij een hogere klasse zijn ingedeeld, wordt evenwel geacht gelijk te zijn aan :

- » — het rekenkundig gemiddelde van de nieuwe klasse, indien de klasseverheffing door de Koning is geschied;
- » — 102 % van het laagste bevolkingscijfer van de nieuwe klasse, indien de klasseverheffing ambtshalve is geschied.

» De Koning bepaalt de wijze van betaling van die wedden.

» § 2. In voorkomend geval stelt de Koning aanvullende regels tot vrijwaring van de verkregen rechten van de burgemeesters en de schepenen die hun ambt uiterlijk de eerste dag van de maand na die van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad* uitoefenden.

» § 3. De burgemeesters en de schepenen mogen, buiten die wedde, geen bijkomende verdiensten genieten ten laste van de gemeente, om welke reden of onder welke benaming ook. »

ANNEXE.

BIJLAGE.

Rémunération bourgmestres et échevins.
Coefficient actuel vis-à-vis traitement maximal rédacteur.

Bezoldiging burgemeesters en schepenen.
Huidig coëfficiënt t.o.v. maximumwedde opstellen.

Communes — Gemeenten	Bourgmestre — Burgemeester	Echevin — Schepenen
Ganshoren	Z=0,65	Z'=0,39
Mouscron	Z=1,01	Z'=0,60
Waregem	Z=0,65	Z'=0,39
Tienen	Z=0,87	Z'=0,52
Essen	Z=0,31	Z'=0,18
Ingelmunster	Z=0,43	Z'=0,25
Oudenaarde	Z=0,68	Z'=0,41
Marcinelle	Z=1,01	Z'=0,60
Nivelles	Z=0,65	Z'=0,39
Gent	Z=2,07	Z'=1,55
Mechelen	Z=1,16	Z'=0,87
Charleroi	Z=1,01	Z'=0,60
Borgloon	Z=0,15	Z'=0,09
Vosselaar	Z=0,27	Z'=0,16
Bruxelles. — Brussel	Z=2,07	Z'=1,55
Genk	Z=1,11	Z'=0,83
Schaarbeek	Z=1,47	Z'=1,10
Roeselare	Z=1,01	Z'=0,60