

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

10 MARS 1976.

PROJET DE LOI concernant les douanes et les accises.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. Tijl DECLERCQ.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre des Finances a exposé les grandes lignes du projet. Il a déclaré que le projet a pour but d'alléger les mesures de contrôle dans le rayon des douanes et même de les supprimer, ceci en raison de l'unification du territoire douanier Benelux et de l'assouplissement du trafic international des marchandises dans le cadre de la C.E.E.

Le projet règle, en outre, divers problèmes en ce qui concerne la déclaration détaillée, les entrepôts de douane, la recherche et la répression de la fraude. Le taux des intérêts de retard est relevé.

L'article 17 donne une définition nouvelle du rayon des douanes, c'est-à-dire :

- 1° une bande de territoire, large de 10 km le long des frontières belgo-allemande et belgo-française et large de 5 km le long de la côte maritime;
- 2° le territoire des ports de mer et des aérodromes.

A la suite de l'intégration Benelux, le rayon des douanes est supprimé aux frontières belgo-néerlandaise et belgo-luxembourgeoise.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Parisis.

A. — Membres : MM. Barbeaux, d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmarts, De Vidts, Dupré, Martens, Parisis. — Boeykens, Willy Claes, André Cools, Deruelles, Hurez, Mangelschots, Van Acker. — Evers, Kickx, Poswick, Sprockeels. — Defosset, Duvieusart. — Olaerts, Schiltz.

B. — Suppléants : MM. De Keersmaecker, Ducobu, Lenssens, Renaat Peeters. — Bob Cools, Debousse, Scokaert, Tobback. — Buchmann, Verberckmoes. — Persoons. — Paul Peeters.

Voir :

709 (1975-1976) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

10 MAART 1976.

WETSONTWERP inzake douane en accijnzen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER Tijl DECLERCQ.

DAMES EN HEREN,

Door de Minister van Financiën werden de grote lijnen van het wetsontwerp uiteengezet. Het heeft tot doel de toezichtsmaatregelen in de tolkring te verzachten of zelfs op te heffen, zulks naar aanleiding van de eenmaking van het Benelux-douanegebied en wegens de versoepeling van het internationaal goederenverkeer in het kader van de E.E.G.

Voorts worden in het ontwerp problemen geregeld betreffende de omstandige aangifte, de douane-entrepots, de opsporing en de beteugeling van de smokkel. De nalatigheidsinterest wordt verhoogd.

Artikel 17 geeft een nieuwe definitie van de tolkring :

- 1° een strook grondgebied op een afstand van 10 km breedte langsheen de Belgisch-Duitse en Belgisch-Franse grens en op 5 km van de zee kust;
- 2° het grondgebied van de zeehavens en luchthavens.

Ingevolge de Benelux-integratie is de tolkring vervallen langs de Belgisch-Nederlandse en Belgisch-Luxemburgse grens.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Parisis.

A. — Leden : de heren Barbeaux, d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmarts, De Vidts, Dupré, Martens, Parisis. — Boeykens, Willy Claes, André Cools, Deruelles, Hurez, Mangelschots, Van Acker. — Evers, Kickx, Poswick, Sprockeels. — Defosset, Duvieusart. — Olaerts, Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Keersmaecker, Ducobu, Lenssens, Renaat Peeters. — Bob Cools, Debousse, Scokaert, Tobback. — Buchmann, Verberckmoes. — Persoons. — Paul Peeters.

Zie :

709 (1975-1976) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Les articles 20 à 22 créent une nouvelle catégorie d'entrepôts, celle des entrepôts fictifs de réexportation. Cette création a été estimée nécessaire en vue de promouvoir l'expansion du commerce international.

L'article 29 règle à nouveau la garantie des droits pour les marchandises déposées en entrepôt particulier.

Par l'article 42, l'intérêt dû en raison du paiement tardif des droits d'entrée et des accises, est fixé à 12 % par an, c'est-à-dire tout comme en matière d'impôts directs. Le Roi est habilité à fixer un taux d'intérêt inférieur si les circonstances économiques ou financières le justifient.

L'article 43 stipule que les écritures commerciales peuvent être invoquées jusqu'à preuve contraire pour établir une fraude de droits.

Discussion générale.

Catégories d'entrepôts.

A la demande de la commission, le Ministre a fourni, au sujet du statut juridique des entrepôts de douane, les explications suivantes, en tenant compte des modifications contenues dans le projet :

Les entrepôts sont des lieux où des marchandises peuvent être déposées pendant cinq ans avec exemption des droits et taxes.

Il y a quatre catégories d'entrepôts :

- 1° l'entrepôt public;
- 2° l'entrepôt particulier;
- 3° l'entrepôt fictif;
- 4° l'entrepôt fictif de réexportation.

1° L'entrepôt public.

L'entrepôt public est un bâtiment fourni par l'administration communale pour l'emmagasiner de toutes marchandises en général, certaines marchandises étant toutefois exclues en raison, notamment, de leur nature.

Il est sous la garde exclusive de la douane.

Il existe actuellement un entrepôt public dans les communes suivantes : Alost, Anvers, Arlon, Ath, Bruges, Bruxelles, Charleroi, Courtrai, Gand, Genk, Gosselies, Liège, Louvain, Malines, Mons, Montzen, Mouscron, Namur, Nieuport, Nivelles, Ostende, Renaix, Roulers, Sint-Niklaas (Waas), Termonde, Tirlemont, Tournai et Verviers.

En vertu de l'article 17 de la loi du 4 mars 1846, l'Administration n'est en aucun cas responsable des marchandises entreposées, à moins qu'elles ne soient endommagées ou perdues par suite de la négligence reconnue de ses agents.

L'administration communale qui a la charge d'entretien de l'entrepôt public est responsable du dommage causé par tout défaut d'entretien.

2° L'entrepôt particulier.

L'entrepôt particulier est un magasin désigné par les intéressés et agréé par l'Administration pour servir au dépôt des marchandises désignées dans l'acte de concession.

Il est fermé à deux clés, dont l'une est confiée à l'entrepôtaire et l'autre à l'Administration.

In de artikelen 20 tot en met 22 wordt een nieuw soort entrepot opgericht, zijnde het fictief entrepot voor wederuitvoer. Deze oprichting wordt noodzakelijk geacht om de expansie van de internationale handel te bevorderen.

In artikel 29 wordt de borgstelling van de rechten voor de in een particulier entrepot opgeslagen goederen, opnieuw geregeld.

Bij artikel 42 wordt de nalatigheidsinterest wegens laat-tijdige betaling van de invoerrechten en accijnzen vastgesteld op 12 % per jaar, d.i. zoals inzake directe belastingen. Tevens wordt de Koning gemachtigd om die interest op een lager percent vast te stellen indien de economische of financiële omstandigheden zulks rechtvaardigen.

In artikel 43 wordt bepaald dat de handelsgeschriften mogen ingeroepen worden tot bewijs van het tegendeel, om de fraude van rechten te bewijzen.

Algemene bespreking.

De soorten entrepots.

Op verzoek van de commissie verstrekte de Minister, rekening houdend met de wijzigingen vervat in het ontwerp, de volgende uitleg nopens het juridisch statuut van de douane-entrepots :

De entrepots zijn plaatsen waar goederen gedurende vijf jaar met vrijstelling van rechten en taksen kunnen worden opgeslagen.

Er zijn vier soorten entrepots :

- 1° het openbaar entrepot;
- 2° het particulier entrepot;
- 3° het fictief entrepot;
- 4° het fictief entrepot voor wederuitvoer.

1° Openbaar entrepot

Het openbaar entrepot is een gebouw dat door het gemeentebestuur wordt verstrekt voor de opslag van alle goederen. Bepaalde goederen zijn evenwel uitgesloten o.m. wegens hun aard.

De bewaking van het entrepot berust uitsluitend bij de douane.

Er bestaat thans een openbaar entrepot in de volgende gemeenten : Aalst, Aarlen, Aat, Antwerpen, Bergen, Brugge, Brussel, Charleroi, Dendermonde, Doornik, Genk, Gent, Gosselies, Kortrijk, Leuven, Luik, Mechelen, Moeskroen, Montzen, Namen, Nieuwpoort, Nijvel, Oostende, Roeselare, Ronse, Sint-Niklaas (Waas), Tienen en Verviers.

Krachtens artikel 17 van de wet van 4 maart 1846 is de Administratie in geen geval verantwoordelijk voor de opgeslagen goederen, behalve wanneer de schade of het verlies te wijten is aan de erkende nalatigheid van haar ambtenaren.

Het gemeentebestuur dat voor het onderhoud van het openbaar entrepot moet instaan, is verantwoordelijk voor de schade die door het tekort aan onderhoud is veroorzaakt.

2° Particulier entrepot.

Het particulier entrepot is een door de belanghebbenden aangewezen en door de Administratie aangenomen magazijn voor de opslag van goederen vermeld in de vergunningsakte.

Het wordt gesloten met twee sleutels, waarvan de ene wordt bewaard door de entrepositaris en de andere door de Administratie.

Il peut être concédé :

a) sur le territoire des communes où il existe un entrepôt public ainsi que dans une zone s'étendant jusqu'à 10 000 mètres de l'entrepôt public;

b) sur le territoire des communes situées à proximité d'une commune où il existe un entrepôt public et désignées par arrêté royal.

L'entrepositaire est responsable des marchandises entreposées.

3° *L'entrepôt fictif.*

L'entrepôt fictif est un magasin ou un lieu d'emmagasinage désigné par les intéressés et agréé par l'Administration pour servir au dépôt des marchandises désignées par le Ministre des Finances.

L'entrepositaire en a la garde exclusive.

Il peut être concédé sur le territoire des communes où il existe un entrepôt public. Toutefois, le Ministre des Finances peut autoriser la concession dans d'autres localités.

L'entrepositaire est responsable des marchandises entreposées.

4° *L'entrepôt fictif de réexportation.*

L'entrepôt fictif de réexportation est un magasin désigné par les intéressés et agréé par l'Administration pour servir au dépôt de marchandises destinées à être réexportées à raison d'au moins 90 % de leur quantité et désignées dans l'acte de concession.

Il peut être concédé partout en Belgique.

Les intéressés en ont la garde exclusive et sont responsables des marchandises entreposées.

**

Pour tous les entrepôts douaniers, dispense du paiement des droits et taxes est accordée pour les marchandises dont la destruction complète par suite de force majeure est établie.

A une question posée par la commission, le Ministre a répondu qu'il est interdit aux agents des douanes de manipuler des marchandises entreposées pour le compte des intéressés. Une circulaire sera envoyée au personnel des douanes, aux fins de leur rappeler ces instructions.

La coordination de la législation douanière.

Des membres de la commission ont demandé pourquoi il n'avait pas été procédé jusqu'ici à une coordination de la législation douanière qui est actuellement éparpillée dans divers textes.

Le Ministre a répondu qu'une codification de la législation douanière avait été élaborée dès avant la guerre 1940-1945. En raison de la conclusion de la convention douanière en date du 5 septembre 1944, cette codification n'a plus été jugée adéquate. Il a été estimé, en effet, qu'il y avait lieu de créer une législation douanière commune aux pays du Benelux. Après de nombreuses réunions des experts des trois pays concernés, aucun accord n'a pu se réaliser au sujet d'une législation commune.

Lors de la conclusion, le 25 mars 1957, du Traité de Rome, instituant la Communauté économique européenne, le problème d'une législation douanière communautaire a été repris par la C.E.E.

Het mag worden vergund.

a) op het grondgebied van de gemeenten waar een openbaar entrepot bestaat alsmede binnen een zone die zich uitstrekt tot 10 000 meter van het openbaar entrepot;

b) op het grondgebied van de gemeenten die gelegen zijn nabij de gemeente waar een openbaar entrepot bestaat en die aangewezen zijn bij koninklijk besluit.

De entrepositaris is verantwoordelijk voor de opgeslagen goederen.

3° *Fictief entrepot.*

Het fictief entrepot is een magazijn of een opslagplaats door de belanghebbenden aangewezen en door de Administratie aangenomen, voor de opslag van goederen aangewezen door de Minister van Financiën.

De bewaking ervan berust uitsluitend bij de entrepositaris.

Het mag worden vergund op het grondgebied van de gemeenten waar een openbaar entrepot bestaat. De Minister van Financiën mag evenwel de vergunning verlenen in andere gemeenten.

De entrepositaris is verantwoordelijk voor de opgeslagen goederen.

4° *Fictief entrepot voor wederuitvoer.*

Het fictief entrepot voor wederuitvoer is een magazijn door de belanghebbenden aangewezen en door de Administratie aangenomen, voor de opslag van goederen die bestemd zijn om voor ten minste 90 % van hun hoeveelheid wederuitgevoerd te worden en die in de vergunningsakte zijn aangewezen.

Het mag overal in België worden vergund.

De bewaking ervan berust uitsluitend bij de belanghebbenden en zij zijn verantwoordelijk voor de opgeslagen goederen.

**

Voor alle douane-entrepots wordt vrijstelling van de betaling van rechten en taksen verleend voor de goederen waarvan de volledige vernietiging ingevolge overmacht wordt aangetoond.

Op vraag van de commissie antwoordt de Minister dat het de douane-ambtenaren niet toegelaten is goederen te behandelen in de entrepots voor rekening van de belanghebbenden.

Een circulaire zal gezonden worden aan het douanepersoneel om hen daaraan te herinneren.

De coördinatie van de douanewetgeving.

Uit de commissie kwam de vraag waarom tot dusver niet werd overgegaan tot de coördinatie van de douanewetgeving die thans over verscheidene teksten verspreid is.

De Minister antwoordde dat reeds vóór de oorlog 1940-1945 een codificatie van de douanewetgeving werd uitgewerkt. Wegens het sluiten van de Benelux-douane-overeenkomst op 5 september 1944 werd die codificatie niet meer nuttig geacht. Men oordeelde immers dat een gemeenschappelijke Benelux-douanewetgeving tot stand moest komen. Na talrijke vergaderingen van de deskundigen van de drie Beneluxlanden kon echter geen akkoord bereikt worden over een gemeenschappelijke wetgeving.

Toen op 25 maart 1957 het Verdrag van Rome werd gesloten betreffende de Europese Economische Gemeenschap, werd het probleem van een gemeenschappelijke douanewetgeving overgenomen door de E.E.G.

Depuis lors, la C.E.E. a édicté, en matière douanière, de nombreux règlements qui sont directement applicables dans les Etats membres. En outre, la C.E.E. a promulgué des directives qui doivent être transposées dans la législation nationale de chaque Etat membre. Divers points sont encore à l'étude au niveau de la C.E.E.

En attendant, le droit national reste partiellement d'application. Nous vivons donc dans une période qui est celle d'un passage intégral du droit national au droit communautaire et il n'est plus possible d'élaborer une législation douanière pleinement nationale. Cette matière est progressivement reprise dans la législation communautaire.

Voici, à titre d'exemples, quelques sujets ayant fait l'objet de règlements émanant soit du Conseil, soit de la Commission :

- la définition commune de la notion de l'« origine des marchandises » ;
- la définition du « territoire douanier » de la Communauté ;
- le « transit communautaire » ;
- le « transit communautaire simplifié », pour les marchandises transportées par fer.

Ont par contre été réglés par voie de directives :

- la conduite en douane des marchandises arrivant sur le territoire douanier de la Communauté et l'entreposage provisoire de ces marchandises ;
- le régime des entrepôts douaniers ;
- le régime des zones franches ;
- les manipulations usuelles pouvant être effectuées dans les entrepôts douaniers et dans les zones franches ;
- le délai de paiement des droits de douane ;
- le régime du « trafic de perfectionnement actif » ;
- le régime du « trafic de perfectionnement passif ».

Marchandises en provenance de pays tiers. — Marchandises communautaires.

Les droits d'entrée relèvent de la compétence exclusive de la C.E.E.

Actuellement, le tarif douanier commun (T.D.C.) s'applique aux marchandises en provenance de pays tiers.

Pour le trafic entre les six Etats membres originels, il n'y a plus de perception de droits d'entrée sur des marchandises considérées comme communautaires (p. ex. des produits allemands ou des produits de « pays tiers » pour lesquels les droits d'entrée ont été acquittés en République fédérale d'Allemagne). Cependant, un tarif réduit de droits d'entrée est encore applicable, jusqu'au 30 juin 1977, sur les produits des nouveaux Etats membres (Danemark, Irlande et Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord).

La C.E.E. a conclu avec différents pays tiers des accords d'association et des accords commerciaux octroyant certaines préférences tarifaires (exemption ou réduction). Il en est notamment ainsi pour la Grèce, la Turquie, pour les Etats d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (A.C.P.), pour l'Autriche, les pays et territoires d'outre-mer (P.T.O.M.), Chypre, l'Egypte, l'Espagne, les îles Féroé, la Finlande, l'Islande, Israël, Malte, le Maroc, la Norvège, le Portugal, la Suède, la Suisse et la Tunisie.

Enfin, la C.E.E. accorde des préférences tarifaires généralisées aux pays tiers en voie de développement.

Ces divers engagements de la C.E.E. font qu'une différence de traitement est appliquée à l'importation selon la provenance ou l'origine des marchandises.

Sincedien heeft de E.E.G. op douanegebied talrijke verordeningen uitgevaardigd die rechtstreeks toepassing vinden in de Lid-Staten. Daarnaast worden door de E.E.G. richtlijnen uitgevaardigd die moeten verwerkt worden in de nationale wetgeving. Nog verschillende onderwerpen zijn ter studie op E.E.G.-vlak.

In afwachting blijven gedeelten van het nationale recht toepasselijk. Wij leven dus in volle overgang van het nationale recht naar het communautaire recht en het is niet meer mogelijk een volledige nationale douanewetgeving uit te werken. Geleidelijk wordt die materie overgenomen in de communautaire wetgeving.

Bij wijze van voorbeeld volgen enkele onderwerpen die, hetzij door de Raad, hetzij door de Commissie, bij verordening werden geregeld :

- de gemeenschappelijke definitie van het begrip « oorsprong van goederen » ;
- de definitie van het douanegebied van de Gemeenschap ;
- het communautair douanevervoer ;
- de vereenvoudigde regeling voor communautair douanevervoer per spoor.

Werden daarentegen bij richtlijn geregeld :

- het aanbrengen bij de douane van goederen die op het grondgebied van de Gemeenschap toekomen en de voorlopige opslag van die goederen ;
- het stelsel van douane-entrepots ;
- het stelsel van vrije zones ;
- de gebruikelijke behandelingen die in douane-entrepots en in vrije zones mogen worden verricht ;
- het uitstel van betaling van douanerechten ;
- de regeling « actieve veredeling » ;
- de regeling « passief veredelingsverkeer ».

Goederen uit derde landen. — Communautaire goederen.

De bevoegdheid inzake invoerrechten berust uitsluitend bij de E.E.G.

Thans is het gemeenschappelijk douanetarief (G.D.T.) van toepassing op goederen uit derde landen.

In het handelsverkeer tussen de zes oorspronkelijke Lid-Staten worden geen invoerrechten geïnd op goederen die als communautaire goederen worden beschouwd (b.v. Duitse produkten of « derde landen » produkten waarop de invoerrechten in de Duitse Bondsrepubliek werden betaald). Evenwel blijft een verlaagd tarief van invoerrechten van toepassing tot 30 juni 1977 op produkten uit de nieuwe Lid-Staten (Denemarken, Ierland en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland).

De E.E.G. heeft met verscheidene derde landen associatie-overeenkomsten en commerciële akkoorden gesloten waarbij bepaalde tariefpreferenties worden verleend (vrijstelling of verlaagd tarief). Dat is ondermeer het geval voor Griekenland, Turkije, de Staten van Afrika, de Caraïben en de Stille Oceaan (A.C.S.), de landen en gebieden overzee (L.G.O.), Cyprus, Egypte, de Faeröer eilanden, Finland, IJsland, Israël, Malta, Marokko, Noorwegen, Oostenrijk, Portugal, Spanje, Zweden, Zwitserland en Tunesië.

Ten slotte verleent de E.E.G. algemene tariefpreferenties aan de ontwikkelingslanden.

Uit de verscheidenheid van de door de E.E.G. aangegane verbintenissen vloeit voort dat de ingevoerde goederen verschillend worden behandeld volgens hun herkomst of hun oorsprong.

Une diversité semblable existe en ce qui concerne les mesures économiques telles que les licences ou les contingents.

Discussion des articles.

Articles 1 à 20.

Ces articles ont été adoptés sans discussion à l'unanimité.

Art. 20bis (nouveau).

M. Kickx a présenté un amendement tendant à donner au Roi le pouvoir de permettre le remplacement du cadenas de l'Administration, prévu par l'article 5 de la loi du 4 mars 1846, par l'apposition d'un scellé métallique.

Selon lui, ces dernières années le régime d'entrepôt particulier est souvent accordé pour des céréales emmagasinées dans des silos dont l'ouverture est commandée à distance. Il suffit d'une fausse manœuvre pour causer un accident si, par exemple, le cadenas qui assure la fermeture n'a pas été enlevé.

Pour cette raison, il est indiqué de permettre, aux conditions déterminées par le Roi, le remplacement du cadenas par un scellé métallique.

Le Ministre a marqué son accord à ce sujet. Il a néanmoins proposé la rédaction suivante :

« Art. 20bis (nouveau). — L'article 5 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

» Art. 5. — § 1. L'entrepôt particulier est un magasin désigné par les intéressés et agréé par l'Administration, pour servir au dépôt de certaines marchandises qui sont admises dans cet entrepôt;

» § 2. Il est fermé à deux clefs, dont l'une est conservée par l'entrepoteur et l'autre par l'Administration. Toutefois, le Roi peut, aux conditions qu'il détermine, permettre le remplacement du cadenas de l'Administration par l'apposition d'un scellé métallique. »

Cet article a été adopté à l'unanimité.

Art. 21 à 42.

Ces articles ont été adoptés à l'unanimité.

Art. 43.

Cet article prévoit que les écritures commerciales peuvent être invoquées pour prouver la fraude de droits. La charge de la preuve se trouve ici inversée au détriment du redevable.

Selon le Ministre cette présomption légale a été introduite pour empêcher certains fraudeurs fiscaux d'invoquer que les pièces et données trouvées en leur possession n'ont rien à voir avec la fraude dont ils sont soupçonnés.

Le Conseil d'Etat n'a formulé aucune remarque au sujet de cette disposition. Il y a lieu de souligner que l'intéressé est toujours admis à prouver le contraire. Le juge du fond peut éventuellement apprécier si la preuve contraire est fournie à suffisance de droit.

Eenzelfde verscheidenheid bestaat inzake economische maatregelen zoals vergunningen of contingenten.

Bespreking van de artikelen.

Artikelen 1 tot en met 20.

Deze artikelen werden zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 20bis (nieuw).

De heer Kickx heeft een amendement ingediend dat ertoe strekt aan de Koning de bevoegdheid te verlenen om toe te staan dat het hangslot van de Administratie, bedoeld in artikel 5 van de wet van 4 maart 1846, wordt vervangen door een metalen zegel.

In de laatste jaren, zo betoogt hij, wordt het stelsel van particulier entrepot dikwijls verleend voor graan opgeslagen in silo's die van op afstand worden geopend. Een verkeerde bediening kan aanleiding geven tot een ongeval indien b.v. het hangslot dat de sluiting verzekert niet is weggenomen.

Derhalve is het aangewezen de vervanging van het hangslot door een zegel te veroorloven, onder de voorwaarden die de Koning bepaalt.

De Minister was het daarmee eens. Hij stelde evenwel volgende redactie voor :

« Art. 20bis (nieuw). — Artikel 5 van dezelfde wet wordt door de volgende bepalingen vervangen :

» Art. 5 § 1. Het particulier entrepot is een magazijn door de belanghebbenden aangewezen en door de Administratie aangenomen, voor de opslag van bepaalde goederen die in dat entrepot worden toegelaten.

» § 2. Het wordt gesloten met twee sleutels, waarvan de ene door de entrepositaris en de andere door de Administratie wordt bewaard. De Koning kan nochtans, onder de door Hem te bepalen voorwaarden, toestaan dat het hangslot van de Administratie door een metalen zegel wordt vervangen. »

Dit artikel werd eenparig aangenomen.

Artikelen 21 tot en met 42.

Deze artikelen werden eenparig aangenomen.

Art. 43.

Dit artikel bepaalt dat de handelsgeschriften mogen ingeroepen worden om de fraude van rechten te bewijzen. Daarbij wordt de bewijslast omgekeerd ten nadele van de belastingplichtige.

Volgens de Minister wordt dit wettelijk vermoeden ingevoerd om te voorkomen dat sommige belastingontduikers zouden inroepen dat de bij hen gevonden stukken of gegevens niets te maken hebben met de vermoede fraude.

De Raad van State heeft omtrent deze bepaling geen opmerking gemaakt. Er weze aangestipt dat de belanghebbende steeds het tegendeel mag bewijzen. De rechter over de feiten zal eventueel oordelen of dat tegenbewijs voldoende geleverd is.

Certains membres restent néanmoins préoccupés au sujet de la portée du renversement de la preuve. Ils craignent qu'à l'instar de ce qui se passe en matière de T.V.A., la découverte de quelques données discordantes dans les écritures d'un commerçant n'entraîne le rejet pur et simple de l'ensemble de la comptabilité.

Après avoir rappelé ce qui est dit dans l'exposé des motifs à propos de l'article 43, le Ministre a répondu qu'aux termes du texte même de cette disposition légale, la présomption de fraude n'affectera que les seules opérations pour lesquelles des pièces discordantes seront découvertes, mais qu'elle ne peut, a priori, provoquer le renversement de la charge de la preuve pour l'ensemble de la comptabilité en cause. Pour éviter toute interprétation abusive en la matière, des instructions administratives précises seront d'ailleurs données en ce sens aux agents précités.

L'article 43 a ensuite été adopté à l'unanimité.

Art. 44 et 45.

Ces articles ont été adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet a également été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
Tijl DECLERCQ.

Le Président,
A. PARISIS.

Toch bleven enkele leden bezorgd over de draagwijdte van het omkeren van de bewijslast. Zij vreesden dat in navolging van wat geldt inzake B.T.W., de ontdekking van enkele niet overeenstemmende gegevens in de geschriften van een handelaar, het zonder meer verwerpen van de gehele comptabiliteit zou tot gevolg hebben.

Na te hebben herinnerd aan wat in de memorie van toelichting over artikel 43 is uiteengezet, antwoordt de Minister dat luidens de tekst zelf van die wettelijke bepaling, het vermoeden van fraude slechts zal gelden voor de verrichtingen waarvoor niet overeenstemmende stukken zullen worden gevonden, maar dat het niet a priori het omkeren van de bewijslast voor geheel de desbetreffende comptabiliteit tot gevolg kan hebben. Om elke verkeerde interpretatie ter zake te vermijden, zullen trouwens precieze administratieve instructies in die zin aan de ambtenaren der douane en accijnzen worden gegeven.

Artikel 43 werd vervolgens eenparig goedgekeurd.

Artikelen 44 en 45.

Deze artikelen werden eenparig goedgekeurd.

Het gehele ontwerp werd eveneens eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
Tijl DECLERCQ.

De Voorzitter,
A. PARISIS.

AMENDEMENT ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 20bis (nouveau).

L'article 5 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 5. — § 1. L'entrepôt particulier est un magasin désigné par les intéressés et agréé par l'Administration, pour servir au dépôt de certaines marchandises qui sont admises dans cet entrepôt.

» § 2. Il est fermé à deux clefs, dont l'une est conservée par l'entrepoteur et l'autre par l'Administration. Toutefois, le Roi peut, aux conditions qu'il détermine, permettre le remplacement du cadenas de l'Administration par l'apposition d'un scellé métallique. »

AMENDEMENT AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 20bis (nieuw).

Artikel 5 van dezelfde wet wordt door de volgende bepalingen vervangen :

Art. 5. — § 1. Het particulier entrepot is een magazijn door de belanghebbenden aangewezen en door de Administratie aangenomen voor de opslag van bepaalde goederen die in dat entrepot worden toegelaten.

§ 2. Het wordt gesloten met twee sleutels, waarvan de ene door de entrepositaris en de andere door de Administratie wordt bewaard. De Koning kan nochtans, onder de door Hem te bepalen voorwaarden, toestaan dat het hangslot van de Administratie door een metalen zegel vervangen wordt. »