

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

28 NOVEMBRE 1975

PROJET DE LOI

relatif aux prestations familiales
des travailleurs indépendants.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 10 juin 1937 étendant les allocations familiales aux employeurs et aux non-salariés fut la première loi de sécurité sociale visant les seuls travailleurs indépendants.

Ce fut une loi de cadre exécutée par l'arrêté royal du 22 décembre 1938.

Au fil des années, la loi et surtout l'arrêté royal furent modifiés à diverses reprises.

Jusqu'en 1967, ces modifications ne visaient pas la structure générale du régime.

La première modification fondamentale résultait de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Par cette loi, toutes les dispositions antérieures relatives aux cotisations devenaient sans objet. En effet, au point de vue des obligations, le régime était intégré dans le statut social. Les cotisations étaient dorénavant établies sur les revenus professionnels.

La structure même du régime se trouvait aussi modifiée, en ce sens que les caisses d'allocations familiales — tout comme d'ailleurs les caisses de pension — disparaissaient et faisaient place aux caisses d'assurances sociales dont la mission principale était de percevoir les cotisations de statut social pour tous les secteurs et de payer à leurs affiliés les prestations familiales.

Enfin, une modification de structure d'importance fondamentale intervint au 1^{er} janvier 1971 suite à la loi du 21 décembre 1970.

La compétence en matière de prestations familiales passait du département de la Prévoyance sociale à celui des Classes moyennes. Par ailleurs, l'O. N. A. S. T. I. et l'O. N. A. F. T. I. étaient fusionnés en un nouvel établissement public, à savoir l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants sous la tutelle du Ministre des Classes moyennes.

Ces deux modifications fondamentales auraient dû entraîner une refonte complète des textes en matière d'al-

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

28 NOVEMBRE 1975

WETSONTWERP

betreffende de gezinsbijslag
voor zelfstandigen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 10 juni 1937 houdende uitbreiding van de kinderbijslag tot de werkgevers en de niet-loontrekkende arbeiders was de eerste sociale zekerheidswet die alleen de zelfstandigen beoogde.

Het was een kaderwet uitgevoerd door het koninklijk besluit van 22 december 1938.

In de loop der jaren werden de wet en vooral het koninklijk besluit herhaaldelijk gewijzigd.

Tot in 1967 beoogden die wijzigingen niet de algemene structuur van het stelsel.

De eerste fundamentele wijziging vond haar oorsprong in het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Door deze wet werden alle vroegere bepalingen in verband met de bijdragen zonder voorwerp. Inderdaad werd, op stuk van verplichtingen, het stelsel geïntegreerd in het sociaal statuut. De bijdragen werden voortaan op het bedrijfsinkomen geheven.

De structuur zelf van het stelsel werd eveneens gewijzigd, in die zin dat de kassen voor kinderbijslag — zoals overigens de pensioenkas — verdwenen en plaats maakten voor de sociale verzekeringskassen waarvan de voornaamste zending de inning der bijdragen betrof voor het geheel van het sociaal statuut en de betaling van de gezinsbijslag aan hun aangeslotenen.

Tenslotte zag een belangrijke fundamentele structuurhervorming het licht op 1 januari 1971, ingevolge de wet van 21 december 1970.

De bevoegdheid inzake kinderbijslag ging over van het departement van Sociale Voorzorg naar dit van Middenstand. Anderzijds werden het R. S. V. Z. en de R. K. Z. gefusioneerd in een nieuwe openbare instelling, met name het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen onder voogdij van de Minister van Middenstand.

Deze twee fundamentele wijzigingen hadden een algemene herziening van de teksten inzake kinderbijslag moeten mee-

cations familiales. Il n'en fut rien jusqu'à présent. Les textes de base restaient en place mais ils furent tant bien que mal adaptés à la situation nouvelle.

On se trouve à l'heure actuelle devant des textes qui sont inintelligibles, même pour des juristes avertis. Cela vaut aussi bien pour la loi du 10 juin 1937 que pour son arrêté d'exécution.

Les 4/5 au moins des textes sont devenus sans objet. Certains textes se contredisent. D'autres ont été adaptés d'une façon insuffisante.

Pareille situation met en cause la sécurité juridique et complique singulièrement la tâche de ceux qui doivent appliquer ces textes sur le plan administratif ou juridictionnel.

Le Ministre des Classes moyennes désire mettre fin à cette situation et son administration — aidée par un projet de revision jadis élaboré par le Comité de gestion de l'O. N. A. F. T. I. — s'est attelée à la mission de préparer un nouvel arrêté d'exécution de quelque 50 articles contre 350 pour l'arrêté actuel.

Ce qui vaut pour l'arrêté d'exécution vaut aussi pour la loi. Il est devenu impossible d'y apporter des modifications fragmentaires. C'est pourquoi il est proposé de la remplacer par une loi nouvelle. C'est le but principal du projet de loi que nous avons l'honneur de vous soumettre.

Cette loi sera comme la précédente une loi de cadre. Cette formule a fait ses preuves et garantit une grande souplesse d'exécution chaque fois qu'interviennent, notamment dans d'autres secteurs, des éléments nouveaux entraînant l'obligation d'adapter les textes en matière d'allocations familiales.

Le projet de loi ne fait dès lors que tracer le cadre général dans lequel devra être organisé le régime des prestations familiales. Il met surtout en exergue les structures générales administratives et financières.

Le projet répond à une seconde nécessité, celle de fixer le montant du subside de l'Etat. En effet, dans le cadre de la programmation 1970-1975, ce subside n'avait pas été fixé au-delà de l'année 1975.

Soulignons enfin que le projet a été soumis à la section de législation du Conseil d'Etat et qu'il a été tenu compte de son avis donné le 26 septembre 1975, notamment en insérant l'article 7. L'article 8 toutefois a été ajouté après réception de l'avis.

Examen des articles.

Article 1^{er}.

Cet article fait apparaître qu'il s'agit d'une loi de cadre.

Art. 2.

Cet article indique les prestations que prévoira le régime. L'emploi à deux reprises du mot « notamment » indique que les énumérations que contient cet article ne sont pas limitatives.

Art. 3.

Les prestations seront adaptées aux fluctuations de l'indice des prix à la consommation, conformément à la loi du 2 août 1971.

Cette dernière loi prévoit des modalités d'application différentes selon qu'il s'agit de prestations trimestrielles ou mensuelles.

brenge. Dit gebeurde echter tot op heden niet. De basisteksten bleven bestaan maar ze werden, zo goed en zo kwaad als het ging, aan de nieuwe toestand aangepast.

Thans staan we voor teksten die, zelfs voor onderlegde juristen, onverstaanbaar zijn geworden. Dit geldt zowel voor de wet van 10 juni 1937 als voor haar uitvoeringsbesluit.

Minstens de 4/5 der teksten zijn zonder voorwerp geworden. Sommige teksten zijn in tegenspraak met elkaar. Andere werden onvoldoende aangepast.

Dergelijke toestand brengt de rechtszekerheid in het gedrang en vergemakkelijkt zeker de taak niet van diegenen die deze teksten op het administratief of juridictioneel vlak moeten toepassen.

De Minister van Middenstand wenst aan deze toestand een einde te stellen en zijn administratie — geholpen door een ontwerp van herziening, destijds uitgewerkt door het beheerscomité van de R. K. Z. — heeft zich ingezet voor de opdracht een nieuw uitvoeringsbesluit voor te bereiden van ongeveer 50 artikelen tegen 350 in het bestaande besluit.

Wat geldt voor het uitvoeringsbesluit, is ook voor de wet van toepassing. Het is onmogelijk geworden deze fragmentarisch te wijzigen. Dienvolgens wordt voorgesteld ze door een nieuwe wet te vervangen. Dit is het hoofddoel van het ontwerp van wet dat wij de eer hebben U voor te leggen.

Deze wet zal, zoals deze die eraan vooraf ging, een kaderwet zijn. Deze formule heeft haar degelijkheid bewezen en ze waarborgt een grote soepelheid bij de uitvoering, telkens zich, inzonderheid in andere sectoren, nieuwe elementen voordoen die de verplichting meebrengen de teksten inzake kinderbijslag aan te passen.

Het ontwerp van wet legt dus alleen het algemeen kader vast waarin het stelsel voor gezinsbijslag zal dienen ingericht te worden. Het geeft vooral duidelijk de algemene administratieve en financiële structuur aan.

Het ontwerp beantwoordt aan een tweede noodzaak, namelijk het vaststellen van de Rijkssubsidie. Inderdaad, binnen het raam van de programmering 1970-1975, was deze subsidie niet vastgesteld voor de jaren na 1975.

Tenslotte mag worden onderstreept dat het ontwerp werd overgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State en dat rekening gehouden werd met zijn advies gegeven op 26 september 1975, inzonderheid door artikel 7 in te lassen. Artikel 8 werd evenwel toegevoegd na ontvangst van het advies.

Onderzoek der artikelen.

Artikel 1.

Dit artikel doet blijken dat het om een kaderwet gaat.

Art. 2.

Dit artikel duidt de uitkeringen aan die het stelsel zal voorzien. Het tot tweemaal toe herhaald woord « inzonderheid » wijst erop dat de opsommingen welke dit artikel bevat niet limitatief zijn.

Art. 3.

De uitkeringen zullen aangepast worden aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen, overeenkomstig de wet van 2 augustus 1971.

Deze laatste wet voorziet verschillende toepassingsmodaliteiten, al naargelang het om driemaandelijks of maandelijks uitkeringen gaat.

Comme certaines allocations sont, à l'heure actuelle, payées trimestriellement, alors que d'autres (les allocations d'orphelin par exemple) le sont mensuellement, une différence d'un mois peut exister dans la date de prise de cours d'une indexation de ces deux groupes de prestations.

Cette distorsion peut exister pour des enfants faisant partie d'un même ménage.

Dans un souci de rationalisation, cet état de choses doit être corrigé. C'est pourquoi le projet prévoit que, pour l'application de la loi du 2 août 1971, les prestations trimestrielles seront censées être dues par tiers-mensuels. Ce seront donc toujours les règles valant pour les prestations mensuelles qui seront d'application.

Art. 4.

Comme c'est le cas à l'heure actuelle, les prestations familiales sont en principe accordées et payées par la caisse d'assurances sociales de l'attributaire.

Art. 5.

Cet article confirme les attributions que l'I. N. A. S. T. I. a déjà à l'heure actuelle.

Elles concernent :

- la gestion financière (1^o et 3^o);
- la coordination avec l'O. N. A. F. T. S. (2^o);
- l'octroi et le paiement de certaines prestations familiales, désignées généralement sous le vocable de « droits spéciaux », comme les allocations d'orphelin et les allocations en faveur des enfants d'un travailleur indépendant invalide (4^o);
- les statistiques (5^o).

Art. 6.

Le financement du régime est assuré :

- par les cotisations prévues pour le régime des prestations familiales par l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967;
- par la subvention de l'Etat qui, comme en matière de pension, sera dorénavant due par douzièmes mensuels.

Cette subvention de l'Etat est indexée. A l'indice-pivot 142,75, elle atteint 3 258,4 millions par an, c'est-à-dire le subside 1975 dûment indexé;

- le cas échéant, par des emprunts.

Art. 7.

Cet article complète l'habilitation donnée au Roi à l'article 1^{er} en ce sens qu'il permet d'inscrire dans l'arrêté d'exécution des dispositions qui, en ce qui concerne la prescription, dérogent au droit commun.

Art. 8.

L'adaptation du texte actuel de l'article 594, 9^o, du Code judiciaire s'impose pour deux motifs :

- il est incomplet dans la mesure où seule l'opposition du mari au paiement des allocations familiales à la femme est prévue;
- la référence n'est plus adéquate.

Daar sommige bijlagen thans driemaandelijks worden uitgekeerd en andere (bijvoorbeeld de wezenbijslag) maandelijks, kan er een verschil van één maand zijn in de ingangsdatum van de indexatie van deze twee groepen van uitkeringen.

Deze distorsie kan bestaan voor kinderen die deel uitmaken van eenzelfde gezin.

Met het oog op rationalisatie dient deze toestand rechtgezet te worden. Daarom voorziet het ontwerp dat, voor de toepassing van de wet van 2 augustus 1971, de driemaandelijks uitkeringen geacht worden bij maandelijks derde betaalbaarder te zijn. Zullen dus steeds van toepassing zijn de regelen die gelden voor de maandelijks uitkeringen.

Art. 4.

Zoals dit nu reeds het geval is, wordt de gezinsbijslag in principe toegekend en betaald door de sociale verzekeringskas van de rechthebbende.

Art. 5.

Dit artikel bevestigt de bestaande bevoegdheden van het R. S. V. Z.

Ze hebben betrekking op :

- het financieel beheer (1^o en 3^o);
- de coördinatie met de R. K. W. (2^o);
- de toekenning en betaling van sommige gezinsuitkeringen, doorgaans omsloten in de term « speciale rechten », zoals bijvoorbeeld de wezenbijslag en de kinderbijslag ten voordele van de kinderen van een invalide zelfstandige (4^o);
- de statistieken (5^o).

Art. 6.

De financiering van het stelsel wordt verzekerd :

- door de bijdragen voor het stelsel van gezinsbijslag voorzien in het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967;
- door de Rijkssubsidie die, zoals inzake pensioen, voortaan met maandelijks twaalfden zal verschuldigd zijn.

Deze Staatssubsidie is geïndexeerd. Aan de spilindex 142,75 belooft ze 3 258,4 miljoen per jaar, d.w.z. de behoorlijk geïndexeerde subsidie 1975;

- in voorkomend geval, door leningen.

Art. 7.

Dit artikel vult de bevoegdheidsopdracht aan de Koning als bedoeld in artikel 1 aan in die zin dat het toelaat in het uitvoeringsbesluit bepalingen op te nemen die, wat de verjaring betreft, afwijken van het gemeen recht.

Art. 8.

De aanpassing van de huidige tekst van artikel 594, 9^o, van het Gerechtelijk Wetboek is geboden om twee redenen :

- hij is onvolledig in die mate dat alleen het verzet van de man tegen de betaling van gezinsbijslag aan de vrouw voorzien is;
- de verwijzing is niet meer juist.

Art. 9 et 10.

L'article 10 abroge la loi du 10 juin 1937 et l'arrêté royal n° 71 du 10 novembre 1967.

Cette abrogation justifie le pouvoir donné au Roi d'adapter les dispositions légales comportant une référence à la loi du 10 juin 1937 ou à ses arrêtés d'exécution.

Telle est, Mesdames, Messieurs, la teneur du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le Ministre des Classes moyennes,

L. OLIVIER.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 6 août 1975, d'une demande d'avis sur un projet de loi « revisant la loi du 10 juin 1937 étendant les allocations familiales aux employeurs et aux non-salariés », a donné le 26 septembre 1975 l'avis suivant :

L'avant-projet de loi tend à remplacer intégralement, pour les raisons indiquées dans l'exposé des motifs, la loi du 10 juin 1937 étendant les allocations familiales aux employeurs et aux non-salariés.

Tout comme la loi précitée, l'avant-projet est conçu sous la forme d'une loi de cadre qui attribue au Roi les pouvoirs nécessaires pour organiser le régime des prestations familiales pour travailleurs indépendants. La fixation du régime proprement dit de ces prestations demeurera donc intégralement, comme elle l'est à présent, l'affaire du pouvoir exécutif.

On remarquera, d'autre part, que les quelques dispositions qui forment le projet sont réunies en une loi autonome et ne sont donc pas insérées dans l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants. Bien qu'il soit conforme à la structure de cette loi de base de la sécurité d'existence des travailleurs indépendants, ce procédé a l'inconvénient d'augmenter le nombre des textes légaux sur la base desquels l'un ou l'autre secteur de la sécurité d'existence desdits travailleurs doit être organisé.

Arrêté de présentation.

A l'alinéa 4 de la version néerlandaise, il y aurait lieu de s'en tenir à la formule d'usage. On écrira donc :

« Onze Minister van Middenstand is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt : ».

Intitulé.

A moins qu'il n'y ait des motifs sérieux de maintenir la référence à la loi du 10 juin 1937, il serait plus simple de rédiger l'intitulé comme suit :

« Projet de loi relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants ».

Article 4.

La rédaction suivante est suggérée :

« Article 4. — Sans préjudice des dispositions à prendre en vertu de l'article 5, 4°, les prestations familiales sont accordées et payées par la Caisse d'assurances sociales pour travailleurs indépendants ou par la Caisse nationale auxiliaire d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, selon que la personne qui, par son activité professionnelle, ouvre le droit à ces prestations conformément à l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, est affiliée à l'une ou à l'autre desdites caisses ».

Art. 9 en 10.

Artikel 10 heft de wet op van 10 juni 1937 en het koninklijk besluit n° 71 van 10 november 1967.

Deze opheffing verantwoordt de aan de Koning verleende bevoegdheid om de wettelijke bepalingen aan te passen die verwijzen naar de wet van 10 juni 1937 of naar haar uitvoeringsbesluiten.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen te onderwerpen.

De Minister van Middenstand,

L. OLIVIER.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 6e augustus 1975 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot herziening van de wet van 10 juni 1937 houdende uitbreiding van de kinderbijslag tot de werkgevers en tot de niet-loontrekkende arbeiders », heeft de 26e september 1975 het volgende advies gegeven :

Het voorontwerp strekt ertoe de wet van 10 juni 1937 houdende uitbreiding van de kinderbijslag tot de werkgevers en tot de niet-loontrekkende arbeiders, om de redenen in de memorie van toelichting uiteengezet, in haar geheel door een nieuwe tekst te vervangen.

Zoals genoemde wet, is de thans voorliggende ontwerp-wet opgevat als een kaderwet waarbij aan de Koning de nodige machten worden verleend om het gezinsbijslagstelsel voor zelfstandigen in te richten. De eigenlijke gezinsbijslagregeling voor zelfstandigen blijft aldus, zoals reeds nu het geval is, integraal zaak van de uitvoerende macht.

Bovendien zal men bemerken dat de enkele bepalingen die het ontwerp vormen, tot een autonome wet zijn gebundeld en niet ondergebracht worden in het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen. Die opzet is conform met de opbouw van genoemde basiswet der bestaanszekerheid voor zelfstandigen, doch heeft het nadeel het aantal wetteksten op grond waarvan de een of andere sector van die bestaanszekerheid moet worden uitgewerkt, te verhogen.

Voordrachtsbesluit.

Het vierde lid ware beter gesteld als volgt :

« Onze Minister van Middenstand is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt : ».

Opschrift.

Tenzij er ernstige redenen zijn om in het opschrift de verwijzing naar de wet van 10 juni 1937 te handhaven, ware het opschrift bondiger gesteld als volgt :

« Ontwerp van wet betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen ».

Artikel 4.

Volgende redactie wordt in overweging gegeven :

« Artikel 4. — Onverminderd de bepalingen uit te vaardigen krachtens artikel 5, 4°, wordt de gezinsbijslag toegekend en uitgekeerd door de Sociale Verzekeringskas voor zelfstandigen of door de Nationale Hulpkas voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, naargelang de persoon die wegens zijn beroepsactiviteit het recht op deze bijslag overeenkomstig het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 doet ontstaan, bij de ene of de andere van de genoemde kassen is aangesloten ».

Article 5.

Outre les tâches qui lui sont confiées par le présent article, l'Institut national d'assurances sociales est investi, ainsi qu'il résulte de l'article 21, § 2, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, de certaines autres missions qui se situent dans le cadre plus général du statut social des travailleurs indépendants.

Pour ce motif, il serait préférable de rédiger le début de l'article 5 comme suit :

« Article 5. — En matière de prestations familiales, l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants a notamment pour mission :

Article 7.

Cet article prévoit la consultation de la Commission supérieure des prestations sociales. Il convient d'observer que ladite commission a été créée dans le cadre de la législation sur les allocations familiales pour travailleurs salariés (lois coordonnées, article 122) et que sa consultation dans les matières touchant les travailleurs indépendants est prévue par les mêmes lois coordonnées (article 123).

Or, le Conseil d'Etat vient d'émettre, à la demande du Ministre de la Prévoyance sociale, un avis sur un avant-projet de loi relative aux prestations familiales des travailleurs salariés qui prévoit la suppression de la Commission supérieure des prestations familiales.

L'article 7 du présent projet devra dès lors être revu à la lumière de ce fait.

Articles 8 et 9.

L'ordre de ces articles serait mieux inversé. D'autre part, la disposition abrogatoire gagnerait à être rédigée comme suit :

« Article (9). — Sont abrogés :

1° la loi du 10 juin 1937 étendant les allocations familiales aux employeurs et aux non-salariés, modifiée par la loi du 26 février 1954, l'arrêté royal du 25 octobre 1960, la loi du 15 avril 1965, l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, la loi du 10 octobre 1967, l'arrêté royal n° 71 du 10 novembre 1967 et la loi du 12 mai 1971;

2° l'arrêté royal n° 71 du 10 novembre 1967 modifiant la loi du 10 juin 1937 étendant les allocations familiales aux employeurs et aux non-salariés, modifié par les lois des 5 juillet 1973 et 19 juillet 1974 et l'arrêté royal du 26 novembre 1971 ».

* * *

S'il entrerait dans l'intention du Gouvernement d'inscrire dans l'arrêté d'exécution des dispositions pénales, des mesures de surveillance qui touchent à des droits individuels légalement protégés ou des dispositions qui, en ce qui concerne le droit aux prestations familiales, dérogent au droit commun de la prescription, il y aurait lieu ou bien de compléter dans ce sens l'habilitation donnée au Roi à l'article 1^{er} ou bien d'inclure ces dispositions dans la loi en projet même.

La chambre était composée de :

Messieurs : F. Lepage, premier président,

C. Smolders, H. Coremans, conseillers d'Etat,

G. Van Hecke, F. De Kempeneer, assesseurs de la section de législation,

E. Van Vyve, greffier de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. Smolders.

Le rapport a été présenté par M. P. Drumaux, auditeur.

Le Greffier,

E. VAN VYVE.

Le Président,

F. LEPAGE.

Artikel 5.

Onverminderd de taken die het zijn toevertrouwd door onderhavig artikel, heeft het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen nog andere opdrachten in het meer algemeen raam van het sociaal statuut der zelfstandigen, zoals blijkt uit artikel 21, § 2, van het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967.

Om die reden ware het beter de inleidende zin van artikel 5 als volgt te stellen :

« Artikel 5. — Met betrekking tot de gezinsbijslag heeft het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen inzonderheid volgende opdrachten :

Artikel 7.

Dit artikel voorziet in de raadpleging van de Hoge Commissie voor gezinsprestaties. Op te merken is dat bedoelde commissie opgericht is in het raam van de wetgeving op de gezinsbijslag voor werknemers (gecoördineerde wetten, artikel 122); ook haar raadpleging in zaken van zelfstandigen is in laatstgenoemde wetten geregeld (gecoördineerde wetten, artikel 123).

Het is nu zo dat de Raad van State onlangs advies heeft uitgebracht, op verzoek van de Minister van Sociale Voorzorg, over een voorontwerp van wet betreffende de gezinsbijslag voor werknemers waarin in de opheffing van de Hoge Commissie voor gezinsprestaties is voorzien.

Artikel 7 van huidig ontwerp zal in het licht van die feiten moeten worden herzien.

Artikelen 8 en 9.

Deze artikelen zouden beter van plaats wisselen. Bovendien ware de opheffingsbepaling juist gesteld als volgt :

« Artikel (9). — Opgeheven worden :

1° de wet van 10 juni 1937 tot uitbreiding van de kindertoelagen tot de werkgevers en tot de niet-loontrekkenden, gewijzigd bij de wet van 26 februari 1954, het koninklijk besluit van 25 oktober 1960, de wet van 15 april 1965, het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967, de wet van 10 oktober 1967, het koninklijk besluit n° 71 van 10 november 1967 en de wet van 12 mei 1971;

2° het koninklijk besluit n° 71 van 10 november 1967 tot wijziging van de wet van 10 juni 1937 tot uitbreiding van de kindertoelagen tot de werkgevers en tot de niet-loontrekkenden, gewijzigd bij de wetten van 5 juli 1973 en 19 juli 1974 en het koninklijk besluit van 26 november 1971 ».

* * *

Mocht het tot de bedoeling van de Regering behoren in het uitvoeringsbesluit strafbepalingen, maatregelen van toezicht waarbij aan wettelijk beschermde individuele rechten wordt geraakt of bepalingen waarbij wat betreft het recht op gezinsbijslag van het gemeen recht inzake verjaring wordt afgeweken op te nemen, dan zou ofwel de bevoegdheidsopdracht aan de Koning als bedoeld in artikel 1, in die zin moeten worden aangevuld, ofwel in bedoelde bepalingen in deze ontwerp-wet zelf moeten worden voorzien.

De kamer was samengesteld uit :

de Heren : F. Lepage, eerste voorzitter,

Ch. Smolders, H. Coremans, staatsraden,

G. Van Hecke, F. De Kempeneer, bijzitters van de afdeling wetgeving,

E. Van Vyve, afdelingsgriffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer Ch. Smolders.

Het verslag werd uitgebracht door de heer P. Drumaux, auditeur.

De Griffier,

E. VAN VYVE.

De Voorzitter,

F. LEPAGE.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Classes moyennes et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Classes moyennes est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}.

Le Roi établit, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le régime des prestations familiales visé par l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Art. 2.

Ce régime prévoira notamment l'octroi :

1° d'allocations de naissance;

2° d'allocations familiales, dont le montant peut varier notamment en fonction du nombre et de l'âge des enfants et de leur état d'orphelin, de handicapé ou d'enfant d'un travailleur indépendant ou d'un aidant atteint d'incapacité de travail.

Art. 3.

En vue de l'adaptation des prestations familiales à l'indice des prix à la consommation, conformément à la loi du 2 août 1971, il est tenu compte des règles particulières suivantes :

1° les allocations familiales payées trimestriellement sont censées être dues par tiers mensuels;

2° l'allocation de naissance est adaptée comme le sont les allocations familiales afférentes au mois de la naissance.

Art. 4.

Sans préjudice des dispositions à prendre en vertu de l'article 5, 4°, les prestations familiales sont accordées et payées par la Caisse d'assurances sociales pour travailleurs indépendants ou par la Caisse nationale auxiliaire d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, selon que la personne qui, par son activité professionnelle, ouvre le droit à ces prestations conformément à l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, est affiliée à l'une ou à l'autre desdites caisses.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Middenstand en op advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN Wij :

Onze Minister van Middenstand is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.

Bij een in Ministerraad overlegd besluit stelt de Koning de regeling vast van de gezinsbijslag bedoeld in het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Art. 2.

Deze regeling zal inzonderheid voorzien in de toekenning van :

1° kraamgeld;

2° kinderbijslag, waarvan het bedrag inzonderheid kan schommelen in functie van het aantal en de leeftijd van de kinderen en van hun toestand van wees, minder-valide of kind van een door arbeidsongeschiktheid getroffen zelfstandige of helper.

Art. 3.

Met het oog op de aanpassing van de gezinsbijslag aan de index der consumptieprijzen, overeenkomstig de wet van 2 augustus 1971, wordt met volgende bijzondere regelen rekening gehouden :

1° de driemaandelijks betaalde kinderbijslag wordt geacht verschuldigd te zijn bij maandelijks derden;

2° het kraamgeld wordt aangepast zoals de kinderbijslag met betrekking tot de maand van de geboorte.

Art. 4.

Onverminderd de bepalingen uit te vaardigen krachtens artikel 5, 4°, wordt de gezinsbijslag toegekend en uitgekeerd door de Sociale Verzekeringskas voor zelfstandigen of door de Nationale Hulpkas voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, naargelang de persoon die wegens zijn beroepsactiviteit het recht op deze bijslag overeenkomstig het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 doet ontstaan, bij de ene of de andere van de genoemde kassen is aangesloten.

Art. 5.

En matière de prestations familiales l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants a notamment pour mission :

1° d'assumer la gestion financière générale du régime des prestations familiales prévu par la présente loi;

2° d'assurer la coordination avec l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés;

3° de mettre à la disposition des caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants les fonds nécessaires en vue du paiement des prestations familiales dues par lesdites caisses;

4° d'octroyer et de payer les prestations familiales dans les cas prévus par le Roi;

5° d'établir des statistiques au sujet des enfants bénéficiaires et des personnes dont l'activité ouvre le droit aux prestations familiales.

Art. 6.

§ 1. Le financement du régime est assuré par :

1° le produit des cotisations destinées au régime des prestations familiales, en vertu de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants;

2° une subvention de l'Etat dont le montant annuel est fixé à 3 258,4 millions. Cette subvention est due par douzièmes mensuels.

La subvention de l'Etat est adaptée aux fluctuations de l'indice des prix à la consommation conformément à la loi du 2 août 1971. Le montant dont question au 2° est déjà adapté à l'indice-pivot 142,75.

§ 2. Dans la mesure où l'exige le financement du régime, l'Institut national visé à l'article 5 peut contracter des emprunts auxquels est attachée la garantie de l'Etat.

Art. 7.

Le Roi fixe les délais de prescription des actions tendant à obtenir le paiement des prestations familiales ou le remboursement des prestations familiales payées indûment.

Art. 8.

L'article 594, 9° du Code judiciaire est remplacé par la disposition suivante :

« 9° sur l'opposition au paiement à l'allocataire des prestations familiales pour travailleurs indépendants, hormis le cas où le tribunal de la jeunesse a été saisi sur base de l'article 29 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse »;

Art. 9.

Le Roi peut adapter les dispositions légales qui se réfèrent à la loi du 10 juin 1937 étendant les allocations familiales aux employeurs et aux non-salariés ou à ses arrêtés d'exécution.

Art. 5.

Met betrekking tot de gezinsbijslag heeft het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen inzonderheid volgende opdrachten :

1° het algemeen financieel beheer van de door deze wet ingerichte gezinsbijslagregeling waar te nemen;

2° de coördinatie met de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers te verzekeren;

3° de nodige gelden ter beschikking te stellen van de sociale verzekeringskassen met het oog op de betaling van de door die kassen verschuldigde gezinsbijslag;

4° de gezinsbijslag in de door de Koning voorziene gevallen toe te kennen en uit te betalen;

5° statistieken aan te leggen van de rechtgevendende kinderen en van de personen wier beroepsbedrijvigheid het recht op gezinsbijslag doet verkrijgen.

Art. 6.

§ 1. De financiering van de regeling wordt verzekerd door :

1° de opbrengst van de bijdragen bestemd voor de regeling van gezinsbijslag krachtens het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen;

2° een Rijkstoelage waarvan het jaarlijks bedrag vastgesteld is op 3 258,4 miljoen. Deze toelage is per maandelijkse twaalfden verschuldigd.

De Rijkstoelage wordt aangepast aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen overeenkomstig de wet van 2 augustus 1971. Het bedrag waarvan onder 2° sprake is, is reeds aangepast aan spilindex 142,75.

§ 2. In de mate waarin de financiering van de regeling dit vereist, kan het in artikel 5 beoogde Rijksinstituut leningen aangaan waaraan de Staatswaarborg wordt gehecht.

Art. 7.

De Koning bepaalt de verjaringstermijnen voor de rechtsvorderingen die strekken tot het bekomen van de betaling van de gezinsbijslag of de terugbetaling van de ten onrechte uitbetaalde gezinsbijslag.

Art. 8.

Artikel 594, 9° van het Gerechtelijk Wetboek wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 9° over het verzet tegen de betaling aan de bijslag-trekkende van de gezinsbijslag voor zelfstandigen, tenzij een vordering bij de jeugdrechtbank aanhangig gemaakt werd op grond van artikel 29 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming »;

Art. 9.

De Koning kan de wettelijke bepalingen die verwijzen naar de wet van 10 juni 1937 tot uitbreiding van de kindertoelagen tot de werkgevers en tot de niet-loontrekkende arbeiders of naar haar uitvoeringsbesluiten aanpassen.

Art. 10.

Sont abrogés :

1° la loi du 10 juin 1937 étendant les allocations familiales aux employeurs et aux non-salariés, modifiée par la loi du 26 février 1954, l'arrêté royal du 25 octobre 1960, la loi du 15 avril 1965, l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, la loi du 10 octobre 1967, l'arrêté royal n° 71 du 10 novembre 1967 et la loi du 12 mai 1971;

2° l'arrêté royal n° 71 du 10 novembre 1967 modifiant la loi du 10 juin 1937 étendant les allocations familiales aux employeurs et aux non-salariés, modifié par les lois des 5 juillet 1973 et 19 juillet 1974 et l'arrêté royal du 26 novembre 1971.

Art. 11.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1976.

Donné à Bruxelles, le 27 novembre 1975.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Classes moyennes,

L. OLIVIER.

Art. 10.

Opgeheven worden :

1° de wet van 10 juni 1937 tot uitbreiding van de kinderstoeslagen tot de werkgevers en tot de niet-loontrekkende arbeiders gewijzigd bij de wet van 26 februari 1954, het koninklijk besluit van 25 oktober 1960, de wet van 15 april 1965, het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967, de wet van 10 oktober 1967, het koninklijk besluit n° 71 van 10 november 1967 en de wet van 12 mei 1971;

2° het koninklijk besluit n° 71 van 10 november 1967 tot wijziging van de wet van 10 juni 1937 tot uitbreiding van de kindertoeslagen tot de werkgevers en tot de niet-loontrekkende arbeiders, gewijzigd bij de wetten van 5 juli 1973 en 19 juli 1974 en het koninklijk besluit van 26 november 1971.

Art. 11.

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1976.

Gegeven te Brussel, 27 november 1975.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Middenstand,

L. OLIVIER.