

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

21 JANVIER 1976.

PROJET DE LOI relatif aux mesures de redressement économique.

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR LE GOUVERNEMENT.

Art. 22.

Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Cette prépension est accordée jusqu'à l'âge de 65 ou 60 ans, selon qu'il s'agit d'hommes ou de femmes, à moins que la pension légale leur soit accordée avant cet âge et à leur demande. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, abaisser les conditions d'âge prévues au premier alinéa ».

Art. 23.

Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Pour les travailleurs des entreprises privées occupant au moins 20 personnes, mais moins que 50, la date d'entrée en vigueur de la prépension est fixée au plus tôt le premier jour du troisième mois suivant celui au cours duquel le travailleur a introduit la demande, sauf lorsque l'employeur marque son accord sur une date antérieure.

» Pour les travailleurs des entreprises privées occupant moins de 20 personnes, ce régime peut également être appliqué lorsque l'employeur marque son accord en le notifiant à l'Office national de l'Emploi. »

Art. 24.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« La prépension est accordée au travailleur lorsqu'il en fait la demande à son employeur. Cette demande est rédigée en deux exemplaires; un exemplaire est adressé à l'employeur, l'autre est envoyé à l'Office national de l'Emploi.

Voir :

738 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 12 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

21 JANUARI 1976.

WETSONTWERP betreffende de economische herstelmaatregelen.

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Art. 22.

Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Dit brugpensioen wordt verleend tot op de leeftijd van 65 of 60 jaar, naargelang het mannen of vrouwen betreft, tenzij hun, vóór die leeftijd en op hun verzoek, het wettelijk pensioen werd toegekend. De Koning kan bij een in Minister-raad overlegd besluit de in het eerste lid bepaalde leeftijdsvoorwaarden verlagen ».

Art. 23.

Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Voor de werknemers der private ondernemingen die ten minste 20, doch minder dan 50 personen tewerkstellen, wordt de ingangsdatum voor het brugpensioen ten vroegste vastgesteld op de eerste dag van de derde maand volgend op die waarin de werknemer de aanvraag indiende, behalve wanneer de werkgever instemt met een vroegere ingangsdatum.

» Voor de werknemers der private ondernemingen die minder dan 20 personen tewerkstellen, kan deze regeling eveneens worden toegepast wanneer de werkgever akkoord gaat door dit te betekenen aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. »

Art. 24.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het brugpensioen wordt aan de werknemer toegekend wanneer hij daartoe een aanvraag richt tot zijn werkgever. Deze aanvraag wordt opgesteld in dubbel exemplaar; het ene wordt gericht aan de werkgever, het andere wordt naar de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening gestuurd.

Zie :

738 (1975-1976) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 12 : Amendementen.

« Dans ce cas, l'employeur est cependant tenu de remplacer, dans l'entreprise, le travailleur intéressé par un jeune de moins de 30 ans n'étant pas occupé au travail, recruté en dehors de l'entreprise. Il est possible de déroger à ces conditions d'âge, moyennant l'accord des organismes prévus à l'article 25, 1^{er}, 2^e, 3^e et 4^e et de l'Office national de l'Emploi.

« Le travailleur engagé en dehors de l'entreprise ne peut être un stagiaire au sens de la section 2 du chapitre I de la présente loi, ni un stagiaire pour lequel une intervention dans la rémunération est octroyée par l'Office national de l'Emploi ».

Art. 29.

Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Les personnes devenues bénéficiaires dans les délais fixés à l'alinéa précédent conservent leurs droits à la prépension jusqu'à l'âge de 65 ans ou 60 ans, selon qu'il s'agit d'hommes ou de femmes, à moins que la pension légale leur soit accordée avant cet âge et à leur demande ».

Art. 29bis (nouveau).

Insérer un article 29bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 29bis. — Par arrêté délibéré en Comité ministériel compétent des Affaires régionales, le Roi peut, pour une période déterminée qui est renouvelable, dispenser les entreprises qui sont en difficulté, de l'obligation de remplacer le travailleur ayant demandé la prépension, par un jeune ».

Art. 38.

1. — Compléter le § 1 de cet article par ce qui suit :

« Par dérogation aux dispositions de ce paragraphe, le Roi peut soumettre les conventions collectives de travail, conclues après le 31 octobre 1975, mais dont la date d'entrée en vigueur se situe avant cette date, à des dispositions qu'il fixe.

« Egalement par dérogation aux dispositions de ce paragraphe, le Roi peut, pour les conventions collectives de travail conclues après le 31 octobre 1975 et avant le 1^{er} janvier 1976, prévoir qu'une partie des nouveaux avantages et une autre partie à charge de l'employeur soient versées au Fonds de solidarité. »

JUSTIFICATION.

Les premières mesures annoncées concernant la modération des revenus, datent du vendredi 7 novembre 1975 : à ce moment, il fut annoncé que le Gouvernement rédigerait un projet de loi en vertu duquel les conventions collectives de travail en vigueur le 31 octobre 1975, seraient prorogées jusqu'au 31 juillet 1976.

Avant et vers cette date, les organisations représentatives d'employeurs et de travailleurs de différents secteurs avaient entamé des négociations en vue de la conclusion d'une nouvelle convention collective de travail. Certaines de ces négociations ont en effet mené à la conclusion d'une telle convention qui, dans l'optique de la communication gouvernementale du 7 novembre 1975, était justifiée. En effet, à ce moment, il était supposable soit que la date du 1^{er} novembre 1975 serait reportée ultérieurement, soit que la nouvelle convention collective n'entrerait en vigueur qu'après la période de modération des revenus.

Toutefois, les choses ont pris une autre tournure, lorsque le Gouvernement, au lieu de proroger les conventions collectives de travail, a proposé de permettre aux partenaires sociaux de négocier de nouvelles conventions, assorties de conditions précises qui représentent en fait une charge plus lourde de la part des employeurs.

« De werkgever is in dit geval echter verplicht de betrokken werknemer in zijn onderneming te vervangen door een jongere van minder dan 30 jaar aangeworven buiten de onderneming en die niet is tewerkgesteld. Van deze leeftijdsvoorwaarden kan worden afgeweken mits akkoord van de organen zoals bepaald in artikel 25, 1^o, 2^o, 3^o en 4^o en van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

« De buiten de onderneming aangeworven werknemer mag geen stagiair zijn in de zin van afdeling 2 van hoofdstuk I van deze wet, noch een stagiair voor wie een tegemoetkoming in het loon door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening wordt toegekend ».

Art. 29.

Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« De personen die gerechtigd werden ingevolge de in het eerste lid bepaalde termijnen, behouden hun rechten op het brugpensioen tot op de leeftijd van 65 of 60 jaar, naargelang het mannen of vrouwen betreft, tenzij hun, vóór die leeftijd en op hun verzoek, het wettelijk pensioen werd toegekend ».

Art. 29bis (nieuw).

Een artikel 29bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 29bis. — Bij een in het bevoegd Ministerieel Comité voor Gewestelijke Aangelegenheden overlegd besluit kan de Koning de ondernemingen die in moeilijkheden verkeren voor een bepaalde periode die hernieuwbaar is vrijstellen van de verplichting de werknemer die het brugpensioen aanvraagt door een jongere te vervangen ».

Art. 38.

1. — Paragraaf 1 van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« In afwijking van het bepaalde in deze paragraaf kan de Koning de collectieve arbeidsovereenkomsten die gesloten zijn na 31 oktober 1975, doch waarvan de datum van inwerkingtreding gelegen is vóór die datum, aan bijzondere bepalingen, die Hij vaststelt, onderwerpen.

« Eveneens in afwijking van het bepaalde in deze paragraaf kan de Koning voor de collectieve arbeidsovereenkomsten die gesloten zijn na 31 oktober 1975 en vóór 1 januari 1976, bepalen dat een deel van de nieuwe voordelen en een ander deel ten laste van de werkgevers aan het Solidariteitsfonds gestort dient te worden. »

VERANTWOORDING.

De eerste aangekondigde maatregelen inzake loonmatiging dateren van vrijdag 7 november 1975 : toen werd vooropgesteld dat de Regering een wetsontwerp zou opstellen waardoor alle bepalingen van de collectieve arbeidsovereenkomsten die op 31 oktober 1975 van kracht waren, zouden verlengd worden tot 31 juli 1976.

Vóór en rond die datum werden door de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties uit verscheidene bedrijfstakken onderhandelingen gevoerd met het oog op het sluiten van nieuwe collectieve arbeidsovereenkomsten. Sommige van die onderhandelingen hebben dan ook geleid tot die sluiting welke in de optiek van de regeringsmededeling van 7 november 1975 verantwoord was. Op dat ogenblik kon men inderdaad veronderstellen dat ofwel de datum van 1 november 1975 later zou verschoven worden ofwel dat de nieuwe collectieve overeenkomst pas in werking zou treden na een periode van loonmatiging.

De zaken hebben evenwel een andere wending genomen toen de Regering heeft voorgesteld in plaats van de collectieve arbeidsovereenkomsten te verlengen, aan de sociale partners toe te staan nieuwe overeenkomsten te bedingen doch onder welbepaalde voorwaarden die in feite een zwaardere last betekenen voor de werkgevers.

Sur base de cette nouvelle formule, il est clair que les partenaires sociaux ne concluraient plus actuellement les mêmes conventions, que celles auxquelles elles avaient souscrit quelques semaines auparavant.

Ce raisonnement est encore renforcé lorsqu'il s'agit d'une convention conclue juste après le 1^{er} novembre 1975, mais devant entrer en vigueur, par exemple, le 1^{er} octobre 1975, parce qu'à cette dernière date, une convention précédente venait à échéance.

2. — Insérer un § 2bis (nouveau), libellé comme suit :

« § 2bis. *Le Roi peut rendre obligatoires des conventions collectives de travail stipulant qu'une partie des avantages, obtenus en vertu d'une convention conclue avant le 1^{er} novembre 1975, ou une contribution des employeurs relative à ces avantages, doivent être versées au Fonds de solidarité* ».

JUSTIFICATION.

En vertu de la loi du 7 janvier 1957, les organisations représentatives des employeurs et des travailleurs peuvent, au sein des commissions paritaires, créer des « Fonds de sécurité d'existence », et les employeurs peuvent être obligés de verser une contribution à ces fonds. Cette loi a été élaborée à la suite de nombreuses discussions concernant la question de savoir si, dans le cadre de l'arrêté-loi du 9 juin 1945 de l'époque, les commissions paritaires pouvaient créer de tels fonds.

Entre-temps la loi de 1945 a été remplacée par celle du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires. Il est vrai que cette dernière loi permet aux partenaires sociaux de fixer dans une convention collective de travail « les relations individuelles et collectives entre employeurs et travailleurs au sein d'entreprises ou d'une branche d'activité », mais cela ne signifie pas que l'on puisse imposer le versement d'un montant à un Fonds de solidarité interprofessionnel.

Comme le Gouvernement lance un appel pour qu'une partie des nouveaux avantages, entrant en vigueur après le 1^{er} novembre 1975, soit versée sur une base volontaire au Fonds de solidarité, il y a lieu de prévoir le cadre légal afin que le Roi puisse rendre obligatoire les conventions collectives de travail consécutives à cet appel.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,

A. CALIFICE.

Art. 39.

Au § 9, compléter comme suit le dernier alinéa :

« à l'exception des nouvelles participations de contrôle dans des entreprises existantes ou à créer où, par suite de cette participation et des investissements qui en résultent, l'emploi sera maintenu ou augmenté ».

Le Ministre des Affaires économiques,

F. HERMAN.

Vertrekkend van deze nieuwe formule is het duidelijk dat de gesprekspartners thans niet meer dezelfde overeenkomsten zouden sluiten als die welke ze enkele weken tevoren hadden aangegaan.

Deze redenering wordt nog versterkt wanneer het gaat over een overeenkomst die weliswaar is gesloten vlak na 1 november 1975, doch die bv. op 1 oktober 1975 van kracht moest worden omdat op laatstgenoemde datum een vroegere overeenkomst verstreek.

2. — Een § 2bis (nieuw) invocgen, luidend als volgt :

« § 2bis. *De Koning kan collectieve arbeidsovereenkomsten algemeen verbindend verklaren, waarin bepaald wordt dat een deel van de voordelen, verkregen ingevolge een overeenkomst gesloten vóór 1 november 1975, of een werkgeversbijdrage in verband met die voordelen aan het Solidariteitsfonds moet gestort worden* ».

VERANTWOORDING.

Krachtens de wet van 7 januari 1957 kunnen in de paritaire comités door de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties « Fondsen voor bestaanszekerheid » worden opgericht en kunnen de werkgevers verplicht worden een bijdrage te storten aan die fondsen. Die wet is tot stand gekomen omdat er heel wat betwistingen waren gerezen nopens de vraag of de paritaire comités in het kader van de toenmalige besluitwet van 9 juni 1945 dergelijke fondsen mochten oprichten.

Intussen is de wet van 1945 vervangen door die van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités. Volgens deze laatste wet mogen de sociale partners weliswaar in een collectieve arbeidsovereenkomst « de individuele en collectieve betrekkingen tussen de werkgevers en werknemers in ondernemingen of in een bedrijfstak » vastleggen, doch dit houdt nog niet in dat de verplichting kan opgelegd worden een bedrag te storten aan een interprofessioneel Solidariteitsfonds.

Aangezien de Regering een oproep doet opdat een gedeelte van de nieuwe voordelen die van kracht worden na 1 november 1975 op een vrijwillige basis zou gestort worden in het Solidariteitsfonds, moet in het wettelijk kader worden voorzien opdat de Koning de collectieve arbeidsovereenkomsten, die het gevolg zijn van die oproep, algemeen verbindend zou kunnen verklaren.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

A. CALIFICE.

Art. 39.

In § 9 het laatste lid aanvullen met wat volgt :

« met uitzondering van de nieuwe controledelnemingen in bestaande of op te richten ondernemingen waar, ten gevolge van die deelnemingen en de investeringen die eruit voortvloeien, de werkgelegenheid zal worden gehandhaafd of verbeterd ».

De Minister van Economische Zaken,

F. HERMAN.

II. — AMENDEMENT EN ORDRE SUBSIDIAIRE
PRESENTE PAR M. VAN GEYT.

(En remplacement de son amendement en ordre subsidiaire —
Doc. n° 738/5 — I.)

Art. 39.

Au § 9, compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« pour autant que ces investissements soient assortis de l'obligation contractuelle pour le propriétaire de l'entreprise de maintenir ou d'augmenter le niveau de l'emploi aussi bien quantitativement et qualitativement que sur le plan salarial tel qu'il est déterminé par la qualification ».

II. — AMENDEMENT IN BIJKOMENDE ORDE
VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN GEYT.

(Ter vervanging van zijn amendement in bijkomende orde —
Stuk n° 738/5 — I.)

Art. 39.

In § 9, het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« voor zover die investeringen gepaard gaan met de contractuele verplichting van de eigenaar van de onderneming tot handhaving of verhoging van het tewerkstellingspeil zowel inzake kwantiteit en kwaliteit als wat betreft het peil der lonen, zoals dit bepaald wordt door de kwalificatie ».

L. VAN GEYT.