

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

23 MARS 1976

PROJET DE LOI

relatif aux mesures
de redressement économique.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ECONOMIQUES (1)

PAR M. VAN MECHELEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

En commissions réunies des Affaires économiques et de l'Emploi et du Travail, le porte-parole du groupe socialiste a annoncé que ce groupe ne participerait plus aux travaux des commissions concernant ce projet.

Il a motivé ce retrait d'abord en rappelant que, dès le début de la discussion du projet, il y a cinq mois, son groupe en avait dénoncé le caractère incohérent et ensuite en relevant qu'actuellement, à la suite d'appréciations budgétaires erronées de la part du Gouvernement, nous nous trouvons dans un contexte nouveau. Pour faire face à cette nouvelle situation, le Gouvernement préconise des mesures qui relèvent d'une politique de déflation budgétaire, inconciliable avec le plan de relance.

Il en est ainsi du relèvement du taux d'escompte décidé récemment, qui ne peut aller de pair avec les mesures de relance des investissements et les dispositions du projet en

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Boeykens.

A. — Membres : MM. Barbeaux, Claey, Tijl Declercq, Desmaret, Dupré, Kelchtermans, Van Mechelen, Verhaegen. — MM. Boeykens, Burgeon, Willy Claes, Deruelles, Geldolf, Mathot, Urbain. — MM. Hannotte, Rolin Jaquemyns, Sprockeels, Van Offelen. — MM. Bila, Clerfayt. — Mme Maes, M. Schiltz.

B. — Suppléants : MM. Bode, Robert Devos, Moors, Plasman. — MM. Baudson, Bob Cools, Van Hoorick, Ylieff. — MM. Colla, Poswick. — M. Fiévez. — M. Olaerts.

Voir :

738 (1975-1976) :

— N° 25 : Projet amendé par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

23 MAART 1976

WETSONTWERP

betreffende
de economische herstelmaatregelen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE ECONOMISCHE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN MECHELEN.

DAMES EN HEREN,

In de Verenigde Commissies voor de Economische Zaken en voor de Tewerkstelling en Arbeid, heeft de woordvoerder van de socialistische fractie verklaard dat deze fractie niet meer zal deelnemen aan de commissiewerkzaamheden betreffende dit ontwerp.

Als reden voor deze houding geeft hij vooreerst op dat zijn fractie van af het begin van de bespreking van het ontwerp, zowat vijf maanden geleden, het onsamenvangende karakter ervan heeft aangeklaagd; vervolgens wijst hij erop dat wij thans voor een nieuwe toestand staan ingevolge de verkeerde budgettaire ramingen van de Regering. Om aan die toestand het hoofd te bieden, stelt deze laatste maatregelen voor die thuishoren in een beleid van budgettaire deflatie, dat niet kan samengaan met het herstelplan.

Zulks is het geval met de verhoging van de discontovoet waartoe onlangs werd besloten en die onverenigbaar is met de stimuleringsmaatregelen inzake de investeringen, alsook

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Boeykens.

A. — Leden : de heren Barbeaux, Claey, Tijl Declercq, Desmaret, Dupré, Kelchtermans, Van Mechelen, Verhaegen. — de heren Boeykens, Burgeon, Willy Claes, Deruelles, Geldolf, Mathot, Urbain. — de heren Hannotte, Rolin Jaquemyns, Sprockeels, Van Offelen. — de heren Bila, Clerfayt. — Mevr. Maes, de heer Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heren Bode, Robert Devos, Moors, Plasman. — de heren Baudson, Bob Cools, Van Hoorick, Ylieff. — de heren Colla, Poswick. — de heer Fiévez. — de heer Olaerts.

Zie :

738 (1975-1976) :

— N° 25 : Ontwerp gewijzigd door de Senaat.

matière économique. Au moment d'entrer en vigueur, le projet n'a donc plus de raison d'être. C'est pourquoi, le groupe socialiste préfère se retirer plutôt que d'être accusé d'obstruction systématique par la majorité en tentant d'amender le projet.

Art. 1 à 32.

Les chapitres I et II, section 4, comprenant respectivement les articles 1 à 32 et 41 à 44, ont été renvoyés aux commissions réunies de l'Emploi et du Travail et des Affaires économiques.

Au sujet du stage des jeunes, le Ministre de l'Emploi et du Travail a été amené à compléter une déclaration antérieure, à savoir que les jeunes, fils de militaires belges résidant en R. F. A., peuvent bénéficier du stage. Il suffit qu'ils soient inscrits comme demandeur d'emploi au bureau de l'O. N. E. M. dont dépend leur domicile en Belgique.

Il en est de même pour les jeunes domiciliés et résidant en Belgique qui ont effectué leurs études en R. F. A., par exemple à l'université d'Aix-la-Chapelle.

Le stage n'est nullement soumis à la condition du bénéfice d'allocations de chômage.

Quant au droit aux allocations de chômage de ces jeunes Belges diplômés de l'étranger, le Ministre déclare que cette question est à l'examen au département de l'Emploi et du Travail.

Le Ministre a ensuite rappelé brièvement la portée des modifications effectuées par le Sénat aux articles 2, 6, 9, 13 et 16.

Les articles 1 à 32 n'appellent pas d'autres commentaires et sont adoptés à l'unanimité moins une voix.

Art. 33, 34 et 35.

Les articles 33, 34 et 35 formant le Chapitre II, Section I, ont été examinés par la Commission des Affaires économiques.

a) Art. 33.

En vertu d'un amendement adopté par le Sénat, l'application de l'article 33 est étendue aux bonus distribués en 1976, dans la mesure où ils comporteraient, totalement ou partiellement, une distribution de bénéfices réalisés au cours de l'exercice 1975.

Les bonus constitués d'actions sont donc mis sur le même pied que les dividendes, qui sont des versements en espèces.

Le Ministre a ajouté que les bonus qui seront distribués en 1976 seront cependant soustraits à l'application de l'article 33 pour autant, d'une part, qu'ils concernent des profits réalisés antérieurement et placés en réserves et, d'autre part, qu'ils fassent l'objet de décisions prises depuis assez longtemps.

Il a fait observer que, dans un tel cas, la valeur globale des actions n'augmente pas. En effet, il ne se produit qu'une sorte de glissement interne : les réserves sont diminuées et un plus grand nombre d'actions sont mises en circulation. On pourrait également dire que les actions antérieures ont diminué de valeur.

L'article 33 a été adopté par la Commission des Affaires économiques par 11 voix contre 1.

met de économiques bepalingen van het ontwerp. Op het ogenblik waarop het ontwerp van kracht wordt, heeft het dus geen reden van bestaan meer. Daarom verkiest de socialistische fractie zich terug te trekken, liever dan vanwege de meerderheid het verwijt te moeten horen dat zij een stelselmatige obstructie voert wanneer zij poogt het ontwerp te amenderen.

Artt. 1 tot 32.

De hoofdstukken I en II, afdeling 4, die de artikelen 1 tot 32, resp. 41 tot 44 bevatten, werden teruggezonden naar de Verenigde Commissies voor de Tewerkstelling en de Arbeid en voor de Economische Zaken.

In verband met de stage van jongeren preciseert de Minister van Tewerkstelling en Arbeid i.v.m. een vroegere verklaring dat de zonen van in de D. B. R. verblijvende Belgische militairen in aanmerking komen voor de stage. Daartoe volstaat het dat zij als werkzoekende ingeschreven zijn bij het bureau van de R. V. A. waaronder de gemeente ressorteert waar zij hun domicilie hebben.

Dit geldt eveneens voor de in België gedomicilieerde en verblijvende jongeren die in de D. B. R., bij voorbeeld aan de universiteit te Aken, hebben gestudeerd.

Men hoeft niet in het genot van een werkloosheidsuitkering te zijn om voor de stage in aanmerking te komen.

Aangaande het recht op werkloosheidsuitkering van Belgische jongeren die in het buitenland een diploma behaalden, verklaart de Minister dat het thans op het departement van Tewerkstelling en Arbeid wordt onderzocht.

Vervolgens vestigt de Minister zeer in het kort de aandacht op de wijzigingen die de Senaat in de artikelen 2, 6, 9, 13 en 16 heeft aangebracht.

De artikelen 1 tot 32 geven geen aanleiding tot verdere commentaar en worden op één stem na eenparig aangenomen.

Artt. 33, 34 en 35.

De artikelen 33, 34 en 35 (Hoofdstuk II, Afdeling 1) zijn onderzocht door de Commissie voor de Economische Zaken.

a) Art. 33.

Krachtens een amendement, dat werd aangenomen door de Senaat, wordt de toepassing van artikel 33 uitgebreid tot de bonussen uitgekeerd in 1976, voor zover zij geheel of gedeeltelijk mochten bestaan uit uitkering van winst verkregen over het boekjaar 1975.

Bonussen, die bestaan uit aandelen, worden aldus op gelijke voet geplaatst met dividendende, die geldelijke uitkeringen zijn.

De Minister voegt er aan toe dat de bonussen, die in 1976 zullen worden uitgekeerd echter onttrokken zullen worden aan de toepassing van artikel 33, voor zover zij betrekking hebben op winsten die vroeger werden gerealiseerd en die zullen worden uitgekeerd, echter onttrokken zullen worden in reserve-winsten werden geplaatst en voor zover zij bovendien het voorwerp uitmaken van beslissingen die sedert geruime tijd werden genomen.

Hij wijst er op dat de globale waarde van de aandelen in dergelijk geval niet toeneemt. Er grijpt immers alleen een soort van interne verschuiving plaats : de reserves zijn verminderd en er zijn meer aandelen in omloop gebracht. Men zou ook kunnen stellen dat de vroegere aandelen in waarde gedaald zijn.

Artikel 33 wordt goedgekeurd met 11 stemmen tegen 1.

b) Art. 34 et 35.

Ces articles ont été adoptés par 11 voix contre 1.

Art. 36 et 37.

Les articles 36 et 37 (Chapitre II, Section 2) ont été examinés par les Commissions réunies des Classes moyennes et des Affaires économiques.

a) Art. 36.

Un membre s'est référé au cinquième alinéa de cet article, qui est libellé comme suit :

« Le Roi peut prendre des dispositions en vertu desquelles la tarification des prestations est soumise à homologation et à publicité. »

Il a demandé si un certain nombre de professions libérales seront bientôt obligées de publier leurs tarifications d'une manière compréhensible pour la clientèle.

Le même membre a ensuite cité l'exemple des architectes : leurs honoraires consistent généralement en un pourcentage du prix de la construction effectuée. On pourrait dire que les notaires se trouvent dans une situation plus ou moins similaire : leurs honoraires consistent également en un pourcentage. N'en résultera-t-il pas certains problèmes en ce qui concerne l'application de l'article 36 ?

Le Ministre des Affaires économiques a répondu que le Gouvernement examine actuellement les deux problèmes. Un groupe de travail a même été créé à cet effet.

L'article 36 a été adopté par 22 voix contre 2.

b) Art. 37.

Par suite d'un amendement adopté par le Sénat, le § 2 du texte de cet article, transmis par la Chambre, a été supprimé.

Ce § 2 permettait au Gouvernement d'intervenir au cas où l'absence d'accord entre les médecins et le Gouvernement aurait rendu impossible la conclusion d'un nouvel accord médico-mutualiste. Le Gouvernement ayant cependant abouti entre-temps à un accord avec les médecins, ce paragraphe était devenu superflu. En outre, certains estimaient que, malgré l'accord conclu, ce paragraphe recelait une arme potentielle, susceptible d'être utilisée contre les médecins ayant adhéré à la nouvelle convention et fourni ainsi un effort.

Selon le Ministre des Affaires économiques, il serait tout à fait inexact d'affirmer que le Gouvernement a proposé la suppression de ce paragraphe sous l'influence d'un seul groupe de pression.

Plusieurs membres ont déclaré regretter qu'en proposant de modifier l'article 37, le Gouvernement ait provoqué le renvoi du projet à la Chambre. Ainsi, le Gouvernement s'est non seulement incliné devant la pression de groupes extra-parlementaires, mais il a, en outre, inutilement retardé l'application des mesures de redressement économique.

L'article 37 a ensuite été adopté par 20 voix contre 2 et 2 abstentions.

* * *

L'ensemble de ces dispositions a été adopté par 22 voix contre 2.

b) Art. 34 en 35.

Deze artikelen worden goedgekeurd met 11 stemmen tegen 1.

Artt. 36 en 37.

De artikelen 36 en 37 (Hoofdstuk II, Afdeling 2) worden onderzocht door de Verenigde Commissies voor de Mid-denstand en voor de Economische Zaken.

a) Art. 36.

Een lid verwijst naar het 5^e lid van artikel 36, dat als volgt luidt :

« De Koning kan regelen bepalen inzake de homologatie en de publiciteit van de tarievenbarema's van de prestaties van de vrije beroepen. »

Graag wil hij weten of een aantal vrije beroepen weldra zullen verplicht worden om hun tarievenbarema's op een voor het klienteel bevattelijke wijze kenbaar te maken.

Vervolgens citeert hetzelfde lid het voorbeeld van de architecten. Hun honorarium is doorgaans een percentage van de prijs van het uitgevoerde bouwwerk. Men zou kunnen stellen dat de notarissen zich in een min of meer gelijkaardige situatie bevinden; ook hun honorarium bestaat uit een percentage. Stelt dit alles geen problemen voor de toepassing van artikel 36.

De Minister van Economische Zaken antwoordt dat de Regering beide problemen momenteel onderzoekt. Daartoe werd zelfs een werkgroep opgericht.

Artikel 36 wordt goedgekeurd met 22 tegen 2 stemmen.

b) Art. 37.

Ingevolge amendering door de Senaat werd § 2 van de door de Kamer overgezonden tekst van dit artikel weggelaten.

Voornoemde § 2 maakte een optreden door de Regering mogelijk voor het geval het tot geen overeenstemming zou zijn gekomen tussen de artsen en de Regering en aldus een nieuw akkoord artsen-ziekenfondsen onmogelijk zou zijn geweest. Aangezien de Regering echter, zij het dan laattijdig, overeenstemming bereikte met de artsen, was deze paragraaf overbodig geworden. Bovendien waren sommigen van oordeel dat, niettegenstaande het bereikte akkoord, in deze paragraaf een potentieel wapen bleef schuilen dat door de Regering wel eens zou kunnen aangewend worden tegen de geneesheren, die tot de nieuwe conventie zijn toegetreden en aldus een inspanning hebben geleverd.

Volgens de Minister van Economische Zaken zou het volkomen verkeerd zijn te beweren dat de Regering de weglating van deze paragraaf heeft voorgesteld onder de druk van één enkele pressiegroep.

Meerdere leden betreuren dat de Regering door haar voorstel tot wijziging van artikel 37 de terugzending van het ontwerp naar de Kamer heeft veroorzaakt. Niet alleen is de Regering aldus bezwiken voor de druk van extra-parlementaire groepen, doch voornamelijk heeft zij aldus node-loos de uitvoering van de economische herstelmaatregelen vertraagd.

Artikel 37 wordt vervolgens goedgekeurd met 20 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

* * *

Het geheel van deze beschikkingen wordt tenslotte goedgekeurd met 22 tegen 2 stemmen.

Art. 38, 39 et 40.

Les articles 38, 39 et 40 (Chapitre II, Section 3) ont été examinés par la Commission des Affaires économiques.

a) Art. 38 et 39.

Les articles 38 et 39 ont été adoptés par 11 voix contre 1.

b) Art. 40.

Le Sénat a inséré un nouvel article, libellé comme suit :

« Les locations visées par la présente loi sont prorogées de droit jusqu'au 31 décembre 1976. En conséquence, jusqu'à la date du 1^{er} janvier 1977, le bailleur ne peut mettre fin à un bail ou refuser le renouvellement d'un bail que pour l'un des motifs énoncés par l'article 6 de la loi du 10 avril 1975. »

Le fait que le Gouvernement ait adopté cet amendement dès qu'il a été présenté au Sénat démontre qu'il n'entre nullement dans les intentions du Gouvernement de s'opposer à la disposition énoncée à l'article 40. Si le Gouvernement n'a pas lui-même inscrit semblable disposition dans son projet, c'est qu'il a entendu souligner le caractère temporaire de la mesure de blocage.

L'article 40 a été adopté par la Commission des Affaires économiques par 12 voix contre 1.

Art. 41 à 44.

Ces articles, qui n'ont pas donné lieu à discussion ont été adoptés à l'unanimité moins 1 voix. Par un vote identique ont également été adoptées toutes les dispositions renvoyées aux Commissions réunies de l'Emploi et du Travail et des Affaires économiques.

Art. 45 à 47.

Le chapitre III, comprenant les articles 45 à 47, n'a donné lieu à aucun commentaire et a été adopté à l'unanimité moins une voix par les Commissions réunies des Affaires économiques et de la Prévoyance sociale.

Art. 48 à 58.

Les articles 48 à 58 (Chapitres IV à VII) ont été adoptés par la Commission des Affaires économiques par 12 voix contre 1.

* * *

L'ensemble du projet a été adopté par la Commission des Affaires économiques par 11 voix contre 1.

Le Rapporteur,

F. VAN MECHELEN.

Le Président,

G. BOEYKENS.

Artt. 38, 39 en 40.

De artikelen 38, 39 en 40 (Hoofdstuk II, Afdeling 3) worden onderzocht door de Commissie voor de Economische Zaken.

a) Art. 38 en 39.

De artikelen 38 en 39 worden goedgekeurd met 11 stemmen tegen 1.

b) Art. 40.

Door de Senaat werd een nieuw artikel toegevoegd, luidend als volgt :

« De huren bedoeld in deze wet worden van rechtswege verlengd tot 31 december 1976. Bijgevolg mag de verhuurder tot 1 januari 1977 een huurovereenkomst niet beëindigen of de vernieuwing van een huurovereenkomst niet weigeren dan om een van de redenen bepaald in artikel 6 van de wet van 10 april 1975. »

De Regering heeft dit amendement aanvaard, van zodra het in de Senaat werd voorgesteld. Daaruit moge blijken dat zij geenszins gekant is tegen de beschikking, die daarin vervat is. Zijzelf had dergelijke beschikking echter niet in haar ontwerp ingeschreven, om aldus de nadruk te leggen op het tijdelijke karakter van de blokkeringsmaatregel.

Artikel 40 wordt aangenomen door de Commissie voor de Economische Zaken met 12 stemmen tegen 1.

Artt. 41 tot 44.

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking en worden op een stem na eenparig aangenomen. Bij eenzelfde stemming wordt het geheel van de beschikkingen die verwezen werden naar de verenigde Commissie voor Tewerkstelling en de Arbeid en de Economische Zaken aangenomen.

Artt. 45 tot 47.

Hoofdstuk III (de artikelen 45 tot 47) geeft tot generlei commentaar aanleiding en wordt op één stem na eenparig aangenomen door de Verenigde Commissies voor de Economische Zaken en voor de Sociale Voorzorg.

Artt. 48 tot en met 58.

De artikelen 48 tot en met 58 (Hoofdstukken IV tot VII) worden goedgekeurd door de Commissie voor de Economische Zaken met 12 stemmen tegen 1.

* * *

Het gehele ontwerp wordt goedgekeurd door de Commissie voor de Economische Zaken met 11 stemmen tegen 1.

De Verslaggever,

F. VAN MECHELEN.

De Voorzitter,

G. BOEYKENS.