

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

11 DÉCEMBRE 1975

PROPOSITION DE LOI

instituant une incompatibilité entre les fonctions de bourgmestre ou échevin d'une commune importante et l'exercice d'un mandat parlementaire.

(Déposée par M. Colla.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'élaboration d'une législation saine et équilibrée en matière de cumul, non seulement des fonctions politiques mais aussi de quelques autres fonctions, est en cours depuis de nombreuses années.

Une proposition a d'ailleurs été préparée en ce domaine par les trois centres d'études des partis traditionnels; toutefois elle n'a pas eu de suite au niveau du Parlement. Des initiatives isolées prises par des parlementaires (voir notamment la proposition de loi n° 692/1 de M. Verroken, en date du 26 mai 1970) n'ont pas davantage abouti, bien que certains partis se soient efforcés d'imposer, à usage interne, certaines incompatibilités et qu'ils y soient parvenus.

La nécessité d'instituer un certain nombre d'incompatibilités ne peut toutefois être niée plus longtemps. Les parlementaires, qui sont déjà submergés par un travail législatif toujours plus complexe, se sont vu ajouter les activités des conseils culturels et même des conseils régionaux, pour ce qui concerne les sénateurs.

Il est évident que le député ou sénateur isolé éprouve de nombreuses difficultés à s'acquitter correctement de son mandat, surtout s'il exerce encore une profession. Nul ne pourra dès lors s'étonner que la qualité du travail législatif ne s'améliore certainement pas, ni qu'un certain malaise et un sentiment d'impuissance s'emparent du parlementaire, ce qui s'exprime fréquemment par la solution de facilité que constitue l'absentéisme.

Néanmoins presque les deux tiers des députés et des sénateurs exercent encore un mandat communal; il est possible qu'après les fusions ce nombre se réduise. La chose n'est pas tellement grave lorsqu'il s'agit simplement d'un mandat de conseiller, mais nul ne niera qu'un bourgmestre ou un échevin qui conçoit sa tâche avec sérieux a

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

11 DECEMBER 1975

WETSVOORSTEL

tot instelling van een onverenigbaarheid tussen het ambt van burgemeester en schepenen in een belangrijke gemeente en het lidmaatschap van een van de wetgevende kamers.

(Ingediend door de heer Colla.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sedert jaren wordt reeds gewerkt aan een degelijke en sluitende cumulwetgeving, niet alleen voor politieke ambten, maar ook voor sommige andere functies en ambten.

In 1969 werd terzake trouwens een voorstel uitgewerkt door de drie studiecentra der traditionele partijen, maar zonder parlementair gevolg. Ook geïsoleerde initiatieven van parlementsleden (zie o.m. het wetsvoorstel n° 692/1 van de heer Verroken d.d. 26 mei 1970) leverden geen resultaat op, alhoewel sommige partijen intern poogden sommige onverenigbaarheden door te voeren en er ook in lukten.

De noodzaak van de instelling van een aantal onverenigbaarheden kan echter niet langer worden geloofwaardig. De parlementsleden, reeds overstelpt met een steeds ingewikkelder wordend wetgevend werk, krijgen ook de cultuurraden toegewezen en de senatoren zelfs de gewestraden.

Het is voor iedereen duidelijk dat de individuele volksvertegenwoordiger of senator het zeer moeilijk krijgt om zijn mandaat nog naar behoren te vervullen, vooral wanneer hij dan nog een beroep uitoefent. Het mag dan ook niemand verwonderen dat de kwaliteit van de wetgevende arbeid er zeker niet op vooruitgaat en dat een zeker gevoel van onbehagen en machteloosheid de parlementair bekruipt, iets wat zich vaak veruitwendigt in de gemakkelijke oplossing, namelijk het absentisme.

Nochtans bekleden praktisch de twee derde van de kamerleden en senatoren nog een gemeentelijk mandaat, aantal dat na de fusies misschien zal verminderen. Zolang het slechts om een mandaat van raadslid gaat is dit niet zo erg, maar niemand zal ontkennen dat een burgemeester of schepenen die zijn taak ernstig opvat, aan dit ambt aardig

énormément de travail. Dans les grandes communes, il est d'ailleurs permis de parler, pratiquement, d'une fonction à temps plein, celle-ci étant d'ailleurs rémunérée comme telle. Nul n'est capable, simultanément, d'exercer une profession, d'être parlementaire avec toutes les obligations politiques qui en découlent et d'être, en plus, bourgmestre ou échevin.

Il convient d'ailleurs de rappeler qu'en fait, le cumul actuel de fonctions auxquelles se rattache une rémunération réelle avec un mandat parlementaire est contraire à la fois à l'esprit et à la lettre de l'article 36 de la Constitution, article qui n'a pas été modifié lors de la dernière révision de la Constitution.

S'il était permis d'affirmer auparavant que l'autonomie communale était trop vulnérable et que, pour cette raison, il était nécessaire qu'un certain nombre de bourgmestres et échevins siègent au Parlement, cet argument se trouve en grande partie rendu caduc par les fusions. En effet, les nouvelles entités, plus grandes, seront assez puissantes et dynamiques pour constituer le contre-poids nécessaire.

Telle est la raison du dépôt de la présente proposition de loi, qui vise à instaurer une incompatibilité entre la fonction de bourgmestre et d'échevin dans une commune de plus de 30 000 habitants et l'exercice d'un mandat parlementaire. Cette proposition, qui pourrait constituer un premier pas dans la voie d'une interdiction complète de cumul, n'entretrait en vigueur qu'au prochain renouvellement des conseils communaux.

A titre de mesure transitoire, il est également nécessaire d'autoriser le Roi à fixer le chiffre de la population des communes après l'opération de fusions, puisque celle-ci peut comprendre également des modifications de limites et des annexions, ce qui rend impossible un recensement ordinaire des populations communales.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Dans la loi électorale communale est inséré un article 68bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 68bis. — Les bourgmestres et échevins des communes qui, selon le recensement décennal, comptent plus de 30 000 habitants, ne peuvent être membres d'une des Chambres législatives.

La prestation de serment prévue à l'article 1 du décret du 20 juillet 1831, entraîne d'office la démission de la fonction de bourgmestre ou d'échevin des communes susmentionnées. »

Art. 2.

A l'article 1 de la loi du 6 août 1931, établissant des incompatibilités et interdictions concernant les Ministres, anciens Ministres et Ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives est inséré un second alinéa, libellé comme suit :

« Ils ne peuvent être nommés bourgmestres ni élus échevins d'une commune qui, selon les chiffres du recensement décennal, compte plus de 30 000 habitants. »

wat werk heeft. In de grotere gemeenten mag dit trouwens praktisch als een full-time ambt worden beschouwd en het wordt trouwens als dusdanig bezoldigd. Niemand is bekwaam om tegelijkertijd een beroep uit te oefenen, parlementair te zijn met alle politieke verplichtingen vandie, en dan nog burgemeester of schepen te zijn.

In feite moet er trouwens aan herinnerd worden dat de actuele cumul van ambten, waaraan een reële bezoldiging verbonden is, met een parlementair mandaat, strijdig is én met de geest én met de letter van artikel 36 van de Grondwet, artikel waaraan bij de laatste grondwetsherziening niet werd geraakt.

Waar vroeger kon worden opgeworpen dat de gemeentelijke autonomie te sterk werd aangetast en het daarom noodzakelijk was dat in het Parlement een aantal burgemeesters en schepenen zouden zetelen, wordt dit argument thans door de fusies grotendeels teniet gedaan. De nieuwe, grotere entiteiten zullen immers voldoende levenskrachtig en dynamisch zijn om het nodige tegengewicht te vormen.

Daarom ook dit voorstel dat ertoe strekt een onverenigbaarheid in te stellen tussen het ambt van burgemeester en schepen in een gemeente met meer dan 30 000 inwoners en de uitoefening van een parlementair mandaat. Dit voorstel, dat een eerste stap kan betekenen naar een volledig cumulverbod, zou slechts in voege treden bij de eerstvolgende vernieuwing der gemeenteraden.

Als overgangsmaatregel is het noodzakelijk de Koninging toe te laten het bevolkingscijfer vast te stellen van de gemeenten na de fusie-operaties, vermits deze ook grenswijzigingen en annexaties kunnen omvatten, wat een gewone optelling van de gemeentelijke bevolkingen onmogelijk maakt.

F. COLLA.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In de gemeentekieswet wordt een artikel 68bis (nieuw) ingevoegd luidend als volgt :

« Artikel 68bis. — De burgemeesters en schepenen in de gemeenten die, volgens de tienjaarlijkse volkstelling, meer dan 30 000 inwoners tellen, kunnen geen lid zijn van één der Wetgevende Kamers.

De eedaflegging, voorzien bij artikel 1 van het decreet van 20 juli 1831, brengt ambtshalve ontslag met zich van het ambt van burgemeester of schepen in bovenbedoelde gemeenten. »

Art. 2.

In artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931, houdende instelling van onverenigbaarheden en verbodsbepalingen ten aanzien van Ministers, gewezen Ministers en Ministers van Staat, evenals ten aanzien van de leden en gewezen leden der Wetgevende Kamers, wordt een tweede lid ingevoegd, luidende als volgt :

« Zij kunnen niet benoemd worden tot burgemeester of verkozen tot schepen in een gemeente die, volgens de cijfers der tienjaarlijkse volkstelling, meer dan 30 000 inwoners telt. »

Art. 3.

Par dérogation aux dispositions qui précèdent, le Roi établit le chiffre de la population des communes faisant l'objet de modifications de limites ou de fusions en exécution de la loi du 23 juillet 1971, et ce en vue de l'application de la présente loi.

Art. 4.

La présente loi entre en vigueur lors du prochain renouvellement complet des conseils communaux.

14 novembre 1975.

Art. 3.

In afwijking van voorgaande bepalingen stelt de Koning het bevolkingscijfer vast van de gemeenten die het voorwerp uitmaakten van grenswijzigingen of samenvoegingen in uitvoering van de wet van 23 juli 1971, en dit voor de toepassing van onderhavige wet.

Art. 4.

Deze wet treedt in werking ter gelegenheid van de eerstvolgende algemene vernieuwing der gemeenteraden.

14 november 1975.

F. COLLA,
F. GROOTJANS,
W. MARTENS,
C. F. NOTHOMB,
P. H. GENDEBIEN,
H. SCHILTZ.