

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

29 JANVIER 1976

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 458 du Code pénal
en vue de protéger les enfants maltraités.

(Déposée par M. Brimant.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'enfance martyre est peut-être un des plus dramatiques parmi les problèmes sociaux actuels, non seulement parce que les victimes sont — totalement ou presque — démunies devant une agression commise par leurs propres parents, mais également parce que le plus grand nombre de ces cas malheureux restent ignorés.

Certes, l'opinion est de temps à autre alertée et sensibilisée à cette douloureuse réalité, par la publication de quelque drame spectaculaire. Toutefois, généralement, peu de gens ont une idée, même approximative, de l'ampleur de ce phénomène qui se vérifie partout dans le monde.

Dans un rapport publié en 1974, à Genève, dans la « Revue internationale de l'Enfance » (Union internationale de la Protection de l'Enfance), Madame Evi Underhill, ancien magistrat, fournit des chiffres révélateurs à cet égard.

« On estime qu'environ 700 enfants sont battus à mort chaque année en Grande-Bretagne, ce qui représente près de 2 meurtres par jour.

400 autres enfants de moins d'un an sont victimes de lésions permanentes du cerveau sous une forme ou une autre.

En Amérique, on évalue à 60 000 chaque année les enfants volontairement battus, brûlés ou privés de nourriture; dans ce pays, plus d'enfants de moins de 5 ans meurent chaque année à la suite de blessures infligées par l'un de leurs parents ou gardiens que n'en tuent ensemble la tuberculose, la coqueluche, la poliomyélite, la varicelle, le diabète, le rhumatisme articulaire et l'appendicite.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

29 JANUARI 1976

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 458 van het Strafwetboek
met het oog op de bescherming van de mishandelde
kinderen.

(Ingediend door de heer Brimant.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het probleem van de kindermishandeling is wellicht een van meest dramatische onder de actuele sociale problemen, niet alleen omdat de slachtoffers helemaal of bijna geen verweer hebben tegen de door hun eigen ouders gepleegde aanslag, maar ook omdat de meeste van die ongelukkige gevallen onbekend blijven.

De openbare opinie wordt wel af en toe eens wakker geschud en gevoelig gemaakt voor deze droevige realiteit wanneer een of ander spectaculair drama bekend geraakt. Maar over het algemeen hebben slechts weinig mensen, zelfs bij benadering, een idee van de omvang van dat verschijnsel dat overal ter wereld waargenomen wordt.

Een verslag dat in 1974 te Genève gepubliceerd werd in de « Revue internationale de l'Enfance » (Union internationale de la Protection de l'Enfance), verstrekt Mevr. Evi Underhill, gewezen magistraat, daaromtrent sprekende cijfers.

« Men neemt aan dat elk jaar in Groot-Brittannië zowat 700 kinderen doodgeslagen worden, hetgeen ongeveer twee moorden per dag betekent.

400 andere kinderen van minder dan één jaar zijn het slachtoffer van de een of andere vorm van permanente hersenletsels.

In Amerika wordt het aantal kinderen dat elk jaar vrijwillig geslagen, verbrand of uitgehongerd wordt, op 60 000 geraamd; in dat land sterven elk jaar meer kinderen van minder dan 5 jaar ten gevolge van verwondingen, hun toegebracht door een van hun ouders of met toezicht belaste personen, dan het totale aantal kinderen dat sterft ingevolge tuberculose, kinkhoest, kinderverlamming, waterpokken, suikerziekte, gewrichtsreuma en appendicitis.

Au Canada, sur une population d'un peu plus de 20 millions d'habitants, le nombre de cas de mauvais traitements infligés à des enfants s'élève annuellement à 4 810, et suivant les statistiques, 96 à 144 entraînent la mort de l'enfant.

En République fédérale allemande, 1 176 personnes ont été, en 1969, reconnues coupables d'avoir cruellement maltraité des enfants; d'aucunes étaient poursuivies pour meurtre; le nombre élevé d'enfants maltraités est inconnu, mais on estime, du moins à titre hypothétique, que le nombre de cas signalés représente actuellement 5 % seulement des cas réels. »

Il est notoire que notre pays n'échappe pas à ce mal agaçant.

Le mouvement Lions, notamment, ne cesse, depuis 1970, de dénoncer ce qu'il appelle « un chancre ouvert au flanc de notre société ». Il suffit du reste de lire les publications médicales traitant du « syndrome de l'enfant battu » pour être convaincu qu'en Belgique également, le drame de l'enfant maltraité est particulièrement grave et étendu et exige donc l'emploi des moyens destinés à le réduire.

Les causes du mal sont multiples et complexes. Elles sont d'abord d'ordre social et éducatif et requièrent une action préventive en profondeur, qui doit mobiliser tous ceux qui ont une responsabilité dans la protection de l'enfance.

Cependant, il apparaît que le sort de nombreux enfants maltraités pourrait être amélioré si les sévices étaient signalés à temps par ceux qui sont amenés à les constater.

Il s'agit le plus souvent en l'occurrence, des médecins, du personnel médical et paramédical dont le silence résulte de l'obligation légale qui leur est imposée de respecter le secret professionnel. Or, le secret, règle d'or de l'éthique médicale, connaît des limites. Il est assorti déjà d'exceptions légitimes, par exemple, lorsqu'il s'agit de certaines maladies contagieuses.

Il est vrai que les articles 422bis et 422ter du Code pénal tendent à réprimer les abstentions coupables.

L'article 422bis notamment prévoit des peines d'emprisonnement et/ou d'amende pour « celui qui s'abstient de venir en aide ou de procurer une aide à une personne exposée à un péril grave, soit qu'il ait constaté par lui-même la situation de cette personne, soit que cette situation lui soit décrite par ceux qui sollicitent son intervention. Le délit requiert que l'absténant pouvait intervenir sans danger sérieux pour lui-même ou pour autrui ».

Une telle disposition pourrait être invoquée à l'encontre d'un médecin qui laisserait se commettre des sévices sur la personne d'un enfant, sévices qui seraient le fait des parents ou d'autres personnes et qu'il serait amené à constater en examinant la victime, par exemple lors d'une visite médicale, scolaire ou autre.

Toutefois l'application de cette disposition à ce cas précis paraît délicate sinon hasardeuse ou même dangereuse et peut créer d'ailleurs, pour les médecins et leurs auxiliaires, de réels cas de conscience. Aussi, convient-il de prévoir une disposition plus positive qui conduise les médecins à sortir d'une attitude d'abstention qui pourrait leur être reprochée d'un côté (en vertu de l'article 422bis du Code pénal) mais qui leur paraîtrait imposée par les contraintes du secret médical.

En effet, la situation devient tellement alarmante dans le domaine de l'enfance martyre qu'il s'impose aujourd'hui d'aller plus loin et d'autoriser les médecins à dénoncer sans aucun risque les mauvais traitements infligés à des enfants mineurs. Tel est l'objet de la présente proposition de loi. Elle consiste à ajouter à l'article 458 du Code pénal qui

In Canada, dat een bevolking telt van iets meer dan 20 miljoen inwoners, bereikt het aantal gevallen van kindermishandeling jaarlijks 4 810, waarvan volgens de statistieken 96 tot 144 met dodelijke afloop voor het kind.

In de Duitse Bondsrepubliek werden in 1969 1 176 personen schuldig bevonden aan wrede mishandeling van kinderen; sommigen werden vervolgd wegens moord; hoe hoog het aantal mishandelde kinderen is blijft wel onbekend, maar als hypothese wordt vooropgesteld dat de aangiften tegenwoordig slechts 5 % van het aantal gevallen bedraagt. »

Het is wel bekend dat dit beangstigend verschijnsel ook in ons land voorkomt.

De Lions-beweging klaagt met name sedert 1970 voortdurend aan wat zij « een kankerplek van onze samenleving » noemt. Het volstaat trouwens de geneeskundige publicaties te lezen, waarin sprake is van het « syndroom van het mishandelde kind », om te weten dat dit drama ook in België ernstige vormen aanneemt en dikwijls voorkomt en dat men dus alles in het werk moet stellen om dit te voorkomen.

De oorzaken van de kwaal zijn talrijk en ingewikkeld. In de eerste plaats zijn ze van sociale en opvoedkundige aard; ze vergen ingrijpende preventieve maatregelen, waarbij iedereen moet worden betrokken die een opdracht inzake kindbescherming heeft te vervullen.

Het blijkt nochtans dat het lot van heel wat mishandelde kinderen zou kunnen worden verbeterd indien de mishandelingen tijdig werden gesignaleerd door degenen die er kennis van krijgen.

Meestal betreft het geneesheren, medisch en para-medisch personeel wier stilzwijgen het uitloei is van de hun opgelegde wettelijke verplichting het beroepsgeheim te bewaren. Nu is er wel een grens aan de geheimhouding, die een gulden regel is van de medische plichtenleer. Thans reeds zijn er rechtmatige uitzonderingen zoals bij voorbeeld wanneer men te maken heeft met besmettelijke ziekten.

Het is wel zo dat de artikelen 422bis en 422ter van het Strafwetboek erop gericht zijn het schuldige verzuim te bestraffen.

Zo bepaalt met name artikel 422bis gevangenisstraffen en/of geldboeten voor degene « die verzuimt hulp te verlenen of te verschaffen aan iemand die in groot gevaar verkeert, hetzij hijzelf diens toestand heeft vastgesteld, hetzij die toestand hem is beschreven door diegenen die zijn hulp inroepen.

Voor het misdrijf is vereist dat de verzuimer kon helpen zonder ernstig gevaar voor zichzelf of voor anderen. »

Men zou zich op een dergelijke bepaling kunnen beroepen tegen een geneesheer die lijdelijk zou toezien wanneer ouders of andere personen mishandelingen plegen op de persoon van een kind, mishandelingen die door de geneesheer naar aanleiding van een geneeskundig onderzoek op school of elders geconstateerd worden.

De toepassing van deze bepaling op dit bepaalde geval lijkt evenwel kies, zonet gewaagd of zelfs gevaarlijk en zij kan voor de geneesheren en hun helpers trouwens reële gewetensbezwaren opleveren. Men dient dan ook in een meer positief ingestelde bepaling te voorzien om de geneesheren ertoe aan te zetten hun afzijdige houding die hun krachtens artikel 422bis van het Strafwetboek kan worden verweten, te laten varen, welke houding hun nochtans door het medische beroepsgeheim wordt voorgeschreven.

De toestand op het gebied van de kindermishandeling wordt immers dermate alarmerend dat men nog een stap verder dient te gaan en de geneesheren moeten gemachtigd worden om zonder enig risico de mishandelingen aan te geven waarvan minderjarige kinderen het slachtoffer zijn. Ziedaar het doel van dit wetsontwerp. Dit voorstel wil

réprime « les révélations que feraient les médecins et toutes autres personnes dépositaires par état ou par profession des secrets confiés hors des cas du témoignage en justice ou de la dénonciation imposée par la loi »

le texte suivant :

« Ils n'encourent aucune peine lorsqu'ils informent les autorités judiciaires des sévices ou privations sur la personne mineure de moins de 15 ans. »

Cette proposition répond à la recommandation n° 561 du Conseil de l'Europe du 30 septembre 1969 et dans laquelle l'assemblée demandait au Conseil des ministres d'inviter les gouvernements membres « à édicter des dispositions législatives déliant les médecins du secret professionnel pour ce qui concerne les enfants maltraités et les obligeant à informer sans délai, par écrit, uniquement l'autorité administrative compétente des cas qu'ils ont détectés, afin d'améliorer le sort de ces enfants ».

Elle s'inscrit dans les préoccupations du Conseil national de l'Ordre des médecins qui, dans son projet du nouveau Code de déontologie mentionne que « lorsque le médecin estime qu'un mineur est l'objet de sévices, de privations ou de soins, il en informera les parents ou tuteurs ou les autorités judiciaires... Le mobile du médecin, dans ces cas, sera la protection de la victime ».

R. BRIMANT.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

L'article 458 du Code pénal est complété par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Ils n'encourent aucune peine lorsqu'ils informent les autorités judiciaires des sévices ou privations sur la personne de mineurs de moins de 15 ans. »

18 décembre 1975.

R. BRIMANT,
P. DE VLIÉS.

aan artikel 458 van het Strafwetboek ter betuugeling van « de onthullingen door geneesheren of andere personen die wegens hun staat of hun beroep geheimen kennen die hun, behoudens de gevallen van getuigenissen voor de rechtbank of van door de wet opgelegde aangifte worden toevertrouwd »,

de volgende tekst toevoegen :

« Zij lopen geen straf op wanneer zij de gerechtelijke overheid op de hoogte brengen van mishandelingen of ontberingen ten nadele van een minderjarige van minder dan 15 jaar. »

Dit voorstel strookt met de aanbeveling n° 561 van de Raad van Europa dd. 30 september 1969, waarbij de Vergadering de Raad van Ministers verzocht de regeringen van de Lid-Staten uit te nodigen om « wetgevende bepalingen uit te vaardigen waarbij de geneesheren ontslagen worden van het beroepsgeheim in gevallen van kindermishandeling en zij zouden worden verplicht de bevoegde administratieve overheid onverwijld en schriftelijk op de hoogte te brengen van de door hen aan het licht gebrachte gevallen, ten einde het lot van die kinderen te verbeteren ».

Het voorstel ligt in de lijn van de bezorgdheid van de Nationale Raad van de Orde der Geneesheren die in zijn ontwerp van een nieuwe beroepsplichtenleer schrijft dat « wanneer de geneesheer oordeelt dat een minderjarige het voorwerp is van mishandelingen, ontberingen of gebrekkige verzorging, hij er de ouders of de voogden of de gerechtelijke overheid van op de hoogte moet brengen... De geneesheren zouden zich in die gevallen laten leiden door de bescherming van het slachtoffer ».

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

Artikel 458 van het Strafwetboek wordt aangevuld met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Zij worden niet gestraft wanneer zij de gerechtelijke overheid op de hoogte brengen van mishandeling of ontbering geleden door minderjarigen beneden 15 jaar. »

18 december 1975.