

## Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

3 MARS 1976.

### PROJET DE LOI

modifiant certaines dispositions de la loi communale, du Code rural, de la législation sur le régime de pensions du personnel communal et assimilé et réglant certaines conséquences des fusions, annexions et rectifications des limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975.

#### I. — AMENDEMENT PRESENTE PAR M. OLAERTS.

##### Art. 24.

Compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« Ces circonscriptions doivent comprendre au moins deux communes ».

#### II. — AMENDEMENT PRESENTE PAR M. VAN ELEWYCK.

##### Article 1.

Remplacer le dernier alinéa par ce qui suit :

« Le receveur régional est nommé par le gouverneur sur la proposition du commissaire d'arrondissement, conformément aux conditions et modalités qu'il a fixées. Le gouverneur désigne les communes dans lesquelles le receveur exerce ses attributions ».

Voir :

782 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 5 : Amendements.

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

3 MAART 1976.

### WETSONTWERP

tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet, het Veldwetboek, de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en het daarmee gelijkgestelde personeel en tot regeling van sommige gevolgen van de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975.

#### I. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER OLAERTS.

##### Art. 24.

Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« Deze ambtsgebieden moeten minstens twee gemeenten omvatten ».

J. OLAERTS.

#### II. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN ELEWYCK.

##### Artikel 1.

Het laatste lid vervangen door wat volgt :

« De gewestelijke ontvanger wordt, op voordracht van de arrondissementscommissaris, benoemd door de gouverneur onder de voorwaarden en op de wijze door hem bepaald. De gouverneur wijst de gemeenten aan waarin hij zijn ambt zal uitoefenen ».

Zie :

782 (1975-1976) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 5 : Amendementen.

## JUSTIFICATION.

Il n'y a aucune raison de modifier dans le sens d'une centralisation le système de recrutement et de désignation actuellement en vigueur. Il faut en revanche retourner à l'esprit du texte existant.

## VERANTWOORDING.

Er bestaat geen enkele reden om het thans geldende systeem van aanwerving en aanwijzing te wijzigen in een centraliserende zin. Men moet integendeel terugkeren naar de geest van de bestaande tekst.

J. VAN ELEWYCK.

III. — SOUS-AMENDEMENT  
PRESENTE PAR M. VANKEIRSBILCK  
A SON AMENDEMENT ANTERIEUR  
(Doc. n° 782/2-III).

## Art. 23.

Remplacer la dernière phrase par ce qui suit :

« Cette procédure s'applique aussi longtemps que, par suite de fusions ou d'annexions de communes, il y a, dans la province dont fait partie la commune nouvelle, des receveurs régionaux en surnombre et pour autant que le candidat remplisse les conditions fixées par le conseil communal ».

## JUSTIFICATION.

1. Le présent sous-amendement met l'amendement en concordance avec l'objectif que le Gouvernement s'est assigné à l'article 23.

2. Il offre également plus de possibilités de trouver une solution au problème des receveurs régionaux dans le cadre de l'autonomie communale.

III. — SUBAMENDEMENT  
VOORGESTELD DOOR DE HEER VANKEIRSBILCK  
OP ZIJN VROEGER AMENDEMENT  
(Stuk n° 782/2-III).

## Art. 23.

De laatste zin vervangen door wat volgt :

« Dit geldt zolang er in de provincie, waartoe de nieuwe gemeente behoort, gewestelijke ontvangers in overtal zijn ingevolge samenvoegingen of aanhechtingen van gemeenten en voor zover de kandidaat voldoet aan de door de gemeenteraad gestelde voorwaarden ».

## VERANTWOORDING.

1. Dit brengt het amendement in overeenstemming met het door de Regering in artikel 23 voorgestelde doel.

2. Door dit subamendement krijgt men meer mogelijkheden om een oplossing te vinden voor het probleem van de gemeentelijke ontvangers binnen het raam der gemeentelijke autonomie.

E. VANKEIRSBILCK.

IV. — SOUS-AMENDEMENT  
PRESENTE PAR M. TEMMERMAN  
AU SOUS-AMENDEMENT  
DE M. VANKEIRSBILCK  
(voir n° III ci-dessus).

## Art. 23.

Compléter la dernière phrase par ce qui suit :

« et pour autant qu'il postule les fonctions de receveur communal ».

## JUSTIFICATION.

Il n'est pas souhaitable d'imposer aux communes un receveur qui n'aurait même pas postulé l'emploi vacant.

IV. — SUBAMENDEMENT  
VOORGESTELD DOOR DE HEER TEMMERMAN  
OP HET SUBAMENDEMENT  
VAN DE HEER VANKEIRSBILCK  
(zie n° III hiervoor).

## Art. 23.

De laatste zin aanvullen met wat volgt :

« en voor zover hij het ambt van gemeenteontvanger postuleert ».

## VERANTWOORDING.

Het is niet gewenst aan de gemeenten een ontvanger op te dringen, die zelfs niet voor het vacante ambt zou hebben gepostuleerd.

G. TEMMERMAN.

V. — AMENDEMENT PRESENTE  
PAR MM. SCOKAERT ET HARMEGNIES.

Art. 19.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« De manière générale, tout agent ou fonctionnaire communal appartenant à l'une des communes fusionnées en exécution du cadre du personnel de ladite commune qui ne pourrait être renommé, pour une cause quelconque, à une fonction équivalente dans la nouvelle entité, tout fonctionnaire visé par la loi communale, appartenant à l'une des communes fusionnées qui ne pourrait être renommé à une fonction légale dans la nouvelle entité, bénéficie automatiquement, à sa demande, du régime de disponibilité pour suppression d'emploi équivalent à celui applicable aux agents et fonctionnaires du Ministère de l'Intérieur.

» Les fonctionnaires communaux visés par la loi communale ne pourront être réaffectés que dans une fonction équivalente. »

JUSTIFICATION.

Il est immoral de refuser à quelque fonctionnaire que ce soit, les avantages d'un statut dont bénéficie la totalité des autres fonctionnaires et agents de la fonction publique, particulièrement ceux du Ministère de l'Intérieur, auteur du projet critiqué.

Il est contraire à l'état de droit, de consacrer par un texte de circonstance, une illégalité déjà sanctionnée par le Conseil d'Etat dans ses arrêts où étaient en cause les communes d'Arquennes et de Viesville.

Il est dangereux, par un texte inconstitutionnel, de porter atteinte à l'égalité des citoyens devant la loi.

Une mesure prise dans le but évident d'échapper à la sanction de la haute juridiction administrative, constitue un précédent dangereux en matière d'atteinte aux libertés fondamentales.

On ne peut d'ailleurs que s'interroger sur les contradictions internes du projet de loi puisque, par son article 21, il accorde aux fonctionnaires cumulant deux emplois principaux, le bénéfice du régime de disponibilité par retrait ou suppression d'emploi, alors que dans son article 19, il oppose un refus systématique et généralisé à l'octroi du même avantage.

A. SCOKAERT.

L. HARMEGNIES.

A. MOOCK.

J. VAN ELEWYCK.

VI. — AMENDEMENT  
PRESENTE PAR M. DEMETS.

Art. 20.

Au premier alinéa, avant-dernière ligne, remplacer les mots  
« douze mois »

par les mots

« vingt-quatre mois ».

V. — AMENDEMENT VOORGESTELD  
DOOR DE HEREN SCOKAERT EN HARMEGNIES.

Art. 19.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Algemeen genomen kan elke gemeentebeambte of -ambtenaar die tot een van de vroegere gemeenten behoort en die om één of andere reden niet opnieuw kan worden benoemd in een evenwaardig ambt in de nieuwe gemeente, en elke in de gemeentewet bedoelde ambtenaar die tot één van de samengevoegde gemeenten behoort en die niet opnieuw kan worden benoemd in een bij de wet bedoeld ambt in de nieuwe gemeente, op zijn verzoek automatisch de disponibiliteitsregeling wegens ambtsopheffing genieten, zoals die geldt voor de beampten en ambtenaren van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

» De in de gemeentewet bedoelde gemeenteamptenaren kunnen slechts in een evenwaardig ambt worden benoemd. »

VERANTWOORDING.

Het is immoreel aan om 't even welke ambtenaar de voordelen te ontzeggen van een statuut dat wel geldt voor alle andere ambtenaren en beampten van het openbaar ambt, en meer in het bijzonder voor die van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, dat zelf het gewraakte ontwerp heeft opgemaakt.

Het druist in tegen de gewoonten van de rechtsstaat door middel van een gelegenheidstekst een onwettige toestand te bekrachtigen die reeds door de Raad van State in zijn arresten in zake de gemeente Arquennes en de gemeente Viesville werd aangeklaagd.

Het is gevaarlijk door middel van een ongrondwettelijke tekst de gelijkheid van de burgers ten opzichte van de wet in het gedrang te brengen.

Een maatregel die kennelijk tot doel heeft te ontkomen aan de sanctie van het hoog administratief rechtcollege vormt een gevaarlijk precedent voor het plegen van inbreuken op de grondwettelijke vrijheden.

Er kunnen trouwens heel wat bedenkingen worden gemaakt in verband met de tegenstrijdigheden in het wetsontwerp : bij artikel 21 wordt immers aan de ambtenaren die twee hoofdbetrekkingen cumuleren, het voordeel van de disponibiliteit wegens ambtsopheffing of -opheffing verleend, doch anderzijds wordt hun bij artikel 19 dit voordeel systematisch en bij algemene maatregel ontzegd.

VI. — AMENDEMENT  
VOORGESTELD DOOR DE HEER DEMETS.

Art. 20.

In het eerste lid, op de voorlaatste regel, de woorden

« twaalf maanden »

vervangen door de woorden

« vierentwintig maanden ».

## JUSTIFICATION.

Les conseils communaux auront besoin de plus d'une année pour résoudre les multiples problèmes que posent les pensions.

Il serait illogique de se priver des services d'agents occupant des fonctions accessoires qui continueront à être rémunérés, parce que le temps a fait défaut pour décider de leur destination.

M. DEMETS.

## VERANTWOORDING.

De gemeenteraden zullen meer dan een jaar nodig hebben om de talrijke uit de samenvoegingen van gemeenten voortvloeiende problemen op te lossen.

Het ware onlogisch geen beroep te doen op de diensten van personeelsleden die bijbetrekkingen uitoefenen en die verder zullen worden bezoldigd omdat de tijd ontbreekt om over hun bestemming te beslissen.

VII. — AMENDEMENT  
PRESENTE PAR M. SCHYNS.

Art. 10bis (nouveau).

Insérer un article 10bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 10bis. — L'article 139, dernier alinéa, de la loi communale, est modifié comme suit :

» Les attributions des receveurs régionaux et communaux, de même que le règlement général sur la comptabilité communale sont établis par le Roi. »

G. SCHYNS.

VII. — AMENDEMENT  
VOORGESTELD DOOR DE HEER SCHYNS.

Art. 10bis (nieuw).

Een artikel 10bis (nieuw) invoegen luidend als volgt :

« Art. 10bis. — In artikel 139 van de gemeentewet wordt het laatste lid vervangen door wat volgt :

» De bevoegdheden van de gewestelijke en van de gemeententeontvangers evenals het algemeen reglement op de gemeentecomptabiliteit worden door de Koning vastgesteld. »

VIII. — AMENDEMENT  
PRESENTE PAR M. HARMEGNIES.

Art. 23.

Amendement subsidiaire  
à l'amendement précédent (Doc. n° 782/3 - IV).

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Par dérogation aux dispositions de l'article 114 de la loi communale, dans les communes issues d'une fusion ou d'une annexion de communes réalisées à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1977, et qui étaient toutes desservies par un receveur régional, les fonctions de receveur sont attribuées par le conseil communal par priorité et pour la première nomination à titre définitif, à un candidat qui exerçait les fonctions de receveur régional dans la province, pour autant que ce candidat réponde aux conditions arrêtées par ledit conseil communal ».

## JUSTIFICATION.

Il s'agit de concilier les intérêts des receveurs communaux et des receveurs régionaux dans une disposition assurant à ces derniers la priorité pour une nomination en qualité de receveur communal, pour autant que les nouvelles entités soient issues d'une fusion de communes qui, toutes, disposaient déjà des services d'un receveur régional.

Le principe de l'autonomie communale est respecté. Les receveurs régionaux à reclasser le seraient sans compromettre les intérêts des receveurs communaux existants.

L. HARMEGNIES.  
A. SCOKAERT.  
J. VAN ELEWYCK.

VIII. — AMENDEMENT  
VOORGESTELD DOOR DE HEER HARMEGNIES.

Art. 23.

Amendement in bijkomende orde  
op het vorige amendement (Stuk n° 782/3 - IV).

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In afwijking van de bepalingen van artikel 114 van de gemeentewet wordt in de door samenvoeging of aanhechting van gemeenten vanaf 1 januari 1977 tot stand gekomen gemeenten die alle door een gewestelijke ontvanger werden bediend, het ambt van ontvanger door de gemeenteraad bij voorrang en voor de eerste benoeming in vast verband toegewezen aan een gegadigde die het ambt van gewestelijke ontvanger in de provincie uitoefende, voor zover die gegadigde aan de door de betrokken gemeenteraad vastgestelde voorwaarden voldoet ».

## VERANTWOORDING.

Het is de bedoeling de belangen te verzoenen van de gemeententeontvangers en van de gewestelijke ontvangers, dank zij een bepaling welke aan deze laatste de prioriteit voor een benoeming tot gemeententeontvanger toekent, voor zover de nieuwe gemeenten voortkomen van een samenvoeging van gemeenten die reeds alle over de diensten van een gewestelijke ontvanger beschikten.

Het principe van de gemeentelijke autonomie wordt geëerbiedigd. De gewestelijke ontvangers die moeten gereklasseerd worden, zouden benoemd worden zonder de belangen van de in dienst zijnde gemeententeontvangers te schaden.