

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

23 MARS 1976.

PROJET DE LOI

modifiant certaines dispositions de la loi communale, du Code rural, de la législation sur le régime de pensions du personnel communal et assimilé et réglant certaines conséquences des fusions, annexions et rectifications des limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975.

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR LE GOUVERNEMENT.

Art. 17bis (nouveau).

Insérer un article 17bis (nouveau) libellé comme suit :

« Sans préjudice du cadre de la police rurale fixé par le conseil communal, les emplois d'agent de police transférés à une nouvelle commune issue d'une fusion ou d'une annexion et où un emploi de commissaire de police n'est pas prévu, sont convertis en emplois de garde champêtre.

» Pour la nomination à ces emplois de garde champêtre, les agents de police transférés sont dispensés de la condition d'âge maximum prévue par l'article 55, alinéa 1^{er}, du Code rural et des autres conditions d'admission à l'emploi de garde champêtre fixées en vertu de l'article 55, alinéa 2, du même code.

» Pour la première nomination au grade de garde champêtre en chef, seuls les gardes champêtres transférés en cette qualité entrent en ligne de compte. »

JUSTIFICATION.

Il est peu conciliable avec une bonne organisation de la police rurale de maintenir des agents de police qui ne relèveraient pas de la surveillance et de l'autorité du garde champêtre en chef.

Cet argument a d'ailleurs prévalu lors de la modification de l'article 51 du Code rural par la loi du 20 juillet 1973.

Voir :

782 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 11 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

23 MAART 1976.

WETSONTWERP

tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet, het Veldwetboek, de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en het daarmee gelijkgestelde personeel en tot regeling van sommige gevolgen van de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975.

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Art. 17bis (nieuw).

Een artikel 17bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Onverminderd het kader van de veldpolitie, dat door de gemeenteraad is vastgesteld, worden de betrekkingen van politieagent, welke overgeheveld worden naar een door samenvoeging of aanhechting tot stand gekomen nieuwe gemeente, waar geen betrekking van commissaris van politie wordt ingesteld, veranderd in betrekkingen van veldwachter.

» Voor benoeming in die betrekkingen van veldwachter worden de overgehevelde politieagenten vrijgesteld van het vereiste inzake maximumleeftijd gesteld in artikel 55, eerste lid, van het Veldwetboek en van de vereisten voor toelating tot de betrekking van veldwachter, bepaald krachtens artikel 55, tweede lid, van hetzelfde wetboek.

» Voor de eerste benoeming tot de graad van hoofdveldwachter komen alleen de veldwachters, die in deze hoedanigheid zijn overgeheveld, in aanmerking. »

VERANTWOORDING.

Het strookt bezwaarlijk met een goede organisatie van de veldpolitie, politieagenten te behouden die niet onder het toezicht en het gezag van de hoofdveldwachter zouden staan.

Dat argument was trouwens reeds doorslaggevend bij de wijziging van artikel 51 van het Veldwetboek door de wet van 20 juli 1973.

Zie :

782 (1975-1976) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 11 : Amendementen.

Art. 23.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Par dérogation aux dispositions de l'article 114, 1^o, de la loi communale, les fonctions de receveur communal dans les communes issues d'une fusion ou d'une annexion de communes réalisée à partir du 1^{er} janvier 1977 et qui étaient toutes desservies par un receveur régional, sont exercées pour la première fois par un receveur régional, désigné par le gouverneur, le conseil communal entendu.

JUSTIFICATION.

Il s'agit, en l'occurrence, d'un régime transitoire dont il semble indiqué de limiter les effets dans le temps.

C'est pourquoi il est prévu de ne faire appel aux services d'un receveur régional que pour la première nomination.

Art. 25.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les receveurs régionaux qui se trouvent en surnombre sont mis à la disposition du Ministre de l'Intérieur.

» Il peut également mettre des receveurs régionaux en surnombre à la disposition du Ministre de la Santé publique et de la Famille et des gouverneurs. Durant la période où ils sont mis à la disposition, ils sont soumis à l'autorité hiérarchique respectivement du Ministre de l'Intérieur ou du Ministre de la Santé publique et de la Famille qui leur applique les mesures disciplinaires fixées à l'article 114bis de la loi communale.

» Ceux-ci leur confient des tâches en rapport avec leurs aptitudes.

» Les receveurs visés au présent article sont censés être détachés auprès du Ministère de l'Intérieur ou du Ministère de la Santé publique et de la Famille, selon le cas, tout en n'étant pas considérés comme en faisant partie.

» Leur rémunération, en ce compris les allocations et indemnités éventuelles, ainsi que la quote-part afférente à leur affiliation à la Caisse des répartitions des pensions communales sont à charge du budget du Ministère de l'Intérieur ou du Ministère de la Santé publique et de la Famille.

» Toutefois, la liquidation et le paiement en sont assurés par le Ministère de l'Intérieur qui, le cas échéant, récupérera les sommes versées à charge du Ministère de la Santé publique et de la Famille.

JUSTIFICATION.

Il importe de prévoir que des receveurs régionaux en surnombre puissent également être mis à la disposition du Ministre de la Santé publique et de la Famille qui exerce la tutelle sur les commissions d'assistance publique.

La formation qu'ils ont reçue et l'expérience qu'ils ont acquise au cours de l'exercice de leur charge rendent ces fonctionnaires particulièrement aptes à assister le Ministre de la Santé publique et de la Famille dans la surveillance et l'encadrement des commissions d'assistance publique.

Les modalités de cette mise à la disposition sont réglées par la même occasion.

Le Ministre de l'Intérieur,

J. MICHEL.

Art. 23.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In afwijking van de bepalingen van artikel 114, 1^o, van de gemeentewet wordt het ambt van gemeenteontvanger in de gemeenten tot stand gekomen vanaf 1 januari 1977 door samenvoeging of aanhechting van gemeenten die alle door een gewestelijke ontvanger werden bediend, voor de eerste maal uitgeoefend door een gewestelijke ontvanger, aangeduid door de gouverneur, de gemeenteraad gehoord.

VERANTWOORDING.

Het geldt hier een overgangsregeling, waarvan het geraden lijkt de uitwerking in de tijd te beperken.

Daarom wordt dan ook bepaald dat het slechts voor de eerste benoeming is dat een beroep gedaan wordt op de diensten van een gewestelijke ontvanger.

Art. 25.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De gewestelijke ontvangers die in overtal zijn, worden ter beschikking gesteld van de Minister van Binnenlandse Zaken.

» Hij kan ook overtallige gewestelijke ontvangers ter beschikking van de Minister van Volksgezondheid en het Gezin en van de gouverneurs stellen. Tijdens de periode van terbeschikkingstelling zijn zij onderworpen aan het hiërarchisch gezag, respectievelijk van de Minister van Binnenlandse Zaken of de Minister van Volksgezondheid en Gezin, die op hen de bij artikel 114bis van de gemeentewet bepaalde tuchtregelen toepast.

» Deze belasten hen met taken overeenstemmend met hun geschiktheid.

» De in dit artikel bedoelde ontvangers worden geacht, al naar gelang van het geval, gedetacheerd te zijn bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken of het Ministerie van Volksgezondheid en Gezin zonder dat ze als personeelsleden ervan worden beschouwd.

» Hun bezoldiging, met inbegrip van eventuele toelagen en vergoedingen alsmede het aandeel wegens de aansluiting bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen, is ten laste van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken of van het Ministerie van Volksgezondheid en Gezin.

» De vereffening en de uitbetaling ervan gebeuren evenwel door het Ministerie van Binnenlandse Zaken dat, in voorkomend geval, de uitgekeerde sommen terugvordert van het Ministerie van Volksgezondheid en Gezin. »

VERANTWOORDING.

Het past te bepalen dat overtallige gewestelijke ontvangers eveneens ter beschikking kunnen gesteld worden van de Minister van Volksgezondheid en Gezin die de voorgedij uitoefent over de commissies van openbare onderstand.

De opleiding die zij genoten en de ondervinding die zij hebben opgedaan tijdens de uitoefening van hun ambt, maken deze ambtenaren immers ook bijzonder geschikt om de Minister van Volksgezondheid en Gezin bij te staan in het toezicht en de begeleiding van de commissies van openbare onderstand.

De modaliteiten van deze terbeschikkingstelling worden terzelfder tijd geregeld.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

J. MICHEL.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR MM. SCOKAERT ET HARMEGNIES.

Art. 19.

(Sous-amendement à l'amendement antérieur. — Doc. n° 782/6-V.)

« In fine » du premier alinéa remplacer les mots

« pour suppression d'emploi équivalent à celui applicable aux agents et fonctionnaires du Ministère de l'Intérieur »

par les mots

« par retrait ou suppression d'emploi à fixer par le Roi ».

JUSTIFICATION.

Il s'agit d'une mise en conformité avec l'article 21.

Art. 23.

(Amendement subsidiaire en remplacement de l'amendement subsidiaire antérieur. — Doc. n° 782/6-VIII.)

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Par dérogation aux dispositions de l'article 114 de la loi communale dans les communes issues d'une fusion ou d'une annexion de communes réalisées à partir du 1^{er} janvier 1977, et qui étaient toutes desservies par un receveur régional, les fonctions de receveur communal sont attribuées par le conseil communal par priorité pour la première nomination à titre définitif, à un receveur régional qui exerçait ses fonctions dans la province ».

JUSTIFICATION.

Tous les receveurs sont considérés automatiquement comme candidats.

Les receveurs régionaux nommés ont déjà été considérés comme répondant aux conditions requises pour cet emploi.

Art. 24.

Remplacer le dernier alinéa de cet article par ce qui suit :

« Chaque gouverneur dresse, pour sa province, la liste des receveurs régionaux en surnombre et la communique avant le 30 novembre 1976 aux collègues des bourgmestre et échevins des communes chargées par l'arrêté royal du 3 octobre 1975 ratifié par la loi du 30 décembre 1975, de l'organisation des élections communales dans les communes affectées par une fusion ou une annexion.

» Le gouverneur ne peut procéder à de nouvelles nominations de receveur régional aussi longtemps qu'il a dans sa province des receveurs régionaux en surnombre. »

JUSTIFICATION.

Le gouverneur dispose dès à présent de toutes les données et de tous les renseignements nécessaires pour fixer les nouvelles circonscriptions des receveurs régionaux et dresser la liste de ceux de ces fonctionnaires qui seront en surnombre.

On ne voit pas pourquoi il faudrait attendre jusqu'au 1^{er} janvier 1978 pour désigner les receveurs régionaux en surnombre. Au contraire, il est de l'intérêt de tous que la liste en question soit établie avant que ne soient installés les conseils communaux des nouvelles communes issues de fusions et d'annexions.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEREN SCOKAERT EN HARMEGNIES.

Art. 19.

(Subamendement op het vroeger amendement. — Stuk n° 782/6-V.)

« In fine » van het eerste lid, de woorden

« de disponibiliteitsregeling wegens ambtsopheffing genieten zoals die geldt voor de beambten en ambtenaren van het Ministerie van Binnenlandse Zaken »

vervangen door de woorden

« aanspraak maken op de regeling door de Koning vastgesteld inzake beschikbaarheid wegens ambtsontheffing of -opheffing ».

VERANTWOORDING.

De bedoeling is dit artikel in overeenstemming te brengen met art. 21.

Art. 23.

(Amendement in bijkomende orde ter vervanging van het vroeger amendement in bijkomende orde. — Stuk n° 782/6-VIII.)

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In afwijking van de bepalingen van artikel 114 van de gemeentewet wordt het ambt van gemeentelijk ontvanger in de vanaf 1 januari 1977 door samenvoeging of aanhechting van gemeenten tot stand gekomen gemeenten die alle door een gewestelijke ontvanger werden bediend, door de gemeenteraad bij voorrang en voor de eerste benoeming in vastverband toegewezen aan een gewestelijke ontvanger die zijn ambt in de provincie uitoefende ».

VERANTWOORDING.

Alle ontvangers worden automatisch geacht gegadigden te zijn.

De reeds benoemde gewestelijke ontvangers werden voordien reeds geacht te beantwoorden aan de voorwaarden welke voor dit ambt worden gesteld.

Art. 24.

Het laatste lid van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Elke gouverneur maakt voor zijn provincie de lijst op van de gewestelijke ontvangers die in overtal zijn en hij maakt die vóór 30 november 1976 over aan de colleges van burgemeester en schepenen van de gemeenten die door het koninklijk besluit van 3 oktober 1975 — dat door de wet van 30 december 1975 is bekrachtigd — belast zijn met de organisatie van de gemeenteverkiezingen in de gemeenten die bij een samenvoeging of een aanhechting betrokken zijn.

» De gouverneur mag geen nieuwe gewestelijke ontvangers benoemen zolang er in zijn provincie gewestelijke ontvangers in overtal zijn. »

VERANTWOORDING.

De gouverneur beschikt nu reeds over alle gegevens en inlichtingen die noodzakelijk zijn om opnieuw de ambtsgebieden van de gewestelijke ontvangers te bepalen en de lijst op te maken van de ambtenaren die in overtal zullen zijn.

Men ziet niet in waarom tot 1 januari 1978 dient te worden gewacht om de in overtal zijnde gewestelijke ontvangers aan te wijzen. Iedereen heeft er integendeel belang bij dat de bedoelde lijst wordt opge maakt vóór de installatie van de gemeenteraden van de nieuwe gemeenten die ontstaan zijn uit samenvoegingen en aanhechtingen.

Art. 29.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Par dérogation aux dispositions de l'article 114, 2^e, de la loi communale, les receveurs communaux en fonction au 1^{er} janvier 1977 dans les communes de 10 000 habitants et moins, y achèveront leur carrière ».

JUSTIFICATION.

Le texte du projet pourrait prêter à équivoque.

A. SCOKAERT.
L. HARMEGNIES.

Art. 29.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In afwijking van de bepalingen van artikel 114, 2^e, van de gemeentewet zullen de gemeenteontvangers die op 1 januari 1977 hun ambt uitoefenen in een gemeente met minder dan 10 000 inwoners, hun loopbaan in die gemeente beëindigen ».

VERANTWOORDING

De tekst van het ontwerp kan aanleiding geven tot misverstand.

III. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. VAN ELEWYCK.

Art. 31.

Supprimer la dernière phrase de cet article.

JUSTIFICATION.

Cette phrase est contraire aux dispositions de l'article 14 de la loi du 14 avril 1965 établissant certaines relations entre les différents régimes de pension du secteur public, dispositions qui prévoient que chaque pouvoir ou organisme rembourse annuellement la quote-part mise à sa charge au pouvoir ou à l'organisme qui paie la pension.

L'article 14 précité établit le principe que chaque organisme ou chaque pouvoir ayant employé l'agent, doit assumer les charges de la partie de pension y afférente de l'agent.

Jusqu'à présent et en application de l'article 2, deuxième alinéa, de la loi du 14 avril 1965, les services du chef desquels un agent a été soumis à un régime de pension autre que celui qui lui est applicable au moment de sa mise à la retraite, ne sont toutefois pris en considération qu'à partir du moment où l'intéressé atteint l'âge minimum auquel lesdits services antérieurs, dans l'éventualité où ils auraient été poursuivis, lui eussent valu une pension dans le régime de pension du secteur public qui leur est propre.

Les dispositions de l'article 31 prévoient une dérogation à l'article 2, deuxième alinéa, de la loi du 14 avril 1965 et cette dérogation n'est que normale. Rien ne justifie cependant une dérogation au principe établi par l'article 14 de la loi du 14 avril 1965.

Art. 33.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les dispositions des articles 30 à 35 sont applicables mutatis mutandis aux Commissions d'assistance publique et aux établissements qui dépendent des communes affectées par une fusion ou une annexion et à leurs agents ».

JUSTIFICATION.

L'article 33 rend les articles 30 à 32 applicables aux établissements qui dépendent des communes affectées par une fusion, aux chefs de brigade et aux receveurs régionaux. Nous ne comprenons pas ce que ces derniers ont, une fois encore, à voir dans cette question, étant donné qu'ils ne sont pas des fonctionnaires communaux.

III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN ELEWYCK.

Art. 31.

De laatste zin van dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Bedoelde zin is in strijd met de bepalingen van artikel 14 van de wet van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenregelingen van de openbare sector, die voorzien dat iedere macht of organisme jaarlijks het te zijnen laste komend aandeel terugbetaalt aan de macht of het organisme die het pensioen betaalt.

Voormeld artikel 14 huldigt het principe dat ieder organisme of iedere macht, waarbij het personeelslid tewerkgesteld is geweest, de last moet dragen van het daaruit voortspruitende deel van het pensioen van het personeelslid.

Tot nog toe worden, bij toepassing van artikel 2, tweede lid, van de wet van 14 april 1965, de diensten uit hoofde waarvan een personeelslid is onderworpen geweest aan een ander pensioenstelsel dan datgene dat op hem wordt toegepast op het ogenblik van zijn opruststelling, slechts in aanmerking genomen van het ogenblik af dat de betrokkene de minimumleeftijd bereikt waarop vermelde diensten, in de veronderstelling dat zij zouden voortgezet zijn, hem een pensioen in hun eigen pensioenregeling van de openbare sector zouden hebben opgebracht.

De bepalingen van artikel 31 voorzien in een afwijking van artikel 2, tweede lid, van de wet van 14 april 1965 en deze afwijking is slechts normaal. Niets wettigt echter een afwijking op het door artikel 14 van de wet van 14 april 1965 gehuldigd principe.

Art. 33.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De bepalingen van de artikelen 30 tot en met 35 zijn mutatis mutandis van toepassing op de Commissies van openbare onderstand en op de instellingen, die ressorteren onder de gemeenten, die bij een samenvoeging of een aanhechting betrokken zijn en op hun personeelsleden ».

VERANTWOORDING.

Artikel 33 stelt de artikelen 30 tot 32 toepasselijk op de instellingen, die ressorteren onder de gemeenten, die bij een samenvoeging betrokken worden, op de brigadechefs en op de gewestelijke ontvangers. Wat deze laatsten hier eens te meer mee te maken hebben, blijft een raadsel, aangezien zij geen gemeenteambtenaren zijn.

Par contre, on peut se demander pourquoi il n'a pas été fait état des Commissions d'assistance publique. Le Conseil d'Etat (voir avis p. 16) suppose que l'expression « établissements qui dépendent des communes » vise les C.A.P., mais ce n'est pas une certitude; l'article 22, enfin, qui dit quels sont les articles applicables aux C.A.P., ne fait pas mention des articles 30 à 35.

Art. 36.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les nouvelles communes issues d'une fusion ou d'une annexion fixent le régime de pension de leurs agents recrutés et nommés à titre définitif à partir de la date de l'installation du nouveau conseil communal; le régime de pension confèrera, aussi bien aux agents qu'à leurs ayants droit, des droits équivalant au moins à ceux qui doivent leur être accordés en exécution de la loi du 25 avril 1933 relative à la pension des agents communaux et de ses modifications légales ».

JUSTIFICATION.

Tel qu'il est actuellement rédigé, le texte de l'article 36 est un obstacle à toute forme d'autonomie communale lors de la fixation du régime de pension des agents qui entrent en service après la fusion.

TITRE III.

Dispositions relatives au patrimoine des administrations et services publics affectés par les fusions, annexions et rectifications des limites des communes.

Remplacer le texte de ce titre III par ce qui suit :

« Dispositions relatives au personnel des provinces ».

Art. 43.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le Roi fixe les modalités de la reprise et de la sauvegarde des droits du personnel affecté aux établissements provinciaux transférés à une autre province à la suite des modifications des limites d'une province ».

Art. 44.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

L'article 43 règle la situation des biens communaux lorsqu'une fraction du territoire d'une commune est rattachée à une autre commune.

Le premier alinéa dispose que, par dérogation à l'article 152 de la loi communale, le rattachement d'une fraction du territoire d'une commune à une autre commune ne donne pas lieu à partage de patrimoine.

Le partage visé à l'article 152 de la loi communale s'opère d'après les critères prévus à l'article 151, alinéas 2, 3, 4 et 5 qui disposent que les conseils communaux règlent, de commun accord, le partage des biens communaux en prenant pour base le nombre de chefs de famille ayant domicile dans chaque territoire; ils règlent également ce qui concerne les dettes et les archives. Ces opérations sont soumises à l'approbation de la députation permanente; en cas de dissentiment entre les communes, la députation permanente peut nommer trois commissaires et les charger de régler les différends sous son approbation et sauf recours au Roi. S'il s'élève des contestations relatives aux droits résultant de titres ou de la possession, les communes seront renvoyées devant les tribunaux.

Wel rijst de vraag waarom de Commissies van openbare onderstand dan weer niet worden vernoemd. De Raad van State (advies, blz. 16) veronderstelt dat de vermelding « instellingen die ressorteren onder de gemeenten » betrekking heeft op de C.O.O. maar zeker is dat niet; tenslotte vermeldt artikel 22, dat aangeeft welke artikelen op de C.O.O. toepasselijk zijn, de artikelen 30 tot 35 daar niet bij.

Art. 36.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De ingevolge samenvoeging of aanhechting tot stand gekomen nieuwe gemeenten bepalen het pensioenstatuut van de personeelsleden, die in vast verband aangeworven en benoemd worden vanaf de datum van de installatie van de nieuwe gemeenteraad; zowel t.a.v. het personeel als van de rechtverkrijgenden kent het pensioenstatuut ten minste de rechten toe, die hen verleend dienen te worden in uitvoering van de wet van 25 april 1933 omtrent de pensioenregeling van het gemeentepersoneel, met haar wettelijke wijzigingen ».

VERANTWOORDING.

Zoals de tekst van artikel 36 thans gesteld is, verhindert hij elke vorm van gemeentelijke autonomie bij de bepaling van het pensioenstatuut van de na de fusie in dienst tredende personeelsleden.

TITEL III.

Bepalingen betreffende het patrimonium van de overheidsbesturen en -diensten die betrokken zijn in samenvoegingen, aanhechtingen of wijzigingen van grenzezn van gemeenten.

De tekst van deze titel III vervangen door wat volgt :

« Bepaling betreffende het personeel van de provincies ».

Art. 43.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De Koning bepaalt de regelen inzake de overneming en de vrijwaring van de rechten van het personeel, dat aangewezen is voor de provinciale instellingen, die als gevolg van de wijzigingen van het grondgebied van een provincie, bij een andere provincie worden gevoegd ».

Art. 44.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Artikel 43 regelt de toestand van de gemeentelijke eigendommen, wanneer een deel van een gemeente bij een andere wordt gevoegd.

Het eerste lid stelt dat, in afwijking van artikel 152 van de gemeentewet, het toevoegen van een gebiedsdeel van een gemeente aan een andere, geen aanleiding geeft tot het verdelen van de gemeentegoederen.

De verdeling, bedoeld door artikel 152 van de gemeentewet, gebeurt volgens de normen, bepaald in artikel 151, leden 2, 3, 4 en 5, waarbij voorzien wordt dat de gemeenteraden, in onderlinge overeenstemming, de verdeling van de gemeentegoederen regelen op grond van het aantal gezinshoofden, die hun woonplaats hebben binnen ieder grondgebied; daarbij regelen zij tevens alles wat de schulden en het archief betreft. Dit alles gebeurt mits goedkeuring van de bestendige deputatie; bij geschil tussen de gemeenten kan de bestendige deputatie drie commissarissen benoemen, teneinde de geschillen te regelen, onder haar goedkeuring en behoudens beroep bij de Koning. Bij geschil over rechten, die voortvloeien uit titels of bezit, worden de gemeenten naar de bevoegde rechtbank verwezen.

Le régime prévu aux articles 151 et 152 de la loi communale est basé sur le respect des droits réciproques des communes concernées et donne de claires indications au sujet de la procédure à suivre.

Le premier alinéa de l'article 43 du projet fait table rase de tout cela sans raison apparente; l'exposé des motifs ne contredit guère l'avis du Conseil d'Etat qu'au sujet d'une remarque hors de propos mais n'apporte aucun argument disant pourquoi les règles de la loi communale, qui sont basées sur l'expérience, ne sont pas applicables. La vraie raison peut cependant être supposée: vu le grand nombre de fusions à réaliser au même moment, on entend se faciliter la tâche le plus possible. Il est cependant permis de douter que l'abandon de procédures ayant fait leurs preuves puisse y contribuer.

Le deuxième alinéa de l'article 43 va plus loin encore: des biens immeubles qui appartiennent aussi bien au domaine public qu'au domaine privé et sont situés sur le territoire annexé, passent d'office et sans indemnité à la commune à laquelle le territoire appartiendra dorénavant.

Le Conseil d'Etat (voir avis, p. 17 et 18) a formulé de sérieuses objections contre ce texte et, en ce qui concerne les biens du domaine privé, a même invoqué l'inconstitutionnalité: l'article 11 de la Constitution, en effet, prévoit que nul ne peut être privé de sa propriété sans une juste et préalable indemnité, ce qui est, certes, applicable à la propriété privée des communes.

L'exposé des motifs conteste le point de vue du Conseil d'Etat ou plutôt dit, sans avancer le moindre argument, qu'il ne partage pas l'opinion du Conseil d'Etat (p. 9).

L'article 43 du projet peut avoir des conséquences de fait absolument injustes.

Exemple :

La commune A possède, aux confins de son territoire, un bâtiment de service ou l'une ou l'autre installation d'utilité publique (par exemple une décharge publique, une installation d'incinération d'immondices, etc.); après rectification des limites, il apparaît que le territoire où se trouve cette installation passe à la commune B: la commune A perd son établissement sans être indemnisée pour autant, alors que B le reçoit sans rien débiter. A peut recommencer à construire ou racheter sa propre installation moyennant indemnité! D'ailleurs, rien ne prouve que la commune B n'a pas repris une installation qu'elle possédait déjà elle-même.

Il serait donc absurde d'empêcher les communes de régler entre elles leurs problèmes communs, conformément aux dispositions de la loi communale.

L'ensemble de l'article 43 est une source d'iniquités et de difficultés injustifiées, du fait qu'il a été élaboré dans la précipitation et qu'il comporte une généralisation inutile.

L'article 44 instaure la même mesure maladroite au détriment des provinces qui font également l'objet de rectifications de limites. Par conséquent, il y a lieu de supprimer les articles 43 et 44 et d'en revenir aux méthodes plus sûres de la législation existante. Seul le dernier alinéa de l'article 44, qui laisse au Roi le soin de régler les droits du personnel des provinces qui est transféré en même temps que l'établissement provincial auquel il est affecté (disposition qui n'est pas à sa place dans un chapitre relatif au patrimoine), pourrait être maintenu dans un autre contexte.

De regeling van de artikelen 151 en 152 van de gemeentewet steunt op de eerbiediging van de wederzijdse rechten van de betrokken gemeenten en geeft duidelijke aanwijzingen over de te volgen procedure.

Het eerste lid van artikel 43 van het ontwerp gooit dit alles overboord zonder aanwijsbare redenen; de memorie van toelichting treedt enkel in discussie met het advies van de Raad van State over een niet terzake dienende opmerking, maar geeft geen enkel argument waarom de op ervaring gebaseerde regelen van de gemeentewet niet van toepassing zijn. De echte reden valt echter te vermoeden: men wil het zich, gelet op het groot aantal fusies, dat op éénzelfde ogenblik moet doorgaan, zo eenvoudig mogelijk maken. Het valt evenwel te betwijfelen of het uitschakelen van beproefde procedures daartoe zal bijdragen.

Het tweede lid van artikel 43 gaat nog een stap verder: onroerende goederen, zowel van het openbaar als van het privé-domein, die op het aangehechte grondgebied zijn gelegen, gaan van rechtswege en zonder vergoeding over naar de gemeente, waartoe het grondgebied voortaan behoort.

De Raad van State (zie advies blz. 17 en 18) heeft grote bezwaren tegen deze tekst en wijst voor de goederen van het privé-domein zelfs op de ongrondwettelijkheid: artikel 11 van de grondwet stelt immers dat niemand van zijn eigendom kan ontzet worden zonder een juiste en voorafgaande vergoeding, wat inderdaad ook op het privé-bezit van de gemeenten toepasselijk is.

De memorie van toelichting (blz. 9) betwist het standpunt van de Raad van State, of liever, ze zegt, zonder enig argument, de mening van de Raad van State niet te delen.

Het ontworpen artikel 43 kan volkomen onbillijke feitelijke gevolgen hebben.

Voorbeeld :

Een gemeente A heeft, aan de rand van haar gebied, een dienstgebouw, of een of andere nutsinstallatie (bvb. stortplaats, huisvuilverbrandingsinstallatie enz.); bij grenswijziging blijkt dat het gebied, waarop de inrichting zich bevindt, naar de gemeente B gaat: de gemeente A is zonder vergoeding haar inrichting kwijt, B verwerft ze zonder vergoeding. A kan opnieuw gaan bouwen, of... tegen vergoeding haar eigen installatie terugkopen! Niets zegt trouwens dat de gemeente B geen inrichting heeft overgenomen, die ze zelf ook reeds bezat.

Het heeft dus geen zin de gemeenten te verhinderen, in overeenstemming met wat de gemeentewet voorschrijft, te onderhandelen over hun gezamenlijke problemen.

Het hele artikel 43 is, met zijn overhaasting en zijn nutteloze veralgemening, een bron van onbillijkheid en van onverantwoorde moeilijkheden.

Artikel 44 voert voor de provincies waar eveneens grenswijzigingen gebeuren, dezelfde onhandige maatregel in. Zowel de artikelen 43 als 44 moeten worden weggelaten, en men dient terug te keren naar de veilige methodes van de bestaande wetgeving. Slechts het laatste lid van artikel 44, dat de rechten van het personeel van de provincies, die met een overgedragen provinciale instelling overgaan (bepaling die in een hoofdstuk over het patrimonium niet op haar plaats is) ter regeling aan de Koning overmaakt, kan, in een ander verband, behouden blijven.

J. VAN ELEWYCK.
A. MOOCK.

IV. — AMENDEMENT PRESENTE PAR M. TEMMERMAN.

Art. 25.

A la troisième ligne, remplacer le mot
« aptitudes »
par les mots
« activités antérieures ».

IV. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER TEMMERMAN.

Art. 25.

Op de vierde regel het woord
« geschiktheid »
vervangen door de woorden
« vroegere activiteit ».

G. TEMMERMAN.

V. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. COLLA.

Art. 26.

Modifier le premier alinéa comme suit :

« Chaque fois qu'un emploi de receveur régional devient vacant dans leur province d'origine, le gouverneur désigne à cet emploi, *après avis du commissaire d'arrondissement et selon les règles de priorité prévues à l'alinéa 2 de l'article 24*, un des receveurs régionaux visés à l'alinéa 3 du même article ».

V. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER COLLA.

Art. 26.

Het eerste lid wijzigen als volgt :

« Telkens als een ambt van gewestelijke ontvanger in hun provincie van herkomst openvalt, wordt één van de in het derde lid van artikel 24 bedoelde gewestelijke ontvangers hiervoor, *na advies van de arrondissementscommissaris*, door de gouverneur aangewezen volgens de in het tweede lid van hetzelfde artikel voorgeschreven voorrangsregeling ».

F. COLLA.
C. TALBOT.
J. OLAERTS.
