

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

21 AVRIL 1976.

PROJET DE LOI

modifiant certaines dispositions de la loi communale, du Code rural, de la législation sur le régime de pensions du personnel communal et assimilé et réglant certaines conséquences des fusions, annexions et rectifications des limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975.

I. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. TEMMERMAN
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 3.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 115 de la loi communale est remplacé par la disposition suivante :

» Art. 115. — Le cautionnement pour garantie de la gestion des receveurs communaux et des receveurs des commissions d'assistance publique est fourni par un fonds de solidarité géré par le Ministre de l'Intérieur. Ce fonds est constitué par des contributions des communes et des commissions d'assistance publique, contributions dont le montant et les modalités de versement sont fixés par le Roi. »

JUSTIFICATION.

1. L'échelle des traitements du receveur étant limitée par la législation actuelle de 92,50 % à 97,50 % de l'échelle des traitements du secrétaire communal, il ne se justifie pas d'ajouter encore, à charge du receveur, la constitution d'un cautionnement; en conséquence, il y a lieu de supprimer celui-ci au lieu de le majorer.

Voir :

782 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 14 : Amendements.
- N° 15 : Rapport.
- N° 16 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

21 APRIL 1976.

WETSONTWERP

tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet, het Veldwetboek, de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en het daarmee gelijkgestelde personeel en tot regeling van sommige gevolgen van de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975.

I. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER TEMMERMAN
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 3.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 115 van de gemeentewet wordt door volgende bepaling vervangen :

» Art. 115. — De zekerheid tot waarborg van het beheer der gemeenteontvangers en ontvangers van de commissies van openbare onderstand wordt gesteld door een solidariteitsfonds beheerd door de Minister van Binnenlandse Zaken. Dit fonds wordt gevormd door bijdragen vanwege de gemeenten en de commissies van openbare onderstand, waarvan het bedrag en de modaliteiten door de Koning worden bepaald. »

VERANTWOORDING.

1. Vermits het weddebarema van de ontvanger door de huidige wetgeving is beperkt van 92,50 % tot 97,50 % van dat van de gemeentesecretaris is het niet verantwoord daarbij nog de lasten voor het stellen van een waarborg, ten laste te leggen van de ontvanger zodat er aanleiding toe bestaat de zekerheid af te schaffen in plaats van ze te verhogen.

Zie :

782 (1975-1976) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 14 : Amendementen.
- N° 15 : Verslag.
- N° 16 : Amendement.

2. Bien qu'il s'agisse, en l'occurrence, de quelques cas exceptionnels, l'expérience montre que le cautionnement fourni par les receveurs malhonnêtes se révèle insuffisant pour dédommager les communes des pertes subies en cas de vol ou de négligence.

3. Majorer le cautionnement empêcherait, d'une part, les receveurs peu fortunés d'exercer cet emploi et, d'autre part, ne suffirait pas davantage à dédommager les communes lésées. En conséquence, la constitution d'un fonds national de garantie s'impose.

4. Le receveur remplit, sur le plan communal, une triple fonction :

a) en ce qui concerne les dépenses, il est, pour la commune, ce que la Cour des comptes est pour la comptabilité de l'Etat. Or, les magistrats de la Cour des comptes ne sont pas personnellement tenus : ils jouissent en fait du privilège de l'irresponsabilité de la magistrature; par contre, le receveur communal est responsable de ses décisions;

b) le receveur communal est également chargé du recouvrement des recettes et en est responsable;

c) il est, enfin, le caissier-gardien des espèces.

Bref, cette fonction est totalement surannée et doit être restructurée fondamentalement du point de vue juridique. Il ne convient pas, en 1976, d'instaurer encore des dispositions légales rétrogrades.

Art. 31.

1. — Compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« ou si, pour autant qu'ils ne réunissent, à la date précitée, qu'une seule de ces deux conditions, ils remplissent la deuxième au cours du premier terme de fonctionnement du conseil communal nouveau. Dans ce cas, ils n'ont droit à la pension anticipée qu'à compter de la date à laquelle les deux conditions sont réunies ».

JUSTIFICATION.

Dans le cadre de l'effort entrepris en vue du rajeunissement général des cadres des communes nouvelles et compte tenu du fait qu'après la fusion, le recyclage et l'adaptation des services exigeront un effort considérable du personnel, il apparaît souhaitable d'étendre le privilège envisagé, portant sur la pension anticipée, à l'ensemble des agents du personnel qui, à la date fixée, réunissent une des deux conditions imposées.

2. — Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Ils peuvent introduire cette demande à tout moment. Le conseil communal peut la refuser pour une période de six mois au maximum, s'il estime la mise à la retraite immédiate contraire aux intérêts d'une bonne administration.

» Dans un délai de six mois, le conseil communal prendra les mesures nécessaires pour que l'agent intéressé soit remplacé d'une manière appropriée. »

JUSTIFICATION.

Afin d'éviter tout arbitraire, il paraît nécessaire de limiter dans le temps le droit du conseil communal de refuser l'octroi de la pension anticipée.

2. Ofschoon het hier slechts enkele uitzonderingsgevallen betreft, heeft de ondervinding aangetoond, dat de door oneerlijke ontvangers gestelde zekerheid volstrekt onvoldoende is gebleken om de gemeenten schadeloos te stellen voor het verlies geleden door diefstal of verzuim.

3. Deze zekerheid opvoeren zou enerzijds de ontvangers die over geen ruim vermogen beschikken, beletten dit ambt uit te oefenen en anderzijds eveneens onvoldoende zijn, om de benadeelde gemeenten schadeloos te stellen. Vandaar dat de instelling van een nationaal waarborgfonds noodzakelijk is.

4. De ontvanger vervult op gemeentelijk vlak een driedubbele functie :

a) hij is voor de gemeente qua uitgaven wat het Rekenhof is voor de Staatsrekenplichtigheid, maar de magistraten bij het Rekenhof staan niet persoonlijk borg; zij genieten a.h.w. van de voorrechten van onverantwoordelijkheid van de magistratuur; de gemeenteontvanger staat borg voor zijn beslissingen;

b) de gemeenteontvanger staat daarbij in voor de ontvangsten en is er voor aansprakelijk;

c) hij is tenslotte kassier-bewaarder der speciën.

Kortom, deze functie is totaal verouderd en moet op het juridische vlak grondig worden hergestructureerd. Het gaat allermindst op in 1976 de klok nog achteruit te zetten door retrograderende wetsbepalingen in te voeren.

Art. 31.

1. — Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« of voor zover zij op bedoelde datum slechts één van beide voorwaarden vervullen, de tweede voorwaarde binnen de eerste ambtstermijn van de nieuwe gemeenteraad bereiken. In dat geval gaat het recht op vervroegd pensioen slechts in vanaf de datum waarop de beide voorwaarden vervuld zijn ».

VERANTWOORDING.

Mede in het raam van de inspanning tot algemene verjonging van de kaders der nieuwe gemeenten en rekening gehouden met het feit, dat de omschakeling en aanpassing van de diensten na de fusie grote inspanningen van het personeel zal vergen, lijkt het wenselijk het voorgenomen voorrecht tot vervroegd pensioen uit te breiden tot alle personeelsleden, die op de gestelde datum één van beide gestelde voorwaarden vervullen.

2. — Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Zij kunnen dit verzoek te allen tijde doen. De gemeenteraad kan het voor een periode van maximum zes maanden afwijzen zo hij oordeelt, dat de onmiddellijke oppensioensstelling niet strookt met de vereisten van een goed beheer.

» Binnen de periode van zes maanden treft de gemeenteraad de nodige maatregelen om het betrokken personeelslid op passende wijze te vervangen. »

VERANTWOORDING.

Om elke willekeur te vermijden lijkt het nodig het recht van de gemeenteraad om de toekenning van het vervroegd pensioen te weigeren, in de tijd te beperken.

G. TEMMERMAN.

II. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. DEHOUSSE
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 44.

A. — En ordre principal :

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1. L'article 151, deuxième alinéa, de la loi communale est remplacé par la disposition suivante :

» Les conseils communaux règlent, de commun accord, le partage des biens communaux entre les habitants des territoires séparés, en prenant pour base le nombre des habitants domiciliés dans ces territoires au moment de la modification territoriale. Ils règlent également tout ce qui concerne les dettes et les archives.

» § 2. Il est fait de même pour les commissions d'assistance publique ».

B. — Subsidiairement :

Remplacer les §§ 2 et 3 par des §§ 2 à 3bis libellés comme suit :

« § 2. Les biens immeubles du domaine public situés sur le territoire rattaché sont transférés de plein droit et sans indemnité à la commune sur le territoire de laquelle ils sont désormais rattachés. Ce transfert de priorité emporte celui des droits et obligations attachés aux biens transférés.

» § 3. Dans un délai de trois mois, les conseils communaux concernés règlent de commun accord le partage des biens communaux du domaine privé. Pour ce faire, ils tiennent compte de la population concernée. A défaut d'accord sur le partage ou une éventuelle indemnisation, le litige est tranché par le Roi.

» § 3bis. Il est procédé de la même façon pour les biens situés en dehors des communes concernées et lorsqu'un bien immeuble est indispensable à l'exploitation d'un service public dont l'activité s'étend, après fusion, à plus d'une commune. »

J.-M. DEHOUSSE,
L. HARMEGNIES,
M. DEMETS,
G. TEMMERMAN,
J. VAN ELEWYCK,
A. SCOKAERT.

II. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DEHOUSSE
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 44.

A. — In hoofdorde :

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. Artikel 151, tweede lid, van de gemeentewet wordt door de volgende bepaling vervangen :

» De gemeenteraden regelen in gemeen overleg de verdeling van de gemeentegoederen over de inwoners van de gescheiden grondgebieden op grondslag van het aantal inwoners dat op het ogenblik van de grenswijziging binnen ieder grondgebied zijn woonplaats heeft. Zij regelen eveneens alles wat de schulden en het archief aangaat.

» § 2. Hetzelfde geldt voor de commissies van openbare onderstand. »

B. — In bijkomende orde :

De paragrafen 2 en 3 vervangen door §§ 2 tot 3bis, luidend als volgt :

« § 2. De onroerende goederen van het openbaar domein, die op het toegevoegde grondgebied zijn gelegen, worden van rechtswege en zonder vergoeding overgedragen aan de gemeente, aan het grondgebied waarvan zij voortaan zijn toegevoegd. Die eigendomsoverdracht brengt de overdracht mede van de aan de overgedragen goederen verbonden rechten en verplichtingen.

» § 3. Binnen een termijn van drie maanden regelen de betrokken gemeenteraden in gemeen overleg de verdeling van de gemeentegoederen van het privé-domein. Daartoe houden zij rekening met de betrokken bevolking. In geval van onenigheid over de verdeling of een eventuele vergoeding wordt het geschil beslecht door de Koning.

» § 3bis. Er wordt op dezelfde wijze gehandeld ten aanzien van de buiten het grondgebied van de betrokken gemeenten gelegen goederen en wanneer een onroerend goed onontbeerlijk is voor de exploitatie van een openbare dienst waarvan de activiteit zich na de samenvoeging tot meer dan één gemeente uitstrekt. »