

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

21 AVRIL 1976.

PROJET DE LOI

modifiant certaines dispositions de la loi communale, du Code rural, de la législation sur le régime de pensions du personnel communal et assimilé et réglant certaines conséquences des fusions, annexions et rectifications des limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975.

I. — AMENDEMENTS PRESENTES
PAR MM. SCOKAERT ET HARMEGNIES
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article 1^{er}.

Au 1^o, deuxième ligne, et au 2^o, deuxième ligne, remplacer chaque fois les mots

« 10 000 habitants »

par

« 5 000 habitants ».

JUSTIFICATION.

Voir Doc. n° 782/2-V.

Art. 3.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 115 de la loi communale est abrogé ».

JUSTIFICATION.

Le cautionnement ne se justifie plus. Il convient d'ailleurs de remarquer que les receveurs régionaux n'y sont pas soumis.

Voir :

782 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 14 : Amendements.
- N° 15 : Rapport.
- N° 16 et 17 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

21 APRIL 1976.

WETSONTWERP

tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet, het Veldwetboek, de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en het daarmee gelijkgestelde personeel en tot regeling van sommige gevolgen van de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975.

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN SCOKAERT EN HARMEGNIES
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 1.

In 1^o, op de tweede regel, en in 2^o, op de tweede regel, de woorden

« 10 000 inwoners »

telkens vervangen door

« 5 000 inwoners ».

VERANTWOORDING.

Zie Stuk n° 782/2-V.

Art. 3.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 115 van de gemeentewet wordt opgeheven ».

VERANTWOORDING.

Die zekerheid heeft geen zin meer. Er zij trouwens aangestipt dat de gewestelijke ontvangers ze niet moeten storten.

Zie :

782 (1975-1976) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 14 : Amendementen.
- N° 15 : Verslag.
- N° 16 en 17 : Amendementen.

Art. 5.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cette suppression est la conséquence de l'amendement déposé à l'article 1^{er}.

Art. 6.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 125, alinéa 2, de la loi communale est remplacé par le texte suivant :

» Il ne peut en être créé de nouvelles par le Roi qu'à la demande du conseil communal ».

JUSTIFICATION.

Quelle que soit l'importance de la commune, la police administrative dont la mission est préventive plutôt que répressive, est une affaire essentiellement communale. L'opportunité de la création d'un emploi de commissaire de police doit dans tous les cas être appréciée par le conseil communal.

La tutelle dispose de suffisamment de moyens pour éviter les abus.

Art. 7.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Il y a lieu de respecter la hiérarchie voulue de manière constante par le législateur.

Le bourgmestre, premier magistrat de la commune, est nommé par le Roi en qualité de responsable de la police administrative, au même titre que le gouverneur au niveau de la province.

Dans ce contexte, le rôle essentiel d'un commissaire en chef de police est d'aider ce magistrat dans sa tâche de coordination administrative.

Art. 14.

Remplacer le § 1 de cet article par ce qui suit :

« § 1. Par dérogation à l'article 12, le conseil communal peut décider le recrutement dans des fonctions de début pour faire face à des besoins dûment justifiés.

» A cette fin, il fixe un cadre provisoire de personnel, en attendant d'arrêter le ou les cadres organiques de l'ensemble de ses services. Si ce cadre provisoire n'est pas approuvé dans les trente jours de sa réception au gouvernement provincial, il est censé être approuvé. »

JUSTIFICATION.

La tutelle est suffisamment armée pour éviter les abus.

Art. 29.

Au premier alinéa, quatrième ligne, remplacer les mots

« 10 000 habitants »

par

« 5 000 habitants ».

Art. 5.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Deze weglating is het gevolg van het bij artikel 1 ingediende amendement.

Art. 6.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 125, tweede lid van de Gemeentewet wordt vervangen door de volgende tekst :

» Geen nieuwe betrekkingen kunnen door de Koning worden ingesteld dan op verzoek van de gemeenteraad ».

VERANTWOORDING.

Hoe groot de gemeente ook is, toch blijven de administratieve politieke taken — die meer preventief dan beteugelend zijn — een uiteraard gemeentelijke aangelegenheid. In alle gevallen dient de gemeenteraad te oordelen of het past een betrekking van politiecommissaris in te stellen.

De toeziende overheid beschikt over voldoende middelen om misbruiken te voorkomen.

Art. 7.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Men dient de door de wetgever constant gewilde hiërarchie te eerbiedigen.

De burgemeester, die de eerste ambtenaar van de gemeente is, wordt door de Koning benoemd als verantwoordelijke voor de administratieve politie, op dezelfde manier als dat op het niveau van de provincie voor de gouverneur het geval is.

Zo gezien bestaat de voornaamste opdracht van een hoofdpolitiecommissaris erin deze magistraat bij te staan in zijn taak van bestuurlijke coördinatie.

Art. 14.

Paragraaf 1 van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. In afwijking van artikel 12 kan de gemeenteraad tot aanwerving in aanvangsbetrekkingen beslissen om te voorzien in behoorlijk verantwoorde behoeften.

» Daartoe stelt hij een voorlopige personeelsformatie vast, in afwachting dat hij het organieke kader of de organieke kaders voor het geheel van zijn diensten bepaalt. Indien deze voorlopige personeelsformatie binnen dertig dagen na haar ontvangst door het provinciaal bestuur niet is goedgekeurd, wordt zij geacht goedgekeurd te zijn. »

VERANTWOORDING.

De toeziende overheid beschikt over voldoende middelen om misbruiken te vermijden.

Art. 29.

In het eerste lid, op de vierde regel, de woorden

« 10 000 inwoners »

vervangen door

« 5 000 inwoners ».

Art. 30.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Voir justification de l'amendement à l'article premier.

A. SCOKAERT.
L. HARMEGNIES.
A. MOOCK.
R. NOLS.

Art. 30.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording van het amendement op artikel 1.

II. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. SCOKAERT
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 20.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« De manière générale, tout agent ou fonctionnaire communal appartenant à l'une des communes fusionnées en exécution du cadre du personnel de ladite commune qui ne pourrait être renommé, pour une cause quelconque, à une fonction équivalente dans la nouvelle entité, tout fonctionnaire visé par la loi communale, appartenant à l'une des communes fusionnées qui ne pourrait être renommé à une fonction légale dans la nouvelle entité, bénéficie automatiquement, à sa demande, du régime de disponibilité par retrait ou suppression d'emploi à fixer par le Roi ».

JUSTIFICATION.

Il est inéquitable :

1° d'accorder à tout agent cumulant un emploi principal avec un ou des emplois accessoires (art. 21) « d'office une position d'attente, c'est-à-dire pouvoir garder un traitement d'attente égal à son dernier traitement d'activité » pour le ou les emplois accessoires qu'il cumule avec cet emploi principal;

2° d'accorder à tout titulaire cumulant deux emplois principaux dans le secteur public (art. 22) « le bénéfice du régime de disponibilité par retrait ou suppression d'emploi à fixer par le Roi », pour l'emploi principal délaissé.

3° et de n'accorder aucune garantie aux agents qui se voient frustrés de leur seul emploi principal.

A. SCOKAERT.

II. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER SCOKAERT
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 20.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Algemeen genomen kan elke gemeentebeambte of -ambtenaar die tot een van de vroegere gemeenten behoort en die om één of andere reden niet opnieuw kan worden benoemd in een evenwaardig ambt in de nieuwe gemeente, en elke in de gemeentewet bedoelde ambtenaar die tot één van de samengevoegde gemeenten behoort en die niet opnieuw kan worden benoemd in een bij de wet bedoeld ambt in de nieuwe gemeente, op zijn verzoek automatisch aanspraak maken op de regeling door de Koning vastgesteld inzake beschikbaarheid wegens ambtsontheffing of -opheffing ».

VERANTWOORDING.

Het ware onrechtvaardig :

1° ieder personeelslid dat een hoofdbetrekking met één of meer bijbetrekkingen cumuleert (art. 21) « ambtshalve in wachtstand te plaatsen (dit betekent dat hij een wachtgeld blijft ontvangen dat gelijk is aan zijn laatste activiteitswedde) voor de bijbetrekking(en) die hij cumuleert met die hoofdbetrekking;

2° aan iedere titularis die twee hoofdbetrekkingen in de openbare sector cumuleert (art. 22) « het genot te verlenen van de regeling door de Koning vastgesteld inzake beschikbaarheid wegens ambtsontheffing of -opheffing » voor de hoofdbetrekking die hij opgegeven heeft.

3° en geen enkele waarborg te bieden aan de personeelsleden die hun enige hoofdbetrekking verliezen.

III. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. VAN ELEWYCK
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 8.

Compléter cet article par ce qui suit :

« Le conseil communal décide dans le cadre de ces normes. »

Art. 12.

Compléter le § 1 par ce qui suit :

« Le personnel non définitif qui ne serait pas repris dans un cadre approuvé est ajouté au total des emplois qui était prévu pour les emplois précédents ».

Art. 13.

Compléter cet article par ce qui suit :

« Les agents recrutés en application des articles 12 et 13 de la présente loi ne peuvent, en raison du caractère temporaire de leur nomination, être lésés dans la carrière qu'ils auraient pu avoir en cas de nomination normale. »

Art. 32.

Supprimer la dernière phrase de cet article.

JUSTIFICATION.

Cette phrase est contraire aux dispositions de l'article 14 de la loi du 14 avril 1965 établissant certaines relations entre les différents régimes de pension du secteur public, dispositions qui prévoient que chaque pouvoir ou organisme rembourse annuellement la quote-part mise à sa charge au pouvoir ou à l'organisme qui paie la pension.

L'article 14 précité établit le principe que chaque organisme ou chaque pouvoir ayant employé l'agent, doit assumer les charges de la partie de pension y afférente de l'agent.

Jusqu'à présent et en application de l'article 2, deuxième alinéa, de la loi du 14 avril 1965, les services du chef desquels un agent a été soumis à un régime de pension autre que celui qui lui est applicable au moment de sa mise à la retraite, ne sont toutefois pris en considération qu'à partir du moment où l'intéressé atteint l'âge minimum auquel lesdits services antérieurs, dans l'éventualité où ils auraient été poursuivis, lui eussent valu une pension dans le régime de pension du secteur public qui leur est propre.

Les dispositions de l'article 32 prévoient une dérogation à l'article 2, deuxième alinéa, de la loi du 14 avril 1965 et cette dérogation n'est que normale. Rien ne justifie cependant une dérogation au principe établi par l'article 14 de la loi du 14 avril 1965.

Art. 37.

Compléter cet article par ce qui suit :

« à moins que le régime de pension du personnel de la commune dont le chiffre de la population était le plus élevé au dernier recensement décennal ne soit plus favorable, auquel cas ce régime de pension est également applicable au nouveau personnel ».

III. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN ELEWYCK
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 8.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Binnen het kader van deze normen beslist de gemeenteraad ».

Art. 12.

Paragraaf 1 aanvullen met wat volgt :

« Het niet-vaste personeel dat niet wordt overgenomen door een goedgekeurde personeelsformatie, wordt toegevoegd aan het totaal aantal betrekkingen waarin bij de vorige betrekkingen werd voorzien ».

Art. 13.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« De bij toepassing van de artikelen 12 en 13 van deze wet aangeworven personeelsleden mogen, door de tijdelijke aard van hun aanstelling, niet worden benadeeld in de loopbaan die zij, ingeval van een normale aanstelling, zouden hebben kunnen bekomen ».

Art. 32.

De laatste zin van het eerste lid weglaten.

VERANTWOORDING.

Bedoelde zin is in strijd met de bepalingen van artikel 14 van de wet van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenregelingen van de openbare sector, die voorzien dat iedere macht of organisme jaarlijks het te zijnen laste komend aandeel terugbetaalt aan de macht of het organisme die het pensioen betaalt.

Voormeld artikel 14 huldigt het principe dat ieder organisme of iedere macht, waarbij het personeelslid tewerkgesteld is geweest, de last moet dragen van het daaruit voortvloeiende deel van het pensioen van het personeelslid.

Tot nog toe worden, bij toepassing van artikel 2, tweede lid, van de wet van 14 april 1965, de diensten uit hoofde waarvan een personeelslid is onderworpen geweest aan een ander pensioenstelsel dan datgene dat op hem wordt toegepast op het ogenblik van zijn opruststelling, slechts in aanmerking genomen van het ogenblik af dat de betrokkene de minimumleeftijd bereikt waarop vermelde diensten, in de veronderstelling dat zij zouden voortgezet zijn, hem een pensioen in hun eigen pensioenregeling van de openbare sector zouden hebben opgebracht.

De bepalingen van artikel 32 voorzien in een afwijking van artikel 2, tweede lid, van de wet van 14 april 1965 en deze afwijking is slechts normaal. Niets wettigt echter een afwijking op het door artikel 14 van de wet van 14 april 1965 gehuldigd principe.

Art. 37.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« tenzij de pensioenregeling gunstiger was voor het personeel van de gemeente die bij de jongste tienjaarlijkse volkstelling het grootste bevolkingscijfer telde, in welk geval deze pensioenregeling eveneens van toepassing is op het nieuwe personeel ».

Art. 39.

Au § 3, premier alinéa, deuxième ligne, remplacer les mots
« dans les six mois »
par les mots
« dans les douze mois ».

Art. 39.

In § 3, eerste lid, tweede en derde regel, de woorden
« binnen zes maanden »
vervangen door de woorden
« binnen twaalf maanden ».

J. VAN ELEWYCK.

IV. — AMENDEMENTS PRESENTES
PAR MM. VAN ELEWYCK ET SCOKAERT
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

TITRE IIbis (nouveau).

Sous un titre IIbis (nouveau) : « De la concertation avec les organisations syndicales représentatives », insérer un article 43bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 43bis (nouveau).

» A la proposition relative au cadre du personnel, au statut administratif et au statut pécuniaire, adressée au conseil communal de la nouvelle commune issue d'une fusion ou d'une annexion, sera joint l'avis motivé des organisations syndicales représentées au Conseil national du Travail ».

Art. 44.

Au § 2, premier alinéa, deuxième ligne, entre les mots
« du domaine privé, »

et les mots

« situés sur le territoire rattaché »,

insérer les mots

« appartenant aux communes qui sont annexées ou dont les limites sont rectifiées, et ».

IV. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN VAN ELEWYCK EN SCOKAERT
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

TITEL IIbis (nieuw).

Onder een titel IIbis (nieuw) : « Het Overleg met de representatieve Vakorganisaties », een artikel 43bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 43bis (nieuw)

» Bij het voorstel van de personeelsformatie, van het administratief statuut en van de bezoldigingsregeling aan de gemeenteraad van de door samenvoeging of aanhechting tot stand gekomen nieuwe gemeente zal het met redenen omkleed advies gevoegd zijn van de vakorganisaties die vertegenwoordigd zijn in de Nationale Arbeidsraad ».

Art. 44.

In § 2, eerste lid, tweede regel tussen de woorden
« van het privé-domein »

en de woorden

« die op het toegevoegde grondgebied »

de woorden invoegen.

« toebehorend aan gemeenten die worden aangehecht of waarvan de grenzen worden gewijzigd, en ».

J. VAN ELEWYCK.

A. SCOKAERT.