

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

28 AVRIL 1976

PROJET DE LOI

modifiant certaines dispositions de la loi communale, du Code rural, de la législation sur le régime de pensions du personnel communal et assimilé et réglant certaines conséquences des fusions, annexions et rectifications des limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975.

I. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. SUYKERBUYK

AU TEXTE

ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 31.

Compléter le deuxième alinéa par ce qui suit :

« A défaut d'avoir décidé dans les six mois de la demande, le conseil communal est réputé avoir accédé. »

JUSTIFICATION.

Il y a lieu d'éviter que les demandes ne soient renvoyées aux calendes grecques par les conseils communaux.

Voir :

782 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 14 : Amendements.
- N° 15 : Rapport.
- Nos 16 à 19 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

28 APRIL 1976

WETSONTWERP

tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet, het Veldwetboek, de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en het daarmee gelijkgestelde personeel en tot regeling van sommige gevolgen van de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975.

I. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER SUYKERBUYK.

OP DE TEKST

AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 31.

Het tweede lid aanvullen met wat volgt :

« Bij ontstentenis van een beslissing binnen 6 maanden na het verzoek, wordt de gemeenteraad geacht het verzoek te hebben ingewilligd. »

VERANTWOORDING.

Men moet voorkomen dat de gedane verzoeken door de gemeenteraden op de lange baan worden geschoven.

H. SUYKERBUYK,
E. VAN KEIRSBILCK.

Zie :

782 (1975-1976) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- Nos 2 tot 14 : Amendementen.
- N° 15 : Verslag.
- Nos 16 tot 19 : Amendementen.

II. — AMENDEMENT PRÉSENTÉ
PAR M. BABYLON AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article 20bis (nouveau).

Insérer un article 20bis (nouveau), libellé comme suit :

« Sans préjudice des dispositions des articles 20 et 31, les secrétaires communaux et les receveurs communaux qui n'ont pas été nommés à nouveau en cette qualité et comptent dix années de service au moins en qualité de secrétaire communal ou de receveur communal, peuvent à leur demande être admis à la retraite quel que soit leur âge.

» Il leur est alloué une pension anticipée à charge de la Caisse de répartition des pensions communales, pension qui est calculée sur la base d'un quart du dernier traitement d'activité majoré d'1/60^e par année de service entrant en ligne de compte, sans que cette pension puisse excéder les trois quarts du traitement d'activité.

» Cette demande peut être faite en tout temps. Les demandes introduites avant le 1^{er} mars 1977 sortent leurs effets au plus tôt à partir du 1^{er} janvier 1977. Les demandes introduites postérieurement au 1^{er} mars 1977 sortent pour la première fois leurs effets à partir du 1^{er} du mois suivant celui où la demande a été introduite. »

JUSTIFICATION.

Les secrétaires et receveurs communaux qui ne sont pas nommés à nouveau en cette qualité dans les nouvelles communes issues d'une fusion sont les seuls fonctionnaires qui perdent leur emploi. Ils perdent cet emploi, institué par la loi et obtenu en vertu de la loi, en raison du fait qu'il ne peut y avoir qu'un seul emploi de ce niveau par commune.

Ils étaient cependant en droit d'escompter qu'ils pourraient exercer leurs fonctions jusqu'à l'âge normal de la pension, étant donné que ces fonctions ne pouvaient être supprimées aussi longtemps que la commune existait.

Si par suite des fusions la commune est supprimée comme telle, il est logique, justifié et absolument normal d'abaisser l'âge de leur mise à la pension, de l'adapter en conséquence et de donner aux intéressés, s'ils le désirent, la possibilité d'une retraite anticipée.

Une loi déjà ancienne, celle du 30 mars 1861, garantit aux secrétaires communaux après dix années de cotisation au Fonds de pension, le droit à la pension en cas de suppression de leur emploi. Or, la suppression de cet emploi n'était possible qu'en cas de suppression de la commune elle-même.

Cette ancienne loi reste en conséquence une base acceptable.

En outre la fusion doit, pour ces fonctionnaires, être considérée comme un « accident légal » dans l'exercice de leurs fonctions et, pour le calcul de leur pension anticipée, il peut être utilement renvoyé au régime instauré par l'article 18 de l'arrêté royal du 26 décembre 1938 prévoyant la bonification d'un terme de cinq années sans que le maximum des trois quarts du traitement d'activité puisse être dépassé.

Pour des motifs de solidarité nationale, il semble par ailleurs indiqué de mettre dans ce cas la pension anticipée à charge de la Caisse de répartition.

II. — AMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR DE HEER BABYLON OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 20bis (nieuw).

Een artikel 20bis (nieuw) invoegen luidend als volgt :

« Onverminderd de bepalingen van de artikelen 20 en 31, worden de niet als dusdanig herbenoemde gemeentesecretarissen en gemeenteontvangers welke ten minste tien jaar dienst hebben als gemeentesecretaris of gemeenteontvanger, op hun verzoek tot de inruststelling toegelaten, ongeacht hun leeftijd.

Er wordt hen een vervroegd pensioen verleend lastens de Omslagkas voor gemeentepensioenen, berekend op basis van één vierde van de laatste activiteitswedde verhoogd met 1/60^e per meetellend dienstjaar, zonder dat de drie vierden van de activiteitswedde mag worden overschreden.

Zij kunnen het verzoek te allen tijde doen. De aanvragen ingediend vóór 1 maart 1977 hebben uitwerking ten vroegste vanaf 1 januari 1977. De na 1 maart 1977 ingediende aanvragen hebben eerst uitwerking vanaf de eerste der maand volgend op die waarop het verzoek werd ingediend. »

VERANTWOORDING.

De gemeentesecretarissen en gemeenteontvangers die als dusdanig niet worden herbenoemd in de nieuwe gemeente ontstaan door samenvoeging zijn de enige ambtenaren die hun ambt verliezen. Zij verliezen dit ambt, ingesteld ingevolge de wet en krachtens de wet verkregen, ingevolge het feit dat per gemeente slechts één dergelijke functie kan bestaan.

Nochtans mochten zij erop rekenen dat zij tot hun normale pensioenleeftijd dit ambt zouden kunnen uitoefenen, aangezien dit ambt niet kon opgeheven worden zolang de gemeente bestaat.

Indien nu, ingevolge de samenvoeging, de gemeente als zodanig wordt opgeheven is het logisch, verantwoord en volstrekt normaal dat hun pensioenleeftijd wordt verlaagd en dienovereenkomstig wordt aangepast en aan de betrokkenen de kans wordt gegeven op vervroegde inruststelling, zo zij zulks wensen.

Een reeds oude wet van 30 maart 1861 waarborgt aan de gemeentesecretarissen na 10 jaar bijdrage aan het pensioenfonds, het recht op pensioen bij opheffing van hun ambtsbediening. Welnu deze ambtsopheffing was slechts mogelijk bij opheffing der gemeente zelf.

Deze oude wet blijft derhalve een aanneembare basis.

Bovendien moet de samenvoeging voor deze ambtenaren aanzien worden als een « wettelijk » ongeval in de uitoefening van hun ambt en kan voor de berekening van hun vervroegd pensioen nuttig verwezen worden naar de regeling ingevoerd door artikel 18 van het koninklijk besluit van 26 december 1938, waarbij voorzien wordt in een bonificatie van een termijn van 5 jaar, zonder dat het maximum van de 3/4 der activiteitswedde wordt overschreden.

Uit reden van de nationale solidariteit lijkt het bovendien aangewezen in dit geval het vervroegd pensioen ten laste te leggen van de Omslagkas.

III. — SOUS-AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR M. TEMMERMAN
A SON AMENDEMENT ANTERIEUR.

(Doc. n° 782/17-I.)

Art. 31.

Au numéro 2, supprimer le deuxième alinéa.

IV. — AMENDEMENTS EN ORDRE SUBSIDIAIRE
PRÉSENTÉS PAR M. VAN ELEWYCK
AUX AMENDEMENTS DE MM. SCOKAERT
ET HARMEGNIES.

(Doc. n° 782/18-I.)

Art. 7.

A la septième ligne, supprimer les mots « , le procureur général près la Cour d'appel entendu ».

Art. 14.

Au § 1, premier alinéa, troisième ligne, remplacer le mot « et » par le mot « ou ».

V. — SOUS-AMENDEMENT PRÉSENTÉ
PAR MM. SUYKERBUYK ET VAN ELEWYCK
A L'AMENDEMENT DE M. SUYKERBUYK.

(Voir n° I supra).

Art. 31.

Compléter le deuxième alinéa par ce qui suit :

« La demande est soumise par le collège des bourgmestre et échevins à la prochaine réunion du conseil communal, qui décide dans les six mois; à défaut de décision, le conseil communal est censé avoir agréé la demande. »

III. — SUBAMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR DE HEER TEMMERMAN
OP ZIJN VROEGER AMENDEMENT.

(Stuk n° 782/17-I.)

Art. 31.

In nummer 2, het tweede lid weglaten.

G. TEMMERMAN.

IV. — AMENDEMENTEN IN BIJKOMENDE ORDE
VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN ELEWYCK
OP DE AMENDEMENTEN
VAN DE HEREN SCOKAERT EN HARMEGNIES.

(Stuk n° 782/18-I.)

Art. 7.

Op de zevende en de achtste regel de woorden « en na de procureur-generaal bij het Hof van Beroep te hebben gehoord » weglaten.

Art. 14.

In § 1, eerste lid, derde regel het woord « en » vervangen door het woord « of ».

J. VAN ELEWYCK.

V. — SUBAMENDEMENT VOORGESTELD DOOR
DE HEREN SUYKERBUYK EN VAN ELEWYCK
OP HET AMENDEMENT VAN DE HEER SUYKERBUYK.

(Zie n° I hiervoor).

Art. 31.

Het tweede lid aanvullen met wat volgt :

« Het verzoek wordt door het college van burgemeester en schepenen voorgelegd aan de eerstvolgende gemeenteraad, die beslist binnen 6 maanden; bij ontstentenis van beslissing wordt de gemeenteraad geacht het verzoek te hebben ingewilligd. »

H. SUYKERBUYK,
J. VAN ELEWYCK.

VI. — AMENDEMENTS PRÉSENTÉS
PAR LE GOUVERNEMENT AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 44.

Au § 2, deuxième ligne, entre les mots « situés sur le territoire rattaché » et les mots « sont transférés », insérer les mots « et appartenant à la commune dont ce territoire faisait précédemment partie, ».

JUSTIFICATION.

Cet amendement tend uniquement à préciser la portée de l'article 44, § 2, tel qu'il a été adopté par la commission.

Art. 45.

Au § 1^{er}, quatrième ligne, entre les mots « situés sur le territoire rattaché » et les mots « sont transférés », insérer les mots « et appartenant à la province dont ce territoire faisait précédemment partie, ».

JUSTIFICATION.

La justification est identique à celle de l'amendement à l'article 44, § 2.

Le Ministre de l'Intérieur,

J. MICHEL.

VI. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE REGERING OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 44.

In § 2, derde regel, tussen de woorden « grondgebied zijn gelegen » en de woorden « worden van rechtswege » de woorden « en behoren tot de gemeente waarvan dat grondgebied voorheen deel uitmaakte, » invoegen.

VERANTWOORDING.

Dit amendement heeft enkel tot doel de draagwijdte van artikel 44, § 2, zoals het door de commissie werd aangenomen, nader te omschrijven.

Art. 45.

In § 1, vijfde regel, tussen de woorden « grondgebied zijn gelegen » en de woorden « van rechtswege » de woorden « en behoren tot de provincie waarvan dat grondgebied voorheen deel uitmaakte, » invoegen.

VERANTWOORDING.

Zelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 44, § 2.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

J. MICHEL.