

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

18 FÉVRIER 1976

PROPOSITION DE RESOLUTION

tendant à promouvoir la régionalisation des administrations indispensables à l'élaboration et à l'exécution des politiques régionales.

(Déposée par M. Beauthier.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Après 18 mois d'application de la loi du 1^{er} août 1974 sur la régionalisation préparatoire, il y a lieu d'en tirer certaines conclusions.

En ce qui concerne plus spécialement la région de Bruxelles, le bilan peut être considéré comme assez satisfaisant.

Le Comité ministériel des Affaires bruxelloises est chargé de l'exécution de l'ensemble des matières régionalisées et le Conseil régional bruxellois fonctionne régulièrement.

La politique régionale s'est appuyée, en 1975, sur un budget régional et, pour 1976, un projet de budget a été soumis à l'avis du conseil régional.

Toutefois, il s'est avéré impossible de pousser plus avant l'expérience sans procéder à la régionalisation de l'administration : un exécutif régional doit pouvoir s'appuyer sur une administration solide, à la fois pour l'aider à élaborer sa politique et pour en assurer l'exécution. Il est absolument impossible qu'un ministre régional puisse élaborer et faire exécuter sa politique sans administration. Comment pourrait-il assumer ses responsabilités en étant forcé de solliciter l'intervention d'un ministre national pour donner les instructions et recevoir les avis des fonctionnaires compétents.

On peut craindre que l'absence d'administration conduise l'expérience de la régionalisation préparatoire à une impasse : l'organisation d'une administration régionale relève de la compétence du pouvoir exécutif et peut s'effectuer en application de mesures réglementaires, sans intervention du pouvoir législatif.

En ce qui concerne la région bruxelloise, les résultats les plus tangibles de la régionalisation préparatoire peuvent

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

18 FEBRUARI 1976

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

ter bevordering van de regionalisering van de voor de uitwerking en de uitvoering van het regionale beleid noodzakelijke administratieve diensten.

(Ingediend door de heer Beauthier.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Nu de wet van 1 augustus 1974 op de voorbereidende gewestvorming sedert 18 maanden van toepassing is, wordt het tijd enkele besluiten te trekken.

Met name wat het Brusselse gewest betreft, heeft die wet een nogal bevredigende uitwerking.

Het Ministerieel Comité voor Brusselse Aangelegenheden is belast met de uitvoering van alle geregionaliseerde materies en de Brusselse gewestraad werkt regelmatig.

Het regionale beleid kon voor 1975 steunen op een regionale begroting en voor 1976 werd een ontwerp-begroting voor advies voorgelegd aan de gewestraad.

Het bleek evenwel niet mogelijk het experiment verder door te drijven zonder de administratie te regionaliseren : een regionaal uitvoerend orgaan moet op een degelijke administratie kunnen steunen zowel om het bij te staan bij de uitwerking van zijn beleid als om voor de uitvoering van dat beleid te zorgen. Een minister met regionale bevoegdheden kan onmogelijk een beleid uitwerken en doen uitvoeren zonder administratie. Hoe kan hij zijn taak vervullen wanneer hij verplicht is een beroep te doen op een minister met nationale bevoegdheden om zijn onderrichtingen aan de bevoegde ambtenaren te doen toekomen of om van hen een advies te krijgen ?

Het valt te vrezen dat het ontbreken van een administratie het experiment inzake de voorbereidende gewestvorming naar een impasse zal leiden : het organiseren van een regionale administratie is zaak van de uitvoerende macht en het kan geschieden met toepassing van reglementaire maatregelen, zonder enige bemoeiing van de wetgevende macht.

Inzake het Brusselse gewest liggen de meest tastbare resultaten van de voorbereidende gewestvorming op het

être enregistrés dans les secteurs du logement, de l'urbanisme et de l'aménagement du territoire du Ministère des Travaux publics.

Une politique urbanistique active doit être au service de l'habitant.

Il importe, dès lors, de regrouper, sous une même autorité politique à la fois la politique de l'urbanisme, de l'aménagement du territoire, ainsi que de l'infrastructure, routes et transports en commun.

A l'heure présente, le service des routes de Bruxelles-capitale continue à dépendre du Ministre des Travaux publics et échappe à l'autorité du Comité ministériel des Affaires bruxelloises.

La politique technocratique de ce service empêche toute participation de la population bruxelloise à l'élaboration d'une véritable planification du développement régional et risque de permettre la réalisation d'un plan de routes de pénétration dans Bruxelles, plan condamné depuis des années.

La force d'une administration échappant à une véritable responsabilité consiste, à chaque demande des véritables responsables, à présenter et représenter, avec quelques nuances parfois, le même plan technocratique, en refusant de se préoccuper des aspirations de la population.

Le dossier des routes de pénétration dans Bruxelles est régulièrement représenté par le service précité et ce n'est que grâce à la vigilance de la population bruxelloise qu'il a pu être, jusqu'à présent, écarté.

Il est clair et certain qu'il n'y a pas de politique d'urbanisme et d'aménagement du territoire possible sans que le service des routes de Bruxelles-capitale ne dépende du Comité ministériel des Affaires bruxelloises.

La menace qui pèse sur le plan de secteur doit être écartée : il faut que les responsables politiques bruxellois puissent exiger des propositions alternatives que l'administration sera contrainte d'élaborer en concertation avec les habitants intéressés.

La démocratie deviendrait vite un leurre si les responsables politiques ne disposaient pas de l'instrument administratif chargé d'élaborer et d'appliquer la politique dont ils sont « responsables ».

La presse et l'opinion publique ayant eu connaissance du plan des routes prévu pour Bruxelles, se sont élevées contre les projets technocratiques envisagés.

De nombreuses prises de position politiques récentes exigent le détachement de l'administration des routes de Bruxelles-Capitale du Ministère des Travaux publics pour la faire dépendre du Département des Affaires bruxelloises.

Le service des routes de Bruxelles-Capitale, créé par un arrêté ministériel du 1^{er} juillet 1964 peut, par simple arrêté royal, être transféré sous l'autorité des ministres régionaux bruxellois.

Le Gouvernement et le parlement ne peuvent que vouloir la réussite de la régionalisation préparatoire.

La création d'une administration régionale et le rattachement de l'administration des routes de Bruxelles-Capitale au Département des Affaires bruxelloises, dépendent du pouvoir exécutif qui peut apporter les solutions adéquates dans les délais les plus brefs.

Il y a, dès lors, lieu d'inviter le Gouvernement à agir en conséquence.

Tel est l'objectif de la présente proposition de résolution.

R. BEAUTHIER.

terrein van de huisvesting, de stedenbouw en de ruimtelijke ordening, die onder het Ministerie van Openbare Werken ressorteren.

Een degelijke politiek op het gebied van de stedenbouw moet ten dienste van de bevolking staan.

Derhalve moet alles wat behoort tot de politiek inzake stedenbouw, ruimtelijke ordening, alsmede infrastructuur, wegen en gemeenschappelijk vervoer, onder een zelfde politiek gezag worden geplaatst.

Op dit ogenblik staat de dienst der wegen van Brussel-Hoofdstad nog steeds onder het Ministerie van Openbare Werken en het ontkomt dus aan het gezag van het Ministerieel Comité voor Brusselse Aangelegenheden.

De technocratische beleidvoering van die dienst staat in de weg van medezeggenschap van de Brusselse bevolking in een degelijke planning van de ontwikkeling van het Brussels gewest, met het gevaar dat het al lang achterhaalde plan betreffende de invalswegen in Brussel werkelijkheid wordt.

De kracht van een administratie die niet echt ter verantwoording geroepen kan worden, bestaat hierin dat zij, bij elk verzoek van degenen die werkelijk verantwoordelijkheid dragen, hetzelfde technocratisch plan, op enkele detailwijzigingen na, voorlegt of opnieuw voorlegt en weigert rekening te houden met de wensen van de bevolking.

Het dossier betreffende de invalswegen in Brussel wordt door de voornoemde dienst telkens weer ingediend en het gevaar kon tot nog toe slechts worden geweerd dank zij de waakzaamheid van de Brusselse bevolking.

Het staat onomstootbaar vast dat een politiek inzake stedenbouw en ruimtelijke ordening onmogelijk is als de dienst der wegen van Brussel-Hoofdstad niet onder het Ministerieel Comité voor Brusselse Aangelegenheden ressorteert.

De bedreiging inzake het gewestplan moet worden afgewend : de Brusselse politieke leiders moeten alternatieve voorstellen van de administratie kunnen eisen en deze moet verplicht worden die voorstellen uit te werken in overleg met de betrokken inwoners.

De democratie zou al gauw een illusie worden indien de politiekverantwoordelijke personen niet over het vereiste administratieve instrument beschikken om het beleid waarvoor zij « verantwoordelijk » zijn, uit te werken en uit te voeren.

Toen de pers en de publieke opinie kennis kregen van het voor Brussel overwogen technocratische wegenplan, zijn zij daartegen in het geweer gekomen.

Onlangs hebben heel wat politici zich uitgesproken voor de overheveling van het bestuur der wegen van Brussel-Hoofdstad van het Ministerie van Openbare Werken naar het Departement van Brusselse Aangelegenheden.

De dienst der wegen van Brussel-Hoofdstad, die werd ingesteld bij ministerieel besluit van 1 juli 1964, kan bij een gewoon koninklijk besluit onder het gezag worden geplaatst van de ministers belast met de Brusselse gewestelijke aangelegenheden.

Regering en Parlement kunnen niets beters wensen dan dat de voorbereidende gewestvorming slaagt.

De oprichting van een gewestelijke administratie en de overheveling van het bestuur der wegen van Brussel-Hoofdstad naar het Departement van Brusselse Aangelegenheden ressorteren onder de uitvoerende macht, die binnen de kortst mogelijke tijd de gepaste oplossing kan geven.

Aan de Regering moet bijgevolg worden gevraagd daar werk van te maken.

Dat is het doel van dit voorstel van resolutie.

PROPOSITION DE RESOLUTION

La Chambre des représentants, consciente du caractère urgent de la régionalisation préparatoire lancée par la loi du 1^{er} août 1974 :

— invite le Gouvernement à procéder sans plus tarder à la mise à disposition des responsables politiques régionaux des administrations indispensables à l'élaboration et à l'exécution des politiques régionales dans les matières prévues par la loi du 1^{er} août 1974;

— prie spécialement le Ministre des Travaux publics de détacher l'administration des routes de Bruxelles-Capitale de son département, pour la faire dépendre du département des Affaires bruxelloises et insiste pour que ce transfert se fasse avant la mise à l'enquête publique du plan de secteur de la région de Bruxelles.

5 février 1976.

R. BEAUTHIER.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer van Volksvertegenwoordigers, zich bewust van de dringende aard van de door de wet van 1 augustus 1974 op gang gebrachte voorbereidende gewestvorming :

— verzoekt de Regering de met het regionale beleid belaste personen onverwijld de nodige administratieve diensten ter beschikking te stellen voor de uitwerking en de uitvoering van het regionale beleid op de gebieden omschreven door de wet van 1 augustus 1974;

— verzoekt inzonderheid de Minister van Openbare Werken om het bestuur der wegen van Brussel-Hoofdstad uit zijn departement te lichten en het van het departement van Brusselse Aangelegenheden te doen afhangen en dringt erop aan dat zulks geschiedt voordat met het openbaar onderzoek van het gewestplan voor het Brusselse gewest een aanvang wordt gemaakt.

5 februari 1976.