

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

23 MARS 1976

PROPOSITION DE LOI

complétant l'article 75 de la loi communale.

(Déposée par M. Scokaert.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les dispositions légales les mieux adaptées peuvent être aisément réduites à néant par l'autorité de tutelle, par le seul fait que celle-ci n'est tenue à aucun délai en ce qui concerne l'approbation des décisions des autorités communales.

Pour la première fois dans l'histoire législative de Belgique, une loi intervenait, le 28 février 1961, sous l'intitulé « Loi complétant l'article 75 de la loi communale ». Cette loi comprenait un article unique libellé comme suit :

« *Article unique.* — L'article 75 de la loi communale, modifié par l'article premier de la loi du 30 juin 1865 et par l'article 14 de la loi du 30 décembre 1887 est complété par un cinquième alinéa rédigé comme suit :

» Les délibérations soumises à l'approbation sont exécutoires de plein droit si, dans un délai de trois mois à dater de leur réception, il n'est intervenu de décision contraire ou au mieux un arrêté motivé fixant le nouveau délai nécessaire pour statuer. » »

Pour la première fois, un texte définissait, de manière claire, les devoirs de l'autorité de tutelle et mettait ainsi les pouvoirs locaux à l'abri de l'arbitraire de celle-ci, sous forme d'abstention.

Malheureusement, dès le 27 juillet 1961, une nouvelle loi urgente était promulguée, qui dispose en son article 10 :

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

23 MAART 1976

WETSVOORSTEL

tot aanvulling van artikel 75 van de gemeentewet.

(Ingediend door de heer Scokaert.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De best uitgewerkte wetsbepalingen kunnen gemakkelijk ongedaan worden gemaakt door de toezichhoudende overheid, eenvoudig omdat deze laatste geen enkele termijn in acht moet nemen voor de goedkeuring van de beslissingen van de gemeenteoverheid.

Op 28 februari 1961 kwam voor het eerst in de wetgevende geschiedenis van ons land een wet tot stand met als titel « Wet tot aanvulling van artikel 75 van de gemeentewet ». Deze wet bestond slechts uit één artikel, dat luidde als volgt :

« *Enig artikel.* — Artikel 75 van de gemeentewet, gewijzigd bij het eerste artikel van de wet van 30 juni 1865 en bij artikel 14 van de wet van 30 december 1887, wordt aangevuld met een vijfde lid, dat luidt als volgt :

» De besluiten die aan goedkeuring zijn onderworpen, zijn van rechtswege uitvoerbaar, indien er niet, binnen een termijn van drie maanden na de dag waarop zij zijn ingekomen, een daarmee strijdige beslissing getroffen werd of ten minste een met redenen omkleed besluit waarbij de nieuwe termijn bepaald wordt die nodig is om uitspraak te doen. » »

Het was de eerste maal dat in een tekst op een duidelijke manier de plichten van de toezichhoudende overheid werden bepaald en de plaatselijke besturen aldus beveiligd werden tegen de willekeur van de toezichhoudende overheid die nalaat een beslissing te nemen.

Jammer genoeg kwam reeds op 27 juli 1961 een nieuwe, dringende wet tot stand waarvan artikel 10 als volgt luidde :

« La loi du 28 février 1961, complétant l'article 75 de la loi communale, est rapportée ».

Dès lors, les pouvoirs de tutelle pouvaient continuer à apprécier, selon des critères qui leur sont propres, l'urgence des décisions à prendre en matière de gestion du bien public au niveau des entités locales.

La leçon ne fut toutefois pas perdue pour tout le monde, puisque le 26 juillet 1971, la loi organisant les agglomérations et les fédérations de communes, dispose en son Chapitre V — De la tutelle administrative — article 56, § 4 :

« Les décisions soumises à l'approbation sont exécutoires de plein droit, si elles n'ont été improuvées par l'autorité de tutelle dans les 40 jours de leur réception par le ministre compétent, ou la députation permanente du conseil provincial, selon le cas.

Ce délai peut être prorogé par une décision motivée de l'autorité de tutelle qui fixe le nouveau délai dans lequel elle statuera. Toute improbation est motivée. »

Ainsi donc, depuis le 26 juillet 1971, existent dans le Royaume de Belgique, deux sortes de communes : celles faisant partie d'une agglomération (ou d'une fédération) à qui on a fourni le moyen légal de gérer efficacement leurs propres intérêts, et les autres communes qui continuent d'attendre les décisions d'approbation de l'autorité de tutelle jusqu'à ce que bon lui semble.

Les fusions de communes et toutes les mesures urgentes qu'elles impliqueront rendent impérative cette limitation du délai d'approbation.

A. SCOKAERT.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

L'article 75 de la loi communale est complété par ce qui suit :

« Les délibérations soumises à l'approbation sont exécutoires de plein droit si elles n'ont été improuvées par l'autorité de tutelle compétente dans un délai de 40 jours de leur réception par celle-ci.

Ce délai peut être prorogé par une décision motivée de l'autorité de tutelle qui fixe le nouveau délai dans lequel elle statuera.

Toute improbation est motivée. »

19 février 1976.

A. SCOKAERT,
L. HARMEGNIES,
A. MOOCK.

« De wet van 28 februari 1961 tot aanvulling van artikel 75 van de gemeentewet wordt ingetrokken ».

De toezichthoudende overheid kon derhalve verder, volgens haar eigen criteria, oordelen of beslissingen die inzake beheer van de openbare aangelegenheden door de plaatselijke instanties moeten worden genomen, dringend zijn.

De les ging nochtans niet voor iedereen verloren; in de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten wordt immers in Hoofdstuk V. — Administratief toezicht, onder § 4 van artikel 56 het volgende bepaald :

« De beslissingen waarvoor goedkeuring vereist is, zijn van rechtswege uitvoerbaar indien de toezichthoudende overheid daaraan geen goedkeuring heeft onthouden binnen veertig dagen na ontvangst ervan door de bevoegde Minister of door de bestendige deputatie van de provinciale raad, naar gelang van het geval.

Die termijn kan worden verlengd bij een met redenen omklede beslissing van de toezichthoudende overheid die de nieuwe termijn bepaalt binnen welke zij uitspraak zal doen. Elke onthouding van goedkeuring moet met redenen worden omkleed. »

Aldus zijn er sedert 26 juli 1971 in België twee soorten gemeenten : degene die deel uitmaken van een agglomeratie (of van een federatie) en die over de wettelijke middelen beschikken om op een doeltreffende manier hun zaken te beheren en de andere die verder moeten blijven wachten op de beslissingen tot goedkeuring door de toezichthoudende overheid zolang het deze laatste belieft.

Ingevolge de samenvoegingen van gemeenten en al de dringende maatregelen waarmee zij zullen gepaard gaan, is deze beperking van de goedkeuringstermijn dringend nodig.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

Artikel 75 van de gemeentewet wordt aangevuld als volgt :

« De beslissingen waarvoor goedkeuring vereist is, zijn van rechtswege uitvoerbaar indien de bevoegde toezichthoudende overheid daaraan geen goedkeuring heeft onthouden binnen een termijn van veertig dagen na ontvangst ervan door die overheid.

Die termijn kan worden verlengd bij een met redenen omklede beslissing van de toezichthoudende overheid die de nieuwe termijn bepaalt binnen welke zij uitspraak zal doen.

Elke onthouding van goedkeuring moet met redenen worden omkleed. »

19 februari 1976.