

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

1 DECEMBER 1976.

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van het akkoord tussen het Koninkrijk België en de Republiek Zaïre, gesloten door wisseling van brieven gedagtekend te Kinshasa op 19 juni 1971, houdende regeling van sommige vorderingen betreffende hetzij de overeenkomsten van 6 februari 1965, hetzij door deze niet geregelde aangelegenheden.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR Mevr. Irène PETRY.

Art. 2.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Dit artikel verleent aan de Uitvoerende Macht een blanco-volmacht, d.w.z. de macht om alle maatregelen te treffen ten einde in de uitvoering van het Akkoord van 19 juni 1971 te voorzien en met name het Belgisch-Kongolees Fonds te reorganiseren overeenkomstig het Akkoord van 19 juni 1971 dat aan de Belgische Staat het beheer, het toezicht en de financiering van het Fonds toevertrouwt.

De wetgever verzaakt zodoende aan de toepassing van het principe volgens hetwelk hij de regels moet vaststellen met betrekking tot de organisatie en het beheer van de overheidsinstellingen. Welnu, die verzaking is niet verantwoord, gelet op de belangrijkheid van de te nemen maatregelen (zie de artikelen 3 tot 10 (*nieuw*) hieronder).

Art. 3bis (*nieuw*).

Een artikel 3bis (*nieuw*) toevoegen, luidend als volgt :

« Het Belgisch-Kongolees fonds voor delging en beheer wordt onder het toezicht geplaatst van een ministercomité bestaande uit de Belgische ministers tot wier bevoegdheid de buitenlandse zaken en de financiën behoren ».

Zie :

941 (1975-1976) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

1^{er} DÉCEMBRE 1976.

PROJET DE LOI

portant approbation de l'accord entre le Royaume de Belgique et la République du Zaïre, conclu par échange de lettres datées à Kinshasa le 19 juin 1971 réglant certaines revendications relatives soit aux conventions du 6 février 1965, soit à des objets non réglés par celles-ci.

AMENDEMENTS

PRESENTES PAR Mme Irène PETRY.

Art. 2.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Cet article confie au pouvoir exécutif un blanc-seing, c'est-à-dire le pouvoir de prendre toute mesure pour l'exécution de l'Accord du 19 juin 1971, et notamment de réorganiser le Fonds belgo-congolais en fonction de l'Accord du 19 juin 1971, qui confie à l'Etat belge la gestion, le contrôle et le financement du Fonds.

Le législateur renonce ainsi à l'application du principe selon lequel il lui appartient d'établir les règles d'organisation et de gestion des personnes publiques. Or, cette renonciation ne se conçoit pas compte tenu de l'importance des mesures à prendre (voir les articles nouveaux 3 à 10 ci-après).

Art. 3bis (*nouveau*).

Ajouter un article 3bis (*nouveau*), libellé comme suit :

« Le Fonds belgo-congolais d'amortissement et de gestion est placé sous le contrôle d'un Comité des ministres composé des ministres belges ayant les affaires étrangères et les finances dans leurs attributions ».

Voir :

941 (1975-1976) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

VERANTWOORDING.

Krachtens de Belgisch-Kongolese Overeenkomst van 6 februari 1965 (artikel 7 van de statuten van het Fonds) staat het Fonds onder de controle en het toezicht van vier ministers o.w. twee Kongolese. Aangezien die laatste twee ministers niet meer aan die controle deelnemen, moet de samenstelling van het Comité van ministers en derhalve ook de uitoefening van zijn bevoegdheden worden geregulariseerd.

Art. 4 (nieuw).

Een artikel 4 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Het Belgisch-Kongolees fonds wordt beheerd door een raad van beheer bestaande uit een voorzitter, een ondervoorzitter en drie beheerders, onder wie de directeur-generaal van de instelling. Zij worden benoemd door de Belgische regering ».

VERANTWOORDING.

De Belgisch-Kongolese Overeenkomst van 6 februari 1965 (artikel 8 van de statuten van het Fonds) bepalen dat twee door de Kongolese regering benoemde leden, twee door de Belgische regering benoemde leden, alsmede de directeur-generaal van de instelling deel uitmaken van de raad van beheer. Sedert 1966 nemen de twee Zairese leden geen deel meer aan de werkzaamheden van de raad. Derhalve is de raad van mening dat hij sedert 1966 niet meer rechtsgeldig bijeenkomt noch beraadslaagt. Bijgevolg moet hij anders worden georganiseerd om het hem mogelijk te maken de nodige beslissingen te nemen in verband met het beheer.

Art. 5 (nieuw).

Een artikel 5 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« De rekeningen van het Fonds worden gecontroleerd door het Rekenhof. Het Hof kan een controle ter plaatse op de boekhouding en de verrichtingen van het Fonds organiseren ».

VERANTWOORDING.

Krachtens artikel 21 van de statuten is de activiteit van het Fonds onthouden van alle beperking, wetgeving en controle van alle aard.

Die ontheffing heeft geen zin meer sedert het op 19 juni 1971 tussen de regeringen gesloten akkoord waardoor de overname van de financiering, het beheer en de controle van het Fonds door de Belgische Staat wordt bekrachtigd.

Gelet op de omvang van de aan het Fonds toevertrouwde financiële verrichtingen is een doelmatige controle op zijn beheer verantwoord. Thans worden zijn rekeningen ieder jaar nagezien door een administratiekantoor, door het Fonds aangesteld en betaald. Een dergelijke controle is ondenkbaar geworden.

Art. 6 (nieuw).

Een artikel 6 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« De artikelen 18 en 21 van de Overeenkomst van 6 februari 1965 tussen het Koninkrijk België en de Democratische Republiek Kongo betreffende de statuten van het Belgisch-Kongolees fonds voor delging en beheer worden opgeheven ».

VERANTWOORDING.

Artikel 18 van de statuten van het Fonds bepaalt dat de installaties en het archief van het Fonds onschendbaar zijn.

Artikel 21 stelt het Fonds vrij van iedere beperking, wetgeving of controle. Die twee voorrechten zijn niet meer verenigbaar met het statuut van een instelling waarvan de financiering, het beheer en de controle toevertrouwd werden aan de Belgische Staat.

Art. 7 (nieuw).

Een artikel 7 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« De rechtbanken en de Raad van State zijn bevoegd ten

JUSTIFICATION.

La Convention belgo-congolaise du 6 février 1965 (article 7 des statuts du Fonds) place le Fonds sous le contrôle de tutelle de quatre ministres dont deux ministres congolais. Ces deux derniers ministres ne participant plus au contrôle considéré, il y a lieu de régulariser la composition du Comité des ministres et, de ce fait, l'exercice de ses pouvoirs.

Art. 4 (nouveau).

Ajouter un article 4 (nouveau), libellé comme suit :

« Le Fonds belgo-congolais est administré par un conseil d'administration composé d'un président, d'un vice-président et de trois administrateurs dont le directeur général de l'institution. Ils sont nommés par le Gouvernement belge ».

JUSTIFICATION.

La Convention belgo-congolaise du 6 février 1965 (article 8 des statuts du Fonds) prévoit la participation au conseil d'administration de deux membres nommés par le Gouvernement congolais, de deux membres nommés par le Gouvernement belge et du directeur général de l'institution. Les deux membres zairois ne participent plus au Conseil depuis 1966. Il s'ensuit que depuis 1966, le Conseil considère qu'il ne se réunit et ne délibère plus valablement. Force est donc de réorganiser la composition du Conseil à l'effet de lui permettre de prendre les décisions de gestion qui s'imposent.

Art. 5 (nouveau).

Ajouter un article 5 (nouveau), libellé comme suit :

« Les comptes du Fonds sont soumis au contrôle de la Cour des comptes. Celle-ci peut organiser un contrôle sur place de la comptabilité et des opérations du Fonds ».

JUSTIFICATION.

En vertu de l'article 21 de ses statuts, le Fonds est, en ce qui concerne son activité, exempt de toute restriction ou législation de contrôle de toute nature.

Cette exemption ne se conçoit plus en raison de l'Accord du 19 juin 1971 entre les gouvernements, qui consacre la reprise du financement, de la gestion et du contrôle du Fonds par l'Etat belge.

L'importance des opérations financières confiées au Fonds justifie par ailleurs un contrôle efficace de sa gestion. Une fiduciaire désignée et rémunérée par le Fonds procède annuellement à l'examen de ses comptes. Un contrôle de ce type ne se conçoit plus.

Art. 6 (nouveau).

Ajouter un article 6 (nouveau), libellé comme suit :

« Les articles 18 et 21 de la Convention du 6 février 1965 entre le Royaume de Belgique et la République démocratique du Congo relative aux statuts du Fonds belgo-congolais d'amortissement et de gestion sont abrogés ».

JUSTIFICATION.

L'article 18 des statuts du Fonds établit l'inviolabilité des installations et archives du Fonds.

Quant à l'article 21, il exempte le Fonds de toute restriction ou législation de contrôle. Ces deux privilèges ne se conçoivent plus pour une institution dont le financement, la gestion et le contrôle sont confiés à l'Etat belge.

Art. 7 (nouveau).

Ajouter un article 7 (nouveau), libellé comme suit :

« La compétence des tribunaux et du Conseil d'Etat s'étend

aanzien van het Belgisch-Kongolees Fonds dat ter zake wordt gelijkgesteld met een Belgische openbare instelling ».

VERANTWOORDING.

Daar het Fonds een internationale instelling was, was de Raad van State niet bevoegd op dat gebied. Voorts waren ook de Belgische rechtbanken volgens het Fonds niet bevoegd om zijn betrekkingen met zijn personeelsleden te beoordelen. Het Fonds steunde daarbij op een internationaalrechtelijke doctrine betreffende de internationale ambtenaren. De hervorming van het Fonds ingevolge het akkoord van 19 juni 1971 impliceert natuurlijk dat de rechtbanken en de Raad van State ter zake bevoegd worden.

Art. 8 (nieuw).

Een artikel 8 (nieuw) bijvoegen, luidend als volgt :

« De verrichtingen in verband met de ondersteuning van de koers van de door het Fonds uitgegeven obligaties worden aan het Rentefonds toevertrouwd ».

VERANTWOORDING.

De bemiddeling van het Rentefonds werd vanaf de oprichting van het Fonds overwogen, bij de parlementaire voorbereiding van de wet van 23 april 1965 tot goedkeuring van de Belgisch-Kongolese Overeenkomsten van 6 februari 1965. Thans bestaat de gelegenheid om in die bemiddeling te voorzien. Op dit ogenblik berusten de beslissingen inzake de ondersteuning van de koers bij één persoon, nl. de directeur-generaal van de instelling, bij ontstentenis van vergaderingen en beraadslagingen van de raad van beheer van het Fonds.

Art. 9 (nieuw).

Een artikel 9 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Voor de toepassing van de wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken wordt het Fonds gelijkgesteld met een gedecentraliseerde overheidsdienst van de Belgische Staat ».

VERANTWOORDING.

Tot hiertoe viel het Fonds buiten de toepassing van de wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken. Daar de Belgische Staat het beheer van het Fonds overneemt, moet hij die instelling verplichten de betrokken wetgeving na te leven.

Art. 10 (nieuw).

Een artikel 10 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Paragraaf 2 van artikel 28 van de Overeenkomst van 6 februari 1965 tussen het Koninkrijk België en de Democratische Republiek Kongo betreffende de statuten van het Belgisch-Kongolees fonds voor delging en beheer wordt opgeheven ».

VERANTWOORDING.

Paragraaf 2 van artikel 28 van de statuten van het Fonds voorziet, ingeval van ontbinding en vereffening van het Fonds, in een verdeling van het beschikbare saldo tussen de Belgische Staat en de Republiek Kongo.

Deze bepaling moet worden opgeheven, aangezien de Belgische Staat voortaan de financiering en de verantwoordelijkheid van het beheer van het Fonds op zich neemt.

au Fonds belgo-congolais qui est assimilé, en l'occurrence, à un établissement public belge ».

JUSTIFICATION.

Le caractère d'institution internationale du Fonds excluait la compétence du Conseil d'Etat à son égard. Par ailleurs, le Fonds excluait la compétence des tribunaux belges dans ses rapports avec ses agents, se fondant sur une doctrine de droit international relative aux fonctionnaires internationaux. La réforme du Fonds opérée par l'Accord du 19 juin 1971 postule évidemment la compétence des tribunaux et du Conseil d'Etat.

Art. 8 (nouveau).

Ajouter un article 8 (nouveau), libellé comme suit :

« Les opérations en rapport avec le soutien des cours des obligations émises par le fonds sont confiées au Fonds des rentes ».

JUSTIFICATION.

L'intervention du Fonds des rentes a été envisagée dès la création du Fonds, dans les travaux préparatoires de la loi du 23 avril 1965 qui a approuvé les conventions belgo-congolaises du 6 février 1965. L'occasion de prévoir cette intervention s'offre à présent. A l'heure actuelle, à défaut de réunions et de délibérations du conseil d'administration du Fonds, le soutien des cours relève des décisions d'un seul homme, le directeur général de l'institution.

Art. 9 (nouveau).

Ajouter un article 9 (nouveau), libellé comme suit :

« Pour l'application des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, le Fonds est assimilé à un service public décentralisé de l'Etat belge ».

JUSTIFICATION.

Le Fonds a échappé jusqu'à ce jour à l'application des lois sur l'emploi des langues en matière administrative. Reprenant la gestion du Fonds, l'Etat belge se doit d'imposer au Fonds le respect de la législation considérée.

Art. 10 (nouveau).

Ajouter un article 10 (nouveau), libellé comme suit :

« Le § 2 de l'article 28 de la Convention du 6 février 1965 entre le Royaume de Belgique et la République démocratique du Congo relative aux statuts du Fonds belgo-congolais d'amortissement et de gestion est abrogé ».

JUSTIFICATION.

Le § 2 de l'article 28 des statuts du Fonds prévoit, pour le cas de dissolution et de liquidation du Fonds, une répartition du solde disponible entre l'Etat belge et la République du Congo.

Cette disposition doit être abrogée, l'Etat belge assurant désormais le financement et la responsabilité de la gestion du Fonds.

Irène PETRY.