

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

29 JUIN 1976

PROJET DE LOI

modifiant les lois relatives à la pension de retraite
et de survie des ouvriers, des employés et des tra-
vailleurs salariés.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1)
PAR M. VAN HERREWEGHE.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé du Ministre.

La législation actuelle permet au Roi d'accorder aux titulaires d'un statut de reconnaissance nationale une pension anticipée non réduite en qualité de travailleurs.

Les arrêtés d'exécution de cette mesure ont été pris, de sorte que les intéressés peuvent, s'ils le désirent, obtenir une pension anticipée.

La Commission permanente composée de représentants des associations patriotiques et du Gouvernement et créée en exécution du protocole d'accord entre le Gouvernement et les associations patriotiques en vue de régler tous les problèmes encore en suspens en ce qui concerne les victimes de la guerre propose d'accorder une pension anticipée aux invalides civils de la guerre, non titulaires d'un statut de reconnaissance nationale.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. De Mey.

A. — Membres : MM. De Mey, Deneir, Mlle Dielens, MM. Plasman, Rutten, Mme Ryckmans-Corin, MM. Van Herreweghe, Verhaegen. — MM. Boeykens, Brouhon, Dejardin, Demets, Namèche, Van Acker, Vanijlen. — MM. Flamant, Gillet, Niemegeers, Soudant. — M. Maes, Mme Mathieu-Mohin. — MM. Babylon, Valkeniers.

B. — Suppléants : MM. Lenssens, Schyns, Mlle Steyaert, M. Vankeirsbilck. — MM. De Wulf, Gondry, Grégoire, Temmerman. — MM. Colla, Picron. — M. Massart. — Mme De Kegel *ép*^{se} Martens.

Voir :

942 (1975-1976) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

29 JUNI 1976

WETSONTWERP

tot wijziging van de wetten betreffende het rust-
en overlevingspensioen voor arbeiders, bedienden
en werknemers.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE VOORZORG (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN HERREWEGHE.

DAMES EN HEREN,

I. — Uiteenzetting van de Minister.

De huidige wetgeving laat de Koning toe, aan de houders van een statuut van nationale erkentelijkheid, een niet verminderd vervroegd rustpensioen als werknemer toe te kennen.

De uitvoeringsmaatregelen werden genomen zodat de betrokkenen, indien ze dit wensen, een vervroegd pensioen kunnen bekomen.

De Permanente Commissie samengesteld uit vertegenwoordigers van de vaderlandslievende verenigingen en van de Regering, opgericht in uitvoering van het protocol van akkoord tussen de Regering en de vaderlandslievende verenigingen met het oog op de regeling van alle nog hangende problemen van de oorlogsslachtoffers stelt echter voor ook een vervroegd pensioen toe te kennen aan de burgerlijke oorlogsinvalide, niet-houder van een statuut van nationale erkentelijkheid.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer De Mey.

A. — Leden : de heren De Mey, Deneir, Mej. Dielens, de heren Plasman, Rutten, Mevr. Ryckmans-Corin, de heren Van Herreweghe, Verhaegen. — de heren Boeykens, Brouhon, Dejardin, Demets, Namèche, Van Acker, Vanijlen. — de heren Flamant, Gillet, Niemegeers, Soudant. — de heer Maes, Mevr. Mathieu-Mohin. — de heren Babylon, Valkeniers.

B. — Plaatsvervangers : de heren Lenssens, Schyns, Mej. Steyaert, de heer Vankeirsbilck. — de heren De Wulf, Gondry, Grégoire, Temmerman. — de heren Colla, Picron. — de heer Massart. — Mevr. De Kegel *echt*^g. Martens.

Zie :

942 (1975-1976) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

C'est pour pouvoir donner suite à cette proposition que le Gouvernement a déposé le présent projet, qui propose de fournir au pouvoir exécutif la possibilité de prendre les mesures requises.

II. — Discussion.

A la demande de la commission, le Ministre donne un aperçu des possibilités d'obtention, pour les titulaires d'un statut de reconnaissance nationale, d'une pension anticipée non réduite.

I. L'arrêté royal du 27 juin 1969 (*Moniteur belge* du 8 juillet 1969) prévoit une pension anticipée non réduite à l'âge de 60 ans pour les hommes et de 55 ans pour les femmes qui satisfont à l'une des conditions suivantes :

1° bénéficié d'une pension d'invalidé de guerre en vertu des lois sur les pensions militaires, coordonnées par l'arrêté royal du 11 août 1923;

2° bénéficié d'une pension au titre de prisonnier politique ou de déporté en vertu des lois sur les réparations à accorder aux victimes civiles de la guerre, coordonnées le 19 août 1921;

3° bénéficié d'une pension en vertu des lois sur les pensions de réparation, coordonnées le 5 octobre 1948, ou en vertu des lois sur les réparations à accorder aux victimes civiles des guerres 1914-1918 et 1940-1945 et à leurs ayants droit, et être en outre bénéficiaire d'un des régimes ci-après :

a) l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 établissant le statut de la résistance armée;

b) l'arrêté-loi du 16 février 1946 complétant et remplaçant l'arrêté-loi du 1^{er} septembre 1944 relatif aux agents de renseignements et d'action;

c) l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires;

d) la loi du 18 août 1947 réglant le statut des prisonniers de guerre de 1940-1945;

e) la loi du 1^{er} septembre 1948 établissant le statut des résistants par la presse clandestine;

f) la loi du 7 juillet 1953 organisant le statut des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945 et abrogeant l'arrêté-loi du 24 décembre 1946;

g) les lois relatives au statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit, coordonnées par l'arrêté royal du 16 octobre 1954;

h) la loi du 21 juin 1960 portant statut des militaires qui ont effectué du service pendant la guerre 1940-1945 dans les forces belges en Grande-Bretagne;

i) l'arrêté royal du 28 août 1964 portant statut de reconnaissance nationale en faveur des militaires belges qui ont effectué du service au cours des différentes phases de la guerre 1940-1945;

j) l'arrêté royal du 24 janvier 1968 portant statut de reconnaissance nationale en faveur des marins belges ayant navigué dans la marine marchande belge pendant la guerre 1940-1945;

4° être de nationalité belge, avoir accompli du service effectif dans les forces alliées entre le 10 mai 1940 et le 8 mai 1945 et bénéficié d'une pension militaire d'invalidité, accordée par une nation alliée pour une incapacité de travail imputable à un fait de guerre; la date du 8 mai 1945 est remplacée par celle du 15 août 1945 pour ceux qui ont pris part à des opérations de guerre en dehors du continent européen.

Het is om aan dit voorstel gevolgd te kunnen geven dat dit ontwerp werd ingediend waarbij wordt voorgesteld de uitvoerende macht de mogelijkheid te verlenen om de nodige maatregelen te kunnen nemen.

II. — Bespreking.

Op verzoek van de commissie geeft de Minister een overzicht inzake de mogelijkheden tot het bekomen van een niet verminderd vervroegd pensioen aan de houders van een statuut van nationale erkentelijkheid.

I. Het koninklijk besluit van 27 juni 1969 (*Belgisch Staatsblad* van 8 juli 1969) voorziet een niet verminderd vervroegd pensioen op de leeftijd van 60 jaar voor de mannen en 55 jaar voor de vrouwen die aan één van de volgende voorwaarden voldoen :

1° een oorlogsinvaliditeitspensioen ontvangen op grond van de wetten op de militaire pensioenen, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 11 augustus 1923;

2° als politiek gevangene of gedeporteerde een pensioen ontvangen op grond van de wetten betreffende de vergoedingen aan de burgerlijke oorlogsslachtoffers, gecoördineerd op 19 augustus 1921;

3° een pensioen ontvangen op grond van de wetten op de vergoedingspensioenen, gecoördineerd op 5 oktober 1948, of op grond van de wetten op het herstel te verlenen aan de burgerlijke slachtoffers van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945 en hun rechthebbenden, en bovendien rechthebbende zijn in een van de volgende regelingen :

a) de besluitwet van 19 september 1945 tot vaststelling van het statuut van gewapende weerstand;

b) de besluitwet van 16 februari 1946 houdende aanvulling en vervanging van de besluitwet van 1 september 1944 betreffende de actie- en inlichtingsagenten;

c) de besluitwet van 24 december 1946 waarbij het statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht;

d) de wet van 18 augustus 1947 houdende regeling van het statuut der krijgsgevangenen van 1940-1945;

e) de wet van 1 september 1948 houdende inrichting van het statuut van de weerstanders door de sluikpers;

f) de wet van 7 juli 1953 houdende inrichting van het statuut der gedeporteerden tot de verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945 en de intrekking van de besluitwet van 24 december 1946;

g) de wetten betreffende het statuut van de politieke gevangenen en van hun rechthebbenden, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 16 oktober 1954;

h) de wet van 21 juni 1960 houdende statuut van de militairen die tijdens de oorlog 1940-1945 in de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië gediend hebben;

i) het koninklijk besluit van 28 augustus 1964 houdende statuut van nationale erkentelijkheid ten gunste van de Belgische militairen die tijdens de verschillende fasen van de oorlog 1940-1945 dienst volbracht hebben;

j) het koninklijk besluit van 24 januari 1968 houdende statuut van nationale erkentelijkheid ten gunste van de Belgische zeelieden, die tijdens de oorlog 1940-1945 in de Belgische koopvaardij hebben gevaren;

4° van Belgische nationaliteit zijn, werkelijke dienst hebben volbracht bij de geallieerde strijdkrachten tussen 10 mei 1940 en 8 mei 1945 en een militair invaliditeitspensioen ontvangen, dat door een geallieerde natie toegekend is voor een arbeidsongeschiktheid opgelopen ingevolge een oorlogshandeling; de datum 8 mei 1945 wordt vervangen door 15 augustus 1945 voor hen die deelgenomen hebben aan krijgsv verrichtingen buiten het Europees continent.

II. L'arrêté royal du 23 juin 1970 (*Moniteur belge* du 30 juin 1970), modifié par l'arrêté royal du 25 octobre 1971 (*Moniteur belge* du 13 janvier 1972), prévoit une pension non réduite pour :

§ 1. ...

1° les personnes bénéficiaires de la loi du 24 juin 1952 créant le chevron de captivité pour les militaires capturés par l'ennemi au cours de la campagne 1914-1918 et de la loi du 18 août 1947 réglant le statut des prisonniers de guerre de 1940-1945 qui ont subi une captivité d'au moins 6 mois en territoire ennemi, toute partie de mois n'étant pas prise en considération;

2° les personnes bénéficiaires des lois relatives au statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit, coordonnées par l'arrêté royal du 16 octobre 1954, qui ont subi une détention d'au moins 90 jours.

3° les personnes bénéficiaires d'une rente viagère octroyée aux prisonniers politiques de la guerre 1914-1918 en vertu du chapitre IV de la loi du 7 juillet 1964 :

1. majorant le taux de certaines pensions de rentes de guerre;
2. modifiant le régime de certaines pensions;
3. prévoyant la réparation des séquelles tardives de l'internement et de la déportation;
4. créant une rente viagère en faveur des prisonniers politiques de la guerre 1914-1918;
5. créant une allocation tenant lieu de pension en faveur de certains anciens militaires.

§ 2. Le nombre d'années de pension de retraite anticipée sans réduction par anticipation auquel peuvent prétendre :

1° les personnes visées au § 1, 1°, est fixé :

- pour celles dont la durée de captivité est inférieure à 18 mois mais supérieure à 5 mois : à 1;
- pour celles dont la durée de captivité est inférieure à 30 mois mais supérieure à 17 mois : à 2;
- pour celles dont la durée de captivité est inférieure à 42 mois mais supérieure à 29 mois : à 3;
- pour celles dont la durée de captivité est inférieure à 54 mois mais supérieure à 41 mois : à 4;
- pour celles dont la durée de captivité est égale ou supérieure à 54 mois : à 5.

Toute partie de mois n'est pas prise en considération.

2° les personnes visées au § 1, 2° ou 3°, est fixé au nombre d'années égal au résultat de la division par 180 du nombre de jours de détention; lorsque le reste de la division est égal ou supérieur à 90 le résultat de la division est augmenté d'une unité. En aucun cas le nombre d'années de pension de retraite anticipée sans réduction pour anticipation ne peut être supérieur à 5.

III. L'arrêté royal du 28 mai 1976 (*Moniteur belge* du 3 juin 1976) prévoit une pension non réduite pour les bénéficiaires de l'un des régimes ci-après mentionnés :

II. Het koninklijk besluit van 23 juni 1970 (*Belgisch Staatsblad* van 30 juni 1970) gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 (*Belgisch Staatsblad* van 13 januari 1972) voorziet een niet verminderd pensioen voor :

§ 1. ...

1° de personen gerechtigd op de wet van 24 juni 1952 tot instelling van een gevangenschapstreep voor de militairen die door de vijanden werden gevangen genomen tijdens de veldtocht 1914-1918 of op de wet van 18 augustus 1947 houdende regeling van het statuut der krijgsgevangenen van 1940-1945 die een gevangenschap van ten minste zes maanden op vijandelijk grondgebied hebben ondergaan, elk gedeelte van een maand zijnde hierbij niet in aanmerking genomen;

2° de personen gerechtigd op de wetten betreffende het statuut van de politieke gevangenen en van hun rechthebbenden, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 16 oktober 1954 die een gevangenschap van ten minste 90 dagen hebben ondergaan;

3° de personen begunstigd met een lijfrente toegekend aan de politieke gevangenen van de oorlog 1914-1918 krachtens hoofdstuk IV van de wet van 7 juli 1964 :

1. tot verhoging van sommige oorlogspensioenen en renten;
2. tot wijziging van het stelsel van sommige pensioenen;
3. die voorziet in de vergoeding van nakomende gevolgen van internering en deportatie;
4. tot instelling van een lijfrente ten voordele van de politieke gevangenen van de oorlog 1914-1918;
5. tot instelling van een als pensioen geldende tegemoetkoming ten voordele van sommige gewezen militairen.

§ 2. Het aantal jaren van vervroegd rustpensioen zonder vermindering wegens vervroeging waarop kunnen aanspraak maken :

1° de personen beoogd in § 1, 1°, is vastgesteld :

- voor degenen wier duur van de gevangenschap minder bedraagt dan 18 maanden maar meer dan 5 maanden : op 1;
- voor degenen wier duur van gevangenschap minder bedraagt dan 30 maanden maar meer dan 17 maanden : op 2;
- voor degenen wier duur van gevangenschap minder bedraagt dan 42 maanden maar meer dan 29 maanden : op 3;
- voor degenen wier duur van gevangenschap minder bedraagt dan 54 maanden maar meer dan 41 maanden : op 4;
- voor degenen wier duur van gevangenschap 54 maanden of meer bedraagt : op 5.

Het gedeelte van een maand wordt niet in aanmerking genomen.

2° de personen beoogd in § 1, 2° of 3°, is vastgesteld op het aantal jaren gelijk aan het resultaat van de deling door 180 van het aantal jaren opsluiting; wanneer de rest van de deling 90 of meer bedraagt, wordt het resultaat van de deling met één eenheid verhoogd. In geen geval kan het aantal jaren van vervroegd rustpensioen zonder vermindering wegens vervroeging meer bedragen dan 5.

III. Het koninklijk besluit van 28 mei 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 3 juni 1976) voorziet een niet verminderd pensioen voor de begunstigden met één van de hiernavermelde stelsels :

§ 1. ...

a) l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 établissant le statut de la résistance armée;

b) l'arrêté-loi du 16 février 1946 complétant et remplaçant l'arrêté-loi du 1^{er} septembre 1944 relatif aux agents de renseignements et d'action;

c) l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires;

d) la loi du 1^{er} septembre 1948 établissant le statut des résistants par la presse clandestine;

e) la loi du 7 juillet 1953 organisant le statut des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945 et abrogeant l'arrêté-loi du 24 décembre 1946;

f) la loi du 21 juin 1960 portant statut des militaires qui ont effectué du service pendant la guerre 1940-1945 dans les forces belges en Grande-Bretagne;

g) l'arrêté royal du 28 août 1964 portant statut de reconnaissance nationale en faveur des militaires belges qui ont effectué du service au cours des différentes phases de la guerre 1940-1945;

h) l'arrêté royal du 24 janvier 1968 portant statut de reconnaissance nationale en faveur des marins belges ayant navigué dans la marine marchande belge pendant la guerre 1940-1945.

§ 2. Le nombre d'années de pension de retraite anticipée sans réduction pour anticipation auquel peuvent prétendre les personnes visées au § 1 est fixé au prorata de la durée de leur temps reconnu de service actif, de déportation, de réfractariat ou de navigation, pour une période de reconnaissance de :

1^o au moins six mois, mais inférieure à dix-huit mois : à 1;

2^o au moins dix-huit mois mais inférieure à trente mois : à 2;

3^o au moins trente mois mais inférieure à quarante-deux mois : à 3;

4^o au moins quarante-deux mois mais inférieure à cinquante-quatre mois : à 4;

5^o égale ou supérieure à cinquante-quatre mois : à 5.

* * *

Tout comme au Sénat, il est plaidé en faveur de la réouverture des délais d'introduction des demandes en vue de l'obtention d'un statut de reconnaissance nationale.

Un certain nombre de personnes ont, à l'époque, négligé d'introduire pareille demande. Elles ne pouvaient pas, à ce moment, apercevoir les conséquences de leur négligence puisque les rentes et les avantages sociaux afférents au statut de reconnaissance nationale n'ont été instaurés qu'ultérieurement.

Le Ministre promet d'attirer sur cette question l'attention de ses collègues compétents en la matière. Les conversations à ce propos devraient faire part du protocole à conclure pour une prochaine année avec les associations patriotiques.

* * *

Enfin, il est demandé si, dans le cadre de la politique d'harmonisation des différents régimes de pension, les mesures à instaurer dans les autres régimes de pension — notamment dans celui des travailleurs indépendants — sont parallèles à celles prévues par le présent projet.

§ 1. ...

a) de besluitwet van 19 september 1945 tot vaststelling van het statuut van de gewapende weerstand;

b) de besluitwet van 16 februari 1946 houdende aanvulling en vervanging van de besluitwet van 1 september 1944 betreffende de actie- en inlichtingsagenten;

c) de besluitwet van 24 december 1946 waarbij het statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht;

d) de wet van 1 september 1948 houdende inrichting van het statuut van de weerstanders door de sluikpers;

e) de wet van 7 juli 1953 houdende inrichting van het statuut der gedeporteerden tot de verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945 en de intrekking van de besluitwet van 24 december 1946;

f) de wet van 21 juli 1960 houdende statuut van de militairen die tijdens de oorlog 1940-1945 in de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië gediend hebben;

g) het koninklijk besluit van 28 augustus 1964 houdende statuut van nationale erkentelijkheid ten gunste van de Belgische militairen die tijdens de verschillende fasen van de oorlog 1940-1945 dienst volbracht hebben;

h) het koninklijk besluit van 24 januari 1968 houdende statuut van nationale erkentelijkheid ten gunste van de Belgische zeelieden, die tijdens de oorlog 1940-1945 in de Belgische koopvaardij hebben gevaren.

§ 2. Het aantal jaren van vervroegd niet verminderd rustpensioen waarop de in § 1 van dit artikel bedoelde personen aanspraak kunnen maken wordt vastgesteld naar verhouding van de erkende duur van hun actieve diensttijd, deportatie, werkweigerings of koopvaart, voor een periode van :

1^o tenminste zes maanden, doch minder dan achttien maanden : op 1;

2^o tenminste achttien maanden, doch minder dan dertig maanden : op 2;

3^o tenminste dertig maanden, doch minder dan tweeënveertig maanden : op 3;

4^o tenminste tweeënveertig maanden, doch minder dan vierenvijftig maanden : op 4;

5^o gelijk aan of hoger dan vierenvijftig maanden : op 5.

* * *

Zoals in de Senaat werd nog even gepleit voor het heropenen van de termijnen waarin het statuut van nationale erkentelijkheid kan worden aangevraagd.

Een aantal personen hebben destijds verwaarloosd een dergelijke aanvraag in te dienen. Toen konden zij de gevolgen van deze nalatigheid niet inzien, aangezien de aan het statuut van nationale erkentelijkheid verbonden renten en sociale voordelen inzake vervroegd pensioen slechts later werden ingevoerd.

De Minister beloofde de aandacht van zijn terzake bevoegde collega's hierop te vestigen. De besprekingen hierover zouden deel moeten uitmaken van het met de vaderlandslievende verenigingen te sluiten protocol voor een volgend jaar.

* * *

De vraag werd ten slotte gesteld of in het raam van de harmoniseringspolitiek tussen de onderscheidene pensioenstelsels, de terzake in de andere pensioenstelsels — o.m. in dat van de zelfstandigen — in te voeren maatregelen gelijklopend zijn met deze welke in het huidige ontwerp zijn voorzien.

Le Ministre répond qu'il en est bien ainsi en ce qui concerne le régime de pension des travailleurs indépendants.

* * *

Les articles ainsi que l'ensemble du projet sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

M. VAN HERREWEGHE.

Le Président,

O. DE MEY.

De Minister heeft geantwoord dat dit wel het geval was wat betreft de pensioenregeling voor zelfstandigen.

* * *

De artikelen alsmede het gehele ontwerp werden eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

M. VAN HERREWEGHE.

De Voorzitter,

O. DE MEY.