

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

30 JUIN 1976

PROPOSITION DE LOI

relative à la réorganisation de la Compagnie intercommunale bruxelloise des Eaux et de la Société nationale des Distributions d'Eau.

(Déposée par M. De Keersmaecker.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Compagnie intercommunale bruxelloise des Eaux est l'une des plus anciennes et des plus importantes parmi les sociétés de distribution d'eau de notre pays. Elle assure l'approvisionnement en eau potable de l'agglomération bruxelloise, de toute une série de communes de Wallonie et de toute une série de communes de l'arrondissement de Hal-Vilvorde. La Compagnie intercommunale bruxelloise des Eaux est, en outre, le principal fournisseur de la *Tussengemeentelijke Maatschappij der Vlaanderen voor Drinkwaterbedeling* (Compagnie intercommunale des Flandres pour la distribution d'eau potable), laquelle est responsable de la distribution d'eau potable dans la majeure partie des provinces de Flandre orientale et de Flandre occidentale. Des conduites de grande dimension ont été posées au départ de Bruxelles vers Alost, Gand, Bruges et Ostende; ces conduites comportent de nombreuses dérivations. Du fait de ses captages d'eau, la Compagnie intercommunale bruxelloise des Eaux occupe, dans notre pays, une position prépondérante sur le plan de la politique de l'eau.

L'intercommunale construit et exploite les travaux d'infrastructure nécessaires à la production, au captage et à la distribution d'eau potable sur son territoire. Elle assume l'administration et l'entretien des réseaux de distribution d'eau pour le compte des communes affiliées.

La Compagnie intercommunale bruxelloise des Eaux est propriétaire des points de captage d'eau, des centres de production et des grandes conduites d'adduction. Les réseaux de distribution, par contre, sont la propriété des communes, lesquelles décident de façon autonome du prix de l'eau. En ce qui concerne les prix, les dossiers présentés à la Com-

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

30 JUNI 1976

WETSVOORSTEL

betreffende de reorganisatie van de Brusselse Intercommunale Watermaatschappij en van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen.

(Ingediend door de heer De Keersmaecker.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Bruseslse Intercommunale Watermaatschappij is één van de oudste en belangrijkste waterleidingsmaatschappijen in ons land. Zij staat in voor de drinkwatervoorziening van de Brusselse Agglomeratie, van een reeks gemeenten in Wallonië en van een reeks gemeenten in het arrondissement Halle-Vilvoorde. Verder is de Brusselse Intercommunale Watermaatschappij de grootste leverancier van drinkwater voor de Tussengemeentelijke Maatschappij der Vlaanderen voor Drinkwaterbedeling, die instaat voor de drinkwatervoorziening van het grootste gedeelte van de provincies Oost-Vlaanderen en West-Vlaanderen. Zware leidingen werden gebouwd van Brussel-Aalst-Gent-Brugge tot Oostende met vele aftakkingen. De waterwinningen van de Brusselse Intercommunale Watermaatschappij bezit derhalve een centrale positie in het drinkwaterbeleid van ons land.

De intercommunale bouwt en exploiteert de nodige infrastructuurwerken voor de produktie, de winning en de distributie van drinkwater in haar gebied. Zij verzorgt de administratie en het onderhoud van de drinkwaterbedelingsnetten ten behoeve van de aangesloten gemeenten.

De Brusselse Intercommunale Watermaatschappij is eigenaar van de waterwinningen, productiecentra en grote transportleidingen. De bedelingsnetten daarentegen zijn eigendom van de gemeenten die autonoom beslissen over de waterprijs. De prijzendossiers die bij de prijzencommissie worden ingediend gaan uit van de gemeente, en niet van de Brus-

mission des Prix émanent des communes et non de la Compagnie intercommunale bruxelloise des Eaux, encore que celle-ci assiste les premières en cette matière.

La quasi-totalité des travaux d'infrastructure sont effectués par la Compagnie intercommunale bruxelloise des Eaux. En l'occurrence, elle intervient elle-même comme entrepreneur, ce qui constitue presque un cas unique dans notre pays.

Les communes suivantes sont affiliées à la Compagnie intercommunale bruxelloise des Eaux :

— *Agglomération bruxelloise* (19 communes) :

Anderlecht, Berchem-Ste-Agathe, Auderghem, Berchem, Bruxelles, Etterbeek, Ixelles, Evere, Forest, Ganshoren, Jette, Koekelberg, Molenbeek, Saint-Gilles, Saint-Josse-ten-Noode, Schaerbeek, Uccle, Woluwé-St-Lambert, Woluwé-St-Pierre, Watermael-Boitsfort.

— *Communes de la région flamande* (21 communes) :

Buizingen, Diegem, Dilbeek, Drogenbos, Grand-Bigard, Hal, Hamme, Ifterbeek, Kortenberg, Kraainem, Relegem, Rhode-St-Genèse, Ruisbroek, Schepdaal, Leeuw-St-Pierre, Steenokkerzeel, Sterrebeek, Strombeek-Bever, Tervuren, Vlezembeek, Wemmel, Wezembeek-Oppem, Woluwé-St-Etienne, Zaventem, Zellik.

— *Communes de la région wallonne* (5 communes) :

Braine-l'Alleud, Ottignies, Plancenoit, Waterloo, Wauthier-Braine.

Outre ces communes, un certain nombre d'autres sont intéressées contractuellement à l'approvisionnement en eau.

La Société nationale des Distributions d'Eau a été créée par la loi du 26 août 1913 en vue d'assurer la distribution d'eau dans toutes les régions du pays où les communes n'avaient pas suffisamment mis à profit les possibilités qui leur étaient déjà offertes par la loi de 1907 de s'associer en intercommunales de distribution d'eau.

Elle est une société coopérative et se compose, en fait, d'une fédération d'intercommunales.

La Société nationale des Distributions d'Eau est à la fois l'ingénieur, l'entrepreneur et le banquier des communes, ainsi que le gestionnaire des régies régionales de distribution d'eau.

Elle a des directions régionales à Courtrai, Gand, Louvain, Hasselt, Liège, Namur, Charleroi et Mons.

En fait, la Société nationale des Distributions d'Eau a veillé à la réalisation de la distribution d'eau dans les régions les plus déshéritées du pays, et en particulier dans les régions rurales.

La loi du 1^{er} août 1974 portant organisation de la régionalisation provisoire prévoit que la politique de l'eau constitue une matière régionalisable. Par conséquent, il tombe sous le sens que la structure esquissée ci-dessus de la Société nationale des Distributions d'Eau et de la C. I. B. E. ne répond plus aux exigences de la régionalisation et doit être adaptée aux structures nouvelles de l'Etat.

La politique en matière d'eau potable présente des aspects essentiellement différents. La production d'eau potable, qui est d'une importance vitale pour toutes les parties du pays, doit, nous semble-t-il, continuer à relever de la compétence nationale. D'autre part, la distribution de l'eau au consommateur est, en soi, d'intérêt local et doit, par conséquent, être organisée entièrement dans le cadre d'une même région, abstraction faite des aspects interrégionaux.

selse Intercommunale Watermaatschappij, die de gemeenten daarbij wel bijstand verleent.

Bijna alle infrastructuurwerken worden door de Brusselse Intercommunale Watermaatschappij zelf uitgevoerd. Zij treedt daarbij zelf op als aannemer, wat bijna een unicum is in ons land.

Bij de Brusselse Intercommunale Watermaatschappij zijn volgende gemeenten aangesloten :

— *Brusselse agglomeratie* (19 gemeenten) :

Anderlecht, St-Agatha-Berchem, Oudergem, Berchem, Brussel, Etterbeek, Elsene, Evere, Vorst, Ganshoren, Jette, Koekelberg, Molenbeek, St-Gillis, St-Joost-ten-Node, Schaarbeek, Ukkel, St-Lambrechts-Woluwe, St-Pieters-Woluwe, Watermaal-Bosvoorde.

— *Gemeenten uit het Vlaamse gewest* (21 gemeenten) :

Buizingen, Diegem, Dilbeek, Drogenbos, Groot-Bijgaarden, Halle, Hamme, Ifterbeek, Kortenberg, Kraainem, Relegem, St-Genesius-Rode, Ruisbroek, Schepdaal, St-Pieters-Leeuw, Steenokkerzeel, Sterrebeek, Strombeek-Bever, Tervuren, Vlezembeek, Wemmel, Wezembeek-Oppem, St-Stevens-Woluwe, Zaventem, Zellik.

— *Gemeenten uit het Waalse gewest* (5 gemeenten) :

Braine l'Alleud, Ottignies, Plancenoit, Waterloo, Wauthier-Braine.

Daarnaast zijn er nog een aantal gemeenten die contractueel veel interesse hebben voor waterafname.

De Nationale Maatschappij der Waterleidingen werd opgericht door de wet van 26 augustus 1913 met de bedoeling de waterbedeling te verzorgen in al de gebieden van het land, waar de gemeenten onvoldoende gebruik hadden gemaakt van de mogelijkheid hen reeds geboden door de wet van 1907 om zich te verenigen in intercommunales voor drinkwaterbedeling.

Zij is een coöperatieve vennootschap en bestaat in feite uit een federatie van intercommunales.

De Nationale Maatschappij der Waterleidingen is tegelijk de ingenieur, de aannemer en de bankier van de gemeenten evenals de beheerder van de gewestelijke regieën voor waterbedeling.

Zij bezit gewestelijke directies in Kortrijk, Gent, Leuven, Hasselt, Luik, Namen, Charleroi en Mons.

In feite heeft de Nationale Maatschappij der Waterleidingen ervoor gezorgd dat de waterbedeling werd verwezenlijkt in de meeste benadeelde streken van het land, meer bepaald in de landelijke gebieden.

Bij de wet van 1 augustus 1974 houdende inrichting van de voorlopige gewestvorming wordt bepaald dat het waterbeleid een der regionaliseerbare materies is. Het is bijgevolg onmiddellijk duidelijk dat de bovengeschetste structuur van de N. M. D. W. en van de B. I. W. M. niet meer beantwoordt aan de regionalisering en dient aangepast te worden aan de nieuwe staatsstructuren.

Het drinkwaterbeleid vertoont uiteraard verschillende aspecten. Het komt ons voor dat de drinkwaterproductie, die van levensbelang is voor alle delen van het land, moet blijven behoren tot de nationale bevoegdheidssfeer. Anderzijds is de waterbedeling zelf aan de gebruiker van plaatselijk belang en moet bijgevolg volledig binnen eenzelfde gewest georganiseerd worden, zonder dat daarbij interregionale aspecten komen kijken.

Pour ces motifs, il est proposé de scinder la C. I. B. E. et la S. N. D. E. en trois compagnies nouvelles : une compagnie de production d'eau potable, qui reprendra à son compte cet aspect de l'activité des compagnies existantes, et chaque fois deux compagnies qui s'occuperont exclusivement de la distribution d'eau potable aux communes affiliées. La S. N. D. E. sera, en ce qui concerne ce dernier aspect, scindée en une société flamande et une société wallonne, la C. I. B. E. en une compagnie bruxelloise et une compagnie flamande.

L'objectif statutaire de la compagnie de production d'eau consiste à produire de l'eau potable pour le compte des compagnies de distribution d'eau créées par la présente loi. Cependant, dans le but d'éviter qu'il soit impossible à ces compagnies de vendre de l'eau potable lorsque la production viendrait à être supérieure aux besoins, il est stipulé qu'elles peuvent également fournir de l'eau potable à des communes ou à des intercommunales non affiliées.

Du fait de l'ampleur réduite des communes wallonnes actuellement affiliées à la C. I. B. E., il n'est pas créé, en faveur de celles-ci, de compagnie de distribution d'eau distincte. Il est proposé que ces communes s'affilient à la compagnie existante la plus adéquate. Rien n'empêche toutefois ces communes de constituer à leur tour une intercommunale nouvelle, si cette solution se révèle la plus adéquate des points de vue technique et économique.

Les compagnies de distribution d'eau seraient soumises à la loi du 1^{er} mars 1922. Cette loi, relative à l'association de communes, règle la structure de la plupart des associations intercommunales de Belgique. Il est toutefois proposé de transférer la tutelle du département de l'Intérieur à celui de la Santé publique qui est responsable de l'approvisionnement en eau.

La compagnie de production d'eau se verrait attribuer le statut d'un parastatal A, parce que les tâches qui lui sont assignées sont d'intérêt national et débordent par conséquent largement le cadre des intérêts communaux.

Il va de soi que toutes les nouvelles compagnies sont assujetties aux lois linguistiques, coordonnées par l'arrêté royal du 18 juillet 1966.

En ce qui concerne la compagnie de distribution d'eau approvisionnant Bruxelles-Capitale, il a été prévu de façon expresse, conformément à l'interprétation à nos yeux évidente de la législation en matière linguistique, qu'il doit y avoir parité complète entre francophones et néerlandophones à partir du rang de chef de division.

La suppression de la C. I. B. E. et de la S. N. D. E. et la création de compagnies nouvelles reprenant les tâches de celles-ci rendent indispensable la répartition des propriétés des compagnies actuelles entre ces nouvelles entités. Il est proposé de faire fixer les modalités de cette reprise par le Roi.

La solution proposée implique qu'en aucun cas le personnel actuel ne soit mis en difficulté. Cette volonté explique le maintien du statut et de la situation financière de tous les agents en service, lesquels seront tous employés dans les compagnies nouvelles qui doivent être créées.

Une période de 6 mois est prévue pour permettre l'exécution des dispositions mises au point dans le cadre de la présente proposition.

Om deze redenen wordt voorgesteld de B. I. W. M. en de N. M. D. W. te splitsen in drie nieuwe maatschappijen : een drinkwaterproduktie maatschappij die dit aspect van de activiteit van de bestaande maatschappijen zal overnemen, en telkens twee maatschappijen, die zich enkel zullen bezighouden met de bedeling van drinkwater in de aangesloten gemeenten. De N. M. D. W. wordt voor dit laatste aspect gesplitst in een vlaamse en een waalse maatschappij; de B. I. W. M. in een brusselse en een vlaamse maatschappij.

De waterproduktie maatschappij heeft tot statutair doel drinkbaar water te produceren ten behoeve van de door deze wet opgerichte waterbedelingsmaatschappijen. Om evenwel te beletten dat het deze maatschappijen onmogelijk zou zijn drinkbaar water te verkopen wanneer de produktie hoger zou zijn dan de behoeften, wordt bepaald dat zij eveneens drinkwater kan leveren aan niet aangesloten gemeenten of intercommunales.

Gelet op de geringe omvang van de waalse gemeenten die op dit ogenblik zijn aangesloten bij de B. I. W. M. wordt voor deze geen afzonderlijke waterbedelingsmaatschappij opgericht. Er wordt voorgesteld dat zij zouden aansluiten bij de meest geschikte bestaande maatschappij. Niets belet echter dat ook deze gemeenten een nieuwe intercommunale zouden vormen, indien dit technisch en economisch de meest geschikte oplossing lijkt.

De waterbedelingsmaatschappijen zouden onderworpen zijn aan de wet van 1 maart 1922. Deze wet betreffende de vereniging van gemeenten regelt de structuur van veruit de meeste tussengemeentelijke verenigingen in België. Er wordt evenwel voorgesteld de voordij over te dragen van het departement van Binnenlandse Zaken naar Volksgezondheid, dat verantwoordelijk is voor de watervoorziening.

De waterproduktie maatschappij zou het statuut krijgen van een parastatale A, dit omdat de haar opgelegde taken van nationaal belang zijn en derhalve het kader van de gemeentelijke belangen ver overstijgen.

Het spreekt vanzelf dat al de nieuwe maatschappijen onderworpen zijn aan de bij het koninklijk besluit van 18 juli 1966 gecoördineerde taalwetten.

Met betrekking tot de maatschappij die de waterbedeling in Brussel-Hoofdstad zal verzorgen werd echter uitdrukkelijk bepaald, conform de ons voor de hand liggende interpretatie van de taalwetgeving, dat er volledige pariteit dient te bestaan tussen franstaligen en nederlandstaligen vanaf de rang van afdelingshoofd.

De opheffing van de B. I. W. M. en de N. M. D. W. en de oprichting van nieuwe maatschappijen die de taken ervan overnemen maakt de verdeling van de eigendommen van de huidige maatschappijen over deze nieuwe entiteiten noodzakelijk. Er wordt voorgesteld de modaliteiten van deze overname te laten vaststellen door de Koning.

De voorgestelde regeling wil in geen geval tot gevolg hebben dat het huidig personeel in moeilijkheden zou komen. Vandaar dat het behoud van het statuut en van de financiële situatie wordt voorzien voor alle in dienst zijnde personeelsleden, die allen zouden tewerkgesteld worden in de nieuwe opgerichte maatschappijen.

Om de uitvoering van de in dit voorstel uitgewerkte beschikkingen mogelijk te maken wordt een periode van zes maanden voorzien.

P. DE KEERSMAEKER.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

La Compagnie intercommunale bruxelloise des Eaux est remplacée par :

1° une société de distribution d'eau dont font partie les communes situées dans la région flamande qui, jusqu'à l'entrée en vigueur de la présente loi, relevaient de la Compagnie intercommunale bruxelloise des Eaux;

2° une société de distribution d'eau dont font partie les communes situées dans la région de Bruxelles;

3° la société visée à l'article 3.

Art. 2.

La Société nationale des Distributions d'Eau est remplacée par :

1° une sociétés de distribution d'eau dont font partie les communes situées dans la région flamande qui, jusqu'à l'entrée en vigueur de la présente loi, relevaient de la Société nationale des Distributions d'Eau;

2° une société de distribution d'eau dont font partie les communes situées dans la région wallonne qui, jusqu'à l'entrée en vigueur de la présente loi, relevaient de la Société nationale des Distributions d'Eau;

3° la société visée à l'article 3.

Art. 3.

Il est créé une société de captage et de production d'eau potable, qui assurera la distribution d'eau potable aux sociétés visées aux articles 1, 1° et 2°, et 2, 1° et 2°, de la présente loi sont chargées d'assurer la distribution d'eau dans les communes de leur ressort.

Art. 4.

§ 1. Les sociétés créées par les articles 1, 1° et 2°, et 2, 1° et 2°, de la présente loi sont chargées d'assurer la distribution d'eau dans les communes de leur ressort.

§ 2. Ces sociétés sont soumises à l'application de la loi du 1^{er} mars 1922 relative à l'association de communes dans un but d'utilité publique. La tutelle administrative, telle qu'elle est réglée par ou en vertu de la loi précitée et d'autres lois et arrêtés, est exercée par le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

Art 5.

La société créée par l'article 3 est soumise aux règles qui, par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, sont imposés aux organismes visés à l'article 1, littera A, de cette loi.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

De Brusselse Intercommunale Watermaatschappij wordt vervangen door :

1° een waterbedelingsmaatschappij waarvan deel uitmaken de gemeenten gelegen in het Vlaamse gewest, die tot vóór de inwerkingtreding van deze wet behoorden tot de Brusselse Intercommunale Watermaatschappij;

2° een waterbedelingsmaatschappij waarvan deel uitmaken de gemeenten gelegen in het Brusselse gewest;

3° de maatschappij bedoeld in artikel 3.

Art. 2.

De Nationale Maatschappij der Waterleidingen wordt vervangen door :

1° een waterbedelingsmaatschappij waarvan deel uitmaken de gemeenten gelegen in het Vlaamse gewest, die tot vóór de inwerkingtreding van deze wet behoorden tot de Nationale Maatschappij der Waterleidingen;

2° een waterbedelingsmaatschappij waarvan deel uitmaken de gemeenten gelegen in het Waalse gewest, die tot vóór de inwerkingtreding van deze wet behoorden tot de Nationale Maatschappij der Waterleidingen.

3° de maatschappij bedoeld in artikel 3.

Art. 3.

Er wordt een maatschappij opgericht voor drinkwaterwinning en produktie van drinkbaar water, die de levering zal verzekeren van drinkbaar water aan de in de artikelen 1, 1° en 2° en 2, 1° en 2°, bedoelde maatschappijen. Zij kan eveneens drinkbaarwater leveren aan andere gemeenten of verenigingen van gemeenten.

Art. 4.

§ 1. De maatschappijen opgericht door artikel 1, 1° en 2° en artikel 2, 1° en 2° van deze wet hebben tot taak de drinkwaterbedeling te verzorgen in de gemeenten die er deel van uitmaken.

§ 2. Deze maatschappijen vallen onder de toepassing van de wet van 1 maart 1922 op de verenigingen van gemeenten tot nut van het algemeen. De administratieve voogdij, zoals zij door of krachtens de voornoemde wet en andere wetten en besluiten wordt geregeld, wordt uitgeoefend door de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft.

Art. 5.

De bij artikel 3 opgerichte maatschappij is onderworpen aan de regels die bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige organismen van openbaar nut zijn opgelegd aan de instellingen bedoeld in artikel 1, littera A van die wet.

Art. 6.

Pour l'application de la législation linguistique, la société visée à l'article 1, 2°, est soumise à la réglementation valant pour les services locaux de Bruxelles-Capitale.

Art. 7.

Le Roi prend toutes les mesures nécessaires à la répartition des biens de la C. I. B. E. et de la S. N. D. E. entre les sociétés visées aux articles 1, 2 et 3.

Art. 8.

Le personnel de la C. I. B. E. et de la S. N. D. E. est repris par les sociétés visées aux articles 1, 2 et 3.

Le statut, la rémunération et les droits financiers qui en découlent sont maintenus intégralement.

Art. 9.

La présente loi entre en vigueur six mois après sa publication au *Moniteur belge*.

24 juin 1976.

Art. 6.

Voor de toepassing van de taalwetgeving, valt de in artikel 1, 2° bedoelde maatschappij onder de regeling die geldt voor de plaatselijke diensten voor Brussel-Hoofdstad.

Art. 7.

De Koning neemt alle maatregelen die noodzakelijk zijn tot verdeling van de eigendommen van de B. I. W. M. en van de N. M. D. W. onder de in de artikelen 1, 2 en 3 bedoelde maatschappijen.

Art. 8.

Het personeel van de B. I. W. M. en van de N. M. D. W. wordt overgenomen door de in de artikelen 1, 2 en 3 bedoelde maatschappijen. Het statuut, de bezoldiging en de financiële rechten ervan blijven integraal behouden.

Art. 9.

Deze wet treedt in werking zes maanden na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

24 juni 1976.

P. DE KEERSMAEKER,
A. KEMPINAIRE.