

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

10 NOVEMBER 1976

WETSONTWERP

betreffende de budgettaire voorstellen 1976-1977.

I. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Art. 71.

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« Vanaf 1 januari 1977 mag het nominaal bedrag der pensioenen die behoren tot een regime dat in het emeritaat voorziet niet hoger liggen dan het maximum van de weddeschaal die verbonden is aan de functie die de betrokkenen het laatst hebben uitgeoefend, verminderd met een bedrag gelijk aan de op de activiteitswedden toepasselijke afhoudingen tot financiering van het Fonds voor overlevingspensioenen. »

VERANTWOORDING.

Om te voorkomen dat de tekst zou moeten worden aangepast, in geval van wijziging van het percentage van de afhouding van 6,50 % tot financiering van het Fonds voor overlevingspensioenen, wordt artikel 71, eerste lid, beter gesteld zoals hier voorgesteld.

De Eerste Minister,

L. TINDEMANS.

De Minister van Financiën,

W. DE CLERCQ.

De Staatssecretaris voor Begroting,

G. GEENS.

Zie :

1004 (1976-1977) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 5 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

10 NOVEMBRE 1976

PROJET DE LOI

relatif aux propositions budgétaires 1976-1977.

I. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR LE GOUVERNEMENT.

Art. 71.

Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« A partir du 1^{er} janvier 1977, le montant nominal des pensions relevant d'un régime prévoyant l'éméritat ne peut excéder le maximum de l'échelle barémique attachée à la fonction exercée en dernier lieu par les intéressés, ce maximum étant toutefois réduit d'une somme équivalant aux retenues pour le financement du Fonds des pensions de survie applicables aux traitements d'activité. »

JUSTIFICATION.

Afin d'éviter qu'une adaptation du texte ne soit nécessaire en cas de modification du taux de la retenue de 6,50 % destinée au Fonds des pensions de survie, il serait préférable de rédiger l'article 71, premier alinéa, comme il est proposé ci-avant.

Le Premier Ministre,

L. TINDEMANS.

Le Ministre des Finances,

W. DE CLERCQ.

Le Secrétaire d'Etat au Budget,

G. GEENS.

Voir :

1004 (1976-1977) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 5 : Amendements.

II. — AMENDEMENT VOORGESTELD

DOOR DE HEREN CUDELL EN MANGELSCHOTS.

Art. 82bis (nieuw).

Onder een sectie 2bis « Gemeentefinanciën » een artikel 82bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 82bis. — Er wordt ten laste van de Rijksbegroting een jaarlijkse dotatie ingesteld met het oog op de stijping van een fonds tot consolidatie van de tekorten van de gemeenten die zullen samengevoegd worden na 1 januari 1977 en vóór 1 januari 1983.

Deze gemeenten kunnen gemachtigd worden, zodra deze wet van kracht wordt, een consolidatielening op te nemen bij het Gemeentekrediet van België, met het oog op de aanzuivering van de tekorten van de gewone dienst van hun rekeningen voor het jaar 1975.

Een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit omschrijft het tekort waarvan sprake in voorgaand lid en bepaalt de voorwaarden waaronder de consolidatieleningen worden afgesloten.

De Brusselse gemeenten kunnen het voordeel van de bepalingen van dit artikel genieten.

Het vierde lid van de wet van 5 januari 1976 betreffende de begrotingsvoorstellen 1975-1976 wordt opgeheven ».

VERANTWOORDING.

De krachtens de wet van 30 december 1975 samengevoegde financieel zwakke gemeenten mochten een consolidatielening afsluiten, ten laste van de Staat, om hun gewoon tekort van de rekening van 1975 aan te zuiveren.

De gemeenten waarvan de samenvoeging werd uitgesteld tot na 1 januari 1977 mochten tot nu toe geen dergelijke consolidatielening afsluiten. Sommige gemeenten bevinden zich in een buitengewoon moeilijke financiële toestand en er zijn er zelfs enkele die zich in de staat van staking van betaling bevinden.

Onderhavig amendement heeft tot doel alle gemeenten op gelijke voet te stellen en de gemeenten, waarvan de samenvoeging tot na 1 januari 1977 werd uitgesteld, een consolidatielening te laten afsluiten net zoals de samengevoegde gemeenten.

Het blijkt inderdaad des te meer wenselijk de gemeenten te helpen waarvan de samenvoeging werd uitgesteld tot na 1 januari 1977 en waarvan de rekeningen op de gewone begroting een tekort vertonen, daar die gemeenten een inspanning doen om hun uitgaven te drukken, zodat een begrotingsevenwicht mag worden voorzien binnen een betrekkelijk korte termijn zo zij de last van het vorig tekort niet meer moeten dragen.

III. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER YLIEFF.

Art. 69.

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Voor de personeelsleden van het rijkslager onderwijs die vóór 31 december 1960 in dienst zijn getreden, blijven de voorwaarden voor pensionering de leeftijd van 55 jaar en 30 jaar dienst. »

II. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR MM. CUDELL ET MANGELSCHOTS.

Art. 82bis (nouveau).

Sous une section 2bis « Finances communales » insérer un article 82bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 82bis. — Il est constitué, à charge du budget de l'Etat une dotation annuelle destinée à alimenter un fonds de consolidation des déficits des communes qui fusionneront après le 1^{er} janvier 1977 et avant le 1^{er} janvier 1983.

Ces communes peuvent être autorisées à conclure auprès du Crédit communal de Belgique, dès l'entrée en vigueur de la présente loi, un emprunt de consolidation pour apurer les déficits que présentent au service ordinaire leurs comptes de l'année 1975.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres définit le déficit mentionné à l'alinéa précédent et fixe les conditions auxquelles les emprunts de consolidation sont conclus.

Les communes bruxelloises peuvent bénéficier des dispositions du présent article.

Le quatrième alinéa de la loi du 5 janvier 1976, relative aux propositions budgétaires 1975-1976 est abrogé. »

JUSTIFICATION.

Les communes fusionnées en vertu de la loi du 30 décembre 1975 ont pu bénéficier, lorsque leurs finances étaient obérées, d'un emprunt de consolidation à charge de l'Etat pour apurer leur déficit ordinaire tel qu'il apparaissait au compte de 1975.

Les communes dont la fusion a été reportée au-delà du 1^{er} janvier 1977 n'ont pas pu bénéficier, jusqu'à présent, d'un semblable emprunt de consolidation. Certaines d'entre elles sont dans une situation financière particulièrement difficile et quelques-unes sont même en état de cessation de paiement.

Le présent amendement a pour objet de mettre toutes les communes sur pied d'égalité et de permettre aux communes dont la fusion a été reportée au-delà du 1^{er} janvier 1977 de bénéficier d'un emprunt de consolidation au même titre que les communes fusionnées.

Il apparaît, en effet, d'autant plus souhaitable de venir en aide aux communes dont la fusion a été reportée au-delà du 1^{er} janvier 1977 et dont les comptes à l'ordinaire sont en déficit, que ces communes font un effort de compression de leurs dépenses qui permet de prévoir leur équilibre budgétaire dans un délai relativement court si elles n'ont plus à assumer la charge du mali passé.

G. CUDELL,
J. MANGELSCHOTS.

III. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. YLIEFF.

Art. 69.

Compléter cet article par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Pour les membres du personnel de l'enseignement primaire de l'Etat entrés en fonction avant le 31 décembre 1960, les conditions de mise à la retraite restent 55 ans d'âge et 30 ans de service. »

VERANTWOORDING.

Het amendement wil volledig garantie geven inzake het recht van alle vóór 31 december 1960 in dienst getreden personeelsleden van het rijkslager onderwijs om op 55-jarige leeftijd en na 30 jaar dienst met pensioen te gaan.

IV. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER VERBERCKMOES.

Art. 52.

In het voorlaatste lid, de eerste volzin vervangen door wat volgt :

« De onder 2° en 3° bedoelde bijdragen komen niet in aanmerking wanneer de betrokkene de verjaring ervan heeft ingeroepen en verkregen. »

VERANTWOORDING.

De verjaring steunt op een vermoeden dat de schuld gedoofd is. Het is een elementair recht van iedere schuldenaar vrijwillig te erkennen dat zijn schuld niet gedoofd is en deze te vereffenen.

In het pensioenstelsel van de werknemers kunnen trouwens deze achterstallige bijdragen ook steeds vereffend worden.

Wanneer de betrokkene evenwel de verjaring heeft ingeroepen en verkregen kan hij hierop niet meer terugkomen in het belang van de rechtszekerheid.

F. VERBERCKMOES.

V. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER DEHOUSSE.

Art. 56.

Dit artikel weglaten.

Art. 57.

A. In hoofdde :
Dit artikel weglaten.

B. In bijkomende orde :

In § 4, eerste lid, op de derde regel, het bedrag « 300 F » vervangen door het bedrag « 1 000 F ».

Artt. 58 tot 60.

Die artikelen weglaten.

VERANTWOORDING.

a) van de weglating van de artikelen.

De bepalingen van de betrokken artikelen behelzen een wetgevende wijziging in de procedure, waarvan het voorwerp buiten het begrip programmawet valt.

JUSTIFICATION.

L'amendement tend à garantir de manière absolue le droit à la retraite à l'âge de 55 ans et après 30 ans de service de tous les membres du personnel de l'enseignement primaire de l'Etat entrés en fonction avant le 31 décembre 1960.

Y. YLIEFF.

IV. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. VERBERCKMOES.

Art. 52.

A l'avant-dernier alinéa, remplacer la première phrase par ce qui suit :

« Les cotisations visées au 2° et au 3° n'entrent pas en ligne de compte lorsque l'intéressé en a invoqué et obtenu la prescription. »

JUSTIFICATION.

La prescription repose sur une présomption d'extinction de la dette. Tout débiteur a le droit élémentaire de reconnaître volontairement que sa dette n'est pas éteinte et d'apurer celle-ci.

Dans le régime de pensions des travailleurs salariés, ces arriérés de cotisations peuvent d'ailleurs également toujours être apurés.

Toutefois, lorsque l'intéressé a invoqué et obtenu la prescription, il ne peut plus revenir sur celle-ci, dans l'intérêt de la sécurité juridique.

V. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. DEHOUSSE.

Art. 56.

Supprimer cet article.

Art. 57.

A. En ordre principal :

Supprimer cet article.

B. Subsidiairement :

Au § 4, premier alinéa, deuxième ligne, remplacer le montant de « 300 F » par celui de « 1 000 F ».

Art. 58 à 60.

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION.

a) de la suppression des articles.

Les dispositions des articles susvisés constituent une modification législative en matière procédurale dont l'objet est étranger à la notion de loi-programme.

b) van het amendement in bijkomende orde op artikel 57.

Het is weliswaar nuttig dat het Parlement een minimumbedrag vaststelt en aan de Regering het recht verleent om dit minimumbedrag aan te nemen, doch het ware verkieslijk dat van meetaf geringe sommen geen procedure zouden vergen waarvoor de administratie zou moeten instaan, wat economisch en sociaal kostelijk zou uitvallen.

Art. 61.

Op de vierde regel de woorden « vanaf de datum die Hij vaststelt » weglaten.

VERANTWOORDING.

Ofwel is de tekst onnodig, ofwel zou hij de Regering de mogelijkheid bieden een beslissing met terugwerkende kracht te nemen, wat in feite zou neerkomen op een wijziging van wetgevende bepalingen bij koninklijk besluit.

VI. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEREN LENSSENS

en Marc OLIVIER.

Art. 74bis (nieuw).

Een artikel 74bis (nieuw) invoegen luidend als volgt :

« De in artikel 74 bedoelde personen die op 1 september 1976 één of meer der in artikel 74 omschreven prestaties uitoefenen mogen die tot einde juni 1986 verder uitoefenen binnen de in artikel 74 vastgestelde grens, verhoogd met 20 % wanneer zij die sedert minstens 5 jaar ononderbroken uitoefenen. Wanneer zij die zonder onderbreking sedert minder dan 5 jaar uitoefenen, mogen zij slechts de bij artikel 74 vastgestelde grens maximaal met 10 % overschrijden tot uiterlijk eind juni 1979.

De fracties worden altijd naar de hogere eenheid afgerond ».

VERANTWOORDING.

Het lijkt billijk dat na een lange periode van onbegrensde cumulmogelijkheid in het onderwijs in zekere mate met « verworven » situaties rekening wordt gehouden, en dit bij wijze van overgangsmaatregel.

J. LENSSENS,
Marc OLIVIER,
Tijl DECLERCQ,
A. d'ALCANTARA,
J. DUPRE,
A. DENEIR.

VII. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER d'ALCANTARA.

Art. 13.

In § 2, op de voorlaatste regel, de woorden « vóór 1 oktober 1976 » vervangen door de woorden « vóór 1 juli 1976 ».

b) de l'amendement subsidiaire à l'article 57.

S'il est utile que le Parlement fixe un minimum et accorde au Gouvernement le droit d'adopter ce minimum, il serait bon que, dès l'origine, des sommes minimales ne nécessitent pas la mise en œuvre d'une procédure mobilisant les forces de l'administration et se révélant de ce fait économiquement et socialement onéreuse.

Art. 61.

A la quatrième et à la cinquième ligne, supprimer les mots « à partir de la date qu'il détermine ».

JUSTIFICATION.

Ou le texte est inutile, ou il permettrait au Gouvernement d'adopter une décision à effet rétroactif qui équivaldrait dans les faits à une modification par arrêté royal de dispositions législatives.

J.-M. DEHOUSSE,
Y. YLIEFF.

VI. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉS PAR MM. LENSSENS

et Marc OLIVIER.

Art. 74bis (nouveau).

Insérer un article 74bis (nouveau), libellé comme suit :

« Les personnes visées à l'article 74 qui exercent au 1^{er} septembre 1976 une ou plusieurs des prestations décrites au même article 74 peuvent continuer à les exercer jusqu'à la fin du mois de juin 1986, dans les limites fixées au même article 74, augmentées de 20 % si elles les exercent depuis au moins cinq années ininterrompues. Si elles les exercent sans interruption depuis moins de cinq ans, elles ne peuvent dépasser la limite fixée à l'article 74 que de 10 % au maximum jusqu'à la fin du mois de juin 1979.

Les fractions sont toujours arrondies à l'unité supérieure ».

JUSTIFICATION.

Après une longue période de possibilités illimitées de cumul dans l'enseignement, il paraît équitable de tenir compte à un certain point, et ce par mesure transitoire, des situations « acquises ».

VII. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. d'ALCANTARA.

Art. 13.

Au § 2, septième et huitième lignes, remplacer les mots « avant le 1^{er} octobre 1976 » par les mots « avant le 1^{er} juillet 1976 ».

VERANTWOORDING.

De bepalingen inzake de inkomstenbelastingen op de bijkomende investeringen hebben op 1 juni 1976 een einde genomen. De door de Regering inzake B. T. W. voorgestelde maatregelen gaan in op 1 oktober 1976.

Er bestaat dus een hiaat die door het voorgestelde amendement in zekere mate wordt overbrugd door te bepalen dat de investeringen die van 1 oktober 1976 af degaan werden ter uitvoering van tussen 1 juli en 30 september 1976 gesloten overeenkomsten dienen beschouwd te worden als bijkomende investeringen.

A. d'ALCANTARA.

JUSTIFICATION.

Les dispositions en matière d'impôts sur les revenus applicables aux investissements supplémentaires ont cessé leurs effets le 1^{er} juillet 1976. Les mesures proposées par le Gouvernement en matière de T. V. A. sont applicables à partir du 1^{er} octobre 1976.

Il existe donc une lacune qui est en quelque sorte comblée par le présent amendement en stipulant que les investissements effectués à partir du 1^{er} octobre 1976 en exécution de conventions conclues entre le 1^{er} juillet et le 30 septembre 1976 doivent être considérés comme des investissements supplémentaires.