

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

17 NOVEMBER 1976

WETSONTWERP

betreffende de budgettaire voorstellen 1976-1977.

I. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER Bob COOLS.

Art. 4bis (nieuw).

Een artikel 4bis (nieuw) invoegen luidend als volgt :

« In artikel 1, § 1, 2°, op de eerste regel van de wet van 10 juni 1928 tot bevordering van het bouwen van nieuwe woningen door tijdelijke kwietschelding van onroerende voorheffing, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 11 augustus 1935 en van 30 maart 1936 en bij de wetten van 22 juli 1939, van 27 juni 1956, van 28 februari 1962 en van 20 november 1962, wordt tussen het lidwoord " Het " en de woorden " kadastraal inkomen " het woord " gezamenlijk " ingevoegd. »

VERANTWOORDING.

Dit amendement strekt ertoe te voorkomen dat een als sociaal bedoelde maatregel in deze moeilijke tijden als beleggingsfaciliteit wordt gebruikt en dat aldus op onverantwoorde wijze een inkomen aan de gemeenschap wordt onttrokken.

Bob COOLS.

II. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER d'ALCANTARA.

Art. 74.

A. In hoofddorde :

§ 1 van dit artikel aanvullen met een nieuw lid luidend als volgt :

Zie :

1004 (1976-1977) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 8 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

17 NOVEMBRE 1976

PROJET DE LOI

relatif aux propositions budgétaires 1976-1977.

I. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. Bob COOLS.

Art. 4bis (nouveau).

Insérer un article 4bis (nouveau), libellé comme suit :

* Art. 4bis. — A l'article 1, § 1, 2°, première ligne, de la loi du 10 juin 1928 encourageant la construction d'habitations nouvelles par la remise temporaire du précompte immobilier, modifiée par les arrêtés royaux des 11 août 1935 et 30 mars 1936 et par les lois des 22 juillet 1939, 27 juin 1956, 28 février 1962 et 20 novembre 1962, le mot " global " est inséré entre les mots " que leur revenu cadastral " et les mots " n'excède pas ". »

JUSTIFICATION.

Le présent amendement vise à éviter qu'une mesure conçue comme une mesure sociale ne soit mise à profit, dans les temps difficiles que nous vivons, pour servir de facilité de placement et qu'un revenu ne soit ainsi soustrait de manière injustifiée à la collectivité.

II. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. d'ALCANTARA.

Art. 74.

A. En ordre principal :

Compléter le § 1 de cet article par un alinéa nouveau libellé comme suit :

Voir :

1004 (1976-1977) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 8 : Amendements.

« De bepaling van littera b) is evenwel niet van toepassing op de aanvullende leergangen van de patroonsopleiding, zoals bedoeld bij het koninklijk besluit van 13 april 1959 inzake de beroepsopleiding en beroepsvolmaking in de ambachten en neringen. »

B. In bijkomende orde :

In § 1 van dit artikel, het eerste lid aanvullen met een littera c), luidend als volgt :

« c) door een persoon die reeds een hoofdberoep uitoefent of een volledige opdracht heeft in het onderwijs in de mate dat de gezamenlijke bijkomende prestaties in de aanvullende leergangen inzake patroonsopleiding, zoals bedoeld in het koninklijk besluit van 13 april 1959, inzake de beroepsopleiding en beroepsvolmaking in de ambachten en neringen, de helft van het minimumaantal uren overtreffen dat in de bijkomende functies vereist is voor het ambt met volledige prestaties. »

VERANTWOORDING.

1) Het betreft leergangen welke een aanvulling en verlengstuk uitmaken van de beroepspraktijk en beroepservaring. Deze lessen moeten worden gegeven door leraars welke een ruime ervaring en binding hebben met de specifieke beroepspraktijk van hun leergang. Het is dus anderzijds onmogelijk om deze materie te beperken tot 1/3 van het minimumaantal uren dat in de bijkomende functies vereist is voor het ambt met volledige prestaties.

2) De toepassing van littera b) op de patroonsopleiding kan geen bijkomende betrekkingen creëren, daar de leraars welke aan de geëigende voorwaarde dienen te voldoen om deze aanvullende leergangen te verstrekken zeer beperkt in aantal zijn en daar de vrijkomende uren welke uit de toepassing van littera b) voortvloeien, onmogelijk door verscheidene leraars kunnen worden gegeven. Bijgevolg kan de toepassing van de cumulatieve beperking op de patroonsopleiding niet tegemoet komen aan de bedoeling van de wetbepaling, namelijk nieuwe werkgelegenheid te scheppen voor jonge afgestudeerden of werklozen.

A. d'ALCANTARA.

III. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER SPROCKEELS.

Art. 74.

In § 1, letter b, op de tweede, de derde en de vierde regel, de woorden « in de mate dat de gezamenlijke bijkomende prestaties in het onderwijs » vervangen door de woorden « in de mate van de bijkomende prestaties die, in het universitair onderwijs, vijf uren per week overschrijden of, in de andere onderwijsstakken, ».

G. SPROCKEELS,
J. KICKX.

« La disposition du littera b) n'est toutefois pas applicable aux cours complémentaires de patronat visés par l'arrêté royal du 13 avril 1959 relative à la formation et au perfectionnement professionnels dans les métiers et négociations. »

B. En ordre subsidiaire :

Au § 1 de cet article, compléter le premier alinéa par un littera c), libellé comme suit :

« c) par une personne qui exerce déjà une profession principale ou un emploi à prestations complètes dans l'enseignement dans la mesure où l'ensemble des prestations accessoires dans les cours complémentaires de patronat visés par l'arrêté royal du 13 avril 1959 relatif à la formation et au perfectionnement professionnels dans les métiers et négociations dépasse la moitié du nombre minimum d'heures qui, dans les fonctions accessoires, est exigé pour un emploi à prestations complètes. »

JUSTIFICATION.

1) Il s'agit de cours qui constituent le complément et le prolongement de la pratique et de l'expérience professionnelles. Ces cours doivent être donnés par des professeurs qui possèdent une grande expérience et sont engagés dans la pratique professionnelle spécifique des cours qu'ils enseignent. D'autre part, il est donc impossible de limiter cette matière au tiers du nombre minimum d'heures qui, dans les fonctions accessoires, est exigé pour un emploi à prestations complètes.

2) L'application du littera b) aux cours de patronat ne peut créer des emplois supplémentaires étant donné que les professeurs qui doivent satisfaire aux conditions requises pour donner ces cours complémentaires sont très peu nombreux et que les heures libérées par suite de l'application du littera b) ne peuvent pas être données par plusieurs professeurs. En conséquence, l'application de la limitation du cumul aux cours de patronat ne répond pas au but visé par la disposition du projet, qui est de créer de nouveaux emplois pour les jeunes diplômés ou les chômeurs.

III. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. SPROCKEELS.

Art. 74.

Au § 1^{er}, littera b, troisième et quatrième lignes, remplacer les mots « dans la mesure où l'ensemble des prestations accessoires dans l'enseignement dépasse le tiers » par les mots « dans la mesure des prestations accessoires qui dépassent cinq heures par semaine dans l'enseignement universitaire ou, dans les autres enseignements, le tiers... ».

IV. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER VERBERCKMOES.

Art. 74.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 74. — § 1. In het door de Staat ingericht of gesubsidieerd onderwijs met inbegrip van het onderwijs voor sociale promotie of met beperkt leerplan, maar met uitsluiting van het universitair of post-universitair onderwijs, wordt noch wedde, noch wedde-toelage toegekend voor prestaties geleverd :

a) na het einde van het schooljaar tijdens hetwelk een persoon de leeftijd van 65 jaar bereikt;

b) door een persoon die reeds een hoofdberoep als ambtenaar in de overheidsdienst uitoefent, of een volledige opdracht heeft in het onderwijs voor zover de hieraan verbonden wedde hoger ligt dan de helft van de wedde die, als hoofdberoep, aan het overeenstemmend onderwijsambt is verbonden. Voor de bepaling van deze grens wordt het barema in aanmerking genomen dat overeenstemt met een volledige opdracht.

Wanneer de prestaties betrekking hebben op verschillende ambten dan wordt een ponderatie toegepast zoals voor de weddevaststelling.

§ 2. Voor het door de Staat gesubsidieerd universitair onderwijs wordt de cumulatieregeling toegepast, voorzien bij de wet van 28 april 1953, op de organisatie van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten ».

Art. 75.

Dit artikel aanvullen met de woorden « behalve voor de op 1 september 1976 vastbenoemde titularissen ».

VERANTWOORDING.

Zo men met het algemeen opzet — de beperking van de cumuls in het onderwijs en bij ambtenaren, waar de overheid tweemaal betaalt — kan instemmen, dan past het niettemin enkele correcties aan te brengen die tevens rekening houden met het tweede doel van het ontwerp, nl. het vrijmaken van een aantal onderwijsambten.

In de eerst plaats beogen deze amendementen het universitair en post-universitair onderwijs aan het toepassingsgebied van de wet te onttrekken. Inderdaad stelt dit onderwijs andere eisen, vooral op het stuk van de beroepservaring van de buitengewone hoogleraren. De pedagogische waarde van het hoger en post-universitair onderwijs zou immers in het gedrang worden gebracht, vermits talrijke lesgevers door de cumulregeling zouden worden ontmoedigd, zonder dat hierdoor, wegens de specialisatie, overeenstemmende vacatures in het leven worden geroepen.

Hierbij zij opgemerkt dat het door de Staat georganiseerd hoger onderwijs reeds een strikte cumulebeperking inhoudt, via de toepassing van de wet van 28 april 1953. Als compensatie wordt hier dan ook voorgesteld deze beperkingen uit te breiden tot elk door de Staat gesubsidieerd universitair onderwijs, zodat hier meer eenvormigheid wordt geschapen.

In de tweede plaats wordt de beperking van het minimum aantal uren voor de andere onderwijssectoren anders vertolkt. In plaats van een aantal uren wordt thans de helft van de normale barema-wedde als maximum inzake cumul vooropgesteld, grens die redelijk lijkt en eveneens rekening houdt met de beroepsinbreng der lesgevers.

In de derde plaats wordt de privé-sector aan de toepassing van de wet onttrokken. Men mag immers niet vergeten dat een privé-persoon

IV. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. VERBERCKMOES.

Art. 74.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 74. — § 1. Dans l'enseignement organisé ou subventionné par l'Etat, en cela compris l'enseignement de promotion sociale ou à horaire réduit mais à l'exclusion de l'enseignement universitaire ou post-universitaire, il ne peut être attribué ni rémunération ni subvention-traitement pour les prestations :

a) au-delà de l'année scolaire au cours de laquelle une personne atteint l'âge de 65 ans;

b) par une personne qui exerce déjà une profession principale de fonctionnaire dans les services publics ou un emploi à prestations complètes dans l'enseignement, dans la mesure où le traitement attaché à ces fonctions est supérieur à la moitié du traitement qui est attaché à l'emploi d'enseignant correspondant exercé à titre de profession principale. Pour la détermination de ce plafond, il est tenu compte du barème correspondant à un emploi à prestations complètes.

Lorsque les prestations se rapportent à différentes fonctions, la pondération valable pour l'établissement des traitements sera appliquée.

§ 2. Le régime du cumul prévu par la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement supérieur dans les universités de l'Etat sera appliqué pour l'enseignement universitaire subventionné par l'Etat ».

Art. 75.

Compléter cet article par les mots « sauf pour les titulaires nommés à titre définitif au 1^{er} septembre 1976 ».

JUSTIFICATION.

Si l'on peut se rallier à la philosophie générale — limitation des cumuls dans l'enseignement et la fonction publique, cas dans lesquels les pouvoirs publics paient deux traitements — il convient néanmoins d'apporter quelques corrections qui tiennent également compte du deuxième objet du projet, à savoir la libération d'un certain nombre de fonctions dans l'enseignement.

Les présents amendements visent en premier lieu à retrancher l'enseignement universitaire et post-universitaire du champ d'application de la loi. En effet, cet enseignement pose d'autres exigences, surtout en matière d'expérience professionnelle des professeurs extraordinaires. La valeur pédagogique de l'enseignement supérieur et post-universitaire serait compromise étant donné que de nombreux enseignants seraient découragés par la réglementation du cumul sans que pour autant des vacances d'emplois correspondants soient créées, en raison de la spécialisation requise.

A cet égard, il convient de faire observer que l'enseignement supérieur organisé par l'Etat est déjà soumis à une limitation sévère du cumul en application de la loi du 28 avril 1953. A titre de compensation il est donc proposé d'étendre ces limitations à tout enseignement universitaire subventionné par l'Etat, de manière à créer une plus grande uniformité en ce domaine.

En second lieu, la limitation du nombre minimum d'heures est exprimée autrement pour les autres secteurs de l'enseignement. Il est proposé de tenir compte non plus du nombre d'heures mais de la moitié du traitement baremique normal comme maximum en cas de cumul; ce plafond semble raisonnable et tient également compte de l'acquis professionnel apporté par les enseignants.

En troisième lieu, le secteur privé est soustrait à l'application de la loi. En effet, on ne peut oublier qu'une personne privée (par exemple

(b.vb. de titularis van een vrij beroep) die les geeft, overeenkomstig beroepsverlies lijdt zodat een financiële cumulbeperking hier dubbel zou worden gevoeld.

In de vierde plaats wordt in artikel 75 bepaald dat de verworven rechten van de op 1 september 1976 vastbenoemde leerkrachten worden geëerbiedigd. Zulks is traditioneel in ons staatsbeeld, maar dit is beperkt tot de reeds vastbenoemde titularissen, om te vermijden dat de toepassing per 1 september 1977 zou worden ontweken voor nieuwe gegadigden.

Tenslotte wordt voorgesteld de mogelijkheid tot verlenen van individuele afwijkingen te schrappen, teneinde elke latere drukking te vermijden.

F. VERBERCKMOES.

V. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER Marc OLIVIER.

Art. 74.

1) In § 1, na letter b, een nieuw lid invoegen luidend als volgt :

« Het aantal wordt steeds afgerond tot de hogere eenheid. »

VERANTWOORDING.

Dit amendement strekt ertoe alle discussies m.b.t. breuken voortvloeiend uit delingen door 3 te vermijden.

M. OLIVIER,
J. DUPRE,
J. LENSSENS,
A. d'ALCANTARA.

2) Dezelfde § 1 aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Deze regeling is niet van toepassing op de leerkrachten van het post-universitair of post-graduate onderwijs of onderwijs van de universitaire cyclus georganiseerd voor de houders van een diploma van de tweede universitaire cyclus. »

VERANTWOORDING.

Dit soort onderwijs onderscheidt zich methodiek van het klassiek universitair onderwijs (het ex-cathedra onderwijs wordt grotendeels vervangen door seminaries, team-work, e.a.).

Dit dient dan ook gedoceerd te worden door topspecialisten. Het gaat dikwijls om een bepaalde volmaking van universitaire gevormden die in de praktijk staan.

Marc OLIVIER.

3) Dit artikel aanvullen met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. Alle, door het opleggen van de in § 1 vastgestelde beperkingen, vrijgekomen prestaties moeten bij absolute voorrang worden toegekend :

a) aan de personen die nog geen hoofdamt met volledige dienstprestaties uitoefenen in de inrichtingen, centra, diensten en instellingen als bedoeld in § 1 en zulks tot het beloop van een betrekking met volledige prestaties.

b) vervolgens aan de houders van de nodige bekwaamheidsbewijzen die als werkzoekende zijn ingeschreven bij de R. V. A., en dit onder toezicht van laatstgenoemde instelling ».

VERANTWOORDING.

Het is logisch dat de aldus vrijgekomen uren in de eerste plaats toegekend worden aan hen die nog geen volledige opdracht hebben.

le titulaire d'une profession libérale) qui donne des cours, subir une perte professionnelle correspondante, si bien qu'en l'occurrence la limitation financière du cumul est ressentie doublement.

En quatrième lieu, l'article 75 prévoit que les droits acquis des enseignants nommés à titre définitif au 1^{er} septembre 1976 sont respectés. Il s'agit là d'une tradition chez nous, mais elle est limitée à ceux qui sont nommés à titre définitif en vue d'éviter que l'application de cette mesure ne soit éludée par d'autres au 1^{er} septembre 1977.

Enfin, la possibilité d'accorder des dérogations individuelles est supprimée afin d'éviter toute pression ultérieure.

V. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. Marc OLIVIER.

Art. 74.

1) Au § 1, après le littéra b), insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Le résultat est toujours arrondi à l'unité supérieur. »

JUSTIFICATION.

Le présent amendement vise à éviter toute discussion concernant les fractions résultant de la division par 3.

2) Compléter le même § 1 par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Ce régime ne s'applique pas aux enseignants de l'enseignement post-universitaire ou post-graduat ou de l'enseignement d'un cycle universitaire organisé à l'intention des titulaires d'un diplôme du deuxième cycle universitaire. »

JUSTIFICATION.

L'enseignement dont il s'agit se distingue méthodologiquement de l'enseignement universitaire classique (l'enseignement ex cathedra est remplacé en grande partie par des séminaires, des travaux exécutés en équipe, etc.).

Cet enseignement doit dès lors être donné par des spécialistes de grande valeur. Il s'agit souvent de cours de perfectionnement pour les diplômés universitaires qui exercent une pratique.

3) Compléter cet article par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Toutes les prestations libérées en raison des limitations imposées au § 1 doivent être octroyées en priorité absolue :

a) à concurrence d'un emploi à prestations complètes, aux personnes qui n'exercent pas encore de fonction principale à prestations complètes dans les établissements, centres, services et institutions visés au § 1;

b) ensuite, aux titulaires des preuves d'aptitudes requises inscrits à l'O. N. E. M. en qualité de demandeur d'emploi, et ce sous la surveillance de cet organisme ».

JUSTIFICATION.

Il est logique que les prestations libérées soient confiées en premier lieu à ceux qui n'ont pas encore d'emploi complet.

Zo dit wel het geval is dient de voorrang gegeven te worden aan mensen die voor een betrekking in aanmerking komen en thans werkloos zijn.

Belangrijk is dat een dienst zoals de R. V. A., die terzake bevoegd is, ook toezicht kan houden over de toekenning van de vrijgekomen postaties.

M. OLIVIER,
J. LENSSENS.

VI. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER LENSSENS.

Art. 74.

In § 2, een letter a)bis invoegen luidend als volgt :

« a) bis. *vanaf het ogenblik waarop een persoon recht op een rustpensioen ten laste van de openbare overheid kan doen gelden, in geval hij dit niet kan doen op de leeftijd van 65 jaar.* »

VERANTWOORDING.

Het is billijk dat aan sommige personeelsleden uit het vrij onderwijs die geen 20 jaren dienst kunnen verwerven vóór hun 65^e levensjaar (omdat ze op het ogenblik van het van kracht worden van de wet van 29 mei 1959 meer dan 45 jaar oud waren), de mogelijkheid wordt geboden deze 20 jaar te verwerven door prestaties na hun 65^e levensjaar.

J. LENSSENS,
J. DUPRE,
Marc OLIVIER.

VII. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER PERSOONS.

Art. 74.

In § 1, na letter b, een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« *In het universitair onderwijs wordt de bovenstaande beperking gebracht op de tot de hogere eenheid afgeronde helft van het vereiste minimum aantal uren.* »

VIII. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER DEHOUSSE.

Art. 74.

Dit artikel aanvullen met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. De Koning bepaalt onder welke voorwaarden een lid van het onderwijzend personeel kan worden gemachtigd zijn bedrijvigheid gedurende een of meer jaar op te schorten,

Si tous les intéressés ont un emploi complet, priorité doit être donnée à ceux qui entrent en ligne de compte pour un emploi et qui sont actuellement au chômage.

Il importe qu'un service comme l'O. N. Em., compétant en la matière, puisse également surveiller l'octroi des prestations libérées.

VI. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. LENSSENS.

Art. 74.

Au § 1, insérer un littéra a)bis, libellé comme suit :

« a) bis. *à partir du moment où une personne peut faire valoir des droits à une pension de retraite à charge des pouvoirs publics, au cas où elle ne peut le faire à l'âge de 65 ans;* ».

JUSTIFICATION.

Il est équitable de donner à certains membres du personnel de l'enseignement libre, qui ne peuvent exciper de 20 années de services avant leur soixante-cinquième année parce qu'ils étaient âgés de plus de 45 ans au moment de l'entrée en vigueur de la loi du 29 mai 1959, la possibilité d'atteindre ces 20 années grâce à des prestations au-delà de leur soixante-cinquième année.

VII. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. PERSOONS.

Art. 74.

Au § 1, après le littéra b) insérer un nouvel alinéa libellé comme suit :

« *Dans l'enseignement universitaire, la limite ci-dessus est portée à la moitié arrondie à l'unité supérieure du nombre minimum d'heures exigé.* »

F. PERSOONS.

VIII. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. DEHOUSSE.

Art. 74.

Compléter cet article par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Le Roi fixe les conditions dans lesquelles un membre du corps enseignant peut être autorisé à suspendre ses activités pendant une période d'une ou plusieurs années,

met verlies van zijn wedde, doch met behoud van zijn benoeming en zijn andere statutaire rechten. »

VERANTWOORDING.

Het onderwijs heeft er belang bij dat de bijscholing van de onderwijskrachten in een tak in verband met hun specialiteit systematisch kan worden georganiseerd, buiten iedere cumulatiedoeling.

IX. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN ELEWYCK.

Art. 23.

Op de voorlaatste regel tussen de woorden « de gemeenten » en de woorden « of de instellingen » de woorden « de Commissies van Openbare Onderstand en/of de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn » invoegen.

VERANTWOORDING.

De C. O. O.'s en O. C. M. W.'s zijn geen « instellingen die afhangen van de gemeenten ».

Het ligt nochtans voor de hand, dat zij behoren tot de openbare sector. Het is derhalve logisch, dat ze in de lijst worden opgenomen.

J. VAN ELEWYCK.

perdant de ce chef son droit à la rémunération mais en conservant le bénéfice de sa nomination et de ses autres droits statutaires. »

JUSTIFICATION.

Il est de l'intérêt de l'enseignement que des recyclages des enseignants dans une activité concernant leur spécialité puissent être systématiquement organisés en dehors de tout cumul.

J.-M. DEHOUSSE,
Y. YLIEFF.

IX. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. VAN ELEWYCK.

Art. 23.

A l'avant-dernière ligne, entre les mots « les communes » et les mots « ou les institutions », insérer les mots « les commissions d'assistance publique et/ou les centres publics d'aide sociale ».

JUSTIFICATION.

Les C. A. P. et les C. P. A. S. ne sont pas « des institutions relevant des communes ».

Il est toutefois évident qu'ils font partie du secteur public et, par conséquent, il est logique de les reprendre dans la liste.