

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978.

21 OKTOBER 1977

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 8 april 1971
tot organisatie van een gerechtelijke stage.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER SUYKERBUYK.

DAMES EN HEREN,

I. — Uiteenzetting van de Minister.

De Minister verwijst naar de memorie van toelichting waarin o.m. de totstandkoming van de wet van 8 april 1971 wordt geschetst.

Deze wet, die de gerechtelijke stage heeft georganiseerd, wordt over de ganse lijn gunstig beoordeeld. Het komt derhalve wenselijk voor de door de wet van 8 april 1971 geboden mogelijkheden definitief te maken. Om die reden wordt voorgesteld artikel 9 van de oorspronkelijke wet op te heffen.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Léon Remacle.

A. — Leden : de heren De Kerpel, Grafé, Léon Remacle, Suykerbuyk, Uyttendaele, Van Rompaey, Wathélet, Weckx, Willems. — de heren Bob Cools, Degroeve, Dejardin, Mevr. Detiège, de heren Harmegnies, Van Cauwenberghe, Van Velthoven. — de heren Defraigne, Gol, Kempinaire, Verberckmoes. — de heren Baert, Belmans. — de heer Havelange.

B. — Plaatsvervangers : de heer Beauthier, Mej. Dielens, de heren Lernoux, Martens, Van den Brande. — Mevr. Adriaensens echtg. Huybrechts, de heer Biefnot, Mevr. Brenez, de heer Brouhon. — de heren Risopoulos, Schrans. — de heer Babylon. — de heer Rouelle.

Zie :

77 (B. Z. 1977) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978.

21 OCTOBRE 1977

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 8 avril 1971
organisant un stage judiciaire.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE (1)

PAR M. SUYKERBUYK.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé du Ministre.

Le Ministre se réfère à l'exposé des motifs qui esquisse notamment l'historique de la loi du 8 avril 1971.

Cette loi, qui a organisé le stage judiciaire, a recueilli un avis favorable sous tous ses aspects. Dès lors, il semble souhaitable de concrétiser définitivement les possibilités offertes par la loi du 8 avril 1971. C'est pourquoi il est proposé d'abroger l'article 9 de la loi primitive.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Léon Remacle.

A. — Membres : MM. De Kerpel, Grafé, Léon Remacle, Suykerbuyk, Uyttendaele, Van Rompaey, Wathélet, Weckx, Willems. — MM. Bob Cools, Degroeve, Dejardin, Mme Detiège, MM. Harmegnies, Van Cauwenberghe, Van Velthoven. — MM. Defraigne, Gol, Kempinaire, Verberckmoes. — MM. Baert, Belmans. — M. Havelange.

B. — Suppléants : M. Beauthier, Mlle Dielens, MM. Lernoux, Martens, Van den Brande. — Mme Adriaensens ép. Huybrechts, M. Biefnot, Mme Brenez, M. Brouhon. — MM. Risopoulos, Schrans. — M. Babylon. — M. Rouelle.

Voir :

77 (S. E. 1977) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

Dit ontwerp strekt er eveneens toe de gerechtelijke stagiairs de mogelijkheid te geven bepaalde ambten uit te oefenen.

Daarom dient artikel 8 van voornoemde wet van 8 april 1971 in overeenstemming te worden gebracht met artikel 294, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek, waarbij afwijkingen van het cumulatieverbod kunnen toegestaan worden voor bepaalde ambten in een onderwijsinstelling of het lidmaatschap van een examencommissie.

Er is immers geen enkele reden om de gerechtelijke stagiairs hiervan uit te sluiten.

De Minister herinnert er nog aan dat het sinds 7 mei 1977 niet meer mogelijk is gerechtelijke stagiairs te benoemen. Hij dringt derhalve aan op een spoedige behandeling.

II. — Algemene bespreking.

Verscheidene leden verklaren het eens te zijn met het wetsontwerp.

Volgens een lid heeft het verleden aangetoond dat de gerechtelijke stagiairs meestal bij de parketten van de rechtbank van eerste aanleg werden aangesteld en minder bij de arbeidsauditoraten. Een wijziging terzake ware wenselijk, hoewel men moeilijk in de wet zelf een percentage kan bepalen dat aan iedere instantie zou worden toebedeeld. Toch ware een duidelijke verklaring van de Minister terzake gewenst.

De Minister geeft toe dat tot op heden weinig gerechtelijke stagiairs aan de arbeidsauditoraten werden verbonden. Hij verwijst echter naar de memorie van toelichting waar in fine duidelijk wordt gesteld dat het « contingent » zal verdeeld worden over de parketten, de arbeidsauditoraten en de krijgsauditoraten.

Bij een ter zitting ingediend amendement, stelt de heer Willems voor de in artikel 3 voorgestelde 10 % te brengen op 20 %. Het blijkt inderdaad dat de behoeften van de parketten soms de toegelaten 10 % van de formaties van de substituten overtreffen en dat de overbelaste procureurs des Konings die stagiairs te kort komen, tevergeefs een beroep doen op hun procureurs-generaal. Thans kan de overlast van werk steeds verholpen worden door mutaties.

De auteur van het amendement voegt eraan toe dat het tevens een oplossing zou zijn om doctors in de rechten aan het werk te kunnen stellen.

Het lid wil nochtans zijn amendement intrekken indien er budgettaire bezwaren zijn.

De Minister bevestigt dat de beperking inderdaad gesteund is op overwegingen van budgettaire aard en dat de in het amendement voorgestelde verhoging tot gevolg zou hebben dat, van het bedrag van 30 miljoen dat voor de uitbreiding van het kader van de gerechtelijke instellingen is bestemd, er 22 miljoen voor de gerechtelijke stagiairs zou uitgegeven worden. Zulks kan uiteraard niet worden verantwoord.

Hij voegt eraan toe dat niet alleen voor de parketten maar ook voor de zittende magistratuur een specifieke opleiding is vereist.

Alhoewel het niet in onze gebruiken ligt, zou men de overgang van de zittende naar de staande magistratuur en omgekeerd kunnen overwegen, maar dit moet worden onderzocht in het kader van een algemene hervorming van de opleiding van de magistraten.

Tegen het argument van het lid dat de 20 % niet volledig hoeven gebruikt te worden en dat in de wet de mogelijkheid zou kunnen voorzien worden om tot 20 % te gaan, wordt opgeworpen dat, als de aanwijzing willekeurig mag gebeuren, het aantal toegelaten stagiairs wel eens minder zou kunnen bedragen dan 10 %.

En outre, le présent projet tend à permettre aux stagiaires judiciaires d'exercer certaines fonctions.

Par conséquent, l'article 8 de la loi précitée du 8 avril 1971 doit être mis en concordance avec l'article 294, premier alinéa, du Code judiciaire, lequel accorde certaines dérogations à l'interdiction du cumul lorsqu'il s'agit de l'exercice de certaines fonctions dans les établissements d'enseignement ou des membres d'un jury d'examen.

En effet, il n'y a aucune raison d'exclure les stagiaires judiciaires de cette faculté de dérogation.

Le Ministre signale encore que, depuis le 7 mai 1977, il n'a plus été possible de nommer des stagiaires judiciaires. Aussi, il insiste pour que le projet soit adopté dans les meilleurs délais.

II. — Discussion générale.

Divers membres marquent leur accord avec le projet de loi.

Un membre fait observer que, dans le passé, les stagiaires judiciaires ont généralement été désignés auprès des parquets du tribunal de première instance et, dans une mesure moindre, auprès des auditorats du travail. Il serait souhaitable de modifier cette situation, bien qu'il soit difficile de fixer, dans la loi même, un pourcentage à attribuer à chaque instance. Il serait néanmoins souhaitable que le Ministre fasse une déclaration claire à ce propos.

Le Ministre admet qu'à ce jour peu nombreux ont été les stagiaires judiciaires attachés aux auditorats du travail. Il se réfère toutefois à l'exposé des motifs qui précise clairement que le « contingent » sera réparti entre les parquets, les auditorats du travail et les auditorats militaires.

Par amendement présenté en séance, M. Willems propose de porter de 10 % à 20 % le pourcentage prévu à l'article 3. Il s'avère en effet que les besoins des parquets excèdent parfois le pourcentage autorisé de 10 % du cadre des substituts et que les procureurs du Roi surchargés, qui manquent de stagiaires, s'adressent vainement à leurs procureurs généraux. Le problème du surcroît de travail peut actuellement toujours être résolu par voie de mutations.

L'auteur de l'amendement ajoute que ce serait également une solution permettant de mettre au travail des docteurs en droit.

Le membre se déclare néanmoins prêt à retirer son amendement s'il y a des objections d'ordre budgétaire.

Le Ministre confirme que la limitation est en effet fondée sur des considérations budgétaires et que l'augmentation proposée dans l'amendement aurait pour effet de faire affecter aux stagiaires judiciaires 22 des 30 millions prévus pour l'extension du cadre des institutions judiciaires. C'est évidemment une mesure injustifiable.

Il ajoute qu'une formation spécifique est requise non seulement pour les parquets mais encore pour la magistrature assise.

Bien que ce ne soit pas l'usage, on pourrait envisager le passage de la magistrature assise à la magistrature debout et inversement. Mais ce problème doit être examiné dans le cadre de la réforme générale de la formation des magistrats.

Au membre qui fait valoir que les 20 % ne doivent pas être utilisés pleinement et que la possibilité d'aller jusqu'à 20 % pourrait être inscrite dans la loi, il est répondu que si la désignation peut se faire arbitrairement, le nombre de stagiaires admis pourrait bien être inférieur à 10 %.

Een lid doet nog opmerken dat het aantal stagiairs niet te hoog mag worden gesteld, opdat de andere recruitersmogelijkheden die er bestaan o.m. bij de magistraten van het parket zouden gehandhaafd blijven; jonge licentiaten in de rechten met praktijk aan de balie moeten verder de kans krijgen een loopbaan bij het parket te beginnen.

De Minister is het eens met deze zienswijze.

De auteur trekt zijn amendement in.

Aan een lid dat wenst dat rekening wordt gehouden met de belangen van de jonge advocaten-stagiairs die, in tegenstelling met de gerechtelijke stagiairs, geen vast inkomen hebben, wordt geantwoordt dat dit probleem hier niet ter zake is en dat het hele probleem van de advocaten-stagiairs grondig dient te worden bestudeerd.

III. — Bespreking van de artikelen en stemmingen.

Artikelen 1 en 2.

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

Art. 3.

De Minister herinnert eraan dat artikel 3 van de wet van 8 april 1971 bepaalt dat de Minister van Justitie ieder jaar vóór 31 juli het aantal stagiairs vaststelt.

Daar dit artikel sedert 7 mei 1977 niet meer toepasselijk is, kan het aantal stagiairs niet worden vastgesteld en kunnen geen nieuwe stagiairs meer worden benoemd tot 31 december 1977. Een uitdrukkelijke afwijking van artikel 3 van de wet van 8 april 1971 is dus nodig.

Artikel 3 van het voorliggend ontwerp heeft tot doel om, na de inwerkingtreding van de nieuwe wet, bij een eerste ministerieel besluit het aantal stagiairs vast te stellen tot 31 december 1977.

De commissie betwijfelt de noodzaak te bepalen dat het over « een eerste ministerieel besluit » gaat. Een eenvoudiger formulering ware wenselijk.

Daarenboven zou om legitieme redenen bij artikel 3 moeten worden vermeld dat het om een overgangsbepaling gaat.

Diensvolgens wordt de volgende door de heer Defraigne geamendeerde tekst (zie stuk n° 77/2) eenparig aangenomen :

« Artikel 3.

Overgangsbepaling.

In afwijking van artikel 3 van de wet van 8 april 1971 kan het aantal stagiairs vastgesteld worden tot 31 december 1977. »

Art. 4.

Artikel 4 wordt zonder bespreking eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde ontwerp zoals het hierna voorkomt wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

H. SUYKERBUYK.

De Voorzitter,

Léon REMACLE.

Un membre fait encore observer que le nombre des stagiaires ne peut être fixé trop haut, pour que les autres possibilités de recrutement, qui existent notamment chez les magistrats du parquet, puissent être maintenues; les jeunes licenciés en droit ayant une pratique du barreau doivent continuer à avoir la possibilité d'entamer une carrière au parquet.

Le Ministre partage ce point de vue.

L'auteur retire son amendement.

A un membre qui désire qu'il soit tenu compte des intérêts des jeunes avocats stagiaires qui, contrairement aux stagiaires judiciaires, ne disposent pas d'un revenu fixe, il est répondu que cette question est sans rapport avec le point en discussion et que l'ensemble du problème des avocats stagiaires doit faire l'objet d'un examen approfondi.

III. — Discussion des articles et votes.

Articles 1 et 2.

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 3.

Le Ministre rappelle que l'article 3 de la loi du 8 avril 1971 prévoit que le Ministre de la Justice fixe le nombre de stagiaires chaque année avant le 31 juillet.

Etant donné que, depuis le 7 mai 1977, cet article n'est plus applicable, le nombre de stagiaires ne peut être fixé et il n'est plus possible de nommer de nouveaux stagiaires jusqu'au 31 décembre 1977. Une dérogation expresse à l'article 3 de la loi du 8 avril 1971 est donc nécessaire.

L'article 3 du projet en discussion a pour but de fixer par un premier arrêté ministériel, après l'entrée en vigueur de la nouvelle loi, le nombre de stagiaires jusqu'au 31 décembre 1977.

La commission met en doute la nécessité de préciser qu'il s'agit d'un « premier arrêté ministériel ». Une formulation plus simple serait souhaitable.

En outre, pour des raisons de technique législative, l'article 3 devrait mentionner qu'il s'agit d'une mesure transitoire.

En conséquence, le texte suivant amendé par M. Defraigne (voir Doc. n° 77/2) est adopté à l'unanimité :

« Article 3.

Disposition transitoire.

Par dérogation à l'article 3 de la loi du 8 avril 1971, le nombre de stagiaires peut être fixé jusqu'au 31 décembre 1977. »

Art. 4.

L'article 4 est adopté à l'unanimité, sans discussion.

Le projet ainsi amendé, tel qu'il figure ci-après, est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

H. SUYKERBUYK.

Le Président,

Léon REMACLE.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 1.

Artikel 8 van de wet van 8 april 1971 tot organisatie van een gerechtelijke stage wordt met de volgende bepaling aangevuld: « De Minister van Justitie kan evenwel, na advies van de procureur-generaal of van de auditeur-generaal, aan de stagiair toestemming verlenen tot het uitoefenen van de ambten bedoeld in artikel 294, 1^e lid, van het Gerechtelijk Wetboek ».

Art. 2.

Artikel 9 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 3.

« *Overgangsbepaling.*

In afwijking van artikel 3 van de wet van 8 april 1971 kan het aantal stagiairs worden vastgesteld tot 31 december 1977. »

Art. 4.

Deze wet treedt in werking de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION.

Article 1^{er}.

L'article 8 de la loi du 8 avril 1971 organisant un stage judiciaire est complété par la disposition suivante: « Toutefois, le Ministre de la Justice peut, après avis du procureur général ou de l'auditeur général, autoriser le stagiaire à exercer les fonctions visées à l'article 294, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire ».

Art. 2.

L'article 9 de la même loi est abrogé.

Art. 3.

« *Disposition transitoire.*

Par dérogation à l'article 3 de la loi du 8 avril 1971, le nombre de stagiaires peut être fixé jusqu'au 31 décembre 1977. »

Art. 4.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.