

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978.

11 OKTOBER 1977

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 44 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedenbouw, gewijzigd door de wet van 22 december 1970.

(Ingediend door de heer Maystadt.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In § 1 van artikel 44 van de wet van 29 maart 1962, zoals het is gewijzigd, worden de handelingen en werken opgesomd waarvoor een bouwvergunning vereist is.

Het onderhavige wetsvoorstel wijzigt de n^{rs} 2, 3, 5 en 6 van voornoemde § 1.

* * *

Wijziging van n° 2.

Een voorafgaande schriftelijke en uitdrukkelijke vergunning van het college van burgemeester en schepenen is nodig om te « ontbossen, het reliëf van de bodem aanmerkelijk te wijzigen ».

Voor het ontbossen is een voorafgaande vergunning vereist niet echter voor het bebossen.

Nu kan het bebossen evengoed als het ontbossen nadelig zijn voor een goede ruimtelijke ordening, omdat het een weerslag kan hebben op de esthetische waarde van het landschap en soms een goed ecologisch beheer van de platte-landsgebieden en een oordeelkundige bescherming van de belangen van de landbouw en de veeteelt kan bemoeilijken. Daarom is het nodig ook het bebossen afhankelijk te stellen van een voorafgaande vergunning.

Aangezien de woorden « bebossen en ontbossen » tot betwisting aanleiding hebben gegeven, ware het logisch te verwijzen naar de thans voorgestelde wijziging van het zijn voor een goede ruimtelijke ordening, omdat het een Boswerboek dat in artikel 65 een definitie van die woorden geeft.

De voorgestelde wijziging omschrijft de bebossing als zijnde het scheppen langs natuurlijke of kunstmatige weg,

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978.

11 OCTOBRE 1977

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 44 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, modifié par la loi du 22 décembre 1970.

(Déposée par M. Maystadt.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 44 de la loi du 29 mars 1962, tel qu'il a été modifié, énumère au § 1 les actes et travaux qui doivent faire l'objet d'un permis de bâtir.

La présente proposition de loi modifie les n^{os} 2, 3, 5 et 6 du § 1 précité.

* * *

Modification du n° 2.

Un permis préalable, écrit et exprès du collège des bourgmestre et échevins est nécessaire pour « déboiser, modifier sensiblement le relief du sol ».

Si un permis préalable est exigé pour le déboisement, le boisement n'y est, par contre, pas soumis.

Or, le boisement peut, tout autant que le déboisement, être préjudiciable au bon aménagement du territoire parce qu'il peut avoir des incidences sur la valeur esthétique des paysages et parfois rendre plus difficile une bonne gestion écologique des zones rurales et une saine protection des intérêts de l'agriculture et de l'élevage. Il est donc nécessaire de soumettre également le boisement au permis préalable.

Si les termes de boisement et de déboisement ont pu prêter à discussion, il serait logique de se référer à la modification actuellement proposée du Code forestier, laquelle introduit à l'article 65 la définition de ces termes.

La modification proposée définit le boisement comme la création, par voie naturelle ou artificielle, de l'état boisé sur

van een bebossing daar waar geen bos is en de ontbossing als zijnde het wegnemen van het houtgewas vooraleer aan het bos een andere bestemming wordt gegeven.

Voor die verrichtingen moet een vergunning verkregen worden.

Anderzijds is het niet wenselijk het aantal vergunningen nog uit te breiden. Daarom zou de vergunning niet gevegd worden voor bossen die aan de bosregeling onderworpen zijn.

Voor wat betreft de bebossing op het domein van de Staat bestaan er immers praktisch geen onbebouwde gronden met bebossing en de beplanting geschiedt door toedoen van gespecialiseerde diensten, zoals de Dienst van het Groenplan.

Voor ontbossing op het Staatsdomein is een wet nodig, zulks overeenkomstig artikel 103 van het Boswetboek.

Inzake het domein van de ondergeschikte besturen eist artikel 76, 6°, van de Gemeentewet de publicatie van een koninklijk besluit voor de bebossing en artikel 103 van het Boswetboek de bekendmaking van een koninklijk besluit voor de ontbossing. Bovendien wordt in de praktijk tot die ontbossing slechts overgegaan nadat het advies is ingewonnen van de Minister onder wie de ruimtelijke ordening ressorteert.

Ontbossing is bedoeld om aan het bos een andere bestemming te geven; het lijkt noodzakelijk de loofbomen op sommige plaatsen te beschermen en te voorkomen dat ze door naaldbomen worden vervangen. Daar die operatie niet onder de term « herbebossing » valt, zal de kap van loofbomen en de herbebossing niet naaldbomen niet mogen gebeuren zonder vergunning.

Wijziging van n° 3.

Er is eveneens een voorafgaande vergunning nodig « voor het vellen van alleenstaande hoogstammige bomen, geplant binnen de groene ruimten van een bij koninklijk besluit goedgekeurd plan van aanleg, evenals van die welke staan in een goed waarvoor de in titel III voorgeschreven verkavelingsvergunning is afgegeven ».

Gaat het niet om ontbossing noch om het vellen van bomen geplant binnen de groene ruimten van een bij koninklijk besluit goedgekeurd plan van aanleg of van die welke staan in een goed waarvoor een verkavelingsvergunning werd afgegeven, dan kan het vellen van bomen waardoor een behoorlijke ruimtelijke ordening in gevaar wordt gebracht, krachtens de huidige wettekst niet verboden worden.

De wet vertoont dus een leemte, die moet worden aangevuld, zoniet zullen alleenstaande, in bosjes of in een rij geplante bomen, die sommige plaatsen zo mooi maken, straffeloos gerooid kunnen worden omdat ze geen deel uitmaken van de groene ruimten van een goedgekeurd plan van aanleg of van een verkaveling. Men denke b.v. aan die aantrekkelijke beplante lanen, die men dreven noemt, of aan die heerlijke met bomen beplante plaatsen die maar al te vaak in parkeergelegenheden herschapen worden of nog aan de bosjes die zo typisch zijn voor sommige landschappen.

De leemte van de wet bestaat hierin dat artikel 44 slechts een vergunning eist voor het vellen van bomen op welbepaalde plaatsen : de groene ruimten van een goedgekeurd plan van aanleg of de toegestane verkavelingen. Om waardevolle aanplantingen overal waar die bestaan te beschermen, moet de verplichte vergunning voor het vellen van hoogstammige bomen worden veralgemeend.

Doch er moet geen verplichte voorafgaande vergunning komen voor het vellen van bomen bij normale bosexploitatie. De regel van de vergunning geldt derhalve niet voor bosgebieden die niet bijdragen tot het landschapsschoon. Die gebieden komen voor in de ontwerp-gewestplannen waarop zij in effen blauwgroen zijn aangeduid (art. 4.2 van

un fonds non forestier, et le déboisement comme la suppression de la végétation ligneuse précédant un changement d'affectation d'un fonds forestier.

Ce sont ces opérations qui nécessiteront l'obtention d'un permis.

D'autre part, il n'est pas souhaitable de multiplier les autorisations. C'est pourquoi le permis ne serait pas exigé pour les bois soumis au régime forestier.

En effet, en ce qui concerne le boisement sur le domaine de l'Etat, il n'y a pratiquement pas de terres incultes avec boisement et les plantations sont le fait d'administrations spécialisées comme le Service du plan vert.

Le domaine de l'Etat ne peut être déboisé qu'en vertu d'une loi conformément à l'article 103 du Code forestier.

En ce qui concerne le domaine des administrations subordonnées, l'article 76, 6°, de la loi communale exige déjà la publication d'un arrêté royal pour le boisement et l'article 103 du Code forestier, celle d'un arrêté royal pour le déboisement. En outre, dans la pratique, ce dernier n'est effectué qu'après avoir pris l'avis du Ministre qui a l'aménagement du territoire dans ses attributions.

Le déboisement tend à donner au fonds forestier une autre affectation; dès lors, il est apparu indispensable de protéger, dans certains sites, les arbres à base d'essences feuillues et d'éviter leur remplacement par des reboisements à base d'essences résineuses. Cette opération n'étant pas englobée dans le terme « déboisement », la coupe de peuplement à base d'essences feuillues suivie d'un reboisement à base d'essences résineuses ne pourra être effectuée sans permis.

Modification du n° 3.

Un permis préalable est également exigé pour « abattage des arbres isolés à haute tige, plantés dans les espaces verts prévus par un plan d'aménagement approuvé par le Roi, ainsi que des arbres existants dans un bien ayant fait l'objet du permis de lotir prévu par le titre III ».

Quand il ne s'agit ni d'un déboisement, ni d'un abattage d'arbres situés soit dans les espaces verts prévus par un plan d'aménagement approuvé par le Roi, soit dans un bien ayant fait l'objet d'un permis de lotir, le texte actuel de la loi ne permet pas de s'opposer à des abattages de nature à contrarier le bon aménagement des lieux.

Il y a donc dans la loi une lacune à combler si l'on ne veut pas voir disparaître impunément, parce qu'ils ne se trouveraient pas compris dans des espaces verts de plans d'aménagement approuvés ou dans un lotissement, des arbres isolés, en bosquet ou en alignement qui font la beauté de certains lieux. Que l'on songe, par exemple, à ces agréables allées plantées qu'on appelle « drèves » ou aux belles places plantées qu'on a trop tendance à transformer en aires de parcage pour voitures automobiles ou encore aux bouquets d'arbres qui caractérisent certains paysages.

La lacune de la loi réside dans le fait que l'article 44 n'exige le permis préalable que pour des abattages dans certains lieux bien précisés : les zones d'espaces verts de plans d'aménagement approuvés ou les lotissements autorisés. Le but à atteindre étant de sauvegarder les plantations de valeur, où qu'elles soient, il y a lieu de généraliser l'obligation du permis pour l'abattage d'arbres à hautes tiges.

Toutefois, il ne faut pas soumettre à l'obligation du permis préalable les abattages d'arbres ayant trait à l'exploitation normale d'une forêt. C'est pourquoi doivent échapper à la règle, les zones forestières n'ayant pas un intérêt paysager. Celles-ci sont reprises dans les projets de plan de secteur, où elles sont figurées par un aplat vert-bleu (art. 4.2. de

het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en gewestplannen).

Evenzo is het, om de redenen die werden aangehaald in verband met de bebossing en ontbossing, niet nodig een verplichte voorafgaande vergunning in te voeren voor het vellen van bomen die onder de bosregeling vallen.

* * *

Wijziging van n° 5.

De wet van 29 maart 1962 bepaalt eveneens dat een bouwvergunning nodig is voor het aanleggen van een opslagruimte voor ten minste tien gebruikte voertuigen of ten minste tien ton schroot.

De wet van 22 december 1970 tot wijziging van de wet van 29 maart 1962 ging er van uit dat er geen reden is om de opslagruimten voor minder dan tien gebruikte voertuigen of minder dan tien ton schroot te onttrekken aan de regel van de verplichte vergunning. Derhalve werd de vergunning verplicht gesteld voor alle opslagruimten voor gebruikte voertuigen of schroot.

Daar de wet vooral de mensen beoogde wier beroep op dat terrein was gelegen en mede om te voorkomen dat de administratieve diensten overbelast zouden worden, werd besloten de opslagruimten voor minder dan tien gebruikte voertuigen of minder dan tien ton schroot op te nemen in de lijst van de werken en handelingen waarvoor het advies van de gemachtigde ambtenaar niet vereist is wegens het geringe belang van die werken en handelingen. Dat gebeurde bij het koninklijk besluit van 16 december 1971 tot bepaling van de werken en handelingen die vrijgesteld zijn ofwel van de bemoeiing van de architect, ofwel van de bouwvergunning, ofwel van het eensluidend advies van de gemachtigde ambtenaar.

De ondervinding heeft nochtans geleerd dat de bewuste bepaling (punt 5) niet ruim genoeg is. Aldus is geen vergunning vereist voor andere opslagruimten dan die voor gebruikte voertuigen of voor schroot, niettegenstaande vele daarvan het landschap ontsieren en vaak evenmin verenigbaar zijn met de bestemming die door een plan van aanleg aan een bepaald gebied is toegewezen.

Het onderhavige wetsvoorstel wil de voorafgaande vergunning verplicht stellen telkens als een terrein gewoonlijk gebruikt wordt voor het aanleggen van een tentoonstelling of van een opslagruimte voor lichamelijke roerende goederen waarvan de lijst door de Koning wordt vastgesteld.

In die lijst zouden in de eerste plaats worden opgenomen de tentoonstellingen van kampeerwagens, waarvoor thans geen vergunning vereist is met alle gevolgen vandien: wanordelijke vestiging, ontsiering van het landschap enz.

De tentoonstellingen op de voetpaden, alsmede de markten en braderijen in open lucht vallen daar niet onder. Die zijn trouwens aan andere reglementeringen onderworpen.

Het plaatsen van minder dan tien installaties zou, wegens de geringe omvang ervan, niet onderworpen zijn aan het eensluidend advies van de gemachtigde ambtenaar.

Bijgevolg zou het gaan om een materie die essentieel onder de gemeentelijke gezagdragers ressorteert.

* * *

Wijziging van n° 6.

De wet van 29 maart 1962 stelt de vergunning verplicht voor het gewoonlijk gebruiken van een grond voor het plaatsen van één of meer verplaatsbare inrichtingen zoals woonwagens, kampeerwagens, afgedankte voertuigen, tenten, doch beperkt de vergunning uitsluitend tot de installaties die voor bewoning vatbaar zijn.

l'arrêté royal du 28 décembre 1972 relatif à la présentation et à la mise en œuvre des projets de plans et des plans de secteur).

De même, pour les raisons évoquées à propos du boisement et du déboisement, il n'y a pas lieu de soumettre à l'obligation du permis préalable l'abattage d'arbres soumis au régime forestier.

* * *

Modification du n° 5.

La loi du 29 mars 1962 a également soumis au permis de bâtir l'établissement de dépôts d'au moins dix véhicules usagés ou d'au moins dix tonnes de mitraille.

Lors de la modification de la loi du 29 mars 1962, intervenue le 22 décembre 1970, on a estimé qu'il n'y avait pas de raison de soustraire au permis les dépôts de véhicules usagés qui n'atteignent pas dix unités ou les dépôts de moins de dix tonnes de mitraille. Le permis fut, par conséquent, généralisé pour tout dépôt de véhicules usagés ou de mitraille.

Comme la loi concernait surtout les professionnels et afin de ne pas engorger les services de l'administration, il fut décidé de reprendre les dépôts de moins de dix tonnes de mitraille et de moins de dix véhicules usagés dans la liste des actes et travaux qui, en raison de leur minime importance, ne requièrent pas l'avis du fonctionnaire délégué. Ce fut fait par l'arrêté royal du 16 décembre 1971 déterminant les travaux et actes exonérés de l'intervention de l'architecte, du permis de bâtir ou de l'avis conforme du fonctionnaire délégué.

L'expérience a cependant révélé que la disposition en question (point 5) n'est pas suffisamment large. Ainsi des dépôts autres que de véhicules usagés ou de mitraille échappent au permis, alors que beaucoup d'entre eux enlaidissent les sites et, dans bien des cas, sont aussi incompatibles avec la destination donnée à une zone par un plan d'aménagement.

La présente proposition de loi tend à rendre obligatoire le permis préalable pour tout établissement habituel d'une exposition ou d'un dépôt de biens meubles corporels dont la liste est fixée par le Roi.

Dans cette liste figureraient, en première place, les expositions de caravanes qui échappent actuellement à tout permis, avec les conséquences qui en résultent: implantation anarchique, enlaidissement des sites, etc...

Les expositions sur les trottoirs ainsi que les marchés et les braderies à ciel ouvert ne sont pas visés. Ils sont d'ailleurs soumis à d'autres réglementations.

Le placement de moins de dix installations ne serait pas, en raison de la minime importance, soumis à l'avis conforme du fonctionnaire délégué.

Il s'agirait, par conséquent, d'une matière relevant essentiellement des autorités communales.

* * *

Modification du n° 6.

La loi du 29 mars 1962 soumet à permis l'utilisation habituelle d'un terrain pour le placement d'une ou plusieurs installations mobiles telles que roulottes, caravanes, véhicules désaffectés, tentes, mais limite le permis aux seules installations pouvant être utilisées pour l'habitation.

Voor frietkramen is die vergunning niet vereist.

Daarom wil dit wetsvoorstel in n° 6, na de woorden « voor bewoning », de woorden « of voor handelsactiviteiten » invoegen.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

In artikel 44, § 1, van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw, gewijzigd door de wet van 22 december 1970, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° n° 2 wordt vervangen door de volgende tekst :

« 2. bebossen of ontbossen in bossen die niet onder de bosregeling vallen; hout kappen in een aanplanting hoofdzakelijk bestaande uit loofbomen, en overgaan tot een herbeplanting met naaldbomen; het reliëf van de bodem aanmerkelijk wijzigen. »

2° n° 3 wordt vervangen door de volgende tekst :

« 3. alleenstaande hoogstammige of in kleine bosjes of rijen staande bomen vellen, behalve die welke in bosgebieden staan die voor het landschapschoon geen waarde hebben en in bossen die onder de bosregeling vallen. »

3° n° 5 wordt vervangen door de volgende tekst :

« 5. gewoonlijk een tentoonstelling of opslagruimte aanleggen van lichamelijke roerende goederen waarvan de lijst door de Koning wordt vastgesteld. »

4° n° 6 wordt vervangen door de volgende tekst :

« 6. een grond gewoonlijk gebruiken voor het plaatsen van een of meer verplaatsbare inrichtingen die voor bewoning of voor handelsactiviteiten kunnen worden gebruikt, zoals woonwagens, kampeerwagens, afgedankte voertuigen, tenten. De Koning kan nadere regelen voor zulk een gebruik aangeven. »

5 juli 1977.

D'autre part, les baraques à frites échappent de la même manière au permis.

Afin de remédier à cette situation, la présente proposition de loi prévoit au n° 6, après les mots « pouvant être utilisées pour l'habitation », d'insérer les mots « ou pour des activités commerciales ».

Ph. MAYSTADT.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

A l'article 44, § 1^{er}, de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, modifiée par la loi du 22 décembre 1970, les modifications suivantes sont apportées :

1° le n° 2 est remplacé par le texte suivant :

« 2. boiser ou déboiser dans les bois non soumis au régime forestier; opérer toute coupe d'un peuplement à base d'essences feuillues suivi d'un reboisement à base d'essences résineuses; modifier sensiblement le relief du sol; »

2° le n° 3 est remplacé par le texte suivant :

« 3. abattre les arbres à hautes tiges isolés, en petit bosquet ou en alignement, à l'exception de ceux compris dans les zones forestières n'ayant pas un intérêt paysager et dans les bois soumis au régime forestier; »

3° le n° 5 est remplacé par le texte suivant :

« 5. établir de manière habituelle une exposition ou un dépôt de biens meubles corporels dont la liste est arrêtée par le Roi; »

4° le n° 6 est remplacé par le texte suivant :

« 6. utiliser habituellement un terrain pour le placement d'une ou plusieurs installations mobiles pouvant être utilisées pour l'habitation ou pour des activités commerciales, telles que roulottes, caravanes, véhicules désaffectés, tentes. Le Roi peut déterminer les modalités de cette utilisation. »

5 juillet 1977.

Ph. MAYSTADT,
R. BEAUTHIER,
V. BARBEAUX,
R. MARCHAL,
F. FRANÇOIS,
A. LERNOUX,
M. WATHELET.