

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978.

26 OKTOBER 1977

WETSONTWERP

betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEREN LEVAUX
EN VAN GEYT.

Art. 46bis (nieuw).

Onder hoofdstuk III, afdeling I laten voorafgaan door een afdeling 1¹ (nieuw) en een artikel 46bis (nieuw), luidend als volgt :

« Afdeling 1¹.

Wijziging van artikel 124 van het koninklijk besluit van 20 december 1963.

Art. 46bis.

In artikel 124 van het koninklijk besluit van 20 december 1963, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 3 oktober 1968 en 22 november 1976, wordt een 1^obis ingevoegd, luidend als volgt :

1^obis De grensleeftijd van 25 jaar wordt gebracht op 30 jaar voor de jonge werkzoekenden die gedurende hun studie van richting zijn veranderd, voor zover ze evenwel de studie nooit hebben onderbroken. »

VERANTWOORDING.

Er bestaan tal van gevallen waarin het blijkbaar nodig is een overschrijding van de leeftijdsgrens van 25 jaar in overweging te nemen. Studenten die bij voorbeeld twee kandidatuursjaren aan de universiteit of in het niet-universitair hoger onderwijs achter de rug hebben en dan van richting veranderen, bereiken gemakkelijk de leeftijd van slepen. Dit amendement brengt het genoemde koninklijk besluit overigens in overeenstemming met artikel 47 van deze wet.

Zie :

113 (1977-1978) :

- Nr 1 : Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 8 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978.

26 OCTOBRE 1977

PROJET DE LOI

relatif aux propositions budgétaires 1977-1978.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. LEVAUX
ET VAN GEYT.

Art. 46bis (nouveau).

Sous le chapitre III, faire précéder la section 1 d'une section 1¹ (nouvelle) et d'un article 46bis (nouveau), libellés comme suit :

« Section 1¹.

Modification de l'article 124 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963.

Art. 46bis.

Dans l'article 124 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963, modifié par les arrêtés royaux des 3 octobre 1968 et 22 novembre 1976, il est inséré un 1^obis libellé comme suit :

1^obis La limite de 25 ans est portée à 30 ans pour les jeunes demandeurs d'emploi qui ont bifurqué en cours d'études, pour autant que celles-ci n'aient jamais été interrompues. »

JUSTIFICATION.

De nombreux cas existent où, manifestement, il est nécessaire de prendre en considération le dépassement de l'âge de 25 ans. Par exemple, des étudiants qui, ayant fait deux ans de candidature universitaire ou d'enseignement supérieur non universitaire, changent de spécialités et atteignent ainsi aisément l'âge de 25 ans pour décrocher le diplôme de leur nouvelle orientation. Par ailleurs, cet amendement met en concordance l'arrêté royal avec l'article 47 de la présente loi.

Voir :

113 (1977-1978) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 8 : Amendements.

Art. 59.

Het laatste lid aanvullen als volgt :

« de duur van de opzeggingstermijn mag echter worden ingekort indien de aan de stagiair voorgestelde werkgelegenheid zulks vereist ».

Art. 61.

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De Koning legt de wijze vast waarop de krachtens artikel 55 verleende premies worden teruggevorderd wanneer de in artikel 57 bedoelde organen vaststellen dat het eerste lid niet werd nageleefd. »

Art. 63.

1) In fine van § 1 de woorden « zonder dat het bedrag ervan 200 000 F mag overschrijden » weglaten.

2) In fine van § 2 de woorden « zonder dat het bedrag ervan 500 000 F mag overschrijden » weglaten.

Art. 69.

1) Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« Voor elke op brugpensioen gestelde vrouw is de werkgever ertoe gehouden een vrouw van minder dan 30 jaar in dienst te nemen. »

2) In het laatste lid, op de derde regel, de woorden « De Koning bepaalt » vervangen door de woorden « Na raadpleging van de ondernemingsraad of, bij ontstentenis daarvan, van de syndicale afvaardiging, bepaalt de Koning. »

VERANTWOORDING.

Het is algemeen bekend dat de vrouwen meer dan de mannen door werkloosheid getroffen worden. Zij vertegenwoordigen 60 % van het aantal werklozen. Zoals uit het laatste activiteitenverslag van de « Commissie voor vrouwenarbeid » blijkt, hebben de maatregelen welke nu reeds zijn getroffen om de werkloosheid te verminderen, een geringere weerslag voor vrouwen dan voor mannen.

Bij gebrek aan meer specifieke maatregelen dient dan ook in bijzondere bepalingen te worden voorzien om de specifieke aspecten van de vrouwelijke werkloosheid beter op te kunnen vangen.

Art. 76.

In fine van het tweede lid, de woorden « zonder dat het bedrag 500 000 F mag overtreffen » weglaten.

Art. 82.

De eerste zin van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« en met een verdeling per geslacht welke beantwoordt aan de verhouding tussen mannelijke en vrouwelijke werkzoekenden ».

VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording bij het amendement op artikel 69.

Art. 59.

Compléter comme suit le dernier alinéa :

« toutefois, la durée de ce préavis peut être réduite si l'emploi proposé au stagiaire l'exige ».

Art. 61.

Compléter cet article par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Le Roi arrête les modalités de récupération des primes accordées en vertu de l'article 55 lorsque les organes prévus à l'article 57 constatent le non-respect des dispositions du premier alinéa. »

Art. 63.

1) In fine du § 1 supprimer les mots « sans que son montant puisse excéder 200 000 F ».

2) In fine du § 2, supprimer les mots « sans que son montant puisse excéder 500 000 F ».

Art. 69.

1) Compléter comme suit le premier alinéa :

« Pour chaque femme prépensionnée, l'employeur est tenu d'engager une femme de moins de 30 ans. »

2) Au dernier alinéa, troisième ligne, entre les mots « Le Roi fixe » et les mots « la durée de l'obligation » insérer les mots « après consultation du conseil d'entreprise ou, à son défaut, de la délégation syndicale, ».

JUSTIFICATION.

Il est constaté unanimement que les femmes sont les plus durement touchées par le chômage. Elles représentent 60 % du total des chômeurs. Comme le met en évidence le dernier rapport d'activité de la « Commission du travail des femmes », les mesures déjà prises pour tenter de réduire le taux de chômage bénéficient moins aux femmes qu'aux hommes.

A défaut de mesures plus spécifiques, il importe dès lors de prévoir des dispositions particulières susceptibles de mieux rencontrer les aspects spécifiques du chômage féminin.

Art. 76.

In fine du second alinéa, supprimer les mots « sans que son montant puisse excéder 500 000 F ».

Art. 82.

Compléter comme suit la première phrase de cet article .

« et en respectant une ventilation par sexe conforme à la proportion d'hommes et de femmes demandeurs d'emploi ».

JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement à l'article 69.

Art. 138.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

De verlenging van een maatregel die genomen was in het raam van de budgettaire voorstellen voor 1976-1977 en die door de socialistische en communistische parlementaire fracties bestreden werd, sterkt ons in de mening die wij destijds reeds voorhielden, nl. dat een dergelijke maatregel er in feite toe strekte de wet op de kredieturen geleidelijk op te heffen, alhoewel men integendeel de bepalingen van die wet zou moeten uitbreiden ten einde de omscholing en de permanente opleiding aan te passen aan de snelle evolutie van de techniek en van de wetenschap.

Art. 143.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

De Staat moet absoluut zijn wettelijke verplichtingen tegenover het pensioenstelsel van de werknemers nakomen. Zulks is des te meer noodzakelijk daar de financiering van dat stelsel op middellange termijn zorgwekkend wordt ingevolge de veroudering van de bevolking, de daling van de actieve bevolking en de economische evolutie.

Dat standpunt van de heer Van Acker, die in 1977 voorstelde de afwijking op te heffen, heeft niets aan actualiteit ingeboet, te meer daar de wet op de welvaartsvastheid van de pensioenen, ook al is op dat stuk een zekere vooruitgang geboekt, nog verre van strikt wordt nageleefd.

Art. 146.

In het derde laatste lid, de eerste volzin vervangen door wat volgt :

« Het bedrag van de aldus bepaalde aanvullende toeslag wordt evenwel uitgekeerd naar rata van 50 % in 1978, 75 % in 1979 en 100 % in 1980. »

Art. 173.

Dit artikel weglaten.

Art. 174.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

De wet betreffende de toekenning van studietoelagen en studietoelagen werd indertijd begroet als een « grote sociale verovering voor de jeugd » en als een van de essentiële elementen van een werkelijke democratisering van het onderwijs, waardoor een kind dat in staat is met voldoening een bepaalde studierichting te doorlopen, niet om geldelijke redenen belet wordt zulks te doen, hoewel het zeer dikwijls een aanzienlijke achterstand op cultureel gebied heeft moeten inhalen.

De artikelen 173 en 174, die de verplichting om studietoelagen te verlenen willen vervangen door de eenvoudige mogelijkheid om dat te doen, vormen een ernstige teruggang ten opzichte van de fundamentele opzet van de wet, terwijl de meest recente studies over de sociale samenstelling van de studenten in het hoger onderwijs (9 % arbeiderskinderen aan de universiteit enz.) bewijst dat de gewenste democratisering op verre na niet is bereikt.

De wet van 19 juli 1971 voorzag in — overigens zeer bescheiden — studietoelagen en studietoelagen uitsluitend aan leerlingen van bescheiden afkomst. Bijgevolg zijn het de kinderen uit de minst begoede lagen van de bevolking die het slachtoffer zullen zijn van de in de artikelen 173 en 174 voorgestelde maatregelen en van de willekeur die erdoor wordt mogelijk gemaakt.

Daarom wordt voorgesteld die artikelen weg te laten in afwachting dat de voorwaarden tot het verkrijgen van studietoelagen kunnen worden verbeterd.

Art. 138.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

La prolongation d'une mesure prise dans le cadre des propositions budgétaires 1976-1977, mesure combattue par les groupes parlementaires socialistes et communistes, nous confirme dans le jugement que nous portions à l'époque, à savoir qu'une telle mesure tendait en fait à annuler progressivement la loi sur les crédits d'heures, alors qu'il faudrait au contraire poursuivre l'élargissement des dispositions de cette loi dans le sens de l'adaptation professionnelle et de l'éducation permanente à l'évolution rapide des techniques et des sciences.

Art. 143.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Il apparaît indispensable que l'Etat respecte ses obligations légales à l'égard du régime des pensions pour travailleurs salariés. Cette nécessité s'impose d'autant plus que le financement de ce régime devient préoccupant à moyen terme, en raison du vieillissement de la population, de la diminution de la population active et de l'évolution économique.

Cette opinion de M. Van Acker qui proposait, en 1977, de supprimer la dérogation n'a rien perdu de sa pertinence, d'autant plus que, nonobstant un certain progrès, la loi sur la liaison des pensions au bien-être est encore loin d'être strictement observée.

Art. 146.

Remplacer la première phrase de l'antépénultième alinéa par ce qui suit :

« Le montant du pécule complémentaire ainsi déterminé est liquidé à concurrence de 50 % en 1978, 75 % en 1979 et 100 % en 1980. »

Art. 173.

Supprimer cet article.

Art. 174.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

La loi relative à l'octroi d'allocations et de prêts d'études avait été saluée en son temps comme « une grande enquête sociale en faveur de la jeunesse » et comme un des éléments essentiels d'une véritable démocratisation de l'enseignement permettant que « l'enfant qui est à même d'accomplir de façon satisfaisante un cycle d'études donné n'en soit pas empêché pour des raisons pécuniaires, alors que très souvent, il a dû surmonter un handicap socio-culturel considérable ».

Or, les articles 173 et 174 tendant à remplacer l'obligation d'accorder des allocations d'études par la simple possibilité de le faire constitue un recul sérieux par rapport aux mobiles fondamentaux de la loi, alors que les études les plus récentes sur la composition sociale des étudiants de l'enseignement supérieur (9 % d'enfants d'ouvriers à l'université etc.) prouve que la démocratisation souhaitée est encore loin d'être acquise.

La loi du 19 juillet 1971 prévoyait des allocations d'études et des prêts d'études — fort modestes par ailleurs — aux seuls élèves de conditions modestes. Ce seront donc les enfants des milieux les moins aisés qui seront victimes des mesures proposées aux articles 173 et 174 et de l'arbitraire qu'elles rendent possible.

C'est pourquoi la suppression de ces articles est proposée en attendant que puissent être améliorées les conditions d'obtention des allocations d'études.

Art. 175.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Uit het onderzoek van de gemeentebegrotingen blijkt dat het aandeel van de gemeenten in de werkingsuitgaven van het gesubsidieerd onderwijs in de loop der jaren een neiging tot aangroei vertoont. De Minister van Binnenlandse Zaken wijst overigens voortdurend op die toestand door middel van omzendbrieven aan de gouverneurs betreffende de opstelling van de gemeentebegrotingen, waarbij hij hen ertoe aanzet er bij de gemeenten op aan te dringen dat de uitgaven voor onderwijs zo dicht mogelijk bij de subsidies van de Staat zouden liggen.

Onnodig te zeggen dat het gesubsidieerd onderwijs, mocht die uitnodiging naar de letter worden toegepast, onder abnormaal moeilijke voorwaarden zou moeten werken.

Artikel 175 heeft nochtans tot doel het peil van de werkingstoe-lagen nog te verminderen en bijgevolg de moeilijkheden voor de gemeenten te vergroten.

Zulks is des te meer betreurenswaardig, daar die maatregel een aantal andere maatregelen komt aanvullen betreffende het gemeentefonds, de B.T.W., enz..., die onophoudelijk de financiële toestand van de gemeenten verzwaren.

Art. 175.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

L'examen des budgets communaux fait apparaître que la part des communes dans les dépenses de fonctionnement de l'enseignement subventionné a tendance à s'accroître au fil des ans. Le Ministre de l'Intérieur ne cesse d'ailleurs d'intervenir par le biais de la circulaire aux gouverneurs concernant l'élaboration des budgets communaux, afin que ceux-ci interviennent auprès des communes pour que les dépenses consenties en matière d'enseignement se rapprochent des subventions reçues de l'Etat.

Inutile de dire que si cette invitation était suivie à la lettre, l'enseignement subventionné serait mis dans des conditions de fonctionnement anormalement difficile.

Or, l'article 175 tend en fait à réduire encore le niveau des subventions de fonctionnement et partant, à accroître les difficultés des communes.

C'est d'autant plus regrettable que cette mesure s'ajoute à une série d'autres concernant le Fonds des communes, la T.V.A., etc..., qui aggravent sans cesse la situation financière des communes.

M. LEVAUX,
L. VAN GEYT.